

点金训练

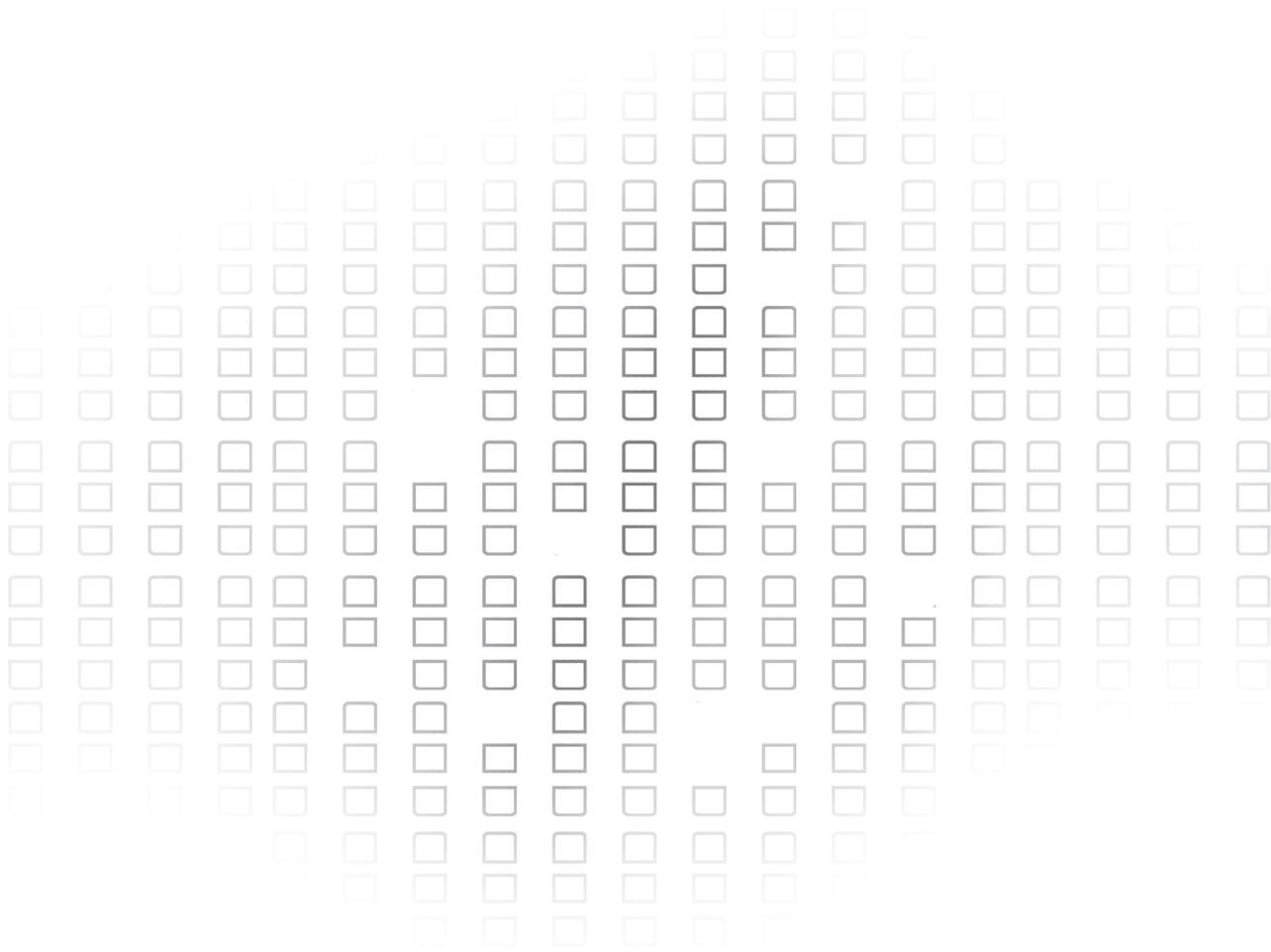
教师用书

《点金训练》编写组 编

▶ 历史

选择性必修1
国家制度与社会治理

配人教版



四川教育出版社

CONTENTS

目录

第一单元 政治制度

第1课 中国古代政治制度的形成与发展·····	2
第2课 西方国家古代和近代政治制度的演变·····	9
第3课 中国近代至当代政治制度的演变·····	16
第4课 中国历代变法和改革·····	23
单元活动构建·····	29

第二单元 官员的选拔与管理

第5课 中国古代官员的选拔与管理·····	38
第6课 西方的文官制度·····	45
第7课 近代以来中国的官员选拔与管理·····	51
单元活动构建·····	57

第三单元 法律与教化

第8课 中国古代的法治与教化·····	66
第9课 近代西方的法律与教化·····	72
第10课 当代中国的法治与精神文明建设·····	78
单元活动构建·····	85



第四单元 民族关系与国家关系

第 11 课 中国古代的民族关系与对外交往·····	94
第 12 课 近代西方民族国家与国际法的发展·····	101
第 13 课 当代中国的民族政策·····	107
第 14 课 当代中国的外交·····	112
单元活动构建·····	118

第五单元 货币与赋税制度

第 15 课 货币的使用与世界货币体系的形成·····	127
第 16 课 中国赋税制度的演变·····	133
单元活动构建·····	139

第六单元 基层治理与社会保障

第 17 课 中国古代的户籍制度与社会治理·····	148
第 18 课 世界主要国家的基层治理与社会保障·····	154
单元活动构建·····	160

时空定位



单元线索

本单元围绕古今中外的“政治制度”这一核心主题，主要讲述了中国古代政治制度的发展演变、古代至近代西方政治制度各主要类型的产生和演变过程、中国近代至当代政治制度的发展演变及中国古代和近现代的重大改革与变法。

- **中国古代政治制度**——西周时期，是一种分封制和宗法制互为表里的奴隶制；从战国时期到鸦片战争以前，则是围绕着君主专制和中央集权两条线索发展的封建政治制度，在清朝前中期时，君主专制制度发展到顶峰。
- **中国近代至当代政治制度**——辛亥革命后建立起资产阶级共和制，但不久之后失败；南京国民政府先后实行“训政”和“宪政”，其实质均为一党专政。中国共产党在根据地和陕甘宁边区建立起人民政权，中华人民共和国成立后建立起人民代表大会制度和中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，中国的民主政治建设不断走向完善。
- **西方国家的政治制度**——古代希腊、罗马的政治制度代表了西方早期政治文明的最高成就。中古时期的欧洲主要形成了等级君主制（法国）和议会君主制（英国）两种政体。近代欧美国家先后确立了资产阶级代议制政体，以英国的君主立宪制和美、法两国的民主共和制为主要代表。
- **中国历代变法和改革**——改革是中华民族的传统，顺应时代潮流的改革促进了社会进步，但改革的过程充满了曲折和艰辛。改革是解放和发展生产力的重要途径，只有坚持改革、不畏艰险，才能促进社会进步。

第1课 中国古代政治制度的形成与发展

任务目标	按图索骥
<p>1.了解中国古代政治体制在秦朝建立前后的巨大变化。</p> <p>2.通过宰相制度和地方行政层级管理的变化,认识自秦朝起君主专制中央集权政治体制的演变线索。</p>	

问题式预习

一、先秦时期的政治制度

1. 夏

- (1)建立:约公元前 2070 年,禹建立了我国最早的奴隶制国家。
- (2)政治:世袭制代替了禅让制。

2. 商

- (1)内外服制:商王直接控制内服王畿地区,王畿四周是外服。
- (2)管理机构:已有较系统的国家机构和分掌内外服各类事务的官吏。

3. 西周:贵族等级分封制

分封对象	同姓贵族、异姓功臣或旧贵族
分封序列	周天子—诸侯—卿大夫—士
依据	宗法制的嫡长子继承制
权利与义务	诸侯享有受封土地上的统治权,要服从周天子的政令,承担对周王室的义务
政体特征	分封制与宗法制相配合,政治权力分配与血缘关系相结合

4. 春秋战国时期的政治制度

- (1)春秋时期:随着社会经济的发展和宗法血缘关系的瓦解,贵族等级分封制开始解体。
- (2)战国时期:各国在政治上进行了重大改革,君主权力加强,郡县制、官僚制等封建政治制度开始产生。

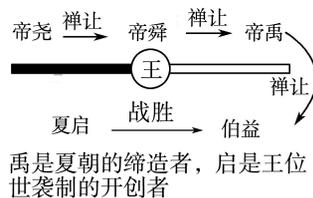
二、秦朝的政治制度

1.背景:秦的统一结束了长期战争的混乱局面,在全国范围内建立起中央集权的政治制度。

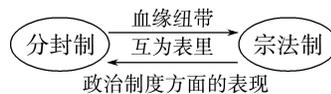
2. 内容

- (1)皇帝制度:秦朝政治制度的核心,其特点有①②③(填序号)
- ①皇帝独尊 ②皇帝总揽全国的政治、军事、法律事务的决定权

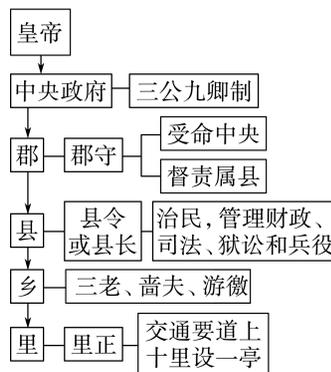
【认知升华】从禅让制到王位世袭制



【图解历史】分封制与宗法制的关系



【图解历史】秦朝从中央到地方的官僚机构示意图



【教材开发】阅读 P4“史料阅读”关于秦朝文书行政管理制度的相关材料,分析说明秦朝文书行政管理制度有哪些影响。

提示:保障了皇帝和中央的政令能够传送到全国各地;提高了行政效率,加强了专制主义中央集权制;为汉承秦制提供了条件。

③ 皇位世袭 ④ 君权神授

(2) 三公九卿制: 中央行政机构

① 职能(连线)

- | | |
|---------|-------------------------------|
| A. 丞相 | a. 副丞相, 协理国政, 掌管图籍、文书, 是最高监察官 |
| B. 太尉 | b. 百官之长, 分左、右, 秉承皇帝旨意, 统领众官 |
| C. 御史大夫 | c. 最高武官, 掌军事 |
| D. 九卿 | d. 分掌国家各种政务和皇室事务, 下设若干部门 |

② 权力运作: 三公九卿共同组成中央政府, 国家重大事务往往由公卿进行廷议, 最后由皇帝裁断。

(3) 郡县制: 地方行政体制

郡是地方最高行政机构, 置郡守、郡丞和郡尉, 另设监御史掌监察。郡下设县或道, 置县令(长)、县丞、县尉。郡县主要官吏都由中央直接任命。

(4) 文书行政管理体制: 各级官僚机构以文书推行行政管理, 建立了以邮传为中心的文书传送系统, 以保障皇帝和中央的政令能够传送到全国各地。

三、两汉至明清时期政治制度的演变

1. 中央行政制度

(1) 汉朝

- ① 汉承秦制, 中央行政制度仍是三公九卿制。
- ② 汉武帝为了加强集权, 设立中朝, 外朝丞相的权力大大削弱。
- ③ 西汉晚期, 中朝尚书的权力逐渐增大。
- ④ 东汉时期, 尚书台被确立为新的行政中枢, 三公权力受到削弱。

(2) 隋唐至元行政中枢是怎样演变的? 其职能和影响分别是什么?

答案: 隋唐: 三省六部制。职能: 中书省是决策机构; 门下省是审议封驳朝廷政令的机构; 尚书省是执行机构, 下设吏、户、礼、兵、刑、工六部, 分工处理政务。影响: 体系完整, 职责分明, 相互制约, 可以有效履行封建国家的不同职能。

宋: 二府三司制。职能: 最高行政长官是同中书门下平章事, 履行宰相的职权, 设枢密院掌管军政, 三司掌握财政大权。影响: 分化事权, 削弱相权, 加强皇权。

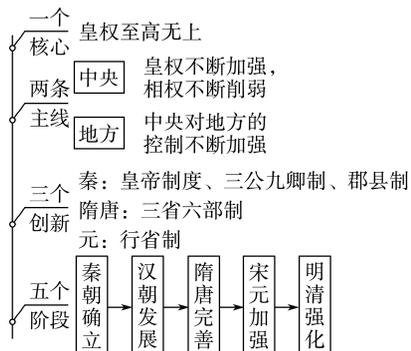
元: 实行中书省总理全国政务的中枢制度。

(3) 明朝

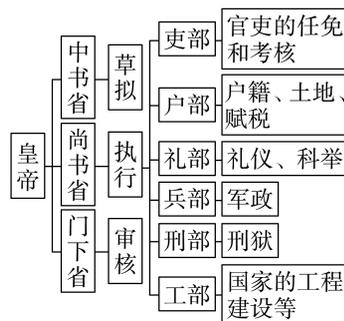
- ① 明太祖废除中书省和宰相, 绵延 1 000 多年的宰相制度终结。
- ② 废宰相后设立内阁, 成为事实上的行政中枢。(明朝内阁不是法定的中央一级的行政或决策机构, 而是皇帝的侍从咨询机构, 无决策权)

(4) 清朝: 雍正帝设立军机处, 逐渐成为掌管处理全国军政事务的中枢。

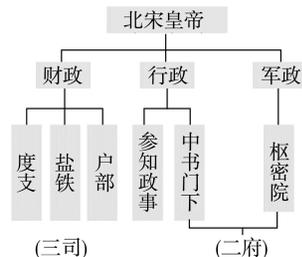
【图解历史】中国古代政治制度的演进



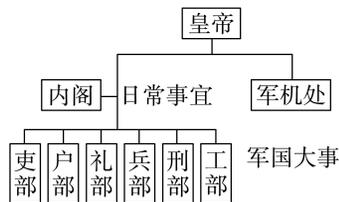
【图解历史】唐朝中央机构示意图



【图解历史】宋代“二府三司”



【图解历史】清代中央机构示意图



2. 地方行政制度

朝代	地方制度	演变趋势
汉	初年实行郡国并行制,郡、县二级制→州、郡、县三级制	①中央权力不断加强,地方权力不断削弱 ②地方行政区划面积逐渐变小,数目逐渐增多;南方行政区划数目逐渐增多;由二级区划演变为三级区划
魏晋	州、郡、县三级制	
隋	州、县二级制	
唐	道、州、县三级制—节度使	
宋	路、州(府)、县三级制	
元	行省制:省、路、府、州、县	
明清	省、府、县三级制	

【视野拓展】元朝同宋一样,把地方分成路、府、州、县,而实际上元代的地方政权不交在地方,乃由中央派行中书省管理。行省长官是中央官而亲自降临到地方……所以行中书省正名定义,并不是地方政府,而只是流动的中央政府。

——钱穆《中国历代政治得失》

任务型课堂

学习任务一 先秦及秦朝的政治制度

1. 材料探究

材料一 分封制起到了“稳定政局”的作用。在分封过程中,周公要求那些受封诸侯在治理诸侯国的过程中要“启以商政,疆以周索”,实行文王“德明慎罚”的方针,广求“殷先哲王”的“保民”办法。这起到了“镇抚各族”的作用,使周王室的统治范围扩大。

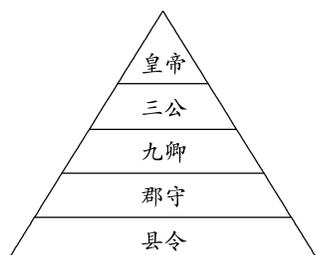
材料二 分布在西周王朝四周的少数民族经常性地袭扰西周的边界地区,西周在这些边界地区建立诸侯国,一方面加强了周王室的统治力量,对少数民族起到一定的威慑作用;另一方面有利于这些边界地区经济的发展……最终使周天子确立天下共主的地位。

——以上材料摘编自《中国文化常识》

(1)根据材料一、二并结合所学知识,分析分封制的积极影响。

提示:分封制起到了拱卫周王室的作用,使周的势力范围不断扩大;周天子确立了天下共主的地位;密切了同周边民族的关系,推动了西周经济与社会的发展。

材料三



(2)材料三反映的是什么制度?此制度是怎样实现高度的专制主义中央集权的?

提示:材料三反映出秦朝在中央建立起皇帝之下的

三公九卿制度。在地方,通过郡县制实现了中央对地方政权直接有效的控制。这套从中央到地方的金字塔般的统治机构的建立,将地方权力收归中央,由皇帝一人独揽大权,实现了高度的专制主义中央集权。

2. 史论拓展——中国古代政治体制在秦朝建立前后的巨大变化

- (1)先秦时期,各国集权程度不高,管理比较松散。
- (2)春秋战国时期,周天子权力衰落,分封制瓦解,各诸侯国为了满足争霸的需要,通过变法逐渐形成新的政治制度。
- (3)从秦朝开始,君主专制中央集权制度确立,“皇帝”取代“王”,官僚政治取代贵族政治,郡县制取代分封制,政权组织结构更加紧密,统治力度大大加强。

3. 史家评论

春秋战国时期中国完成了社会的转型,从血缘社会转向了地缘社会,从封建诸侯、贵族分权的时代转向了专制独裁、皇帝集权的时代。血缘宗法制度崩溃,地缘郡县政治确立,最后形成中央集权制度。

——摘编自辛田《春秋战国时期社会转型研究》

解读:春秋战国时期,随着社会经济不断发展,宗族血缘关系瓦解,贵族等级分封制解体,在此基础上,封建的专制主义中央集权制度逐渐确立。

4. 迁移运用

(1)(2023·福建卷)商王每隔一段时间就会带着他的“子姓”分族巡行一方。所到之处,当地部族向其纳贡,获得赏赐,并派人加入商王的队伍。这种巡行 ()

- A. 扩大了商朝的疆域范围
B. 形成了部族之间的血缘认同
C. 宣示了商王的统治权力
D. 加强了内服外服的商业联系

C 解析: 商朝实行内外服制度, 商王控制着联盟的实际权力, 与各附属国形成了支配与被支配的关系, 材料中“商王……带着他的‘子姓’分族巡行一方”, 通过当地部族进贡、商王赏赐、当地部族派人随从等方式宣示了商王的统治权力, C 项正确; “巡行一方”指的是在自己国家疆域之内巡视, 不会“扩大了商朝的疆域范围”, 排除 A 项; 商朝仍是众邦国林立的状态, 部族之间并未形成血缘认同, 排除 B 项; 材料未涉及商业行为, 无法得出 D 项结论,

排除。

(2) 在谈到秦朝郡县制时, 柳宗元认为其是“摄制四海, 运于掌握之内”。这说明柳宗元对郡县制的看法是 ()

- A. 郡县制推动了秦朝统一
B. 郡县制阻碍了社会进步
C. 郡县制加强了中央集权
D. 郡县制有利于民族交融

C 解析: 根据材料可知, 柳宗元认为郡县制能够加强对地方的控制, 有利于强化中央集权, C 项正确; 郡县制在全国推广是在秦统一之后, 排除 A 项; 郡县制有利于加强中央集权, 能够促进社会进步, 排除 B 项; D 项材料无法体现, 排除。

学习任务二 汉代至清朝的政治制度

活动一 中央行政体制的演变

1. 材料探究

材料一 皇权与相权之争是专制主义与官僚政治制度结构下的必然产物。只要皇权与相权双权力中心的格局存在, 两者的争斗就不可避免。专制主义皇权扩张的本性决定了相权迟早会终结。

——摘编自郝颜玉等《中国古代皇权与相权之争及其对制度变迁的影响》

(1) 根据材料一并结合中国古代史知识, 围绕“中国古代皇权与相权之争”提出自己的观点, 并予以阐述。(要求: 观点具体明确, 阐述须史论结合)

提示: 观点: 中国古代相权在与皇权的斗争中不断被削弱并终结。

阐述: 秦朝建立专制主义中央集权制度, 中央始设三公, 丞相是百官之首, 协助皇帝处理政务, 权力极大。汉初, 丞相位尊权重, 严重威胁皇权。汉武帝时, 设置中外朝制度, 启用亲信近臣构成内朝, 牵制外朝, 丞相的权力受到限制。为了进一步加强皇权, 隋唐实行三省制, 三省长官都是宰相, 相权一分为三; 宋朝实行二府三司制, 相权再次被分割。明初, 朱元璋鉴于历史上丞相“专权乱政”、妨碍皇帝行使权力的现象, 罢黜丞相职位, 丞相制度被永远废弃。

结论: 在中国古代相权与皇权斗争中, 皇权不断加强, 相权不断被削弱并终结。

材料二 (宋太祖) 把宰相的人数由两人增加到三人, (在中央) 设立参知政事, 使政务由宰相、参知政事等几个人一起讨论, 最后由皇帝亲自裁决……还设立枢密院掌管军政, 其长官地位与宰相相等。另外, 他还把财政大权从宰相的职能中分离出来, 由“三司”担任, 其地位和宰相不相上下。至此, 唐代所谓“总领一切事务”的宰相的权力完全被分割, 君主独裁体制正式形成。

——摘编自竺沙雅章《宋太祖与宋太宗》

(2) 根据材料二及所学知识, 概括指出宋代二府三司的特点。

提示: 多设机构, 分化事权, 相权削弱, 皇权加强。

2. 史论拓展——汉唐以来君主专制演变的特点

(1) 皇帝通过不断压抑、侵夺相权来加强皇权。宰相制度沿着相权的步步削弱、君权的逐渐强化这根主线发展演变。

(2) 内朝官向外朝官转化。内朝在牵制、架空外朝的同时, 久而久之逐步发展为制度化、合法化的外朝中央机构。

(3) 宰相职位的设置由“实位”转向“虚位”。由“实位”到“虚位”反映的是宰相权限及权威的下降。

(4) 宰相权力不断分化。在同一机构中, 往往设置几个宰相职位。

(5) 君主专制制度演变的总体趋势是君权不断强化, 相权不断削弱, 直至被废除。

3. 迁移运用

(1) (2022·广东卷) “奉朝请”是两汉朝廷给予退休大臣和列侯、宗室、外戚的特殊待遇, 被授予者特许参加朝会。东汉中叶以后, 王、侯多不就国, 而是以“奉朝请”的名义留驻京师, 封国大权掌握在由中央任命的封国国相手中, 这客观上 ()

- A. 有助于遏制地方豪强势力的扩张
B. 埋下了东汉末年军阀割据的隐患
C. 为外戚干政提供了便利的条件
D. 有利于朝廷对封国的直接控制

D 解析: 根据材料可知, 东汉中期以后, 一方面, 王、侯多以“奉朝请”的名义留驻京师, 另一方面, 封国的实际控制权掌握在由中央任命的封国国相手中, 这客观上有利于朝廷对封国的直接控制, D 项正确; “遏制地方豪强势力扩张”与材料主旨无关, 排除 A 项; 国相是受中央任命而又隶属于王国的高层官

员,在汉高祖时辅佐诸侯王国建立政权,文景时期偏重执掌王国兵权,汉宣帝后则以地方郡守的职能管辖王国,国相的发展演变一定程度上加强了中央集权,排除B项;此现象与外戚干政无关,排除C项。

(2)明太祖废除丞相后,“威柄在上,事皆亲决”。成祖时奏章皆亲览,不假手他人。宣宗时始有票拟之制,凡有大事皆与群臣商议,面决可否。宪宗以后,皇帝渐疏于政事,于是票拟、廷议、廷推等决策方式日益重要,并演变成制度。这反映了 ()

- A.制度建设服从皇权需要
B.皇权受到一定程度制约
C.内阁大臣代行丞相职权
D.决策方式发生根本变化

A 解析:根据材料并结合所学知识可知,明太祖为了加强君主专制,废除丞相,重要政务都亲自处理决定,之后为了辅佐皇帝处理政务,出现了票拟、廷议、廷推等制度,无论是丞相的废除,还是票拟等制度的出现都是皇帝决策的产物,都是服从皇权需要,A项正确;丞相的废除和票拟等制度的出现加强而非制约了皇权,排除B项;内阁是辅佐皇帝处理政务的秘书机构,内阁大臣没有法定的决策权,无法代行丞相职权,排除C项;废除丞相后,军国大事的裁决完全取决于皇帝,同时皇帝在决策过程中或多或少仍然需要大臣的辅助,而后出现的票拟、廷议、廷推等决策方式虽然一定程度上强化了臣下对决策的影响,但没有根本上改变皇权专制、臣下辅助的决策方式,排除D项。

活动二 地方行政制度的发展

- 1.(2023·山东卷)北宋理学家张载认为:“封建者,天下之事,分得简则治之精,不简则不精,故圣人必以天下分之于人,则事无不治者……为天下者,奚为纷纷必亲天下之事?”这表明张载主张 ()

- A.扩大地方权力
B.恢复郡国并行制度
C.健全中央机构
D.简化官员选任程序

A 解析:根据材料“封建者,天下之事,分得简则治之精,不简则不精,故圣人必以天下分之于人,则事无不治者……为天下者,奚为纷纷必亲天下之事”可知,张载认为,若一切都由中央朝廷处理,则必有一些事管理不好,因此要实行“封建”,扩大地方的权力,A项正确;材料强调的是扩大地方权力,而非主张恢复郡国并行制度,排除B项;材料反映的是中央与地方权力的分配,没有体现中央机构的健全以及官员选拔制度,排除C、D两项。

- 2.《元史》载:“国家置中书省以治内,分行省以治外。”行省除了有地方行政权外,还兼有军政与财政大权,即行省可统辖地方军队,地方财税亦可自留三成于本行省。由此可见,元代行省制 ()

- A.造成了元末社会的动荡不安
B.协调了中央与地方的关系
C.加强了对全国各地的管辖
D.体现了中央高度集权的特点

B 解析:根据材料并结合所学知识可知,元朝在地方实行行省制,行省听命于中央,同时行省在行政、军事、财政等方面有一定的自主权,体现了中央集权与地方分权的结合,协调了中央与地方的关系,B项正确;材料强调行省制的积极作用而非消极影响,排除A项;结合所学知识可知,元朝并非在全国所有地区都设行省,因此行省制“加强了对全国各地的管辖”说法不恰当,排除C项;根据材料“行省除了有地方行政权外,还兼有军政与财政大权”可知行省有较大自主权,“中央高度集权”不能完整准确概括材料信息,排除D项。

课后素养评价(一) 中国古代政治制度的形成与发展

基础性·能力运用

知识点1 先秦时期的政治制度

- 1.某出土的青铜器上有铭文,大意为“太保(指周召公),你贤明和畅达,你向我进献的治国安邦的道理,我完全同意。(我)任命(你的儿子)克做燕地的君侯”。该考古成果可用于研究 ()
- A.禅让制 B.分封制
C.行省制 D.郡县制

B 解析:根据“(我)任命(你的儿子)克做燕地的君侯”并结合周朝在地方推行的制度是分封制,分封对象主要是王族、功臣和先代贵族可知,该考古成果可用于研究分封制,故选B项。

- 2.《左传》中有如下记载:“王后无适,则择立长。年钧以德,德钧以下。”这说明当时 ()
- A.宗法制趋向瓦解
B.王位继承有一套完整的规则
C.选官制度越来越完善
D.贤德是择君的首要依据

B 解析:材料表明当时王位继承有一套比较完整周密的规则,故选B项;材料中的现象是对嫡长子继承制的补充,没有说明宗法制趋向瓦解,排除A项;材料是对王位继承的规定,而不是选官制度,排除C项;嫡长子是择君的首要依据,排除D项。

知识点 2 秦朝的政治制度

3. 秦朝三公之下有九卿: 奉常, 掌管宗庙礼仪; 郎中令, 掌管宫殿警卫; 少府, 掌管皇室财政; 卫尉, 掌管宫门警卫; 太仆, 掌管宫廷御马和国家马政; 宗正, 掌管皇族、宗族事务……这反映了九卿 ()

- A. 职权细化, 各负其责
- B. 服务皇室, 君权至上
- C. 政务繁杂, 中央集权
- D. 官员众多, 权力分化

B 解析: 根据材料“奉常, 掌管宗庙礼仪……宗正, 掌管皇族、宗族事务”可知, 九卿的职责是服务皇室, 体现了君权至上, 但没有体现九卿掌管职权的细化, 故 B 项正确, A 项错误; 材料体现的是皇室的家事而不是政务, 且没有反映中央与地方的关系, 故 C 项错误; 仅凭材料“九卿”不能说明官员众多, 故 D 项错误。

4. 《睡虎地秦墓竹简》记载: “行命书及书署急者, 辄(立即)行之; 不急者, 日(毕), 勿敢留。留者, 以律论之。”这反映出当时 ()

- A. 公文处理制度严格
- B. 重视公文书写规范
- C. 文书传送方便快捷
- D. 法律日益苛急严酷

A 解析: 根据材料“行命书及书署急者, 辄(立即)行之; 不急者, 日(毕), 勿敢留。留者, 以律论之”可知, 传送命书及标明“急”字的文书应立即传送, 否则会律论之, 这反映出当时对公文处理、邮驿通信有着严格的制度规定, 故选 A 项; 材料没有明确公文的书写规范, 排除 B 项; 材料没有涉及文书传送的过程, 排除 C 项; 材料没有明确其他项目内容的相关处罚, 排除 D 项。

知识点 3 两汉至明清时期政治制度的演变

5. 在唐朝, 凡遇军国大事, 皆由政事堂商议决定, 经皇帝同意后颁行。即使皇帝诏敕的诏令, 也须经政事堂议决副署方为合法。材料说明“政事堂”的出现 ()

- A. 迎合了强化皇权的需要
- B. 破坏了原有的决策程序
- C. 提升了中书省的法定地位
- D. 反映了相权集中并扩大的趋势

D 解析: 根据材料“凡遇军国大事……也须经政事堂议决副署方为合法”可知, 政事堂的出现一定程度上反映了唐初相权集中并扩大的趋势, 故 D 项正确。

6. 宋制规定, “执政官委御史台弹奏, 尚书以下听长官纠劾以闻”, “大臣至百官, 任非其人, 三省至百司, 事有违失”, 谏官“皆得谏正”。这反映出宋代 ()

- A. 专制主义集权高度发展
- B. 宰相职权受到严重削弱
- C. 以文制武策略得到贯彻
- D. 中枢制衡机制日渐成型

A 解析: 根据材料并结合所学知识可知, 宋代重视“谏正”, 扩大谏官的职能, 这有利于加强君主专制, 故选 A 项; 宰相被纳入监察范围, 表明专制皇权强化, 但不能说明相权受到严重削弱, 排除 B 项; 宋朝实行重文抑武政策, 但材料没有体现文官对武将的牵制, 排除 C 项; 中枢制衡机制在宋代以前就已成型, 排除 D 项。

7. 有学者指出, 明清鼎革之后, 清初统治者的国家制度建设是从因袭明制开始的。最能体现这一特点的是 ()

- A. 设置内阁处理日常文书
- B. 设军机处应对紧急军务
- C. 制定奏折制度提高效率
- D. 开设厂卫机构加强皇权

A 解析: 明成祖设立内阁, 清朝因袭明朝的制度, 仍然设立内阁, 故选 A 项; 清朝雍正皇帝设立军机处, 排除 B 项; 奏折制度始于清康熙年间, 排除 C 项; 明朝开设厂卫机构, 清朝没有设立厂卫机构, 排除 D 项。

综合性·创新提升

8. 据载, 商朝君主太甲因不清明被臣下伊尹放逐于桐宫; 周厉王因暴虐无道引发国人暴动, 大臣周公和召公共同执掌朝政, 时人对此却不以为怪。这反映了当时 ()

- A. 君臣平等观念深入人心
- B. 原始民主传统对君主权力有制约作用
- C. 宗法血缘关系逐渐瓦解
- D. 廷议方式有助于减少中央决策的失误

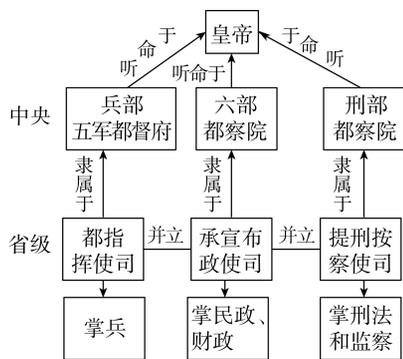
B 解析: 根据材料“商朝君主太甲因不清明被臣下伊尹放逐于桐宫”“周厉王因暴虐无道引发国人暴动, 大臣周公和召公共同执掌朝政”可知, 当时如果君主政治不清明可能会被取代或推翻, 这反映出原始民主传统对君主特权存在制约作用, 故选 B 项; 商朝时期我国已经进入奴隶社会, 商王与臣子之间存在森严的等级关系, 排除 A 项; 春秋战国时期宗法制度逐渐解体, 但是宗法血缘观念依然存在, 排

除C项;秦朝时期我国开始采用廷议制度进行决策,排除D项。

- 9.在春秋经传中,秦国九世以上世袭贵族不过两家,五代以及三至四代世袭贵族的数量居然为零,远逊于周王室以及齐、楚、晋等诸侯国。这种现象 ()
- A.加速了分封制的瓦解
B.昭示着宗法制的崩溃
C.反映了商鞅变法的成效
D.有利于秦国政治形态转型

D 解析:秦国世袭贵族远逊于周王室以及齐、楚、晋等诸侯国,反映了秦国逐渐打破宗法血缘关系的贵族政治,有利于秦国政治形态转型,故选D项;西周后期诸侯争霸加速了分封制的瓦解,排除A项;秦国虽然世袭贵族减少,但仍然存在,不能说明宗法制崩溃,排除B项;商鞅变法是战国时期秦国实行的,材料并没有涉及,排除C项。

- 10.下面是明朝初年中央和省级地方官府行政关系示意图。以下对示意图的分析,正确并且全面的是 ()



- A.皇帝专制权力强化
B.具有近代三权分立特征
C.地方行政效率低下
D.君主专制中央集权加强

D 解析:材料体现的是地方权力集中于中央,中央权力集中于皇帝,即君主专制中央集权制度的强化,D项正确;“皇帝专制权力强化”仅是其中一个方面,故A项错误;中国古代政治体制分割相权的目的是加强皇权,因而与近代三权分立有着本质区别,故B项错误;材料体现地方机构分为都指挥使司、承宣布政使司与提刑按察使司,分管军事、民政、财政与监察,这会导致地方行政效率低下,C项说法正确但不全面,故排除。

- 11.清代总督掌管所统辖地区的文武、军民,总理戎政,戍守疆土,道、府副将以下官员都由总督向朝廷奏请升迁和罢黜,并有对外交涉之权。这说明清代总督 ()
- A.对地方治理可以完全自主

- B.主要职责是监督地方官吏
C.加强了对边疆地区的统治
D.是皇权在地方上的延伸

D 解析:根据材料可知,清代总督总理地方民政、军政事务,并能对外交涉,说明清代总督是皇权在地方上的延伸,故选D项;清代总督虽掌握地方大权,但受制于中央,对地方治理并不是完全自主的,排除A项;监督地方官吏只是总督的职责之一,并不是主要职责,排除B项;清代总督并不仅仅设置于边疆地区,排除C项。

- 12.阅读材料,回答问题。

材料一 中华文明历史悠久,出现了秦、汉、唐、明、清等强大的封建王朝,历经两千年之久的君主专制统治,以皇帝为中心、皇权至上的高度集权的中央行政制度日臻成熟和完备。作为中央行政制度的重要补充,地方行政层级呈现出往复规律性变化。

——摘编自成军《中国古代地方行政层级嬗变及启示》

材料二 大体来看,由汉至清,州郡县三级体制自东汉末至隋文帝时,前后经历400年;而道(路)州县准三级制由唐贞观元年(627年)持续至宋末,历时约650年;自元以后,中央与地方之间不再存在准行政单位,省府(州)县三级体制持续至清末达600多年。帝制时期中国地方政府体制的层级是在准三级体制与三级体制之间寻求最恰当的安排,而最终定格于三级体制上。

——摘编自刘君德、靳润成、周克瑜《中国政区地理》

根据材料并结合中国古代地方行政体制的相关知识,提出自己的观点,并予以阐述。(要求:观点具体明确,阐释史论结合,逻辑清晰)

答案:示例

观点:中国古代中央集权不断强化。

阐述:自秦朝创立中央集权制度以来,中国古代中央集权制度不断强化。汉朝在秦制的基础上,在汉武帝时期设州刺史监察地方,同时以郡统国,有效地加强了中央集权。唐宋时期,分别设道和路监察地方,宋朝更是设“四监司”并派文官担任地方行政长官,大大加强了中央集权。元朝设立行省制度且为后世所沿用,有利于中央对地方的管理,从而加强了中央集权。明清时期进一步完善行省制度和边疆治理,中央集权得到巩固。总之,中国古代虽然经历东汉末年和唐朝中后期两次地方割据,但总体而言,中央集权是不断强化的。

第2课 西方国家古代和近代政治制度的演变

任务目标	按图索骥
<p>1.了解古代希腊政治制度的产生条件和类型;认识古代希腊罗马政治制度的特点及局限。</p> <p>2.了解中古西欧的封建制度,从而认识近代西方资本主义政治制度的渊源。</p> <p>3.了解近代西方国家资本主义政治制度产生的背景和不断完善的历程,认识其政体的特征,理解近代西方资本主义政治制度的意义和存在的局限性。</p>	<pre> graph TD Ancient --> Greece Ancient --> Rome Medieval --> France Medieval --> England Modern --> England Modern --> USA Modern --> France Greece --> Athens[Athens democracy] Greece --> Sparta[Sparta oligarchy] Rome --> Republic[Republican aristocracy] Rome --> Empire[Imperial autocracy] France --> Feudal[Feudal monarchy] England --> Parliament[Parliamentary monarchy] England --> Const[Constitutional monarchy] USA --> Federal[Federal republic] France --> Rep[Parliamentary republic (Democratic republic)] </pre>

问题式预习

一、古希腊罗马的政治制度

1. 古希腊的政治制度

(1) 城邦国家的形成

①时间:公元前8—前6世纪。

②特点:城邦的公民直接参与国家管理,其制度中包含一定的民主因素,但各城邦实际实行的制度千差万别。

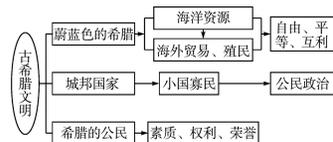
(2) 雅典:民主政治

机构设置	产生方式	职责
公民大会	全体成年男性公民	国家最高权力机关,决定国家法律和政策
议事会	议员从公民中抽签产生	为公民大会准备决议草案,参与国家日常管理
官员	大部分由抽签产生(大多一年一任,接受监督)	行政管理
公民法庭	公民审判员从公民中抽签产生	司法机关

(3) 斯巴达:寡头政治(连线)

- ①公民大会 — a.从全体公民中选举产生,拥有主持公民大会、审判国王等主要权力
- ②国王 — b.世袭,垄断了军事统帅权
- ③长老会议员 — c.名义上是国家最高权力机关
- ④监察官 — d.仅30人,且终身任职

【图解历史】古希腊民主政治形成原因



【认知升华】认识雅典民主政治

雅典民主制度一度促进了雅典社会发展、经济繁荣和政治民主,但这种民主制度只是小国寡民体制下的民主制度,有其自身无法克服的局限,雅典走向衰亡便源于此。一个国家的政治制度,只有合乎国情、不断创新、与时俱进,才能立于长久不衰之地。

【视野拓展】雅典民主不是现代意义上的民主。现代意义上的民主是不分出身、性别、贫富的,凡是年满18周岁的公民,都享有民主权利,也就是参政、议政、选举权和被选举权这样的权利。但雅典的民主,又是一个伟大的创举。

——摘编自郭小凌
《雅典民主制的得失》

2. 古罗马的政治制度

(1) 罗马共和国时期

执政官：①③④；元老院：②⑦；公民大会：⑤⑥(填序号)

①有两人，一年一任 ②由卸任高级官员组成，终身任职 ③由全体公民选举产生 ④主要职责是担任军事统帅，主持公民大会和元老院 ⑤有权立法、宣战、媾和与审判 ⑥是罗马国家最高权力机关 ⑦协调官员行动

(2) 罗马帝国时期：帝制

①形成：公元前1世纪末，屋大维建立元首制，实际掌握罗马国家大权，形成君主政治。

② 罗马帝国的政体有哪些特征？

A. 皇帝(元首)：掌控罗马国家的权力，既是最高立法者，又是最高法官。

B. 军队：听命于皇帝，是实行独裁统治的重要工具。

二、中古西欧的封建制度

1. 中古西欧国家的建立

(1) 建立：西罗马帝国灭亡前后，日耳曼人建立了许多王国。

(2) 发展：法兰克王国(查理大帝) $\xrightarrow{\text{分裂}}$ 法国、意大利和德国的雏形。

(3) 中古西欧封建国家有哪些特征？

答案：以封君、封臣为基本特征；世俗王权和基督教会权力长期并立。

2. 法国：等级君主制

背景	① 欧洲的分裂状态阻碍了商品经济发展 ② 在走向统一国家的过程中，王权与教权冲突不断
组成	教士、贵族以及城市市民代表
结果	三级会议支持国王，确立了国王有权征税的原则
意义	① 三级会议的召开，标志着法国进入等级君主制阶段 ② 有利于进一步强化王权

3. 英国：议会君主制

(1) 形成过程

① 13世纪初，英王约翰奉行的内外政策失败，遭到贵族、骑士和市民反对，他们迫使国王签署《大宪章》。

② 13世纪中后期，英国多次召开议会，议会权力有所加强。

③ 14世纪，议会逐渐分为上下两院，各自议事，并取得批准征税、进行立法等重要权力。

(2) 作用：国王通过议会为自己的政策寻求支持；议会以向国王请愿的形式，要求国王改善统治。

三、西方资本主义政治制度的产生与发展

1. 背景：近代资产阶级通过革命和改革，确立了西方资本主义政治制度。

2. 英国：君主立宪制

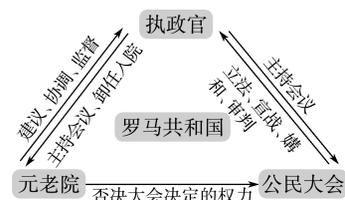
(1) 过程

奠基	17世纪的英国资产阶级革命
形成	18世纪，逐渐形成责任内阁制度
完善	19世纪中后期，经过三次议会改革基本形成民主制度

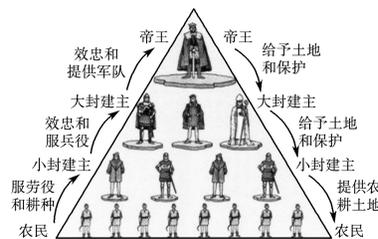
(2) 特征：①②④(填序号)

① 议会权力至上，君主统而不治 ② 议会与内阁分权制衡，内阁对议会负责 ③ 一党制 ④ 责任内阁制

【图解历史】罗马共和国时期的国家权力结构



【图解历史】西欧的封君封臣制

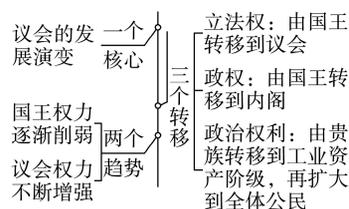


【教材开发】阅读教材 P10 内容及“学思之窗”的相关材料，说明《大宪章》制定的背景及影响。

提示：背景：13世纪初，英王约翰缺乏财政和政治上的支持，导致他在欧洲的战争中节节败退，国内政局也混乱不堪；贵族、骑士和市民等联合起来要求英王约翰放弃一些王权，并保护他们的利益。

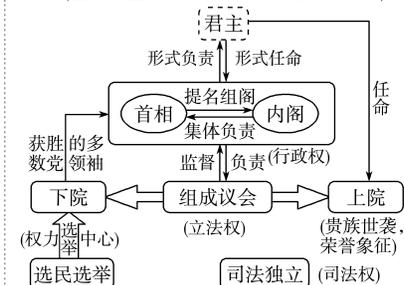
影响：议会权力增大，议会成为国王施政的重要机构。

【图解历史】英国君主立宪制的确立与发展



【图解历史】君主立宪制的运转

(世袭产生，国家象征，“统而不治”)



3. 美国：联邦共和制

背景	1775年，北美13个英国殖民地发起独立战争；次年，美利坚合众国建立
确立	1787年，美国制定宪法，规定美国是联邦制共和国
内容	联邦政府对外代表国家主权，拥有宪法明确规定的权力，各州拥有一定的自治权
	总统掌握行政权
	国会拥有立法权和批准税收的权力
	司法权属于最高法院和国会规定设立的下级法院

4. 法国：议会共和制

(1) 1792年，首次建立共和国，但共和制度并不稳固。

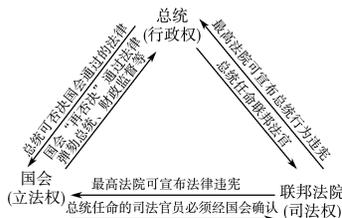
(2) 1870年，建立第三共和国。

(3) 1875年通过新宪法。宪法规定，法国国会由参议院和众议院组成，立法权由两院行使。总统任期七年，经参议院同意有权解散众议院。最终法国确立了共和制。

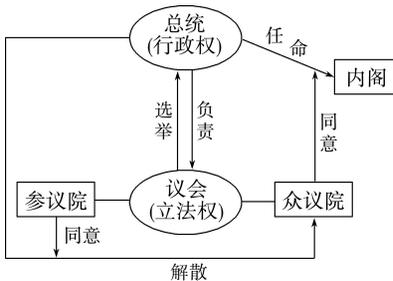
5. 如何评价近代西方资本主义政治制度？

答案：积极：近代西方政治制度适应了资本主义发展的需要，部分实现了文艺复兴和启蒙运动的理想。经过多次改革和革命，西方政治制度逐渐走向稳定和成熟。消极：仍存在历史局限性，如英国妇女长期没有选举权，美国宪法一度承认了黑人奴隶制的合法地位。

【图解历史】美国的三权分立



【图解历史】法国政体的运行机制



任务型课堂

学习任务一 西方古代政治制度

活动一 古代希腊罗马的政治制度

1. 材料探究

材料一 亚里士多德对以雅典为代表的民主政体曾作了如下的概括：全体公民从全体公民中选举官职；全体挨次进行统治，也挨次而被统治；抽签参加政治机构；对于任官资格完全没有财产定额的限制。

——摘编自应克复等《西方民主史》

(1) 根据材料一，归纳雅典民主制度的特点。

提示：人民主权；轮番而治；抽签选举；平等。

材料二 共和国制度实质上仍然是贵族专政。平民虽然可以按照财产的多寡，参加不同等级的兵团会议，但在政治、社会、经济方面，地位仍与贵族相差甚远……平民斗争的方式主要是，利用北方高卢人和邻近的埃魁人等外族对罗马发动战争的机会，携带武器离开罗马，这就是所谓“撤离运动”……《十二铜表法》的公布，则为第三次撤离运动前执政官和元老院用来缓和平民斗争形势的政治措施。

——摘编自陈朝璧《罗马法的历史地位和借鉴作用》

(2) 根据材料二并结合所学知识，分析《十二铜表法》的制定反映了当时的体制有何特征。

提示：一方面反映了当时共和制具有强烈的贵族专

制色彩，另一方面又体现了在贵族专制下，平民的权益得到了相应的保障，平民的斗争在一定程度上冲击了贵族专制，使得罗马的共和制逐渐体现出平民色彩。

2. 史家评论

在雅典，凡公民都享有充分的民主政治权利，其权力通过公民直接参与和管理城邦事务的方式来实现。公民参政的最高民主机构是公民大会……雅典国家机构权力虽有分工，但权限的划分比较笼统而且权力互相交错，公职人员的权限也部分交叉。所以，恩格斯说：“在雅典没有总揽执行权力的最高官员。”

——摘编自蒋云芳、胡长林《雅典民主政治的特征及对西方民主的影响》

解读：雅典公民拥有充分的民主政治权利，大大提高了他们参与政治生活的积极性。

3. 史论拓展——雅典、斯巴达、罗马共和国的政治制度的异同

(1) 相同点

- ① 参加国家政权管理的都是公民。
- ② 都是奴隶制国家。
- ③ 都具有一定的民主色彩，原则上公民均享有一定的民主权力，公民大会是最高权力机关。

(2) 不同点

①从政体上看,雅典是民主制,斯巴达是寡头政治,罗马共和国具有浓厚的贵族寡头特征。

②公民参与国家管理的程度不同。

③国家机构的设置及其实际权限有所不同。斯巴达和罗马共和国的官员数量少、薪水较少,普通人实际上无法出任。

4. 迁移运用

(1)(2022·湖北卷)在雅典城邦,获得村社支持是通向政治舞台的必由之路。公元前5世纪中期,著名将军客蒙用大量家财捐助公共服务、资助同村公民,以获取政治上的支持。这表明雅典 ()

- A. 贵族对村民有庇护义务
- B. 公民责任意识薄弱
- C. 民主制度存在缺陷
- D. 理性精神逐渐消解

C 解析:根据材料“用大量家财……获取政治上的支持”可知,用钱可以获得政治支持,这不利于民主制的实行,即雅典民主制度存在缺陷,故选C项;贵族资助村民是为获得政治上的支持,而不是其义务,排除A项;公民参与政治就是责任意识的体现,“衰落”说法错误,排除B项;材料无法体现理性精神,排除D项。

(2)公元前6世纪末以后,罗马元老院成为罗马的权力中心,允许平民和退职的执政官参与。执政官由公民大会选出,由两人同时担任,相互监督和制约。除此之外,罗马还设有一个特殊的职位——保民官。这样的权力结构 ()

- A. 强化了贵族阶层的专权
- B. 体现了平民和贵族的妥协
- C. 埋下了政局动荡的隐患
- D. 保证了平民充分行使主权

B 解析:材料体现了执政官权力很大,但由公民大会选出,两人同时担任,相互监督和制约,而且还设立保民官,这说明平民与贵族之间进行了妥协,B项正确;材料体现了双方的妥协,而不是强化贵族阶层的专权,排除A项;这样的权力结构有利于政局的稳定,排除C项;材料强调双方的妥协,不是平民充分行使主权,排除D项。

活动二 中古西欧的封建制度

1. 1215年,英国国王约翰被迫签署了《大宪章》,其主要精神是维护封君封臣制度的既定原则,维护教会、封建贵族的特权。因为大封建主在同国王进行斗争时必须依靠骑士和市民,所以《大宪章》对他们的利益也有所照顾。由此可见,《大宪章》的签署 ()

- A. 体现了英国民主政治的开始
- B. 推动了封君封臣制度稳定发展
- C. 阻止了英国专制王权的建立
- D. 反映了政治运行兼顾多方利益

D 解析:根据材料“大封建主在同国王进行斗争时必须依靠骑士和市民,所以《大宪章》对他们的利益也有所照顾”可知,《大宪章》不仅维护了大地主的利益,而且维护了骑士和市民的利益,反映了政治运行兼顾多方利益,D项正确;英国民主政治开始于17世纪英国资产阶级革命成功后,排除A项;《大宪章》的主要精神是维护封君封臣制度的既定原则和维护教会、封建贵族的特权,但主观目的不等于客观事实,封君封臣制度在后来的历史进程中瓦解,“稳定发展”的说法错误,B项排除;在后来的历史进程中,随着王权的强化,英国建立了专制王权,排除C项。

2. 法国的等级代表会议被称为三级会议,由教会贵族、世俗贵族和市民代表三个等级组成。1302年腓力四世在巴黎举行第一次三级会议。这次会议 ()

- A. 进一步强化了王权
- B. 建立了议会君主制
- C. 国王失去了征税大权
- D. 大大削弱了贵族势力

A 解析:根据材料“1302年腓力四世在巴黎举行第一次三级会议”及所学可知,这次会议确立了国王有权征税的原则,法国进入等级君主制阶段,进一步强化了王权,削弱了教权,A项正确;议会制君主立宪制简称议会君主制,议会是国家立法机关和最高权力机关,君主不直接支配国家政权,而材料中君主权力得到强化,排除B项;这次会议确立了国王有权征税的原则,法国进入等级君主制阶段,排除C项;中古时期的法国,贵族属于统治阶级,削弱贵族势力的说法错误,排除D项。

学习任务二 近代西方政治制度

1. 材料探究

材料一 在理论上,英王是一切权力的源泉……英国政府被称为“英王陛下的政府”,英国的武装部队被称为“皇家部队”……首相的职权虽然大部分没有法律正式规定,但根据惯例拥有非常广泛的权力,主要有:任命内阁成员和其他非内阁大臣,领导内阁……以首相为首的内阁必须接受议会的监督……向议会报告政府的工作。

——摘编自应克复等《西方民主史》

(1)材料一体现了英国政治制度的哪些特点?

提示:君主立宪制;责任内阁制;以议会为中心。

材料二 众议院……有弹劾违法失职的总统、副总统和高级文官的全权……参议院有审讯一切弹劾案的全权……凡必须经参议院及众议院一致同意的命令、决议……应经总统批准……经参议院的协议及同意,并得到该院出席议员三分之二赞成时,总统有权缔结条约;总统提出大使、公使、领事、最高法院法官及合众国政府其他官吏,经参议院的协

议及同意时,任命之。

——摘编自《美利坚合众国宪法》

(2)材料二体现了美国 1787 年宪法的什么基本原则?立法权是怎样被限制的?

提示:基本原则:“分权与制衡”原则。

限制立法权的方式:国会由众议院和参议院组成;国会立法须经总统批准,总统对立法有否决权;最高法院可以以“违宪”的名义,废止已通过的法律。

2. 史论拓展——近代西方资本主义政治制度的特征和作用

(1)特征

①议会形式上是代表民意行使国家权力的机关,会议由议员组成,议员由普选产生,议会享有立法权、财政权和行政监督权,议会制是一种间接的民主形式。

②一般都实行三权分立和权力制衡的原则。

③都实行资产阶级政党政治。

(2)作用

①体现了资产阶级的意志,从法律上巩固了资产阶级革命和改革的成果。

②否定了封建君主专制政体,调节、缓和了矛盾,稳定了主要资本主义国家的统治秩序。

③作为人类文明的成果,在推动世界政治民主化进程中具有极其重大的进步作用和历史意义。

3. 迁移运用

(1)(2022·1·浙江卷)论及 17 世纪末的英国,有学者认为,从表面看,政权似乎一点没变,英国仍然是一个王国而不是共和国,国王仍然是国家元首……然而,实际权力结构却彻底发生了变化,国王和议会的权力互换了位置。这一“变化”表现在 ()

A. 共和国变成了王国

B. 责任内阁制形成

C. 议会权力高于王权

D. 国王“统而不治”

C 解析:根据材料“17 世纪末的英国”“国王和议会的权力互换了位置”可知,1689 年《权利法案》颁布,限制了王权,扩大了议会的权力,确立了议会权力高于王权、司法权独立于王权的原则,故选 C 项;17 世纪末的英国推翻了斯图亚特王朝的统治,建立了君主立宪制政体,走上资本主义道路,排除 A 项;18 世纪中叶,责任内阁制形成,议会取得了对行政权力的监督控制权,与材料时间不符,排除 B 项;18 世纪中叶,责任内阁制形成并得以完善,国王“统而不治”,只是国家最高权力的象征,与材料时间不符,排除 D 项。

(2)(2022·湖南卷)美国 1787 年宪法与德意志帝国宪法均确定了联邦制度。美国参议院议席分配遵循各州无论大小一律平等的原则,但在德国联邦议会中普鲁士邦则拥有足够多的议席行使否决权。这一现象根植于两国 ()

A. 人民的自愿选择

B. 各州(邦)实力不同

C. 建国路径的差异

D. 经济发展水平的差异

C 解析:结合所学知识可知,美国是 13 块殖民地联合起来反对英国的殖民统治,最终建立了联邦体制;而德国是以普鲁士发动王朝战争的形式,由皇帝和容克贵族领导建立了联邦体制,因此建国路径的差异是美国和德国政治体制存在差异的主要原因,C 项正确;这一现象并不是人民的自愿选择,德国是由皇帝和容克贵族主导建立的政治体制,排除 A 项;各州(邦)实力的差异和经济发展水平的差异并不是主要原因,排除 B、D 两项。

课后素养评价(二) 西方国家古代和近代政治制度的演变

基础性·能力运用

知识点 1 古希腊罗马的政治制度

1. 公元前 8 世纪,希腊城邦兴起。为数众多的城邦大多建立了大规模的神庙,神庙是城邦的宗教中心;城市的中心广场即市政广场,广场是城邦社会与政治活动中心。这反映了古希腊城邦 ()

A. 公民享有参政权

B. 神权色彩浓厚

C. 城市内设施齐全

D. 重视公共利益

D 解析:根据材料可知,古希腊城邦重视公共利益,故选 D 项;材料的重点是古希腊城邦重视公共利益,并未体现公民享有参政权,排除 A 项;希腊城邦既有神庙也有市政广场,神权色彩浓厚只是片面

反映了材料的部分信息,排除 B 项;材料只说明希腊城邦有神庙和中心广场,不能反映城市内设施齐全,排除 C 项。

2. (2023·全国乙卷)公元前 6 世纪中后期,庇西特拉图先后三次攫取雅典城邦的统治权。他依照法律处理公共事务,关怀农民,支持平民反对贵族,时人称其统治时期为“盛世”。该“盛世”的出现,得益于 (A)

A. 梭伦改革的制度基础

B. 雅典民主政治的确立

C. 五百人议事会的产生

D. 贵族特权被彻底铲除

知识点 2 中古西欧的封建制度

3. 在中古西欧,封臣对封君的义务主要有:每年自备

鞍马,为封君服40天的骑兵役;封君被俘,封臣要提供赎金;对封君的政事和家事,封臣有提出建议的义务。封君则负有保护封臣本人及其家人生命安全、维持其生活衣食无忧的责任和义务。这说明封君与封臣 ()

- A.共同推动了经济发展
B.形成了严格等级制度
C.都拥有土地的所有权
D.具有一定的契约关系

D 解析:根据材料并结合所学知识可知,在中古西欧的封君封臣制度下,封臣对封君存在一定的义务,而封君对封臣有一定的责任和义务,说明封君与封臣具有一定的契约关系,故选D项;材料没有体现中古时期的经济发展情况,无法说明封君和封臣共同推动了经济的发展,排除A项;封君封臣制度之下存在层层划分的等级关系,但材料仅涉及封君与封臣之间的权利及义务,没有明确封君与封臣之间具体的身份高低,排除B项;封君封臣制规定下,封君拥有土地的所有权,封臣仅有土地使用权,排除C项。

- 4.13世纪初,英国贵族、骑士和市民联合起来迫使国王约翰签署《大宪章》,规定不经臣民同意,国王不得在规定的贡款之外征税;由25名贵族组成委员会,负责召开会议;国王不得随意侵犯贵族的人身自由;等等。这些规定体现了 ()
- A.臣民参与监督王国的政务
B.议会由选举产生的议员组成
C.议会与国王实行集体统治
D.议会代表选行使国家权力

A 解析:由材料可知国王行使权力受到臣民的监督,故选A项;材料强调的是贵族组成的议会而非选举产生的议会,排除B项;“集体统治”不符合史实,排除C项;资产阶级代议制下议会代表选行使国家权力,排除D项。

知识点3 西方资本主义政治制度的产生与发展

- 5.13世纪初,英国《大宪章》规定:“任何自由人,如未经其同级贵族之依法裁判,或经国法裁判,皆不得被逮捕、监禁、没收财产、剥夺法律保护权、

流放,或加以任何其他损害。”这一规定体现了 ()

- A.剥夺王权的治国理念
B.权力分割的立宪思想
C.控制权力的法治精神
D.自由平等的政治传统

C 解析:根据材料可知,未经法律审判,任何人都不得被逮捕、监禁、没收财产、剥夺法律保护权、流放等,说明是保护个人权利不被随意侵犯,体现了控制权力的法治精神,故选C项;材料强调用法律保护个人权利,未涉及剥夺王权,排除A项;这一规定针对的是保护个人合法权利,而不是权利分割的立宪思想,排除B项;通过《大宪章》的规定保护个人合法权利,说明之前并不是自由平等的,排除D项。

- 6.美国1787年宪法规定:国会有权宣战,招募陆军,建立和维持一支海军,有权征召民兵,以执行联邦法律、镇压叛乱和击退入侵;总统是合众国陆军、海军和征调为合众国服役的各州民兵的总司令。这些规定体现了 ()
- A.军权高于行政权 B.分权与制衡
C.总统权力至上 D.国会处于权力中心

B 解析:材料强调了国会有招募和建立军队的权力,但没有指挥军队的权力;而总统有指挥军队的权力,但没有征召军队的权力。国会和总统各有自己的权力,彼此制约。这体现了分权与制衡的原则,故选B项。

- 7.有人说近代法国是“各种政体的实验场”,也有人认为法兰西第三共和国是“从窗口爬进来的”。这足以说明法国 ()
- A.缺乏民主共和思想的洗礼
B.共和制确立的艰难
C.缺乏建立共和制的经济基础
D.没有经历过革命的熏陶

B 解析:材料中的比喻说明法国的共和政体是在反复斗争中才确立的,体现了其建立的艰难和曲折,故选B项。

综合性·创新提升

- 8.“雅典公民并不是自己财产的主人,当他拮据时被指定要造一艘船,或建立一支戏剧歌队时,他必须毫无保留地贡献自己的财富。”材料说明雅典 ()
- A.所有公民直接管理城邦
B.直接民主导致了权力的滥用
C.城邦利益高于个人权利
D.公民对国家制度缺乏信心
- C 解析:**材料“雅典公民并不是自己财产的主

人……他必须毫无保留地贡献自己的财富”反映的是雅典公民首先要有集体荣誉感,强调城邦的利益高于个人的利益,故选C项;A、B两项材料未涉及,排除;雅典民主政治深入公民理念,排除D项。

- 9.中世纪时期,多位英国以及欧陆各国君主不断加强王权,树立国王权威,但很少有君主敢于发表“王在法上”的言论。即使出现拥有一些强大王权的国王,也未产生“王在法上”的情况,其主要原因是当时各国 ()

- A.未出现相对强大的王权
B.没有法律意识和思想的指导
C.教会势力依旧十分强大
D.形成了系统的分权制衡理论

C 解析:材料反映的是中世纪的西欧王权受到限制。结合所学知识可知,中世纪的西欧世俗贵族、教会对王权形成一定的分权和制约,因此出现材料中现象,C项正确;A项明显与材料相悖,排除;B项与史实不符,排除;系统的分权制衡理论形成于启蒙运动时期,与材料时间不符,排除D项。

- 10.“任何一级政府都是不可信任的,但是级别越高、距人民越远、权力越集中和强大的政府,越需要特别的限制。”为了解决这一问题,1787年美国宪法()

- A.在政府机构实行“三权分立”
B.确立了国会的权力中心地位
C.规定参议院有弹劾总统的权力
D.设立最高法院维护宪法权威

A 解析:根据材料“权力越集中和强大的政府,越需要特别的限制”并结合所学知识可知,美国为了防止中央政府专权,采取了“三权分立”的做法来保证民主,故A项正确。B、C、D三项均不符合题意,排除。

- 11.“左右共治”是法国政府生活中的独有现象,指分属不同党派阵营的总统与总理在同一任期内共同执政的局面。下表为法兰西第五共和国出现的三次“左右共治”情况。这一现象()

执政期(年)	总统	总统党派	总理	总理党派
1986—1988	密特朗	社会党(左)	希拉克	保卫共和联盟(右)
1993—1995	密特朗	社会党(左)	巴拉迪尔	保卫共和联盟(右)
1997—2002	希拉克	保卫共和联盟(右)	若斯潘	社会党(左)

- A.使得总统的权力被削弱
B.有利于法国两党制的发展
C.说明法国政体更为民主
D.影响政府权威及国家管理

D 解析:在“左右共治”的现象中,总统和总理分属不同党派阵营,容易导致政党间的争权夺利,影响政府的权威,不利于国家对社会的管理,也不利于社会问题的高效解决,故D项正确;法国是半总统议会制民主共和国,总统掌握行政权力,虽然在“左右共治”现象中总统和总理共享行政权力,但其权力并未被削弱,A项错误;法国是实行多党制

的典型国家,B项错误;材料并未体现与其他国家的比较,故C项错误。

- 12.阅读下列材料,回答问题。

材料一 中世纪以来的英国政治发展中,充斥着政治妥协。1215年的《大宪章》和1258年的《牛津条例》这些英国历史及世界宪政史上的重要文件,就是国王与贵族之间妥协的产物。1688年的“光荣革命”也是“资产阶级同封建阶级之间的一场妥协”。“光荣革命”给国王保留了行政管理权、决策权、大臣任免权等,这些权力必须在议会和法律明确规定的范围内方可使用,从而使英国避免了专制统治的危险,确立起资产阶级革命后的新政府,也象征性地保留了君主。1701年议会又通过了《王位继承法案》,排除了天主教教徒继承王位的可能性,废除了国王的(法律)中止权和豁免权等;至此司法权得以独立。斗争与妥协的总趋势使英国政治制度缓慢发生质的变化。

——摘编自龙太江《政治妥协与西方政治发展》

材料二 西方许多国家的议会与政府有着很强的亲和力,议会中的多数党领袖担任总理或首相并负责在议会中选择本党议员组成内阁。美国是实行三权分立的国家,国会与总统领导的政府,在国家的政治生活中不仅占据重要位置,发挥着重要作用,其自身的特点也十分鲜明。英国的压迫已经远去,革命所要极力维护的人民的权利,实际就是州议会的权利,已经被证明并不能如期望的那样能够不需要一个总权威就可以得以维持,建立一个行之有效的全国政府的条件成熟了。在制宪会议上,会议多数代表都表示,邦联体制无论如何不能再延续下去,全国政府必须能够代表人民,直接对每个公民行使权力;如果仍然一切都求助于各州政府,那无论如何加强邦联国会的权力,都将于事无补。

——摘编自任航《代议制的美国模式论析》等

(1)根据材料一并结合所学知识,归纳英国近代民主政治发展的特点。

(2)与材料二中多数西方国家相比,美国“议会与政府”的关系有何鲜明特点?并说明其原因。

答案:(1)特点:发展过程的渐进性;各种政治势力相互妥协;保守性和创新性结合(或继承传统又发展创新);立足国情;保持了政局总体稳定。

(2)特点:美国实行三权分立制,国会与总统领导的政府各自分立;总统由选民间接选出,不向国会负责;国会与总统彼此独立,没有相互依存关系,更没有从属关系。原因:吸取之前地方议会实践的得失;加强中央政府权力,维护国家统一的需要;贯彻人民主权、分权制衡原则的体现。

第3课 中国近代至当代政治制度的演变

任务目标	按图索骥
<p>1. 知道中华民国政治制度的演变,了解共和制在中国建立的曲折过程。</p> <p>2. 理解中国政治道路发展的独特性,增强唯物史观和家国情怀的学科素养。</p>	

问题式预习

一、民国时期的政治制度

1. 南京临时政府时期

(1) 建立共和政体: 1912年1月1日, 南京临时政府正式成立, 标志着资产阶级共和制度在中国的诞生。

(2) 颁布《中华民国临时约法》(1912年3月11日)

① 目的: 防止袁世凯独裁。

② 内容: ABCD(填序号)

- A. 以主权在民、平等自由为原则
- B. 确立行政、立法、司法三权分立的政体
- C. 实行责任内阁制
- D. 内阁总理由议会的多数党产生
- E. 总统颁布命令直接生效

③ 意义: 是中国历史上第一部具有资产阶级共和国宪法性质的重要文件, 具有反对君主专制制度的进步意义。

2. 北洋政府时期——政党政治的尝试

(1) 背景

- ① 南京临时政府成立, 为各党派、团体的建立创造了制度环境。
- ② 为谋求议会席位, 各党派展开激烈竞争, 开始了政党政治的尝试。

(2) 历程

① 1912年 宋教仁改组国民党 → ② 1913年 “宋案” → ③ 国民党发动 “二次革命” → ④ 袁世凯就任正式大总统, 下令解散国民党和国会, 政党政治名存实亡 → ⑤ 军阀割据

3. 南京国民政府时期

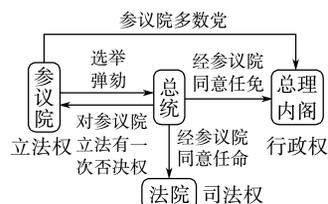
(1) 训政时期

- ① 背景: 1928年, 中国国民党成为中国新的统治者, 颁布《训政纲领》。
- ② 实质: 一党专政, 违背了孙中山“主权在民”的初衷。

【认知升华】清朝与中华民国政权的本质区别

清朝与中华民国政权的本质区别在于清朝是封建君主专制政权, 中华民国是资产阶级民主共和国。中华民国的建立体现了从专制到民主的转变, 推动了中国的政治民主化进程。

【图解历史】《中华民国临时约法》确立的政治体制示意图



【教材开发】阅读教材 P14 “历史纵横”, 这说明中华民国初期出现了什么进步现象?

提示: 众多政党建立, 进行政党政治的新尝试。

(2)宪政时期

①实质:为国民党独裁统治披上“宪政”的外衣。

②结果:国民党政权作为大地主、大资产阶级的代表,逃脱不了崩溃的命运。

二、中国共产党在根据地和解放区的制度探索

1.苏维埃政权的建立

背景	到1930年夏,全国已建立起十几块农村革命根据地,各级苏维埃政权也陆续建立
建立	1931年11月,在江西瑞金成立中华苏维埃共和国临时中央政府
意义	是创建人民革命政权的尝试

2.全面抗战时期中国共产党在根据地政权建设的措施有哪些?这些措施有什么意义?

答案:措施:设立边区政府,作为民国地方政府;设置各级参议会,推行抗日民主制度;实行“三三制”原则,与党外人士实行民主合作。意义:进一步巩固和扩大了抗日民族统一战线,加强了抗日民主政权的建设。

3.解放战争时期政权建设

(1)措施:在解放区设置行政区,在行政区设军政委员会或人民政府。

(2)意义:为新中国的政权建设奠定了坚实基础。

4.新中国成立前夕

(1)理论基础:毛泽东发表的《论人民民主专政》。

(2)意义:为建立人民共和国奠定了理论基础。

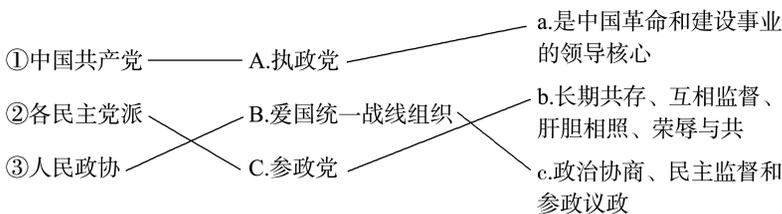
三、中华人民共和国的政治制度

1.根本政治制度——人民代表大会制度

确立	1954年,《中华人民共和国宪法》。以人民代表大会为核心和主要内容,保证国家一切权力属于人民
破坏	①地位和作用被削弱:1957年反右斗争扩大化和“左”倾指导思想的影响 ②严重破坏和挫折:“文化大革命”期间
完善	1982年通过的《中华人民共和国宪法》进一步完善了人民代表大会制度,民主政治建设进入新阶段

2.基本政治制度——中国共产党领导的多党合作和政治协商制度

(1)内容(连线)



(2)建立与发展历程

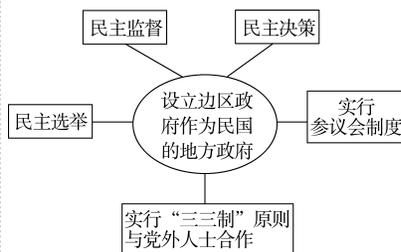
确立	1949年,中国人民政治协商会议第一届全体会议召开
发展	1956年,提出“长期共存、互相监督”的八字方针
完善	改革开放后,中共中央根据新的形势和任务,进一步明确该制度是我国政治制度的一个特点和优点,并提出一整套与之相关的理论与政策

3.中国特色社会主义制度和国家治理体系

(1)确立目标:2013年11月,中共十八届三中全会决定把完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化作为全面深化改革的总目标。

(2)发展与完善:2019年10月,中共十九届四中全会突出强调了中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征,是中国特色社会主义制度的最大优势。

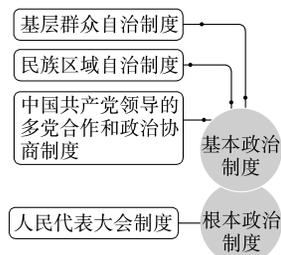
【图解史实】抗日战争时期的根据地政权建设



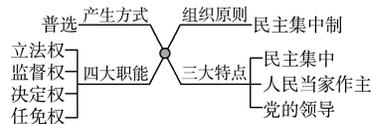
【认知升华】“三三制”原则

在民主政权组成人员的分配上,共产党员、非党员的左派进步分子、中间分子各占1/3。共产党员代表无产阶级和贫农,非党员的左派进步分子代表小资产阶级,中间分子代表民族资产阶级和开明绅士。

【图解历史】中华人民共和国的政治制度



【图解历史】人民代表大会制度



【视野拓展】在苏维埃政权下,所有工人、农民、红军兵士及一切劳苦民众都有权选派代表掌握政权的管理;只有军阀、官僚、地主、豪绅、资本家、富农、僧侣及

(3)特点(“三个坚持”)

①坚持把根本政治制度、基本政治制度同法律体系、基本经济制度以及各方面体制机制等具体制度有机结合起来。

②坚持把国家层面民主制度同基层民主制度有机结合起来。

③坚持把党的领导、人民当家作主、依法治国有机结合起来。

(4)影响:中国特色社会主义制度和国家治理体系具有强大生命力和巨大优越性,为党和国家事业发展、人民幸福安康、社会和谐稳定和国家长治久安提供了有力制度保障,确保实现“两个一百年”奋斗目标,实现中华民族伟大复兴,使中国特色社会主义制度更加巩固、优越性充分展现。

一切剥削人的人和反革命分子是没有选派代表参加政权和政治上自由的权利的。

——《中华苏维埃共和国宪法大纲》

任务型课堂

学习任务一 民国时期的政治制度

1. 材料探究

材料一 《中华民国临时约法》规定:

第四十四条 国务员辅佐临时大总统负其责任。

第四十五条 国务员于临时大总统提出法律案公布法律及发布命令时须副署之。

材料二 《中华民国临时约法》规定:中华民国人民一律平等,无种族、阶级、宗教之区别,人民享有人身、居住、财产、言论、出版、集会、结社、通信和信教的自由;人民有请愿、诉讼、考试、选举及被选举等权利。

(1)根据材料一并结合所学知识,指出《中华民国临时约法》如此设置分权的目的。

提示:限制袁世凯的权力,维护资产阶级民主制度。

(2)根据材料一、二,概括《中华民国临时约法》中上述条款蕴含的政治原则,并结合所学知识分析《中华民国临时约法》颁布的意义。

提示:原则:责任内阁制,自由平等,主权在民。

意义:是中国历史上第一部具有资产阶级共和国宪法性质的重要文件;在法律上宣告了君主专制制度的灭亡和民主共和政体的确立;成为近代中国民主化进程中的一座丰碑。

材料三 民国初期的政党政治实践之所以会失败……政党自身的严重畸形化,各党派间无休止的激烈竞争,资本主义商品经济基础的薄弱,中国传统政治文化的根深蒂固以及由于国民民主意识的淡薄与参政能力的低下而造成的民众支持力的不足……除此之外,资产阶级政治精英对政党理念的主观认识与实践,以及中国社会历史的发展为代议制民主建立所准备的条件的不足,也是不可忽视的两个因素。

——摘编自路云《论民国初年的政党政治》

(3)根据材料三,概括北洋政府时期资产阶级政党政治不能成功的原因。

提示:受传统政治文化影响较深,国民民主意识的淡薄;资本主义发展不充分,资产阶级力量弱小,缺乏相应的社会基础;政党成立的条件不成熟以及党派间无休止的激烈竞争;资产阶级政党政治准备不

充分;中国没有形成适合代议制民主的政治环境,缺乏群众基础。

2. 史论拓展——民国初年政党政治形成的条件和影响

(1)条件

①经济:民族资本主义经济的初步发展。

②政治:辛亥革命推翻了封建专制政体,建立了中华民国。

③思想:近代西方政党政治思想的影响。

(2)影响

①民国初年的政党政治成为中国政党政治的肇始,是中国从传统君主集权体制向近现代民主政治的转型阶段,也是中国政治现代化进程的重要拐点。

②使中国经历了一次民主实践的洗礼,并进一步传播了民主共和的理念。

3. 迁移运用

(1)《中华民国临时约法》规定“中华民国之主权,属于国民全体”,而“以参议院、临时大总统、国务员、法院行使其统治权”,确立行政、立法、司法三权分立的政治体制。这说明中华民国临时政府成立后,中国社会发展的进步体现在 ()

- A. 主权在民和三权分立代替了君主专制
B. 建立公务员制度代替了贵族世袭官制
C. 开始用考试选拔官吏代替了科举制度
D. 以法律法规取代乡规民约

A 解析:材料“中华民国之主权,属于国民全体”“确立行政、立法、司法三权分立的政治体制”体现的是《中华民国临时约法》否定了君主专制体制,确立了主权在民和三权分立的政治体制,推动了民主政治的发展,故 A 项正确;公务员制度是在南京国民政府时期确立的,与材料不符,排除 B 项;材料并未涉及选官制度, C 项与材料无关,排除;“以法律法规取代乡规民约”与材料无关,排除 D 项。

(2)民国初年的政党数量虽多,然细究各党之政纲,几难以分别其间之差别,而且政纲表述虚化,语意含混,解释各异,难以付诸实践,更有许多党派全无

- 政纲可言。这表明当时的中国 ()
- A. 国民参政议政的意识普遍提高
B. 民主共和观念尚未深入人心
C. 多党合作的政治格局初步形成
D. 政党政治缺乏有效的运作基础
- D 解析: 根据材料“政纲表述虚化”“难以付诸实

践”“更有许多党派全无政纲可言”及所学知识可知, 民国初年, 各政党没有统一有效的政纲, 缺乏实行政党政治的必要条件, D 项正确; 材料未涉及“国民参政议政意识”, 排除 A 项; 民国初年, 民主共和观念逐渐深入人心, 排除 B 项; 材料未涉及“多党合作”, 排除 C 项。

学习任务二 中国共产党对政治制度建设的探索

1. 材料探究

材料一 早在抗日战争时期, 根据地的抗日民主政权就实行了“三三制”原则, 即在政府工作人员中实行共产党员、非党员的左派进步分子和中间派各占三分之一。这一政策容纳了各方面人士, 调动了各阶级、阶层抗日的积极性, 壮大了抗日力量, 也为后来建立人民代表大会制度积累了经验。

解放战争时期, 在老解放区的农村, 建立起由选举产生的各级人民代表会议。在城市, 一般先邀请各界代表人物共商当地事务, 然后再召开具有民主协商性质的各界人民代表会议。这些制度都以人民的权利为基础, 都坚持中国共产党的领导, 都实行民主集中制原则。

——摘编自《新中国政治制度》

材料二 第二条 中华人民共和国的一切权力属于人民。人民行使权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会。

全国人民代表大会、地方各级人民代表大会和其他国家机关, 一律实行民主集中制。

第二十一条 中华人民共和国全国人民代表大会是最高国家权力机关。

第二十二条 全国人民代表大会是行使国家立法权的唯一机关。

——1954年《中华人民共和国宪法》

(1) 根据材料一, 概括指出我国的人民代表大会制度是怎样产生和发展起来的。

提示: 人民代表大会制度是在中国人民长期的革命斗争中产生和发展起来的, 抗日战争、解放战争时期的民主政权建设为中华人民共和国成立后人民代表大会制度的确立奠定了基础。

(2) 根据材料一、二并结合所学知识, 指出我国人民代表大会制度的主要特点有哪些。

提示: 国家的一切权力属于人民; 人民行使权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会; 坚持中国共产党的领导; 实行民主集中制原则; 等等。

材料三 选举民主和协商民主是中国社会主义民主政治制度的两种重要形式, 协商民主的出现可以弥补选举民主的不足。协商民主的主要意义是能够保证公民有序的政治参与, 能够保证各个阶层、各种民族、不同宗教信仰的人和各个政党, 都能通

过这种形式参政议政。协商民主在中国是中国共产党领导下的一种民主形式, 同时又是对中国共产党的领导进行民主监督的一种民主形式。

——摘编自李君如《中国人在民主政治问题上不要妄自菲薄》

(3) 根据材料三, 归纳我国协商民主政治的作用, 结合所学知识谈谈对我国实行中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的认识。

提示: 作用: 不同的社会阶层通过协商达成共识; 保证了各阶层公民有序参政议政; 及时对中国共产党的领导进行民主监督。认识: 我国实行中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是近代以来我国历史发展的必然结果; 它与人民代表大会制度相辅相成, 是我国民主政治的重要特色; 它也体现了我国民主的广泛性和真实性。

2. 史论拓展——现代中国民主政治的内容、本质和特点

(1) 内容: 根本政治制度是人民代表大会制度, 基本政治制度是中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度和基层群众自治制度。

(2) 本质: 国家的一切权力属于人民, 人民当家作主, 真正享有管理国家事务的权利。

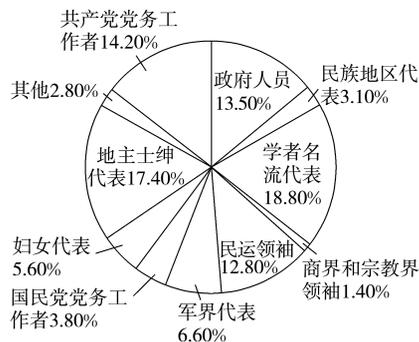
(3) 特点

① 以人民代表大会制度作为实现人民当家作主和保障公民政治权利的主要形式。

② 实行中国共产党领导的多党合作和政治协商制度, 将中国共产党与各民主党派、爱国民主人士团结在一起。

3. 迁移运用

(1) 下图为 1943 年晋察冀边区第一届参议会与会代表占比示意图。从图中可看出 ()



A. 中国共产党取得抗战领导权

- B.土地政策影响政权的建设
C.抗日民族统一战线得以确立
D.革命根据地民主政治有所发展

D 解析:材料中参加晋察冀边区第一届参议会的代表包括中国共产党、国民党、地主士绅、军界代表、妇女等各个阶层,说明根据地民主政治有所发展,故选D项;虽然图片中显示此次会议共产党代表占比相对较多,但这并不能说明中国共产党取得抗战领导权,排除A项;材料体现不出土地政策问题,排除B项;1937年9月抗日民族统一战线正式形成,排除C项。

(2)多国领导人普遍表示,新型政党制度是中国发展进步的重要制度保障,中国政党的成功经验对于他们领导自己的政党和促进本国发展具有重要的借鉴意义。由此可见 ()

- A.中国新型政党制度有利于纾解人类政党难题
B.中国的多党合作制得到西方国家普遍认同
C.中国新型政党制度的国际话语权较大
D.国际社会均在效仿中国新型政党制度

A 解析:中国新型政党制度在国际上的认同度和赞誉度不断提升,这说明中国的多党合作制有利于

纾解人类政党难题,有利于推动世界政治文明发展,故选A项;材料并未说明赞同中国制度的多国领导人都是西方国家,故排除B项;C、D两项说法均过于夸大,排除。

(3)中共十八届三中全会提出“推进国家治理体系和治理能力现代化”,“治理”强调多主体,而过去所讲的“国家管理”,只有“国家管理者”这一个主体。从“国家管理”到“国家治理”提法的变化体现了 ()

- A.中国共产党执政方式的改变
B.社会主义民主政治的新发展
C.公民的政治权利和自由扩大
D.人民直接管理国家社会事务

B 解析:材料主要体现了国家管理方式的改变,体现了国家治理体系和治理能力的现代化,这是社会主义民主政治新发展的表现,B项正确;中国共产党的执政方式并没有改变,排除A项;我国公民的政治权利和自由是宪法和法律赋予的,不能随意扩大,排除C项;我国的一切权力属于人民,人大代表经人民选举出来间接行使国家权力,排除D项。

课后素养评价(三) 中国近代至当代政治制度的演变

基础性·能力运用

知识点1 民国时期的政治制度

1.针对中华民国初年的国会政治,有学者提出“多数本应参与其中的人”却“形成国会‘万万不能存立’之共识”。据此可知,民国初年的民主政治 ()

- A.社会基础薄弱 B.违背社会潮流
C.导致军阀割据 D.缺乏理论依据

A 解析:材料“万万不能存立”说明反对国会的建立,由此可知,民国初年的民主政治社会基础薄弱,故选A项;设立国会是顺应历史潮流的,排除B项;军阀割据是中国当时特殊的国情导致的,并不是国会政治造成的,排除C项;民国初年的民主政治借鉴西方的民主思想理论,并不缺乏理论依据,排除D项。

2.1928年10月,国民党中央颁布《训政纲领》,规定在训政时期,“由中国国民党全国代表大会代表国民大会,领导行使政权”;国民党全国代表大会闭会期间,“以政权付托中国国民党执行委员会执行之”。这表明“训政”的实质是 ()

- A.国民党一党专政
B.国家民主政治的强化
C.国民党统治的开始
D.国家职能的扩大

A 解析:国民党的“训政”违背了孙中山“主权在民”的初衷,其所谓“训政”,实质是剥夺人民权利的

一党专政,故选A项。

知识点2 中国共产党在根据地和解放区的制度探索

3.1941年,陕甘宁边区政府颁布的《陕甘宁边区施政纲领》规定:“依据民族平等原则,实行蒙、回民族与汉族在政治经济文化上的平等权利,建立蒙、回民族的自治区,尊重蒙、回民族的宗教信仰与风俗习惯。”这一政策 ()

- A.标志着民族区域自治制度形成
B.注重保障各民族的独立与发展
C.践行了抗日民族统一战线方针
D.推动人民群众参加反蒋的斗争

C 解析:1941年正值抗日战争时期,此时依据民族平等原则,建立蒙、回民族自治区,尊重蒙、回民族的宗教信仰与风俗习惯,有利于巩固和扩大抗日民族统一战线,即这一政策践行了抗日民族统一战线方针,故选C项;民族区域自治制度形成于1954年宪法的颁布,排除A项;材料反映的是民族平等和尊重民族风俗习惯,不是民族独立,排除B项;此时正值全面抗战时期,主要矛头指向日本侵略者,排除D项。

4.1946年的政协会议通过了宪法草案,规定了中央与地方分权的原则,规定省为地方自治最高单位,省长民选,各省制定省宪等。政协会议作出的这些规定 ()

- A.加快了国民政府改组的进程
B.延缓了国共两党全面战争的爆发
C.成为国共重庆谈判的政治基础
D.有利于解放区政权的存在和发展

D 解析:国民政府并没有执行 1946 年政协会议作出的这些规定,故 A 项错误;国民政府借政协会议准备战争,这些规定并不能延缓国共两党全面战争的爆发,故 B 项错误;政协会议的召开在重庆谈判之后,这些规定不是重庆谈判的政治基础,故 C 项错误;中央与地方分权、自治、民选、省宪等内容有利于解放区政权的存在和发展,故 D 项正确。

知识点 3 中华人民共和国的政治制度

- 5.它规定:中华人民共和国是新民主主义即人民民主主义的国家,是中国工人阶级、农民阶级、小资产阶级、民族资产阶级及其他爱国民主分子的人民民主统一战线的政权。这一规定 ()
- A.标志着民主革命的完成
B.确立了社会主义的原则
C.反映了基层民主的创新
D.体现了政治协商的特点
- D 解析:**材料内容反映的是《中国人民政治协商会

议共同纲领》,体现了新中国政治生活中共产党和民主力量政治协商的特点,故选 D 项;中华人民共和国的成立标志着民主革命的完成,排除 A 项;1954 年宪法确立了社会主义原则,排除 B 项;材料与基层民主的创新无关,排除 C 项。

- 6.1953 年《人民日报》曾报道:当选的少数民族代表李大娘笑了,“旧社会妇女没有选举权……今后大家有什么意见告诉我,我一定给大家带上去”。该新闻报道说明当时 ()
- A.民主法制建设已经完善
B.人民民主原则得到贯彻
C.民族区域自治制度真正落实
D.人民代表大会制度得以确立
- B 解析:**根据材料“当选的少数民族代表李大娘笑了”“旧社会妇女没有选举权”“我一定给大家带上去”可知,当时妇女有了选举权,体现了我国人民民主原则落到了实处,B 项正确;“民主法制建设已经完善”表述过于绝对,排除 A 项;“少数民族代表”不等同于民族区域自治,概念混淆,排除 C 项;1954 年召开的人民代表大会确立人民代表大会制度,排除 D 项。

综合性·创新提升

- 7.1913 年 4 月 8 日,第一届国会在北京成立。在这届国会短暂存在的半年多时间里,不少议员积极问政,对宋教仁案、大借款案、俄蒙协约案、预算案等争执激烈,弹劾案、质询案也层出不穷。这一现象表明当时 ()
- A.政治秩序日益混乱
B.民主共和思想深入人心
C.宪政观念得到加强
D.北洋军阀势力逐渐坐大
- C 解析:**根据材料“不少议员积极问政,对宋教仁案、大借款案、俄蒙协约案、预算案等争执激烈,弹劾案、质询案也层出不穷”可知,当时议员的宪政意识明显增强,对国家重大政治事件的关注度也不断提升,热心关注国家的民主政治建设,故选 C 项;民国初年在革命党人和人民群众的抗争下,国家的政治秩序相对稳定,排除 A 项;民主共和思想与材料主旨不符,排除 B 项;议员们积极问政,反对投降卖国行为和破坏共和的独裁行径,有利于限制北洋军阀势力坐大,排除 D 项。
- 8.1946 年 4 月,陕甘宁边区政府颁布的《陕甘宁边区宪法原则》规定,边区、县、乡人民代表会议(参议会)为人民管理政权机关,人民普遍直接平等无记名选举各级代表,各级代表会选举政府人员。这一文件的颁布 ()

- A.为建立政治协商制度积极筹备
B.以和平方式反对国民党的专制
C.为新中国成立后的法制建设提供经验
D.团结民主力量以赢得人民解放战争

C 解析:结合所学知识可知,新民主革命时期,陕甘宁边区政府颁布的《陕甘宁边区宪法原则》,对人民代表会议的地位、各级代表产生的办法和职能等方面作出了规定,这些规定为新中国成立后的民主法制建设提供了经验,C 项正确;材料与政治协商制度的建立无关,A 项错误;材料不能说明《陕甘宁边区宪法原则》的颁布是在反对国民党专制,B 项错误;1946 年 4 月时人民解放战争尚未爆发,D 项错误。

- 9.新民主主义革命时期,中国共产党在革命根据地、抗日根据地和解放区建立了不同形式的人民政权。这些政权建设 ()
- A.为建立人民共和国奠定了理论基础
B.为新中国的政权建设奠定了坚实基础
C.体现了人民民主原则和社会主义原则
D.使得中国特色社会主义制度更加巩固
- B 解析:**根据材料可知,新民主主义革命时期,中国共产党一直进行建立政权的尝试,这为新中国政权建设积累了经验,奠定了坚实的基础,故选 B 项;

中国共产党建立人民政权是实践经验积累,并不是建立理论基础,排除 A 项;1954 年宪法的颁布体现了人民民主原则和社会主义原则,排除 C 项;我国是在改革开放以后才开始建设中国特色社会主义制度的,排除 D 项。

- 10.图 1 是南京国民政府的国家印信“中华民国之玺”;图 2 为中华人民共和国成立时的“中华人民共和国中央人民政府之印”。图 2 在设计思想及风格上与图 1 明显不同。这反映了中华人民共和国成立后 ()



图1



图2

- A.人民群众真正成为国家主人
- B.民主统一战线得到巩固
- C.坚持“另起炉灶”外交政策
- D.社会主义文化繁荣发展

解析:相比较于“中华民国之玺”,“中华人民共和国中央人民政府之印”更加强调的是人民的权力,体现出人民群众是国家的主人,故选 A 项;材料与民主统一战线无关,排除 B 项;材料未涉及中国的外交政策及文化的发展情况,排除 C、D 两项。

- 11.对于当代中国的某项政治制度,有评论家说它“是中国共产党群众路线的一种延续”。这里的“它”最可能是 ()

- A.人民代表大会制度
- B.中国共产党领导的多党合作和政治协商制度
- C.民族区域自治制度
- D.基层民主自治制度

解析:材料“中国共产党群众路线”说明该制度与广大人民群众有关,基层民主自治制度有助于调动人民的积极性,提高人民的参政意识,故选 D 项;人民代表大会制度是我国的根本政治制度,人大代表代表人民行使权力,排除 A 项;中国共产党领导的多党合作和政治协商制度涉及中国共产党与各民主党派之间的关系,与材料中“群众路线”不符,排除 B 项;民族区域自治制度涉及民族政策与民族自治,与“造就一批‘草根’政治家”不符,排除 C 项。

- 12.阅读材料,回答问题。

材料一 论中国政治制度,秦汉是一个大变动。唐之于汉,也是一大变动……倘使我们说,中国传统政治是专制的,政府由一个皇帝来独裁,这一说法,用来讲明清两代是可以的。

——摘编自钱穆《中国历代政治得失》

材料二 中华民国之主权,属于国民全体……中

华民国人民一律平等,无种族、阶级、宗教之区别……人民有言论、著作、刊行及集会、结社之自由……参议院……议决一切法律案……临时大总统代表临时政府,总揽政务,公布法律……法院以临时大总统及司法总长分别任命之法官组织之。

——摘编自《中华民国临时约法》

材料三 20 世纪 50 年代,是中国社会主义法治建设的初创时期。1954 年,第一届全国人民代表大会制定了《中华人民共和国宪法》《中华人民共和国国务院组织法》《中华人民共和国人民法院组织法》和《中华人民共和国人民检察院组织法》。改革开放后,中国的法治建设进入新的发展时期。中共十五大报告第一次完整地提出要“依法治国,建设社会主义法治国家”,将以往的“建设社会主义法制国家”改为“建设社会主义法治国家”。1999 年和 2004 年,《中华人民共和国宪法修正案》先后将“实行依法治国,建设社会主义法治国家”和“国家尊重和保障人权”写入宪法,法治建设得到进一步加强。中共十八大以来,党领导人民,切实贯彻依法治国方针,推进国家治理体系和治理能力现代化,全面依法治国进入一个新阶段。

——摘编自《中国的法治建设》等

(1)根据材料一并结合所学知识,说明秦汉和唐朝政治制度“大变动”在中央的具体表现分别是什么。以明清史实为例,说明“政府由一个皇帝来独裁”的观点。

(2)根据材料二,指出该文件体现的原则。结合所学知识,指出其性质与意义。

(3)根据材料三并结合所学知识,归纳我国法治建设发展进程。

(4)综上,谈谈从古至今,你对我国政治建设的认识。

答案:(1)表现:秦汉建立专制主义中央集权制度(或皇帝制度、三公九卿制);唐朝完善三省六部制。史实:明朝废丞相,设内阁;清朝设军机处。

(2)原则:主权在民;自由平等。性质:资产阶级共和国宪法。意义:具有反对君主专制制度的进步意义。

(3)进程:20 世纪 50 年代,初步确定中国法治建设的基础;改革开放后,中国的法治建设进入新的发展时期;20 世纪 90 年代,我国对法治建设提出了更高要求,将建设社会主义法治国家写入宪法,法治建设得到进一步加强;中共十八大以来,全面依法治国进入新阶段。

(4)认识:政治变革是人类社会发展中多种因素共同作用的结果,它对历史的演进和发展产生了深远影响。从专制到民主,从人治到法治是人类政治文明漫长而艰难的演进过程。

第4课 中国历代变法和改革

任务目标	按图索骥
1.了解中国古代的重要变法和改革,总结其规律。 2.了解中国近代改革探索的主要史实,理解其背景和影响。 3.了解中华人民共和国成立以来重要改革,分析其原因和重要意义。	

问题式预习

一、中国古代的重要变法和改革

1. 商鞅变法

(1)背景:铁器的使用和牛耕的推广,使社会生产力得到进一步发展,生产关系处于急剧变动之中。

(2)目的:适应社会变动,实现富国强兵。

(3)内容:政治领域①④;经济领域⑤;社会领域②。(填序号)

①废除世卿世禄制,奖励军功 ②实行什伍连坐 ③实行俸禄制

④建立县制 ⑤废除井田制,奖励耕织

(4)影响:打击了贵族特权,促进了封建政治、经济、军事的发展,使秦国成为政治军事强国,为秦成就统一霸业奠定了基础。

2. 北魏孝文帝改革

(1)背景

①鲜卑族拓跋部建立北魏政权,于439年重新统一北方。

②战乱给各族人民带来了苦难,在长期的冲突与交往中,民族交融成为历史发展的潮流。

(2)北魏孝文帝改革的措施及影响是什么?

答案:措施:实行俸禄制,推行均田制、三长制等;迁都洛阳、易服装、改汉姓、说汉话、通婚姻等。

影响:有效地巩固了北魏政权,促进了北方社会经济的发展;加快了北方各族人民的交融,缓和了民族矛盾,缩小了南北差距,为中国统一多民族国家的发展作出了重要贡献。

3. 北宋王安石变法

背景:北宋中期,政治腐败,财政困难,各地农民起义不断,北部边境经常受到游牧民族的袭扰。范仲淹主张改革腐败官僚机构的庆历新政最终失败。

目的:富国强兵。

内容:针对官僚机构、财政制度、军事体制等方面的弊端,制定和推行了一系列变法政策和措施。

结果:初期取得显著成效,但涉及面广、阻力大,有些措施欠妥当,最终被废止。

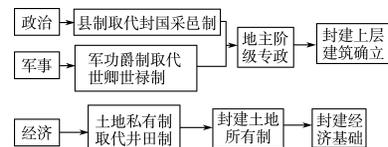
4. 明朝张居正改革

(1)背景:明朝中后期,政治日益腐败,统治危机不断加深。

(2)张居正改革

①内容:大力整肃吏治,加强官吏考核,裁减开支,清丈土地,改革税制。

【图解历史】商鞅变法与封建制确立的关系



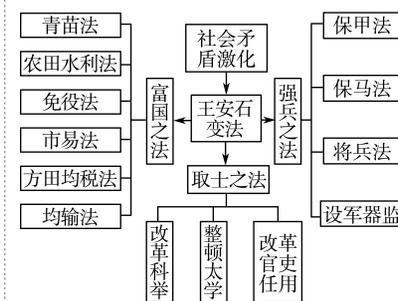
【认知升华】孝文帝改革与民族交融之间的关系

(1)孝文帝改革是在民族交融的基础上进行的。

(2)孝文帝改革中实行了一系列汉化的措施,接受中原先进的文化和生活方式。

(3)孝文帝改革中的汉化措施促进了鲜卑族的封建化进程,将北方民族的交融推向高潮。

【图解历史】王安石变法



②影响:国家财政收入增加,社会矛盾相对缓和,严重的封建统治危机得到暂时缓解。张居正死后,除一条鞭法外,其他改革几乎全部废止。

二、中国近代的改革探索

1. 戊戌变法

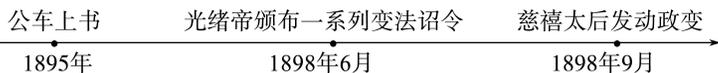
(1) 背景

①政治:甲午中日战争失败,中国社会半殖民地半封建程度大大加深,民族危机空前严重。

②经济:民族资本主义初步发展,民族资产阶级壮大。

③思想:西学东渐及维新思潮的兴起和发展。

(2) 过程



(3) 作用

①在变法期间,维新派提倡新学,主张兴民权,对封建思想文化进行了抨击,在社会上起到了思想启蒙作用,促进了中国人民的觉醒。

②一定程度上冲击了封建制度。

(4)认识:戊戌变法的失败,证明资产阶级改良道路在半殖民地半封建社会的中国是行不通的。

2. 清末“新政”(1901年初,晚清政府开始的一场自上而下的改革运动)

(1)目的:应对日益严重的统治危机。

(2)内容:②③⑤(填序号)

①设立矿务铁路总局 ②派遣留学生 ③编练新军 ④设立译书局

⑤奖励实业

(3)作用:客观上促进了中国民族资本主义的发展,但未能使清政府摆脱内外困境。

3. 民国时期的改革:内容涉及政治、经济、军事、法律、教育等各个方面,但多以失败告终。

三、新中国成立以来的重要改革

1. 过渡时期的改革

(1)内容:推行土地改革和各项民主改革。

(2)作用:恢复国民经济,巩固新生政权,在短时间内完成了社会主义革命,确立了社会主义基本制度。

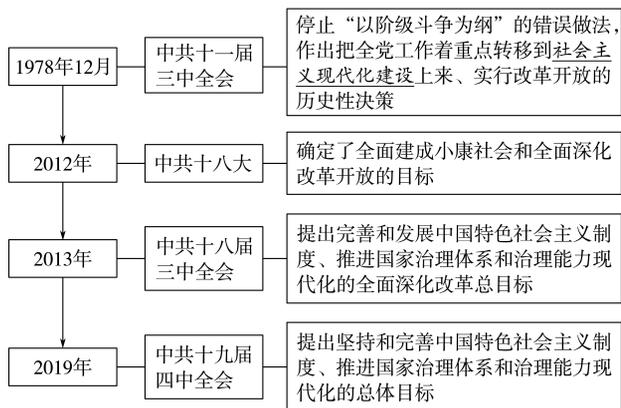
2. 全面建设社会主义时期

(1)开始时间、标志:1956年,毛泽东的《论十大关系》和中共八大。

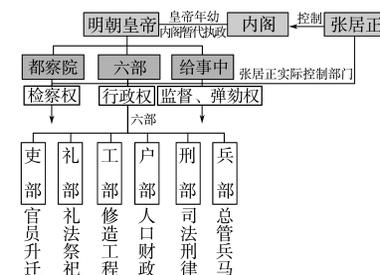
(2)认识:由于缺乏经验,急于求成,犯了“左”倾错误,中国的社会主义建设在探索中出现了严重曲折,但也取得了很大的成就。

3. 社会主义现代化建设新时期的改革

(1) 重大决策



【图解历史】张居正“考成法”实施期间权力划分



【教材开发】阅读材料 P22 导言,

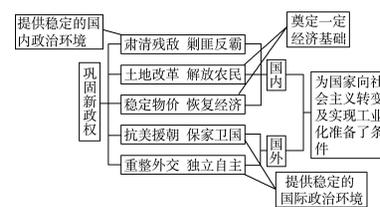
思考:据此我们可以获取哪些信息?

提示:“求变”“求新”是中国的历史传统,体现了中华文化的传承精神;变法应该与时俱进,适应时代的要求,只有这样才能促进社会的发展。

【认知升华】戊戌变法的启示

资产阶级改良道路在半殖民地半封建社会的中国是行不通的,中国要想实现真正的民族独立与国家富强,就必须以暴力革命的形式推翻清政府,建立真正的民主共和国。

【图解历史】中华人民共和国巩固新生政权的措施

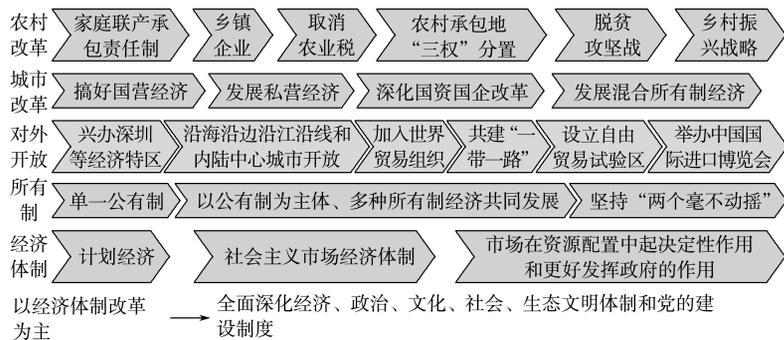


【认知升华】改革与发展的关系

(1)改革是发展的动力。不改革不适应生产力发展的政治经济体制,生产力就不可能得到发展,社会主义经济也不可能腾飞。

(2)发展推动改革的深化。在改

(2) 改革内容



(3) 意义

①中共十八大以来,中国特色社会主义进入新时代。党中央统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局,就党和国家事业发展作出重大战略部署,团结带领全党全军全国各族人民有效应对严峻复杂的国际形势和接踵而至的巨大风险挑战,以奋发有为的精神把新时代中国特色社会主义不断推向前进,取得新时代十年的伟大变革。

②改革开放极大改变了中国的面貌、中华民族的面貌、中国人民的面貌、中国共产党的面貌。

③改革开放是党和人民大踏步赶上时代的重要法宝,是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路,是决定当代中国命运的关键一招,也是决定实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。

革过程中保持良好的发展势头,使人们尽快看见改革的经济成果,获得改革的利益,这样,改革就会赢得人民群众的支持,改革才能不断深化。

任务型课堂

学习任务一 中国古代的变法改革

1. 材料探究

材料一 商鞅之法,良法也……变法之令出,其法惩奸宄以保人民之权利,务耕织以增进国民之富力,尚军功以树国威,拏贫怠以绝消耗。此诚我国从来未有之大政策,民何惮而不信?乃必徒木立信者,吾于是知执政者之具费苦心也。

——摘编自毛泽东《商鞅徙木立信论》

(1)根据材料一,指出其中包含了商鞅变法的哪些措施。材料一中认为商鞅变法成功的一个重要原因是什么?

提示:措施:奖励军功;奖励耕织,重视农业。原因:改革者态度坚决,获取了人民的信任。

材料二 王安石变法的经济措施,主要是通过限制大地主阶级的利益和通过政府利用商人专营某些商业行业来获取财政收入,这对商品经济的发展有一定的推动作用……变法较多地反映了中小地主和中小商人的要求,尤其是南方地主商人的要求……总的来说,变法是代表地主阶级革新派的一种主张,其主流应该肯定。

——摘编自谷霁光《王安石变法与商品经济》

(2)材料二对王安石变法持何种态度?理由是什么?

提示:态度:基本肯定。理由:变法增加了政府的财政收入,推动了商品经济的发展。

2. 史论拓展——商鞅变法与孝文帝改革的比较

不同点	侧重点不同	商鞅变法侧重于富国强兵 孝文帝改革侧重于制度的更新、迁都和移风易俗
	目的不同	商鞅变法是为了实现富国强兵,以在兼并战争中取得优势地位 孝文帝改革是为了缓和社会矛盾,满足社会发展的需求
相同点	都顺应了历史发展的潮流,适应了社会经济的发展,大大加快了民族交融的步伐	
	都促进了政权的封建化,为国家统一创造了条件	
	都遇到了守旧势力的反对和阻碍	
	从经济结构上看,都在一定程度上改变了生产关系,满足了社会发展的需求	
		都取得了重大成果

3. 史家评论

王安石能在今日引起中外学者的兴趣,主要是他的经济思想和我们的眼光接近。他的所谓“新法”,要将财政税收大规模地商业化。他与司马光争论时,提出“不加赋而国用足”的理论,其方针乃是先用官僚资本刺激商品的生产与流通。如果经济的数量扩大,则税率不变,国库的总收入仍可以增加。

——摘编自黄仁宇《赫逊河畔谈中国历史》

解读:王安石变法是封建地主阶级针对北宋统治危机进行的改革运动,它不可能从根本上摆脱封建统治危机;变法以维护地主阶级的统治为出发点,农民的处境没有根本的改变,负担依然沉重。

4. 迁移运用

(1)商鞅变法在各诸侯国变法中是比较晚的,它是在充分吸收各国变法经验、教训的基础上进行的,如商鞅把魏国李悝制定的《法经》带到秦国且加以公布实行,并增加连坐法。这说明商鞅变法()

- A.是最彻底的变法 B.借鉴与创新并举
C.顺应了君心民意 D.涉及面较为广泛

B 解析:根据材料可知,商鞅变法既吸收了各国的变法经验,也对各国变法措施进行了创新,B项正确;A、C、D三项在材料中没有体现,排除。

(2)《资治通鉴》记载,北魏孝文帝“好贤乐善,情如

饥渴,所与游接,常寄以布素之意,如李冲、李彪、高闾、王肃、郭祚、宋弁、刘芳、崔光、邢峦之徒,皆以文雅见亲,贵显用事;制礼作乐,郁然可观”。孝文帝此举()

- A.扩大了南北方之间的差距
B.有利于缓和民族矛盾
C.旨在提升官员素养
D.推动了北方经济恢复

B 解析:北魏孝文帝时期汉族文士能够“以文雅见亲,显贵用事”,以及“制礼作乐,郁然可观”,再结合北魏孝文帝改革的时代背景可知,孝文帝此举有利于缓和民族矛盾,B项正确;从材料无法看出孝文帝此举会扩大南北方之间的差距,排除A项;提升官员素养不是孝文帝的主要意图,排除C项;材料并未涉及北方经济恢复,排除D项。

学习任务二 中国近现代的变法改革

1. 材料探究

材料一 “百日维新”虽然失败了,但它毕竟触动了传统的中国政治体制,为现代国家的建立作出了有益的尝试。以后发生的历次革命运动,从现代化的进程看,都与戊戌变法有着历史上的连续。也正因为如此,许多史学家才会把戊戌变法视作近代中国(政治)现代化进程的起点。

——摘编自光明日报《回顾戊戌 重温历史》

(1)材料一是如何评价戊戌变法在中国现代化进程中的作用的?

提示:戊戌变法触动了传统体制,为现代国家的建立作出了有益的尝试;被许多学者认为是近代中国政治现代化进程的起点。

材料二 我国的经济体制改革在经历了20世纪80年代初以农村改革为重点的第一阶段,和20世纪80年代中后期以城市为重点、城乡联动和全面改革以来,以中共十四大为标志,改革进入了新阶段……新阶段是改革的攻坚阶段,是以建立新体制为主要使命的阶段。

——摘编自宁可《中国经济发展史》

(2)根据材料二指出中国经济体制改革进程的主要特点。

提示:经济体制改革首先在农村进行,之后在城市全面展开;先试点,后推广(由点到面);改革突破了旧体制,探索并逐步建立社会主义市场经济体制。

2. 史论拓展——全面认识戊戌变法的历史意义

(1)戊戌变法是一场政治改革运动,维新派以变法图强、救亡图存为目标,表现出强烈的爱国热情。

(2)戊戌变法是资产阶级变革社会制度的初步尝试,维新派试图实行资产阶级君主立宪制,发展民族资本主义,这符合历史发展趋势。

(3)戊戌变法唤起了人民的近代民族意识,促进了中国人民的觉醒,也促进了资产阶级革命时代的到来,对中国社会生活和社会意识的近代化起了重要作用,是近代中国一次思想解放的潮流。

(4)戊戌变法留下的许多遗产成为中华文明发展史上的宝贵财富。

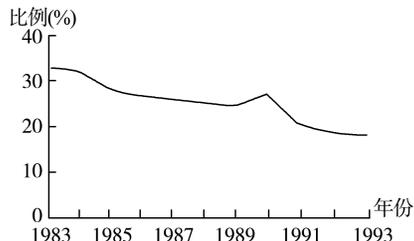
3. 迁移运用

(1)(2022·全国甲卷)百日维新前,梁启超任教于湖南时务学堂,“所言皆当时一派之民权论”,又窃印《明夷待访录》《扬州十日记》等禁书,“加以案语,秘密分布,传播革命思想,信奉者日众”,于是“湖南新旧派大哄”。这反映出,当时()

- A.革命已成为主要思潮
B.维新派变法策略未能统一
C.变法思想的根本转变
D.维新派侧重动员民众变法

B 解析:根据材料“所言皆当时一派之民权论”“又窃印《明夷待访录》《扬州十日记》等禁书,‘加以案语,秘密分布,传播革命思想,信奉者日众’”可知,梁启超在宣传西方民权学说的同时,还印刷黄宗羲等早期启蒙家的著作进行宣传,说明维新派并未形成统一的思想与策略,故选B项;A项不符合史实,排除;“根本转变”表述过于绝对,排除C项;维新派并未发动民众,缺乏广泛的群众基础是变法失败的重要原因,排除D项。

(2)(2022·山东卷)下图为1983—1993年我国第一产业占国内生产总值比例(%)变化情况。导致这一变化的主要因素是()



- A.家庭联产承包责任制全面推行
B.全方位对外开放格局形成
C.社会主义市场经济体制的建立
D.经济体制改革的不断深入

D 解析:据图可知,1983—1993年我国农业产值比重呈下降趋势,这是因为随着1984年城市经济体制改革全面展开,工业和服务业的产值比重逐渐上升,即经济体制改革的不断深入,故选D项;家庭联产承包责任制调动了农民的生产积极性,促进了农业的迅速发展,无法解释农业产值比重下降的现象,排除

A项;1992年,全方位对外开放格局形成,不能解释之前农业产值比重呈下降趋势的现象,且对外开放对产业结构调整的影响没有经济体制改革的影响大,排除B项;21世纪初,社会主义市场经济体制初步建立,与材料时间不符,排除C项。

课后素养评价(四) 中国历代变法和改革

基础性·能力运用

知识点1 中国古代的重要变法和改革

1.战国时期,边远地区的秦、楚、燕等国的社会经济发展到相当水平,新兴地主阶级也逐渐壮大起来。然而这些诸侯国的政权仍然控制在旧贵族手中。据此可知,战国时期 ()

- A.各国发展具有不平衡性
- B.改革变法具有必然性
- C.小农经济具有先进性
- D.宗法分封制具有落后性

B 解析:根据材料并结合所学知识可知,战国时期,新兴地主阶级虽然经济实力有所发展,但没有掌握政治权力,因此需要通过变法掌握政权,体现出改革变法具有必然性,故选B项;材料没有体现各诸侯国的发展情况,排除A项;材料没有明确小农经济与之前农业生产形式之间的比较,看不出先进的具体表现,排除C项;材料与宗法分封制无关,排除D项。

2.王安石指出:“因天下之力以生天下之财,取天下之财以供天下之费”“善理财者,不加赋而国用足”。这说明,王安石意在 (A)

- A.通过经济调控以达到富国目的
- B.推动工商业发展
- C.增加农民赋税以保证财政收入
- D.加强中央集权

知识点2 中国近代的改革探索

3.某学生制作了“时空与人物互动关系”图,此图对应的历史事件是 (B)

时空: 世纪交替, 中西交汇	转型的时空 甲午战败 当头棒喝 孔子权威 三世学说 辅佐明君 拯救苍生 瓜分豆剖 危机深重 女主干政 牝鸡司晨	矛盾的人物 深化改革 君主立宪 六经注我 托古改制 师法俄日 大张君权 贪大求全 骤变急变 夺权慈禧 政变发生	人物: 矛盾交织, 亦新亦旧
----------------------	--	--	----------------------

- A.洋务运动
- B.戊戌变法
- C.清末新政
- D.保路运动

4.(2023·新课标卷)1910年,长沙爆发抢米风潮。具有地方议会性质的湖南咨议局致电军机处,请求朝廷撤换处置失当的巡抚,咨议局长和士绅联名致电湖广总督瑞澂。瑞澂认为该士绅等“迹近干预”,上奏朝廷:“巡抚乃系疆臣,用舍尤应钦定。”这表明 (D)

- A.新政强化了清廷权威
- B.咨议局架空了督抚权力
- C.地方势力控制了官场

D.士绅阶层民主意识增强

知识点3 新中国成立以来重要改革

5.有媒体曾评价说:“这是一个转折点,此前中国已经有了社会主义经济体制,现在是决定对其进行大规模改革……这不是市场经济的发令枪,而是有关计划经济体制的改革。”这一评价针对的是 ()

- A.1978年中共十一届三中全会
- B.1992年中共十四大
- C.1993年中共十四届三中全会
- D.1997年中共十五大

A 解析:根据材料“此前中国已经有了社会主义经济体制……这不是市场经济的发令枪,而是有关计划经济体制的改革”可知,这反映的是中共十一届三中全会开始进行经济体制改革,即改革不适应生产力发展的计划经济体制,故选A项;中共十四大提出经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制,与材料内容不符,排除B项;中共十四届三中全会把中共十四大确定的经济体制改革的目标和基本原则加以系统化、具体化,是中国建立社会主义市场经济体制的总体规划,与材料内容不符,排除C项;中共十五大确定了坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展,坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存的体制,与材料内容不符,排除D项。

6.1992年,我国公有制经济以外的其他经济成分增长较快,国家直接管理的农业、工业、外贸等出口产品计划指标减少1/3,其中指令性计划指标减少近一半。这表明我国 ()

- A.市场在国民经济中的地位增强
- B.总体上已经达到小康水平
- C.确立了社会主义市场经济体制
- D.实现与世界经济的全面接轨

A 解析:材料“我国公有制经济以外的其他经济成分增长较快”“指令性计划指标减少近一半”,说明市场在资源配置中发挥了更大的作用,即市场在国民经济中的地位增强,故A项正确;材料反映了我国资源配置手段的变化,没有反映我国经济整体发展水平,故B项错误;21世纪初,我国社会主义市场经济体制基本确立,故C项错误;材料反映了我国资源配置手段的变化,没有反映我国经济与世界经济的联系,故D项错误。

综合性·创新提升

7. 战国时期的赵国“易胡服，习骑射”，一举扭转了赵国被动挨打的局面；南北朝时期，北魏孝文帝实行汉化改革，史称“斯文郁然，比隆周汉”。这两次改革的共同之处体现在 ()

- A. 源于争霸需要
- B. 侧重移风易俗
- C. 完成政权汉化
- D. 实现富国强兵

B 解析：根据材料可知，战国时期赵国向少数民族学习“胡服骑射”，北魏孝文帝实行汉化改革，这些改革都侧重于改变本民族原有制度文化，即移风易俗，故选 B 项；北魏孝文帝改革不是源于争霸需要，排除 A 项；战国时期的赵国本就是汉族政权，“胡服骑射”是向少数民族学习，排除 C 项；“胡服骑射”虽然提高了赵国军队的战斗力，但并没有实现富国强兵，最终败于秦国，排除 D 项。

8. 1904 年 12 月《时报》刊载评论：“今日中国之言革新，不论保守党、进步党、急激党，莫不公认教育为当今唯一之问题矣。”这反映了清末 ()

- A. 新政以教育改革为第一要务
- B. 各政治派别均主张兴办官立学堂
- C. 废除科举推动了教育的发展
- D. 时代变革对教育人才的迫切需求

D 解析：根据材料可知，各界人士均认识到了教育的重要性，重视教师的培养和作用，反映了时代变革对教育人才培养的迫切需求，故选 D 项；材料无法说明清末新政以教育改革为第一要务，且清末新政以维护清朝的统治为第一要务，排除 A 项；“不论保守党……公认教育为当今唯一之问题矣”说明各政治派别认识到教育的重要性，而不是均主张兴办官立学堂，排除 B 项；1905 年，清政府废除科举制，与材料时间不符，排除 C 项。

9. 2021 年 2 月，国家乡村振兴局挂牌成立。其前身为 1986 年 5 月成立、后在 1993 年 12 月改名的国务院扶贫开发领导小组办公室。2023 年国务院机构改革提出，将国家乡村振兴局牵头开展防止返贫监测和帮扶、推动农村社会事业和公共服务发展等职责划入农业农村部，不再保留单设的国家乡村振兴局。这说明 ()

- A. 国家治理体系和治理能力现代化基本实现
- B. 脱贫攻坚战取得了全面胜利

C. 改革开放是实现中华民族伟大复兴的关键一招
D. 机构改革坚持问题导向持续调整优化

D 解析：根据材料“国家乡村振兴局挂牌成立……国务院扶贫开发领导小组办公室……农业农村部”可知，国家基于不同时期农村发展存在的具体问题，对发展农村的相关机构进行适时的调整，反映出国家机构改革坚持问题导向持续调整优化，故选 D 项；中共十九届四中全会指出，到 2035 年，各方面制度更加完善，基本实现国家治理体系和治理能力现代化，排除 A 项；材料强调机构改革，与脱贫攻坚战取得了全面胜利无关，排除 B 项；材料只涉及对内改革，未体现对外开放，排除 C 项。

10. 阅读材料，回答问题。

材料 商鞅变法，严惩百姓私相斗殴行为，奖励军功，授以爵位田宅，养成“民勇于公战，怯于私斗”的风气，秦国的军队几乎战无不胜，统治区域不断扩大，被当时六国人称为“虎狼之国”。荀子曾访问秦国，他认为秦国管理有效，承认秦国军队战斗力强悍：“齐之技击，不可以遇魏氏之武卒；魏氏之武卒，不可以遇秦之锐士。”但他认为按商鞅之法组建的秦国军队，“隆势诈，尚功利”，无礼义教化，“干赏蹈利”(求赏逐利)，只能称之为“盗兵”。“尚功利之兵，则胜、不胜，无常”，不能与春秋时齐桓公的军队相比，更不能与商汤王、周武王那样的仁义之师相提并论。

——摘编自《荀子》等

(1) 根据材料并结合所学知识，简析荀子称商鞅变法后的秦国军队为“盗兵”的原因。

(2) 根据材料并结合所学知识，评价商鞅的军事改革。

答案：(1) 原因：商鞅变法使百姓勇于公战，军队战斗力增强；秦国军队过于注重功利；秦国军队无礼义教化，不是仁义之师；秦国军队战斗是“独夫”行为；荀子的儒家立场。

(2) 评价：积极方面，提高了军队战斗力，壮大了军事力量；沉重地打击了奴隶主旧贵族，促进了新兴地主阶级的崛起；促进了中央集权制度的建立；为后来秦国统一六国奠定了基础；为后世军事改革提供借鉴；一定程度上有利于秦国国内秩序的安定，保证农业和社会经济的发展。

消极方面，尚功利、轻教化，军队的整体素质不高，不敌仁义之师，为后来秦国二世而亡埋下隐患。

单元活动构建

政治制度

【主题性概述】

国家是社会发展到一定阶段阶级矛盾不可调和的产物,是凌驾于社会之上的公共权力。社会治理是国家的基本职能之一。人类自进入文明社会以来,各国都是通过某种特定的政治制度来实现社会治理的。世界各国政治制度都经历了漫长曲折的发展过程,有君主制、贵族制、民主与共和制等几种主要形式。但是,各国国情不同,每个国家的政治制度都有其独特性,都是在这个国家历史传承、文化传统、经济社会发展的基础上长期演进的结果。

构建任务之一 中国古代政治制度是怎样演变的?

「学术性观点」

观点一 萨孟武先生说:“吾国中央官制,秦汉以后,无时不在变化之中,而其变化的特质则为天子的近臣转变为国家的大臣。天子畏帝权旁落,惧大臣窃命,欲收其权为己有,常用近臣以压制大臣。历时既久,近臣便夺取了大臣的职权,因之大臣乃退处于备员的地位,而近臣却渐次变为大臣。近臣一旦演变为大臣,天子又欲剥夺其权,而更信任其他近臣。这样,由近臣而大臣,演变不已,而吾国中央官制遂日益复杂起来。”

——摘编自李渡《中国历代中枢权力机构沿革论略》

观点二 秦代以降,皇权专制越来越走向强化,从汉到宋是皇权逐渐压倒相权的时代。北宋时候,皇权已经高度专制,明代以后则皇帝自兼丞相,合国家元首与政府首脑为一,于是皇权专制达到了登峰造极的地步。秦代以后的两千年,中央集权程度也一步一步走向强化,行政区划本来是地方政府的施政区域,到了宋代以后,已转变为中央官员的施政分区,中央集权制此时也达到巅峰状态,因此元代以后,分裂局面已不再出现。

——摘编自周振鹤《中国地方行政制度史》

「开放性活动」

情境材料:家国同构的古代政府只对皇帝负责,秦汉以后,各级地方政府就是中央政府的派出机构,他们没有自己独立的政治、经济、文化地位,他们只奉命对地方进行治理。

——摘编自曾小华《中国古代政治制度的

独特类型及其特征》

问题:根据材料的部分或整体信息自拟论题,并运用中国古代史的相关知识加以论证。(要求:论题明确,史论结合,表述清晰,逻辑严密)

解答:论题:秦汉以来的政治演变根本上服务于君主专制。

论证:秦朝在中国历史上开了专制主义中央集权体制的先河,秦朝建立的皇帝制度、三公九卿制度始终为维护专制皇权而服务,在皇帝制度中,皇帝世袭、皇权至上、皇帝独尊等特点充分体现了封建君主至高无上的地位,三公相互分权又相互掣肘的关系对巩固皇权起到推动作用。隋唐时期,三省六部制度虽然是相对完善的制度构建,但三省长官权力的独立与分散,宰相人数的增加,由独相向群相的转变,同样充分体现了政府机构为封建皇权服务的原则。

因此,自秦以来的中国古代政府运作机制的调整始终围绕着专制皇权的强化而展开,也逐步将专制皇权推上顶峰。

「常规性活动」

1. 历史学家瞿同祖在《中国法律与中国社会》中指出,官僚系统越完备,对君主个人的品德、才能要求就越低,君主也就愈表现为一个纯粹的权力符号,只靠他一人的血缘身份便可以推动整个国家机器的运转。这表明,中国古代官僚制度 ()
- A. 有利于维护封建国家的统治
 - B. 有利于加强社会治理的力量
 - C. 有利于密切君臣之间的关系
 - D. 有利于巩固封建君主的地位

A 解析:根据材料并结合所学知识可知,官僚制度

弥补了君主执政能力的不足,保证了国家机器的运转,有利于维护国家的统治,故选A项;“社会治理”与题意不符,应为“国家治理”,排除B项;“密切君臣之间的关系”与题意不符,排除C项;这种制度下君主是一种权力符号,不涉及巩固君主地位,排除D项。

2.东汉末年以后,朝廷都是由丞相总领政务,兼录尚书事,皇帝身边没有内朝;隋唐整合以往制度,形成三省六部制。这一变化 ()

- A.扩大了宰相的任用范围
- B.避免了权臣乱政
- C.加剧了豪族干政的局面
- D.强化了君主专制

D 解析:根据所学知识可知,三省六部制分散了宰相的权力,强化了君主专制,故选D项;宰相的任用范围指的是宰相的来源,而材料强调的是宰相的职权演变,A项不符合题意,排除;B项表述过于绝对,排除;隋唐时期设立科举制,削弱了豪族干政的局面,排除C项。

3.针对四川易成为割据政权这一难题,宋代将四川分为四路;元代则将原属四川的汉中盆地划入陕西行省,使四川失去北面一塞。元代的区划设计意在 ()

- A.践行山川形便的原则

- B.加强对地方的控制力
- C.提高地方治理的效率
- D.促进各地的交流发展

B 解析:根据材料可知,元朝通过新的区划,削弱了地方割据的隐患,加强了对地方的控制,B项正确;“越过秦岭而有汉中盆地”打破了山川形便原则,排除A项;材料无法体现地方治理效率情况,排除C项;D项不是其主要意图,排除。

4.钱穆指出,中国传统政治“太注重职权分配之细密化”“太看重法制之凝固性与同一性”,以为“职分与法制,本就偏重在限制束缚人”。这一论述说明,中国古代 ()

- A.专制集权的政治特征凸显
- B.官僚制度的设计极为理性
- C.政务处理流程趋于程式化
- D.政治生活具有民主化色彩

A 解析:根据材料“中国传统政治‘太注重职权分配之细密化’”并结合所学知识可知,职权分配细密化是为了加强皇权和中央集权,因此这一论述突出中国古代政治的专制特征,故选A项;根据材料“职分与法制,本就偏重在限制束缚人”可知,这一设计是束缚人性的、不合理的,排除B项;材料没有涉及政务处理的流程,排除C项;结合所学知识可知,古代中国的政治特色是专制而非民主,排除D项。

构建任务之二 近代西方资本主义政治制度是如何发展的?

「学术性观点」

观点一 有学者指出,“在率先建设现代化的那些社会中,由于现代性的挑战主要来自内部,因而转变过程徐徐展开,延续了几个世纪”。以英国为例,传统领导嬗变为现代化领导发生在1649—1832年,经济和政治转变是在1832—1945年,直到20世纪国家的政治体制才完全适应了经济和社会的变革,社会整合则是第二次世界大战后几十年的事情。

——摘编自邢悦、詹奕嘉《国际关系:理论与历史与现实》

观点二 美国1787年宪法对美国的政治发展起着至关重要的作用,“谈判”和妥协是美国宪政的中心内容,是“原则与妥协”的对立统一。它是一个多元利益相互妥协的产物,在许多关键性的、重大的问题上往往着眼于对现实利益的承认、尊重,使之可以通过政

治妥协缓解并进而一步步解决。

——摘编自王希《原则与妥协:美国宪法的精神与实践》

「开放性活动」

情境材料:近代西方代议制民主政治包括君主立宪制和民主共和制。近代西方君主立宪制起源于英国,1688年的“光荣革命”及1689年的《权利法案》,是英国君主立宪制发展历程中的关键事件。德国君主立宪制在形式上借鉴了英国,但也有自己的特色。近代西方民主共和制起源于美国,后被其他国家仿效,产生深远影响。

——摘编自马克垚《世界文明史》等

问题:结合材料与所学相关知识,自行拟定一个具体的论题,并就所拟论题进行简要阐述。(要求:明确写出所拟论题,阐述须有史实依据)

解答:论题:近代资产阶级代议制因国情不同呈现不同特色。

阐述:英国代议制具有君主立宪特点。经过资产阶级革命,英国颁布《权利法案》;通过议会立法等方式,英国君主立宪制逐渐形成并完善,其形成的标志是责任内阁制的确立;政府由议会多数党领袖出任首相,组成责任内阁等原则逐渐确立。美国是经过独立战争,其特点是总统、国会与最高法院三权分立并制衡;总统为政府首脑,由选举产生,任期四年,并组成政府;国会选举与总统选举是分开的。由此可见,近代资产阶级代议制因国情不同呈现不同特色。

「常规性活动」

1.在17世纪的英国,人们往往将议会看作中世纪的残余,它对于有效的君主制政府来说,是一种阻碍,但1689年革命却带来了转折,议会此后成为英国政治事务的关键。这是因为,1689年革命 ()

- A.巩固了英国的君主立宪制政体
- B.使议会成为国家权力中心
- C.确立了内阁对议会负责的原则
- D.导致国王丧失了行政大权

B 解析:结合所学知识可知,1689年光荣革命后,议会成为国家权力中心,B项正确;1689年英国尚未建立君主立宪制,排除A项;材料涉及英国资产阶级革命后议会权力的相关问题,不能体现出内阁与议会的关系问题,排除C项;材料中没有涉及国王的相关信息,结合所学知识可知,国王丧失行政权应该在责任内阁制确立后,时间明显不符,排除D项。

2.法国史学家托克维尔认为,法国大革命的效果就是摧毁若干世纪以来绝对统治欧洲大部分人民的、通常被称为封建制的那些政治制度,代之以更一致、更简单、以人人地位平等为基础的社会秩序。可以用来说明这一观点的是,法国大革命 ()

- A.摧毁了欧洲的封建专制统治
- B.建立起人人平等的政治秩序
- C.完成了国家政治体制的转变
- D.建立了真正意义的理性王国

C 解析:根据材料及所学知识可知,法国大革命建立了新的社会政治秩序,完成了国家政治体制的转变,C项正确;法国大革命摧毁了法国的封建专制

统治,而非整个欧洲,排除A项;法国大革命并没有建立起人人平等的政治秩序,排除B项;“建立了真正意义的理性王国”说法过于绝对,排除D项。

3.在1787年美国制宪会议上,麦迪逊说,“我们所要探究的重大题目就是,维护公益和私人权利免遭这种党争的侵害,同时保持民众政府的精神和形式”,如此一来,就能保证通过这些手段,共和政体的优点得以保留,缺点可以减少或避免。这反映了美国制宪的本质目的是 ()

- A.避免过度民主损害合法权益
- B.极力防止出现个人独裁专制
- C.强化各部门之间的权力制衡
- D.有效维护美国广大民众利益

A 解析:材料“维护公益和私人权利免遭这种党争的侵害,同时保持民众政府的精神和形式”体现出美国制宪的目的是避免过度民主损害合法权益,进而维护资产阶级民主政治,故选A项;“极力防止出现个人独裁专制”是美国制宪的目的之一,但不是本质目的,排除B项;材料中没有涉及各部门之间权力制衡的情况,“强化”表述不准确,排除C项;美国宪法维护的是资产阶级的利益,维护资本主义制度,具有阶级属性,不可能维护美国广大民众的利益,排除D项。

4.1689年,英国颁布《权利法案》,扩大议会权力,限制王权,实行君主立宪制;1787年,美国颁布宪法,确立“三权分立”原则,实行联邦制;1789年,法国颁布《人权与公民权宣言》,提出人权、自由、平等、法治、人民主权等原则。它们反映的共同主题是 ()

- A.资产阶级革命的胜利
- B.资本主义制度在全球扩展
- C.各国制度建设各有局限
- D.民主自由平等的制度探索

D 解析:根据材料“扩大议会权力,限制王权”“确立‘三权分立’原则”“提出人权、自由、平等、法治、人民主权等原则”可知,三者共同的主题都是对权力的制约,对自由和平等的探索,故选D项;材料主旨是英、美、法三国在资产阶级革命之后对制度的探索,而非革命本身,排除A项;材料只涉及英、美、法三国的制度探索,没有涉及其他地区和国家,不能说明资本主义制度在全球的扩展,排除B项;材料没有涉及制度建设的局限性问题,排除C项。

第一单元质量评估 政治制度

一、选择题

1. 战国时期各诸侯国的官吏组织中出现文武分家的情况,如齐威王以邹忌为相,田忌为将;魏惠王用惠施为相,庞涓为将;赵惠文王用蔺相如为相,廉颇为将。这种文武首脑的任用机制反映了 ()

- A. 宗法分封制正在走向瓦解
- B. 行政权与军事权同等重要
- C. 专制主义中央集权制萌芽
- D. 官僚政治已取代贵族政治

C 解析:根据材料并结合所学知识可知,划分文武官吏的权力能够加强君王的权力,即战国时期出现了专制主义中央集权制的萌芽,故选 C 项;材料没有涉及按宗族血缘关系分配政治权利,排除 A 项;材料没有比较行政权与军事权的地位,排除 B 项;秦朝实行郡县制标志着官僚政治取代贵族政治,排除 D 项。

2. 秦汉时期设立了朝议制度,凡遇军国大事,皇帝往往“下其议”于群臣,议定的结果,通常由宰相领衔上奏,最后必须经皇帝裁决,方能施行。这一制度 ()

- A. 表明皇权受到了制约
- B. 有利于合理决策
- C. 缓解了皇权与相权的矛盾
- D. 降低了行政效率

B 解析:根据材料“‘下其议’于群臣,议定的结果,通常由宰相领衔上奏,最后必须经皇帝裁决,方能施行”可知,朝议制度能够汇集各方的意见,使决策更加合理,B 项正确;“最后必须经皇帝裁决”说明皇权没有受到制约,排除 A 项;材料并未涉及皇权与相权的矛盾,排除 C 项;材料并没有体现该制度降低了行政效率,排除 D 项。

3. 下表为部分历史时期东南三个地区的郡县增置情况。据此可知 ()

项目	西汉	三国	西晋	唐前期
苏南、浙江	会稽郡北部 31 县	会稽等 4 郡 50 县	5 郡 57 县	苏州等 13 州 74 县
江西	豫章郡 18 县	豫章等 4 郡 54 县	6 郡 58 县	洪州等 7 州 34 县
福建	会稽郡南部 1 县	建安郡 9 县	2 郡 14 县	福州等 5 州 28 县

- A. 中央对地方的控制力削弱
- B. 东南地区成为政治统治中心
- C. 地方行政管理制度已成熟

D. 经济发展影响地方行政区划

D 解析:根据表格信息可知,从西汉到唐前期,东南这三个地区的郡县设置数量增多,说明这些地区人口增加,经济发展,反映了经济发展对地方行政区划的影响,故选 D 项;郡县数量增加是中央对地方控制加强的表现,排除 A 项;郡县数目增加不代表东南地区成为政治统治中心,也不能说明地方行政管理制度的成熟,排除 B、C 两项。

4. 从明朝中后期开始,内阁大学士开始由尚书担任,而这些尚书有的还担任太保、太傅、少保、少傅等,有很高的政治地位,官阶为正一品。这反映出当时 ()

- A. 统治集团的分裂
- B. 中枢权力的变化
- C. 专制制度的弱化
- D. 君主权力的下移

B 解析:根据材料“有很高的政治地位,官阶为正一品”可知,内阁权力变大,地位提高,这体现了明朝中枢权力的变化,故选 B 项;材料仅涉及明朝内阁大学士所担任的职务及职权不断增强,没有明确统治集团内部的矛盾,故“统治集团的分裂”与材料不符,排除 A 项;明朝君主专制制度在不断强化,而非弱化,排除 C 项;明朝君主权力在不断加强,并未下移,内阁大学士的设立本身也是君主权力强化的产物,排除 D 项。

5. 公元前 5 世纪,雅典的一些将军在军饷不足时,会在未得到公民大会允许的情况下请求雅典盟友的支持。这种行为常常受到公民大会的批评,有些公民表示,“军事指挥官们觉得他们自己就是法律”。由此可见,在当时的雅典 ()

- A. 外部势力影响政治决策
- B. 公民大会主导城邦事务
- C. 独裁统治破坏法律传统
- D. 权力滥用导致政局动荡

B 解析:根据材料“雅典的一些将军在军饷不足时,会在未得到公民大会允许的情况下请求雅典盟友的支持。这种行为常常受到公民大会的批评”并结合所学知识可知,公民大会是雅典的最高权力机关,主导城邦事务,故选 B 项。材料仅涉及雅典的内部纠纷,突出公民大会的主导地位,A、C、D 三项均与材料主旨不符,排除。

6. 8 世纪,法兰克国王查理颁布法令:每个自由的基督徒都要缴纳什一税。在此之前,什一税是自愿交给教会以供教会日常所需。800 年,教皇为查理戴上

了皇冠。这主要反映出中世纪 ()

- A.王权与教权结盟 B.君权神授
C.教会地位最显赫 D.王权与教权合一

A 解析:法兰克国王查理颁布法令扶持教会,说明王权推动教会发展,而“教皇为查理戴上了皇冠”说明教会支持王权,由此可得出王权与教权结盟,故选A项;“君权神授”只能体现材料的部分内容,故排除B项;材料不能体现教会的地位,故排除C项;中世纪西欧王权与教权长期并立,“合一”说法错误,排除D项。

7.1264年,英国议会诞生后运行相对稳定。与之形成鲜明对比的是,英国王位不断易手这种局面在客观上有助于 ()

- A.议会保留较高的权力
B.国王扮演仪式性角色
C.促进封建贵族的没落
D.推动宗教改革的发生

A 解析:根据材料可知,英国议会运行相对稳定,英国王位不断易手,这有助于保证议会保留较高的权力,故选A项;责任内阁制形成后,国王扮演仪式性角色,“统而不治”,排除B项;英国王位不断易手,与封建贵族的没落无关,排除C项;16世纪宗教改革才开始,排除D项。

8.根据美国宪法,总统集国家元首、政府首脑和武装力量统帅于一身,除拥有属于其本职的行政权、外交权和军事权之外,还掌握着部分立法权和部分司法权。这里“部分立法权和部分司法权”指的是 ()

- A.对立法拥有一定的否决权
B.对法官拥有灵活的任免权
C.对宪法拥有权威的解释权
D.对国会拥有绝对的控制权

A 解析:结合所学知识可知,美国总统具有“部分立法权和部分司法权”指的是总统对国会通过的决议拥有否决权,即对立法拥有一定的否决权,故选A项;“对法官拥有灵活的任免权”不符合史实,排除B项;最高法院拥有对宪法权威的解释权,排除C项;国会与总统是相互制衡的关系,总统不可能对国会拥有绝对的控制权,排除D项。

9.民国初年,出现了人们竞相从政参政的热潮,而政党之名,如春草怒生,为数几至近百;在一些城市中“今日开会,明日结社,不日男女平权,即日财产平等”。对以上现象的合理解读是 ()

- A.政局变动增强了民众参政意识
B.对议会斗争道路进行了成功尝试
C.体现了改良与革命的方式之争

D.违背民主精神并导致军阀割据

A 解析:根据材料可知,民国初年,人们竞相从政参政,集会结社,出现的政党发展到近百个,这说明辛亥革命推翻了清朝的封建专制统治,推动民主共和思想深入人心,故选A项;民国初年从政参政的热潮说明民众参政意识增强,而议会斗争的道路指民众通过议会斗争实现自己的利益,排除B项;材料反映革命之后民主思潮的发展,而非改良与革命的方式之争,排除C项;民国初年民众参政热情高涨体现的就是民主精神,排除D项。

10.下表是中华苏维埃共和国临时中央政府自成立到更名的部分过程,这一过程反映了 ()

时间	1931年11月	1935年9月	1937年9月
史实	成立于江西瑞金	转移至陕甘苏区	更名为中华民国陕甘宁边区政府

- A.抗日民族统一战线形成的曲折历程
B.国共两党由合作到对峙再到合作的历程
C.中国共产党在建立和管理国家方面的不成熟
D.国内主要矛盾的变化

D 解析:中华苏维埃共和国临时中央政府更名为中华民国陕甘宁边区政府,反映了中日民族矛盾上升为主要矛盾,国共两党开始合作,故D项正确;抗日民族统一战线建立于1937年,排除A项;材料只能反映国共两党从对峙到合作的历程,排除B项;材料无法体现中国共产党管理国家是否成熟,故C项错误。

11.全面抗战时期,中国共产党在抗日根据地政权建设上实行“三三制”原则,即在各级政权机关的工作人员组成上,共产党员只占三分之一,其余三分之二由党外人士充任,共产党员与党外人士实行民主合作。这体现了当时中国共产党 ()

- A.放弃了敌后政权的领导权
B.根据政治形势变化调整政策
C.促成了国共合作抗日局面
D.右倾机会主义呈扩大化趋势

B 解析:根据材料中“三三制”原则的内容和“全面抗战时期”可知,由于民族矛盾上升为主要矛盾,需要团结一切可以团结的力量进行抗日,所以中国共产党在抗日根据地政权建设上实施这一原则,故选B项;中国共产党实行“三三制”原则,是为了团结一切力量共同抗日,并不代表放弃敌后政权的领导权,排除A项;结合所学知识可知,1937年国共合作抗日已经实现,而“三三制”原则是在抗日战争进入相持阶段后实施的,时间不符,

排除 C 项;结合所学知识可知,八七会议上就已经纠正了右倾错误,排除 D 项。

12. 1949 年的《中国人民政治协商会议共同纲领》指出,中国的人民民主专政就是各民主阶级的联合专政。1956 年,刘少奇在中共八大作政治报告时称:“我国现阶段的人民民主专政实质上是无产阶级专政的一种形式。”这一变化反映出当时我国 ()

- A. 社会主要矛盾发生变化
- B. 人民代表大会制度已经建立
- C. 人民成为国家的主人
- D. 社会主义政治体系正式形成

A 解析:根据材料并结合所学知识可知,中华人民共和国成立初期,实行“各民主阶级的联合专政”,社会的主要矛盾具有复杂性,而到 1956 年,则成为“无产阶级专政的一种形式”,社会主要矛盾变成人民内部矛盾,A 项正确;1954 年第一届全国人民代表大会的召开标志着人民代表大会制度的建立,排除 B 项;中华人民共和国的成立标志着人民成为国家的主人,排除 C 项;当时社会主义政治体系并未形成,排除 D 项。

13. 1954 年,第一届全国人民代表大会的 1 226 名代表,是中国有史以来第一次经过普选产生的,故此大会又被称为“第一次真正的人民大会”。这次“真正的人民大会”的主要功绩是 ()

- A. 人民代表由海选产生,体现了民主的广泛性
- B. 规定权力属于人民,人民开始成为国家主人
- C. 制定了我国第一部社会主义类型的宪法
- D. 人民有了行使政治权力的唯一机关

C 解析:1954 年,第一届全国人民代表大会召开,制定了我国第一部社会主义类型的宪法,规定中华人民共和国的一切权力属于人民,这是这次大会的主要功绩,C 项正确;根据材料并结合所学知识可知,“普选”与“海选”的范围以及方法均有所不同,排除 A 项;1949 年中华人民共和国的成立标志着人民成为国家的主人,排除 B 项;我国人民行使政治权力的机关不仅仅是人民代表大会,“唯一”表述错误,排除 D 项。

14. 明朝景泰元年(1450 年),“以边事孔棘,令天下纳粟、纳马者入监读书,限千人止”,后纳银也可入监。万历三年(1575 年),张居正认为“方今急务,惟在正人心、明学求”,奏请明神宗取消景泰以来的做法,并考核现有生员,学期期满文理不通的发充胥吏或罢黜为民。张居正的这一举措 ()

- A. 解决了明代选官制度的积弊
- B. 放松了政府对士人的人身控制
- C. 增加了中央政府的财政收入
- D. 有利于选拔真正的人才

D 解析:张居正的这一举措有利于选拔真正的人

才,故 D 项正确;这一举措缓解了明代选官制度的积弊,但“解决了”说法过于绝对,故 A 项错误;这一举措并未使政府放松对士人的人身控制,故 B 项错误;这一举措并不能增加中央政府的财政收入,故 C 项错误。

15. 根据国家统计局数据显示,中国经济总量占世界经济的份额从 1978 年的 1.8%(全球第 10 位)上升到 2022 年的 18.5%(全球第 2 位),成为对世界经济增长贡献率最大的国家之一。这反映了 ()

- A. 中共十一届三中全会开启中国经济发展闸门
- B. 改革开放成为实现中华民族复兴的关键一招
- C. 中国步入社会主义建设新时代经济成就辉煌
- D. 加入世界贸易组织成为中国经济崛起助推器

B 解析:1978 年召开的中共十一届三中全会作出了实行改革开放的历史性决策,根据材料“中国经济总量占世界经济的份额从 1978 年的 1.8%(全球第 10 位)上升到 2022 年的 18.5%(全球第 2 位),成为对世界经济增长贡献率最大的国家之一”可知,改革开放极大地发展了中国经济,成为实现中华民族伟大复兴的关键一招,B 项正确;由材料不能判断中国经济发展闸门何时开启,排除 A 项;2017 年召开的中共十九大上指出中国特色社会主义进入了新时代,排除 C 项;2001 年中国加入世界贸易组织,D 项无法阐释 1978—2001 年中国经济的快速发展,排除。

二、非选择题

16. 有学者认为,就政策或制度而言,隋唐是一个二分的时代,隋朝和唐朝前期是一个继承与整合的时代,唐朝中后期是一个损益与创新的时期。阅读材料,回答问题。

材料

阶段	政策或制度	说明
隋朝和唐朝前期:继承与整合	地方行政:层级变化与官员任命	改州郡县三级为州县二级制,地方佐官由中央任命,有效地增强了中央对地方的控制
	法律制度:“以礼为本,礼法并用”的《唐律疏议》	《唐律疏议》继承了汉魏以来法律制定和阐释的经验,是集中唐以前法律大成的法典,也是以后各朝代制定和解释法典的蓝本

续表

阶段	政策或制度	说明
唐朝中后期： 损益与创新	中央官制： 三省六部制的损益	唐中宗以后，三省机构仍然存在，但是严格意义上的三省制名存实亡，原中央行政机构职权逐渐破坏，从“职能中心”逐渐演变为“事务中心”
	地方行政： 重归三级与藩镇割据	唐朝的地方行政体制演变为道州县三级，安史之乱之后，册封节度使，藩镇形成

为说明上述观点，该学者搜集了上表中的部分材料，请任选两项历史事实补充完整表中信息。

答案：隋朝和唐朝前期：

补充一 中央行政：三省六部制的确立和完善。

说明：隋唐时期，三省六部制得到确立和完善，体系完整，职责分明，相互制约，标志着中央行政制度发展到一个新阶段。

补充二 赋税制度：均田制与租庸调制。

说明：隋唐的统治者继承了北魏时期的均田制和租调制，并发展为租庸调制。以庸代役，保证了农民充足的生产时间，保障了政府的赋税收入。

唐朝中后期：

补充一 赋税改革：两税法的实行。

说明：两税法是中国古代一次具有重要意义的赋税制度改革，将唐中期以来名目繁多的杂税统一为户税和地税两种，反映了中国古代赋役制度发展的基本趋势，即收税标准以人丁为主向以土地为主的转变，奠定了唐后期到明代中叶赋税制度的基础。

补充二 选官制度：科举制的完善与创新。

说明：唐玄宗时期，改革和完善科举制，任用高官主持考试，提高科举考试的地位。科举制的创新与完善，为唐朝加强中央集权，促进经济和社会发展作出巨大贡献。

(若从民族关系、对外关系、文化等角度补充，言之成理即可)

17. 阅读材料，回答问题。

材料 公元前4世纪中期，商鞅在变法时提到的“圣人苟可以强国，不法其故；苟可以利民，不循其礼”体现了改革家的责任和担当，深刻影响了中国士大夫阶层。

行走的中国士大夫

人物	简介
刘晏 (716—780年)	曾任吏部尚书及度支、铸钱、盐铁使等官职。刘晏奉命接办漕运，组织人力逐段疏浚河道，打造多艘坚固的大漕船，训练军士、雇募船工运粮，提高了效率，减少了损耗；他还改革食盐专卖制度，统一征收盐税，平抑盐价，精简盐吏；还设常平仓，控制粮价，以免谷贱伤农，使百姓受益、国家获利
王安石 (1021—1086年)	1069年，任参知政事，次年拜相，以“天变不足畏，祖宗不足法，人言不足恤”的精神，力推改革
张居正 (1525—1582年)	嘉靖年间进士，万历时任内阁首辅。他力推改革，财政上清丈田地，推行“一条鞭法”；军事上任用戚继光等名将镇守北边，用凌云翼等平定西南叛乱；吏治上实行综核名实，采取“考成法”考核各级官吏，“虽万里外，朝下而夕奉行”，政治为之肃然

根据材料，谈谈你对上述人物变法思想的理解。(要求：表述成文，持论有据，论述充分，逻辑清晰)

答案：示例

商鞅所处的时代，战国群雄并立，诸侯争霸，战乱频繁，民不聊生，因此改革变法、富国强兵成为当时的时代主题，也是以商鞅为代表的士大夫阶层的奋斗目标。所以商鞅强调士大夫应有破旧立新以拯救苍生、富国强兵的责任和担当。唐代刘晏改革时办漕运、修盐政、控粮价，这些措施都使百姓受益，增加了政府财政收入，稳定了社会秩序。北宋王安石变法以富国强兵、挽救统治危机为目的，不畏强大的保守势力的阻挠，在一定程度上改变了北宋积贫积弱的局面。张居正不顾大地主大官僚的反对，敢于核查土地实有数目，推行税制改革，有利于减轻百姓负担，有利于促进社会发展；军事上知人善任，稳定边疆；及时整顿吏治，澄清官场，提高行政效率。

18. 阅读下列材料，回答问题。

材料一 在民主制时期，雅典公民代表大会由五百人会议中一专门委员会召集，每年分为10期，每期召开一次(后增为4次)，20岁以上雅典男性公民均可参加，成为城邦的最高权力机关。

——摘编自《雅典公民代表大会历史介绍》

材料二 众议院应由各州人民每两年选举一次之议员组成……众议员人数及直接税税额，应按联邦所辖各州的人口数目比例分配，此项人口数目

的计算法,应在全体自由人民(包括订有契约的短期仆役,但不包括未被课税的印第安人)数目之外,再加上所有其他人口之五分之三。

——美国 1787 年宪法

材料三 第二条 中华人民共和国的一切权力属于人民。人民行使权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会。

第八十六条 中华人民共和国年满十八岁的公民,不分民族、种族、性别、职业、社会出身、宗教信仰、教育程度、财产状况、居住期限,都有选举权和被选举权。

——1954 年《中华人民共和国宪法》

根据上述材料并结合所学知识,从比较的角度任选两个主题,并加以分析说明。

解析:材料一介绍了雅典的民主形式,材料二介绍了美国的代议制民主,材料三介绍了中国的民主制度,根据题干“从比较的角度任选两个主题”可以从民主的形式方面来进行比较,也可以从民主体制中最高权力机构的角度来进行比较,也可以从民主的主体及其范围来进行比较,然后联系所学知识对比较的内容进行说明即可。

答案:主题一:最高权力机构建立的方式不同。雅典公民大会有专门委员会召集,中国、美国更注重通过宪法方式建立,纳入宪政的范畴。

主题二:雅典、美国的民主制具有阶级局限性;中国宪法真正体现人民当家作主,具有最广泛性。(任选两个主题,言之有理即可)

19. 阅读下列材料,回答问题。

材料一 故今日欧洲各国,什九皆属虚戴君主之共和政体也……其为制也,有一世袭君主称尊号于兆民之上,与专制君主国无异也。而政无大小皆自内阁出,内阁则必得国会多数信任于始成立者也。

——摘编自梁启超《新中国建设问题》

材料二 民国初年,一时间,“集会结社,犹如疯狂,而政党之名,如春草怒生”,“党会既多,人人无不挂名一党籍”……1913 年第一届国会选举,国民党成为国会第一大党。正当宋教仁(国民党竞选负责人)踌躇满志地准备组阁时,还没待第一届国会召开,就被袁世凯派的刺客暗杀于上海火车站。

——摘编自《近代中国人对民主道路的探索》

材料三 我们的国家是属于四个民主阶级(工人阶级、农民阶级、小资产阶级、民族资产阶级)的人民民主专政,反动的封建阶级、官僚资产阶级的分子不能列入人民的范围。等到他们彻底悔悟和改造后才能取得人民的资格。中国的少数民族也应该包括在中华人民共和国之内,承认他们的自治权。因此,我们认为中华人民共和国这个国名是很恰当的。

——摘编自周恩来《关于人民政协的几个问题》

(1)材料一中“虚戴君主之共和政体”指的是什么?根据材料一概括其特点。

(2)根据材料二,指出民国初年政治领域的新现象,结合时代背景分析其昙花一现的原因。

(3)根据材料三,概括中华人民共和国的政治特点。与西方相比,我国民主政治最大的优势是什么?

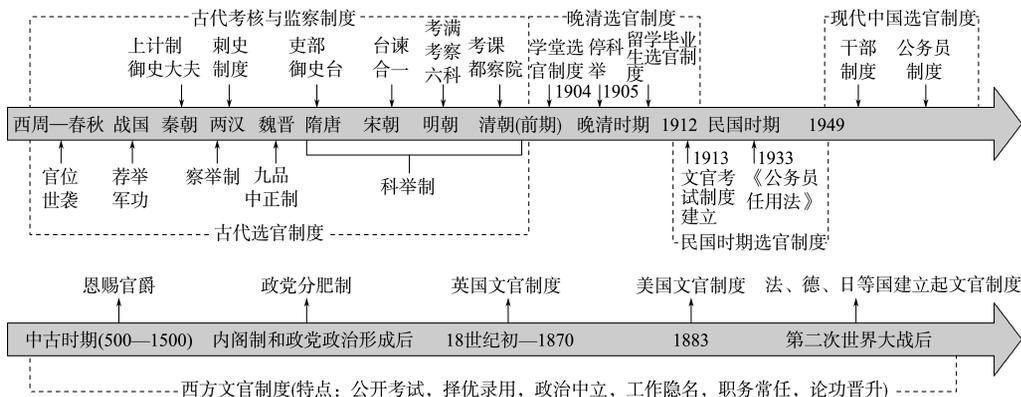
解析:(1)第一小问,根据材料一的描述可知,该政体是君主立宪制。第二小问,依据英国君主立宪制的特点来回答,主要从君主、内阁、议会三者之间的关系入手回答。(2)第一小问,从“党会”“组阁”可知是政党政治。第二小问,政党政治是资本主义发展的必然产物,所以首先应该从经济基础这个角度入手分析根本原因,然后再结合中国当时的社会现实来分析其他的原因。(3)第一小问,依据材料三中的“我们的国家是属于四个民主阶级(工人阶级、农民阶级、小资产阶级、民族资产阶级)的人民民主专政”“少数民族也应该包括在中华人民共和国之内”进行归纳概括。第二小问,结合所学知识可知,其优势是人民当家作主。

答案:(1)政体:君主立宪制。特点:君主是名义上的国家元首,“统而不治”;内阁掌握行政权;内阁对议会负责。

(2)新现象:政党政治。原因:资本主义经济发展不充分,资产阶级力量弱小;封建势力强大;封建思想观念根深蒂固。

(3)特点:政权的广泛性;人民民主专政;民族平等(民族区域自治)。优势:人民当家作主。

时空定位



单元线索

本单元主要讲述了中国古代官员选拔方式的更迭过程和不同阶段的特征，中央集权体制下古代中国的官员考核和监察制度，近代以来西方文官制度的发展演变及其特点和影响，晚清及民国时期官员选拔制度的变革，新中国逐步形成的中国特色社会主义干部制度和公务员制度。

- **中国古代官员的选拔与管理**——中国古代官僚制度的发展要求完善选官制度，选官标准的转变是服务于统治阶级需要的表现，也是政治文明的主要体现。在官员管理上，不断完善官员考核办法，加强对官员的监察，有利于吏治的清明，但专制制度决定了监察制度的效能有限。
- **西方的文官制度**——在中古时期和 17—18 世纪，欧洲国家的选官和用官制度存在较大弊端。随着资本主义的发展，公平高效的官员录用制度亟须建立，英、美等国先后建立文官制度。公平竞争、公平考试、职务常任、政治中立是西方文官制度的基本特点。西方文官制度确保了政府工作的连续性和稳定性，成为西方政治的稳定器。
- **中国近代以来的官员选拔与管理**——晚清以来的近代中国，改科举教育为学堂教育，改科举选官为学堂选官，并尝试建立公务员制度。中华人民共和国成立后，逐步形成中国特色社会主义干部制度，并在 20 世纪 90 年代开始建立与推行公务员制度。

第5课 中国古代官员的选拔与管理

任务目标	按图索骥
<p>1.了解中国古代官员选拔方式的更迭过程和不同阶段的特征。</p> <p>2.知道中央集权体制下中国古代的官员考核和监察制度。</p>	<p>The flowchart illustrates the evolution of three key systems in ancient Chinese governance:</p> <ul style="list-style-type: none"> 选官 (Selection): <ul style="list-style-type: none"> 汉: 察举制 (Han: Caju System) 魏晋: 九品中正制 (Wei-Jin: Jiu-pin Zhong-zheng System) 隋唐—明清: 科举制 (Sui-Tang-Ming-Qing: Keju System) 考核 (Assessment): <ul style="list-style-type: none"> 秦汉: 上计制 (Qin-Han: Shangji System) 隋—宋: 品德、才能标准严格 (Sui-Song: Strict standards for morality and ability) 明清: 考满、考察京察、大计 (Ming-Qing: Exam completion, examination in the capital, and major examinations) 监察 (Supervision): <ul style="list-style-type: none"> 秦汉: 御史大夫 → 刺史 (Qin-Han:御史大夫 → 刺史) 隋—宋: 御史台 → 台谏合一 (Sui-Song:御史台 → 台谏合一) 元明清: 御史台及都察院、六科 (Yuan-Ming-Qing:御史台及都察院、六科)

问题式预习

一、秦汉至魏晋南北朝时期的官员选拔与管理

1. 官员的选拔制度(连线)

- | | | |
|--------|----------------|------------------|
| ①西周至春秋 | A.“以法为教”“以吏为师” | a.从门第、道德和才能到只看家世 |
| ②春秋战国 | B.察举制 | b.才能、军功 |
| ③秦朝 | C.世官制 | c.名望、才能 |
| ④汉朝 | D.九品中正制 | d.学习律令而为官 |
| ⑤魏晋南北朝 | E.举荐与功劳制 | e.世袭 |

2. 官员的考核

(1)秦汉时期:考核办法主要是上计制,其考核的结果是官员赏罚的依据。

(2)魏晋南北朝时期:门阀士族势力强大,战乱频仍,虽然曹魏、西晋、北朝制定了相应的考核法规,但大都流于形式。

3. 监察制度

(1)中央:秦汉建立了以御史大夫为首的中央监察体系。

(2)地方:汉武帝将全国划分为13个州部,设置刺史,代表皇帝巡行郡国,监察地方。

二、隋唐至两宋时期的官员选拔与管理

1. 官员选拔制度——科举制

(1) 背景

①南北朝以来,寒门庶族地主势力上升,他们希望打破门阀士族垄断政治的局面,积极要求参政。

②为适应这一社会阶级关系的变化,隋唐统治者将科举制作为官员选拔的新制度。

(2) 措施

①科举以分科考试选拔人才为特点,分为制举和常举。

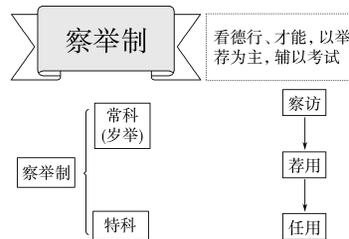
②考试合格只是取得为官的资格,还需吏部选拔后方可正式任官。

(3)发展:两宋科举制度进一步发展完善,“取士不问家世”,科举成为选拔官员的主要途径。

【认知升华】世官制和世卿世禄制

世官制即贵族世代为官的制度,就其所任而言,世官制并不局限于某家族担任某一固定官职。世卿世禄制是爵位和禄田的世袭制度,父死子继,世代相袭。

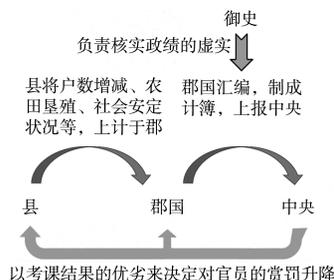
【图解历史】汉代的察举制



【教材开发】阅读 P30“史料阅读”,谈谈你对“上品无寒门,下品无势族”的理解。

提示:官员选拔权由权贵垄断;只重门第,不重才能。

【图解历史】秦汉的上计制



2. 隋唐至两宋时期是如何对官员进行考核的?

答案:隋唐:官员的考核归属尚书省吏部;隋朝九品以上官员每年要考核;唐朝考核官员以品德和才能为标准,分为九等。宋朝:制定了严格的标准考核官员。

3. 官员监察制度

(1) 隋唐时期

①中央:御史台为最高监察机构,其长官为御史大夫。

②地方:唐太宗将全国分为十道监察区,委派监察官定期或不定期巡回监察。

(2)宋朝:承唐制设御史台,地方划分路作为监察区。宋朝监察制度的重要变化是台谏合一,御史拥有了谏官的议事权,谏官拥有了御史的监察权。

三、元明清时期的官员选拔与管理

1. 官员的选拔

(1) 元朝

①部分保留了蒙古传统方式。

②1314年,恢复了科举制,但时断时续,录取人数不多,科举出身的官员比例也不高。

(2)明清:八股取士。

①层级:乡试、会试与殿试。

②生源:国子监和府、州、县学的学生等。

③内容:从四书五经中命题。

2. 官员的考核

(1)明朝:考核有考满和考察。考满是对官员任职期满的考核,结果是决定官员正常升迁或降、调的依据。考察重在查处官员的贪、酷和不作为。

(2)清朝:考课制度包括三年一次的京察和大计,分别考察京官和外省文官。

3. 官员的监察(填序号)

(1)元朝的中央监察机构是①,地方监察机构是④。

(2)明朝的中央监察机构有③,地方监察机构②。

(3)清朝的中央监察⑥,地方监察⑤。

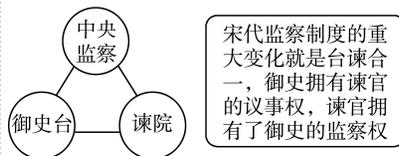
①御史台 ②提刑按察司、十三道巡按御史、督抚 ③都察院和六科

④行御史台、肃政廉访司 ⑤停止派御史巡按各省 ⑥六科并入都察院,监察百官

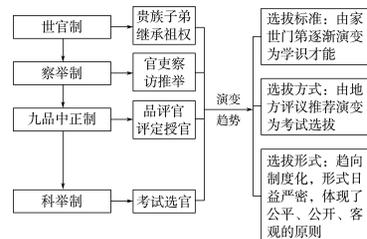
【图解历史】科举制流程



【图解历史】宋代监察体系



【图解历史】古代选官制度的演变及趋势



【认知升华】“考满”和“考察”不同

(1)“考满”有固定的时间,主要是考察任期已满的官员,通过考察结果来决定他们的去留。而“考察”并没有具体的时间,不定期进行,主要就是纠察贪墨败度的官员,及时查处。

(2)标准不同,“考察”有多种标准,而“考满”只有称职、平常、不称职三种标准。

任务型课堂

学习任务一 中国古代的选官制度

1. 材料探究

材料一 汉武帝元光元年(公元前134年),“初令郡国举孝廉各一人”,举后直接授官,充分适应了君子贤人任官以“轨德立化”的思想。自东汉光武帝始,察举实施中“授试以职”,举主对秀才、孝廉先委以一

定职务,以此检验其是否“便习官事”,合格者方举至中央。顺帝阳嘉元年考试经术笺奏,从而出现了一个新环节,构成了察举制向科举制演进的初阶。

——摘编自阎步克《察举制度变迁史稿》

(1)根据材料一,概括西汉察举制的选官原则,简述

东汉察举制的发展表现。

提示:选官原则:以德(孝廉)取人。发展表现:注重官员的吏治能力;举荐与考试相结合。

材料二 在实行察举的两汉之际,还有考试这样一个辅助性的环节,到了魏晋时代,居然倒退到全凭中正官作出一个模糊评语的地步。总之,既然不能量化考核,必然是没有考核标准,结果就是“说你行你就行,不行也行”!

——喻大华《帝制往事》

唯能知其闾閻,非复辨其贤愚。所以刘毅云:“下品无高门,上品无寒士”。南朝至于梁、陈,北朝至于周、隋,选举之法,虽互相损益,而九品及中正至开皇中方罢。

——马端临《文献通考》

(2)根据材料二并结合所学知识,评价九品中正制。

提示:积极:对于解决东汉末期察举制滥选的流弊有很大的作用;由于中正官为中央派出,将官员的选拔权收归中央,有利于巩固中央集权,为隋唐科举制的创立奠定了基础。消极:无考核标准,形成门阀士族政治,激起社会矛盾。

材料三 科举考试是(中国古代)选拔官员的主要方法。它所一直坚持的是自由报名、公开考试、平等竞争、择优取士的原则,其基本理念是“至公”……可以说,科举制是封建社会的“平民政治”。这在一定程度上打破了皇族及豪强宗法势力对于政治权力的垄断,促进了社会的良性流动,从而扩大了统治阶级政治统治的合法性基础。

——摘编自邹一南《浅谈科举制度对中国社会的影响》

(3)根据材料三并结合所学知识,说明“科举制是封建社会的‘平民政治’”的内涵。

提示:科举制坚持自由平等、公平公正的原则,打破了门阀士族垄断政治的现象,促进了社会阶层间的流动,有利于寒门庶族参政,因此在一定程度上可以认为科举制是封建社会的“平民政治”。

2. 史论拓展——中国古代选官制度的演变趋势及积极影响

(1)演变趋势

标准	由家世门第、财产等级等演变为学识、才能
方式	由血缘、推荐、地方评议及品评演变为考试
原则	逐渐走向制度化,体现相对的公平、公开、客观的原则

(2)积极影响

- ①有利于选拔有才能的人为官,维护了封建国家的大一统局面,有利于统一的多民族国家的发展。
- ②使国家掌握了人事任命权,既树立起绝对的中央权威,又保证了社会稳定,有利于封建国家政令的推行,促进了封建经济的发展。
- ③制度化的选官标准,提供了高素质的地方官员队伍,有利于封建统治的长治久安。

3. 迁移运用

(1)(2022·湖南卷)据下表可知,隋唐时期 ()

时间	事件
隋文帝开皇十五年(595年)	废除九品中正制
隋炀帝大业二年(606年)	始置进士科
唐高祖武德七年(624年)	恢复九品中正制
唐太宗贞观初年(627年)	再度废除九品中正制

- A. 世家大族没落
- B. 科举制存在严重弊端
- C. 门阀观念强化
- D. 九品中正制仍在延续

A 解析:根据材料表格可知,九品中正制被两度废除,结合所学知识可知,随着世家大族的衰落,依靠门第选官的九品中正制已无法继续下去,A项正确;材料不能说明科举制存在弊端,排除B项;材料反映的是门阀观念的减弱,排除C项;九品中正制在唐朝时被再度废除,排除D项。

(2)(2022·湖北卷)明代不少士子凭借记诵时文范文应试,而不注重阅读儒家经典。正德年间,官员徐文溥上奏:“近时时文流布四方,书肆资之以贾利,士子假此以侥幸,宜加痛革……其书坊刊刻一应时文,悉宜烧毁,不得鬻贩。”该奏疏主要针对的现象是 ()

- A. 士子应考投机取巧
- B. 书商刊刻时文牟利
- C. 儒学正统地位动摇
- D. 八股文体日益僵化

A 解析:根据材料“明代不少士子凭借记诵时文范文应试,而不注重阅读儒家经典”可知,该奏疏主要针对的现象是士子凭借记诵时文范文应试,投机取巧,A项正确;B项不是主要针对的现象,排除;明代儒学仍然处于正统地位,排除C项;材料没有涉及八股文体日益僵化的信息,排除D项。

学习任务二 中国古代官员的管理制度

1. 材料探究

材料一 自秦汉开始,中央设置御史大夫,“位次丞相,典正法度,以职相参,总领百官,上下相监临”,其主要职责是监察。从汉武帝开始,监察与行政相分离,以行政区域划分为原则,设十三州刺史,监察地方,开创我国巡视监察制度之先河。自曹魏开始,监察向组织机构化方向发展,其标志是中央御史台的设立。

——摘编自卜宪群《重视中国古代
反腐倡廉经验》

(1)根据材料一,归纳中国古代监察制度的特点。

提示:监察官员专职化;监察权独立(与行政分离);对地方巡视监察制度化;组织机构化。

材料二 中国古代的官员考核制度称为“考课”“考绩”等。秦朝的《为吏之道》提出“五善”。所谓“五善”,一曰忠信敬上,二曰清廉毋谤,三曰举事审当,四曰喜为善行,五曰恭敬多让。西汉时,上述标准或尺度开始有了较大改变。地方官通过“上计”向中央汇报的主要内容已经成为“户口垦田,钱谷入出,盗贼多少”。唐代考课标准是“四善”“二十七最”。“四善”主要指的是德、慎、公、勤;“二十七最”则是针对各个部门提出的具体要求,实际体现了才能和功绩。宋代考课标准依据职官不同而有很多具体规定,如对地方守令有“四善三最”,对监司(监察官员)有“七事”等。

——摘编自李治安、杜家骥
《中国古代官僚政治》

(2)根据材料二并结合所学知识,指出从秦朝到宋朝官员考核标准的变化,并对中国古代官员考核制度进行简要评价。

提示:变化:秦朝时期的官员考核标准以道德为主;西汉时期注重实际业绩;唐代对官员的道德和才干进行综合考量;宋代的官员考核标准走向具体化。评价:考核制度对官吏起到一定的监督作用,有利于提升官员队伍的素养。但考核制度的本质是为了维护君主专制中央集权,不能从根本上杜绝官员工作中的腐败和低效现象。

2. 史论拓展——古代官员考核制度的特点

考核内容较全面	既考察显性的经济和社会指标,也注重对官吏道德才能的评判
---------	-----------------------------

续表

考核对象合理分类	不仅中央朝廷的官吏要接受考核,而且对地方官和京官采用了不同的考核体系
考核机构专业化	唐代出现最早的专门考核机构——吏部考功司,宋代设审官院、考课院和监司负责不同类别官吏的考核,明清主要由吏部负责官员考核,由都察院协同工作
考核过程注重公开公正	宋代对京官的考核叫磨勘,意为检查复核,以防止申报不实或奖惩升降不妥

3. 迁移运用

(1)在汉代,郡国在每年年终时,要将记载本地生产、税收、户口、刑狱等情况的计簿由上计吏携到京师上计,接受查询。郡国上计吏常驻京师,参加朝会及其他大典,了解朝廷的指示,同时向中央反映郡国的情况。这说明汉代 ()

- A.郡国长官行政权力削弱
B.君主专制统治得到加强
C.监察巡视制度日益完善
D.官员考核程序逐渐规范

D 解析:在汉代,每年年终时,郡国的上计吏要将本地的数据统计情况上报中央,并常驻京师,由此可知,官员的考核程序逐渐规范,D项正确;材料没有体现郡国长官行政权力削弱,排除A项;材料与君主专制无关,排除B项;材料涉及的是上计制,是对官员的考核,与监察制度无关,排除C项。

(2)(2022·山东卷)明朝时期,朝廷除对赴各地巡按回京的监察御史进行考核外,还要求地方按察使司按时据实上报御史巡按地方时有无铺张浪费以劳州县等情况。这些规定旨在 ()

- A.保证监察规范有效
B.限制监察御史权力
C.协调中央与地方的关系
D.拓宽对地方的监察渠道

A 解析:根据材料可知,朝廷对巡按各地的监察御史进行考核,同时要求地方上报御史巡按地方时的相关情况,说明朝廷加强对监察御史的管理,目的是保证监察规范有效,A项正确;B、C、D三项材料均未涉及,排除。

课后素养评价(五) 中国古代官员的选拔与管理

基础性·能力运用

知识点 1 秦汉至魏晋南北朝时期的官员选拔与管理

1. 汉代将“举谣言”“行风俗”作为上计制度的重要补充,统治者根据反映为政善恶的民间歌谣或者地方风俗教化情况决定地方官吏的升黜。这一做法 ()

- A. 关注到基层的民风民意
- B. 遏制住了地方弄虚作假的行为
- C. 构建了完备的监察体系
- D. 体现了隆礼重法的施政方略

A 解析:根据材料“统治者根据反映为政善恶的民间歌谣或者地方风俗教化情况决定地方官吏的升黜”可知,统治者关注了老百姓的口碑,A项正确;遏制住了地方弄虚作假的行为夸大了该政策的作用,排除B项;上计制度是考核官员的制度,排除C项;材料没有体现隆礼重法的内容,排除D项。

2. 公元220年,曹丕采纳吏部尚书陈群的建议,在地方设立中正官代替乡里评议考察人才。中正由当地出身的朝官中“德充才盛”者担任,负责将本地士人状况考评定级,以供吏部选官参考。曹丕推行的政策 ()

- A. 打破贵族政治特权
- B. 阻断世家子弟进入仕途
- C. 带有中央集权倾向
- D. 完善吏部考核官员程序

C 解析:曹丕采取的政策是九品中正制,该制度将选官权力收归中央,带有中央集权的倾向,故选C项;打破贵族政治特权的是科举制,排除A项;在地方设立中正官评议考察人才,世家子弟占了很大的优势,有利于世家子弟进入仕途,排除B项;材料涉及的是选官方式,而不是吏部考核官员的程序,排除D项。

知识点 2 隋唐至两宋时期的官员选拔与管理

3. 唐代沿袭隋制在中央设御史台为全国最高监察机关,置御史大夫为台长,御史中丞为副职。御史台下属有台院、殿院、察院。御史大夫、中丞及三院监察官各有其执掌,职责分明。这一制度 ()

- A. 强化了地方对中央的制衡
- B. 有利于监察职责的明朗化
- C. 消除了相权对皇权的威胁
- D. 淡化了中央对地方的控制

B 解析:材料阐述了唐朝监察制度的完善与发展,有利于监察职责的明确,B项正确;材料没有涉及地方行

政制度的发展,也不能体现地方对中央的制衡,A项错误;材料没有涉及相权与皇权及中央与地方关系的内容,C、D两项错误。

4. 唐太宗看到进士科人才济济,高兴地说:“天下英雄,入吾彀中矣。”此言本质上反映了 ()

- A. 察举制网罗了天下英才
- B. 中央官学培养大量政治人才
- C. 科举制适应了专制集权
- D. 科举制推动选官制度的发展

C 解析:科举取士把选拔人才和任命官吏的权力,从世家大族的手里集中到中央政府,大大加强了中央集权,材料中“入吾彀中”表明科举制适应了专制集权,故C项正确。

5. 有学者统计,在公元1050年左右,宋代有科举出身背景的人数约占全国人口的0.035%,而至1150年左右,这一比例上升至约0.1%。材料可以用来说明宋代 ()

- A. 社会教育的发展极为缓慢
- B. 庶族地主的政治地位提高
- C. 科举制失去人才选拔的功能
- D. 科举制扩大了政权统治基础

D 解析:根据材料可知,从1050年到1150年,宋朝科举出身的人数占全国人口的比例上升至约0.1%,体现出宋朝时期科举制促进了社会阶层流动,扩大了政权统治基础,故选D项;材料的重点是宋朝有科举出身背景的人数比例上升,不能体现社会教育的发展极为缓慢,排除A项;材料说明的是宋代科举制扩大了政权统治基础,与庶族地主政治地位提高无关,排除B项;宋朝是科举制的发展完善时期,科举制未失去人才选拔的功能,排除C项。

知识点 3 元明清时期的官员选拔与管理

6. 下表为史书有关明代官吏考核的记述。据此可知,明代 ()

记述	出处
“京察之岁,大臣自陈。去留既定,而居官有遗行者,给事、御史纠劾,谓之拾遗。拾遗所攻击,无获免者”	《明史》
“有不公者,许令科道官指实劾奏”	《明会典》

A. 官吏腐败现象严重

- B.有效考核制度建立
C.重视对官吏的管理
D.监察制度趋于严密

C 解析:《明史》叙述的是明代考核官员的京察,《明会典》叙述的是监察机构“科道”对官吏的监察,这反映了明代重视对官吏的管理,故选C项;材料无法反映明代官吏腐败现象严重,排除A项;材料信息不涉及该制度的结果,不能得出“有效”的结论,排除B项;材料无法反映明代监察制度趋于严密,排除D项。

- 7.在古代戏曲、小说等文学作品中,我们经常看到以下情节:地方官贪赃枉法,老百姓沉冤莫白;幸而苍天有眼,剧情冲突胶着不堪之际,“八府巡按”从天

而降,他们手持尚方宝剑,代天子行权,铲奸除恶,替民作主,让正义得以伸张。材料中的“巡按”在明朝是 ()

- A.都察院监察御史
B.六科给事中
C.六条问事
D.考满和考察

A 解析:明朝都察院监察御史不仅负责纠察内外百官,还代皇帝巡按各省,故A项正确;六科给事中负责皇帝敕旨与大臣奏疏的封还驳正,兼有纠劾百官之权,B项排除;“六条问事”是汉朝监察、考核官员时依据的一种准则,C项排除;考满和考察是明朝考核官员的方式,D项排除。

综合性·创新提升

- 8.战国时代实行任命制和俸禄制,君主对任命官吏亦多酬以禄米或赐以金银。各国还形成了对官僚监督、考核与赏罚的年终考绩办法——“上计”。这些史实可以说明当时 ()

- A.世族世官制的形成
B.中央集权制的加强
C.监察制度的理性化
D.政治设计的制度化

D 解析:材料“实行任命制和俸禄制……各国还形成了对官僚监督、考核与赏罚的年终考绩办法”,说明战国时期政治出现制度化趋向,故选D项;世族世官制在先秦时期就已经形成,排除A项;材料未涉及中央与地方关系的问题,排除B项;材料并不只涉及监察制度,无法说明该制度理性化,排除C项。

- 9.钱穆在《中国历代政治得失》一书中指出,察举的权力,在各地方官员手中。当一个人做到有权察举时,经他察举的,便是他的门生故吏,将来在政治上得意,有机会必然也会察举他的后人。这就造成了后来所谓的士族门第。据此可知 ()

- A.士族制与察举制有一定渊源
B.九品中正制造就士族制度
C.察举制瓦解了中央集权体制
D.士族门阀制约了君主专制

A 解析:根据材料“当一个人做到有权察举时,经他察举的,便是他的门生故吏,将来在政治上得意,

有机会必然也会察举他的后人”可知,察举制易形成小集团,这种小集团就是后来的士族门第,即士族制与察举制有一定渊源,故选A项;材料反映察举制与士族制的关系,与九品中正制无关,排除B项;C项不符合史实,排除;材料反映的是察举制与士族门阀的关系,并未反映士族门阀与君主专制的关系,排除D项。

- 10.唐代规定:御史经过三次考核合格,方可获得升迁。宋代规定:“非曾经两任县令,不得除监察御史。”金代制定了《监察御史黜陟格》,将御史的任职表现分为三等,“以所察大事至五,小事至十,为称职;数不及,且无切务者为庸常;数内有二事不实者,为不称职”。这反映出中国古代 ()

- A.监察呈现出专职化的特点
B.监察体系缺乏必要独立性
C.监察官员的综合素质较高
D.注重提升监察制度的效能

D 解析:结合所学知识分析材料可知,材料说明中国古代注重对监察官员的考核,这有利于更好地发挥监察制度的效能,D项正确;材料反映了注重监察制度的实际效果,“专职化”并未体现,排除A项;“将御史的任职表现分为三等”并对监察官员进行考核体现的是实效性,并非独立性,排除B项;注重考查监察官员及其从政经验,并不代表监察官员的综合素质较高,排除C项。

- 11.明朝宣德、正统年间,科举录取分为南、北、中三卷,三

卷录取情况见下表。据此可知,明朝分卷制的实行反映了当时 ()

卷种	涉及地区	录取比例
南卷	应天(今南京)、苏松诸府、浙江、江西、福建、湖广、广东等	55%
北卷	顺天(今北京地区)诸府、山东、山西、河南、陕西等	35%
中卷	四川、广西、云南、贵州等	10%

- A.科举制八股取士正式形成
B.经济重心逐渐向南方转移
C.全国经济文化发展不平衡
D.政治重心由南方移至北方

C 解析:结合所学知识可知,经济重心南移完成后,南方经济发展水平较高,致使文化教育占有优势,而经济相对落后的北方和更为落后的西南地区,文化教育水平相对落后,进而出现科举录取率低的现象,这说明地区经济发展不平衡导致文化教育发展不平衡,故选C项;材料并未涉及八股取士,故排除A项;经济重心南移在北宋时期已经完成,与题干时间不符,故排除B项;元朝以来政治重心就在北方,明朝时不涉及政治重心北移的问题,故排除D项。

12. 阅读材料,回答问题。

材料一 故明主之吏,宰相(泛指有权势的官员,并不特指某一官职)必起于州部,猛将必发于卒伍。夫有功者必赏,则爵禄厚而愈劝;迁官袭级,则官职大而愈治。夫爵禄大而官职治,王之道也。

——《韩非子·显学》

材料二 中国历史上曾经存在各种选拔人才的标准,或以血统,或以军功,或以资财,或以德行,或以才干,等等。但是不容否认,除夏商周时期是以血缘为唯一标准外,其余的大部分时期,德才是文官选拔标准的主旋律。

——摘编自张国安《中国古代文官选拔制度及其现代借鉴》

材料三 中国古代监察体制的独立是一项系统性的制度设计。中国古代地方监察机关与地方行政机关相分离,直接从属于中央监察机关。中国古代监察范围宽泛,如汉初的《监御史九条》中,监察有讼者、盗贼者、伪铸钱者、非所当服者等。弹奏对象既可纠弹“官非其人”,也可议奏言“政非其理”。据统计,清代科道官共上奏疏687篇,其中弹劾之疏约占30%,言事之疏约占70%。许多事项实际上都是国家治理和社会管理中的一般事务。中国古代的监察不仅“劾”,还有“举(荐)”,其功能是罚赏俱有。此外,古代监察在违法犯罪发生之前就介入“事前监察”。

——摘编自艾永明《中国古代监察体制评析》

(1)结合所学知识,从人才选拔的角度分析材料一观点产生的时代背景,并根据材料二,指出古代文官选拔标准的变化。

(2)根据材料三,概括中国古代监察体制的基本特点。

(3)根据材料并结合所学知识,简述对我国现代人才建设的启示。

答案:(1)时代背景:春秋战国时期社会大变革,士阶层崛起,成为各国统治者可选用的人才。变化:由以血缘为标准转向以德才为标准。

(2)特点:监察对象,既察官又察民;监察范围,既察人又察事;监察内容,既察违法犯罪,又察一般事务。监察功能,既赏又罚;监察方式,既事后纠劾又事前监察。

(3)启示:人才选拔要有基层实际工作经验,要注重工作经历和工作业绩;人才建设要服务于国家发展的需要。要形成完善的反腐败机制,推动制度反腐和法治反腐;构筑良好的育人用人环境。

第6课 西方的文官制度

任务目标	按图索骥
1.知道西方文官制度的建立,了解中国科举制与西方近代文官制度的渊源关系。 2.知道西方近代文官制度的特点及其影响。	

问题式预习

一、西方文官制度出现的背景

1.历史原因:中古时期,随着国王权力的扩大,需要处理的事务越来越多,国王往往挑选自己的亲信处理这些事务。

2.政治原因:17—18世纪,欧美国家逐渐建立起资本主义制度,但官员的选拔仍存在许多问题。

(1)少数人或集团掌握着官员的任免权,营私舞弊、卖官鬻爵等政治乱象频发。

(2)“政党分肥制”不但造成腐败泛滥,还严重影响政府工作的连续性和稳定性,降低了行政效率。

3.经济原因:工业革命后,国家管理职能急剧扩展,管理的事务也越来越复杂,亟须建立能迅速处理日常事务的职业官僚体系。

4.思想原因:随着教育程度的提高,人们要求平等参与政府工作的愿望日益强烈。

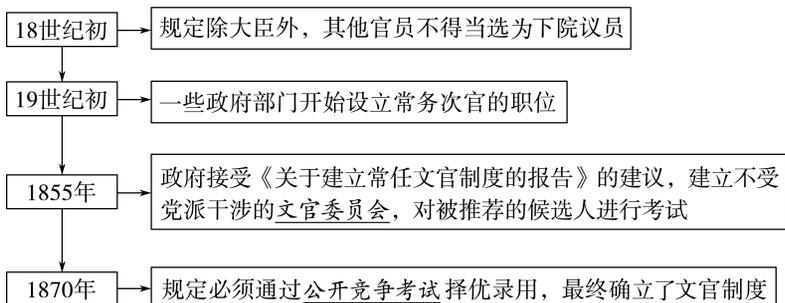
二、西方文官制度的建立

1.什么是文官制度?

答案:一般特指在政府行政部门任职的事务官,他们既是维护资产阶级统治的工具,也担负着管理社会公共事务的职能。

2.西方文官制度的建立

(1)英国文官制度的建立



(2)其他资本主义国家文官制度的建立

①美国:1883年,美国国会通过法案,建立了文官制度。

【认知升华】辩证看待“政党分肥制”的影响

一方面,本党干部占据国家机关的重要职位,在政党执政期间,极大地加强了本党的各方面实力,更加巩固了政党的合法统治地位。另一方面,由于“政党分肥制”任人唯亲,不问其是否胜任,其官员随所属政党的胜败而进退,因此造成用人不当,行政效率低下,政府浪费严重,官吏贪污舞弊,党派倾轧,政争激烈。每一次选举后便发生一次人事大变更,使行政管理混乱,政治不稳定。

【教材开发】阅读教材P35导言及《关于建立常任文官制度的报告》书影,思考:建立文官制度的核心思想是什么?

提示:用考试的办法,公平、公正、公开地选拔为公共服务的人才。

【认知升华】近代文官制度与“政党分肥制”的区别

近代文官制度区别于以往的“君主恩赐制”“政党分肥制”的重要表现就是在文官的选拔上是向社会公开的,凡是符合条件的公民都可以通过法定程序,争取成为文官,不会因为身份、地位、党派等原因而受到不平等的对待。

【教材开发】阅读教材P37“史料阅读”,1883年通过的美国文官法案规定:任何公务人员都没有权利利用职权或个人影响去强迫别人或别的团体采取政治行动。这段史料反映了美国文官制度的什么特点?

②第二次世界大战后,法国、德国和日本等国的文官制度最终建立起来。

三、西方文官制度的特点和影响

1. 西方文官制度的特点有哪些?

答案: 考试录用;政治中立;执行政策;职务常任;论绩晋升。

2. 西方文官制度的影响有①②③④(填序号)

①规范了西方国家政府行政部门事务官的选用和管理,实现了政治和管理的分离。

②有利于政府工作的稳定性和持续性,促进了国家治理水平的提高。

③容易滋生官僚习气和僵化现象。

④文官人数增多,加大国家财政负担。

⑤官员层次增加,有利于提高政府工作效率。

提示: 政治中立。

【视野拓展】文官制度的建立,可将资产阶级内部争权夺利的斗争限制在一定范围内,在一定程度上协调了资产阶级内部的矛盾,保证了资产阶级整体利益的实现……文官制度的建立也体现了资产阶级“机会均等”“法律面前人人平等”等政治原则的进一步发展。

——摘编自杨明《论现代西方文官制度建立的历史作用》

任务型课堂

学习任务一 西方文官制度的建立

活动一 西方文官制度出现的背景

1. 19世纪以前,英国政府文官录用盛行恩赐官职制,即由政府各部大臣或其下属机构的负责人根据个人意愿任命文官,某些高级文官由国王颁布特许状任命。这一制度的实施使 ()

A. 工业革命停滞不前

B. 贵族操控国家权力核心

C. 立宪政治形同虚设

D. 行政管理混乱和效率低下

D 解析: 根据材料可知,当时英国文官的选任,盛行恩赐官职制,文官的任命不是根据才能,而是根据官员或者国王的个人意愿,这会导致文官素质不稳定,行政管理混乱和效率低下,D项正确;A项与史实不符,英国的工业革命开展得较为顺利,并未停滞不前,排除A项;光荣革命后,国王权力被限制,贵族也无法操控国家权力核心,排除B项;“形同虚设”一词夸大了该制度影响,排除C项。

2. 19世纪美国政党制度产生以后,以总统杰克逊为代表的“民众集团”把政党引进了政府,于是“政党分肥制”便发展成为美国政府选任官员的主要形式。这一制度 ()

A. 提高了政府机构管理效率

B. 影响政府工作的连续性

C. 阻碍了平民进入政府任职

D. 导致文官人数急剧膨胀

B 解析: 结合所学知识可知,“政党分肥制”下,执政党一般会把官职分给党内同僚,一旦执政党更

换,就要更换大批政府官员,这严重影响政府工作的连续性和稳定性,B项正确;“政党分肥制”不利于官员素质的提高,导致腐败盛行,影响了政府机构管理效率,排除A项;“政党分肥制”下,平民也可以进入政府任职,排除C项;“政党分肥制”主要影响官员的来源和选任方式,不会直接导致官员数量增多,排除D项。

活动二 西方文官制度的建立

1. 材料探究

材料一 在1855—1870年文官制度改革期间……最大胆的举措是在五个方面借鉴和采用了中国科举制原则,对英国文官录用制度作了革命性的变革。第一,采用公开考试、自由竞争、择优录取原则……还强调了新的考试制度必须和英国国情融合、贯通。

——摘编自严泉《论中国科举制度对近代西方文官考试制度形成的影响》

(1) 根据材料一,分析西方是如何借鉴中国考试制度的。

提示: 借鉴中国古代科举制,创建文官考试制度;和本国国情相结合,吸收有益的部分。

材料二 英国财政大臣罗金厄姆为了扩大内阁的权力,于1782年推动议会通过《文官定员法案》等法案,限制国王恩赐官职的权力,把任命文官的权力从国王之手转入到内阁各部门负责人的手中。1805年,财政部还首先设立了常务次官,常务次官不随执政党的更替而更替,具有相对的稳定性。此

次改革是英国的第一次文官制度改革,涉及职业道德操守、专业化、任用制度等方面,其首要意义在于将文官及整个文官体系完全纳入了议会的领导之下。

——摘编自肖俊《渐进的制度文明：
英国文官制度的历史与贡献》

(2)根据材料二,概括英国第一次文官制度改革的主要成就,结合所学知识指出推动此次改革的政治因素。

提示:成就:取消国王的人事任免权;奠定了文官常任的原则;文官体系纳入议会领导。政治因素:议会和国王的斗争;两党政治的发展;责任内阁制的发展。

2. 史论拓展——西方文官制对科举制的借鉴

考试的某些原则	科举制倡导的“公开竞争”“多级考试”“择优录用”等原则与西方资本主义国家倡导的“自由”“平等”等观念不谋而合,西方各国的文官制度几乎都规定了政府官员须经公开竞争,择优录用
考绩奖惩制度	科举制实行严格的官吏考核,对官员的政绩加以考核,并将其与职位的晋升挂钩,现代西方各国普遍实行的功绩制即借鉴了这一原则
考试科目与报考标准	西方各国的文官制度和科举制度一样,基本都规定了统一的考试科目,有着严格的报考标准

3. 迁移运用

(1)下表为英国文官制度的演变情况(部分)。这一制度的演变 ()

1833年	实行官职的考试补缺制度
1853年	实行考试任用制度
1870年	对文官的考试录用、等级结构等重要原则作了进一步的确定和完善

- A.适应了社会治理的需要
B.保证了政府的清廉
C.反映责任内阁制的完善
D.削弱了国王的权力

A 解析:根据材料及所学知识可知,英国近代文官制度的建立是资本主义发展的产物,也是资本主义发展的要求和反映,这一制度随着社会的发展而不断演变,逐步适应了社会治理的需要,A项正确;材料内容无法体现文官制度是否保证了政府的清廉,排除B项;英国文官制度的演变与责任内阁制的完善没有关联,排除C项;文官制度的演变与削弱国王权力无关,排除D项。

(2)19世纪初,英国以党派为基础任用的官员,常因内阁重组或执政党更替而大批更换;19世纪中期后,英国出现不与内阁同进退的“文官”,不参加党派之争,一般终身任职,执行政府的决策,论功奖惩。这一变化 ()

- A.促进了决策权与执行权合一
B.削弱了内阁的行政权力
C.调整了政府的行政运行机制
D.导致了政党政治的衰退

C 解析:根据材料并结合所学知识可知,19世纪中期后,英国文官制度建立,文官保持政治中立,调整了政府的行政运行机制,C项正确;文官制度下的文官没有决策权,排除A项;文官执行政府的决策,因此不能得出“削弱了内阁的行政权力”的结论,排除B项;文官制度的发展促进了政党政治的发展,排除D项。

学习任务二 西方文官制度的特点及影响

1. 材料探究

材料一 英国政府于1855年和1870年以枢密院名义两次颁布法令,揭开了文官制度改革的序幕。首先,确立了文官考选制度。规定由独立于党派政治之外的文官委员会来主持文官考选事宜,采取公开竞争、择优录用的方式选拔文官;其次,文官……不受选举与执政党更迭的影响,只要无过失就不受免职处分,可一直工作至退休。文官不得参加政治活动,不得兼任议员或政务官员,不得参加政党和营利性经济活动。高级文官的考试科目分为必考科目和选考科目两种:必考科目有作文、英语、现代或基础经济、普通科学、辅助文字等5门;选考科目

有文学、历史、哲学、经济、法律、经典、梵语、外文、政治、数学和自然科学等11门,任选6门。

——摘编自范文超《英国文官任用制度变迁
初探——以新制度经济学为视角》

(1)根据材料一概括英国文官制度的特点。

提示:制度规范、公开考试、择优录取;文官常任、政治中立;突出通才。

材料二 西方多数国家的考试机构自成系统,不受内阁或行政部门的控制,他们有两个或多个考试机构。英国的文官委员会就远离内阁所在地白厅,而在林顿园单独办公。在权力结构方面,西方文官考试机构可分为决策性机构和执行性机构,权责分

明。决策性机构负责文官考试的范围、规则的拟定、成绩的确认、及格证书的发放等。执行性机构负责招考、测验、评定分数等考试事务,择优录取。考试内容更加侧重综合能力:分为知识、智力、技能和心理测验,对应试者进行详细测试,以作为录取时参考。西方文官考试的选用,还有政务官与事务官之别。

——摘编自何虹丽《科举考试与西方文官考试之比较研究》

(2)根据材料二并结合所学知识,指出西方文官制度的历史影响。

提示:促进了民主政治发展;培养了大批有综合素质的人才;促进了资本主义经济社会发展。

2. 史论拓展——西方文官制度的地位和作用

(1)文官制度的建立,确保了政府工作的连续性和稳定性,文官制度已成为西方政治的稳定器。

(2)文官系统具有相对独立性。

(3)文官制度中的“政治中立”原则有利于维护统治阶级的整体利益。

(4)文官制度的科学化和法制化,保证了文官队伍的优良素质,有利于提高政府的行政工作效率,适应了现代社会发展的需要。

(5)文官从进入政府到退休为止,在政府内部流动较少,与外界接触不多,容易滋长墨守成规的倾向。

(6)文官有严格的职业道德和纪律,有利于树立良好的政风和法纪。

解读:文官制度的建立,实现了政治与管理的分离,有利于政府工作的稳定性和持久性。

3. 迁移运用

(1)(2022·辽宁卷)20世纪初,英国建立文官分类

管理制度,采用品位分类的办法。品即官阶,代表等级、地位和报酬;位即职位,代表权力、职责和任务。官阶不随职位变动而改变。这反映了()

- A. 贵族传统的延续 B. 官员地位的降低
C. 党派干预的加强 D. 政府职能的扩大

D 解析:材料“英国建立文官分类管理制度,采用品位分类的办法”说明英国政府需要各种专业的官员,反映出政府需要管理的事情越来越多,职能不断扩大,故选D项;材料没有体现贵族传统的延续,排除A项;英国文官制度确立的目的就是解决贵族和党派更替影响政府工作效率和廉洁问题等,没有涉及官员地位的降低,排除B项;文官最突出的特点就是在各政党之间严格保持政治中立,材料无法体现党派干预的加强,排除C项。

(2)美国1787年宪法明文规定:凡在政府供职者,于其任期内,不得为国会议员。日本和联邦德国也禁止文官在职期间成为政党或议员的候选人,如要当候选人,必须先辞去公职。这些规定反映了西方文官()

- A. 政府工作具有不稳定性
B. 依据考试成绩录用
C. 不受政党活动的影响
D. 增加了政党之间的矛盾

C 解析:根据材料“于其任期内,不得为国会议员”“禁止文官在职期间成为政党或议员的候选人”并结合所学知识可知,这体现了文官不受政党活动的影响,C项正确;材料体现的是文官的特点,并不是政府工作的特点,排除A项;仅根据材料无法得出文官的录用标准,排除B项;材料强调的是文官的特点,无法得出对政党矛盾的影响,排除D项。

课后素养评价(六) 西方的文官制度

基础性·能力运用

知识点1 西方文官制度出现的背景

1. 英国下院议员由各郡推举而非通过恩赐制当选。

然而直到14世纪末,英国立法活动被上院贵族把持,下议院只能偶尔作为次要角色参与。据此可知,14世纪之前的英国国王()

- A. 可以恩赐官职给身边的人
B. 权力受到议会限制
C. 不能随意进行政治恩赐
D. 被上下两院的联合行动制约

A 解析:注意时间限制“14世纪之前”。据材料可

知,14世纪末,英国议会在君主进行政治恩赐、任命官员时起到一定的制约作用。所以14世纪之前英国国王往往挑选身边人来处理事务,官员也只是为英国国王和显贵服务,类似于仆从。故A项符合题意。

2. 近代英国最早建立文官制度的主要原因是()

- A. 社会经济结构变动
B. 工人阶级要求提高政治地位
C. 内阁地位发生变化
D. 民众科学素养普遍得到提高

A **解析**:结合所学可知,经济基础决定上层建筑。19世纪中期英国完成了工业革命,对政府行政提出了更高的要求,在此背景下文官制度进行了重大改革,故选A;文官阶层并不是工人阶级的代言人,因此文官制度的改革与工人阶级的政治诉求之间没有必然关联,排除B;经济基础决定上层建筑,主要原因应从经济角度考虑,C、D都不是主要原因,排除。

知识点2 西方文官制度的建立

3.英国前首相张伯伦曾对常务次官们说:“你们没有我们也能办事,而我们没有你们则不能做任何事情。”这反映出英国 ()

- A.责任内阁无法有效制定国家政策
- B.文官体系对政府运作十分重要
- C.议会对内阁的监督作用大大削弱
- D.首相行使权力高度依赖政务官

B **解析**:结合所学知识可知,常务次官属于事务官,隶属于文官体系,材料反映了文官体系对政府运作的重要性,故选B项;材料反映的是常务次官对政府运作的作用,与责任内阁无关,排除A项;材料并未反映议会与内阁的关系,排除C项;D项表述过于绝对,排除。

4.下表为美国公务员制度的演变情况(部分),这一制度的演变 (C)

建国初期	按资历进行晋升
19世纪30年代	以党派关系分配政府职务
19世纪末	以功绩制为核心进行改革

- A.反映出三权分立体制的完善
- B.保证了政府的清廉
- C.提高了公务员工作的积极性
- D.削弱了总统的权力

知识点3 西方文官制度的特点和影响

5.在近代英国,文官是政府政策的主要执行者和日常工作的主要承担者,他们不与内阁共进退,执政党的更换基本上与他们无关。这一现象 ()

- A.确保了政府工作的连续性和稳定性
- B.杜绝了国家政治生活的周期性动荡
- C.表明文官任职时长与政党政治相关
- D.反映出文官政策决定民主政治趋势

A **解析**:近代英国文官不与内阁共进退,不受执政党更换影响,只负责执行政府政策,承担日常工作,确保了政府工作的连续性和稳定性,故选A项;文官虽与内阁、政党政治脱钩,但不能杜绝西方国家政治生活周期性动荡,排除B项;材料强调文官的主要职责而非任职时长,排除C项;文官负责政策执行和工作承担,而民主政治趋势与政党政治有关,排除D项。

6.西方文官制度是在多党竞争条件下进行正常管理活动的需要,也是资产阶级宣传国家超阶级性的产物。这反映了西方文官制度 ()

- A.促进了国家治理水平的提高
- B.强调廉洁奉公和群众监督
- C.与中国科举制度有渊源关系
- D.实现了政治与管理的结合

A **解析**:根据材料“西方文官制度是在多党竞争条件下进行正常管理活动的需要,也是资产阶级宣传国家超阶级性的产物”可知,西方文官制度具有超阶级性,有利于提高国家治理水平,故选A项;材料强调西方文官制度的产生背景,而廉洁奉公和群众监督指的是文官制度的行为规范和约束,排除B项;材料并未涉及中国科举制与西方文官制度的关系,排除C项;文官制度超越了政治,更强调管理,排除D项。

综合性·创新提升

7.1700年英国《吏治澄清法》规定,凡接受薪俸和年金的官吏、各部部长及公务员,均不得担任议会下议员。这一规定的历史背景是 ()

- A.工业革命的兴起
- B.代议制政治的完善
- C.议会改革的进行
- D.责任内阁制度产生

B **解析**:英国以法律形式规定官员当选议员的资格,说明代议制不断完善,故选B项。18世纪60年代,英国工业革命开始;1832年英国进行议会改革;

英国责任内阁制开始形成于18世纪初期,A、C、D三项均与题干时间不符,排除。

8.“那些其才能使他们没有希望在其职业中取胜的人——因为在那些职业中他们必须与他们的同代人竞争——和那些天性懒惰或体质虚弱而不能积极奋发的人就被安排为文官。这样他们只需很少的劳动和不畏风险,就能得到谋生之道。”材料强调 ()

- A.英国文官制度改革的必要性
- B.英国民主政治发展较快

C.英国文官制度确立的可行性

D.英国社会竞争意识淡化

A 解析:材料反映了英国文官制度的弊端,说明该制度需要改革和调整,故A项正确;材料不能体现英国民主政治的发展情况,故排除B项;材料强调英国文官体制存在严重的弊端,亟须改革,而不是强调文官制度确立的可行性,故排除C项;材料只是反映了当时在英国文官制度下的人们缺乏竞争意识,不能体现英国整个社会竞争意识淡化,故排除D项。

9.“更换部长的意义极小,因为实际管理工作掌握在一支庞大的官吏队伍手中。‘文官制度’能让政府在交替过程中产生的脱节减到最小并保持最高的效率。”这表明,西方国家实行的文官制度 ()

A.实现了政治和管理分离

B.推动国家管理职能转型

C.导致机构臃肿效率低下

D.通过公开考试择优录用

A 解析:根据材料“‘文官制度’能让政府在交替过程中产生的脱节减到最小并保持最高的效率”可知,文官制度实现了政治和管理分离,A项正确;B、C、D三项材料中未体现,排除。

10.美国打破了英国文官制度中品位分类的等级观念,重视职位分类,标准客观,管理科学,体现责任与职位的统一。与品位分类相比,职位分类 ()

A.否定了英国文官制度的理念

B.适应了行政工作专业化的趋势

C.杜绝了行政工作的懈怠和懒散

D.极大地提高了行政部门的效率

B 解析:根据材料“重视职位分类,标准客观,管理科学,体现责任与职位的统一”可知,这样便于因事择人,量才使用,适应了行政工作的专业化趋势,故选B项;“否定”一词表述错误,排除A项;“杜绝”说法过于绝对,排除C项;材料只提到职位分类的特点,并没有提到行政效率,排除D项。

11.20世纪80年代,英国白金汉宫中的40位常任次官和135位副常任次官,大多数是由撒切尔夫人与其阁臣根据他们的政治倾向而任命的;同时期美国总统为了推进行政改革,往往利用政治任命官员,从而加强对文官系统的控制。以上现象说明 ()

A.文官选拔的公平机制不复存在

B.文官政治中立原则受到冲击

C.英美政党的政治运行出现混乱

D.文官群体政治权力不断膨胀

B 解析:根据材料并结合所学知识可知,文官的任用越来越多注重政治倾向,表明中立原则受到了冲击,B项正确;此时英、美两国只是注重文官的政治倾向,并不能说明公平机制已不复存在,排除A项;材料无法体现英美政党的政治运行是否

出现混乱,排除C项;注重文官的政治倾向并不能说明文官群体政治权力不断膨胀,排除D项。

12.阅读材料,回答问题。

材料一 19世纪30—40年代,英国已完成了工业革命,本来无足轻重的工业资产阶级势力大增,迅速跃居经济生活的中心位置。政府管理职能日益扩大,机构设置不断增加,文官队伍迅速膨胀。自1832年议会改革法案通过后,政党利益在文官任命中占据了首要地位,享有恩赐权的大贵族和各部门首脑总是任命本党党徒填补空缺,两党的权力之争使文官队伍的腐败性更显突出。在18世纪时,牛津、剑桥两所大学从学校领导成员的选拔到学生管理都未建立科学制度,两校于19世纪前期推行改革,建立起科学系统的学位考试与授予制度。19世纪50—70年代,英国建立起一套以效率为基本价值标准的近代文官制度。

——摘编自程汉大《英国政治制度史》

材料二 20世纪前期,文官制度改革重点转向文官录用、管理等方面。全面实行公开竞争考试,然后由文官委员会选拔优秀人选担任所需官职。针对牛津、剑桥两所名牌大学毕业生垄断高级文官职位的现象,奉行机会均等原则,提高了其他大学毕业生在高级文官中的比例。建立包括管理级、行政级、办事员级、文字助理级和打字级的五级文官体制。随着文官制度的完善化,文官职业行为规范的重要原则逐渐确立。各个文官一旦应聘,若无严重过错或其他意外,便可终身任职,政府要求绝大多数文官不得兼有第二职业。早自1881年起,政府就多次申明,禁止文官参加议会竞选和类似活动。1927年,议会专门通过法案,规定文官协会不可参加任何政党或与工会保持联系。

——摘编自阎照祥《英国政治制度史》

(1)根据材料一并结合所学知识,概括英国文官制度建立的背景。

(2)根据材料二并结合所学知识,分析英国文官制度建立和完善的影响。

答案:(1)背景:工业革命完成,工业资产阶级力量壮大;政府管理职能、文官人数扩大;牛津、剑桥大学的改革推动;克里米亚战争暴露出政府管理中存在的问题;英国民主制度逐步完善;随着教育程度的提高,人们要求平等参与政府工作。

(2)积极影响:提高了文官基础知识和业务能力;有利于国家政局稳定和政府政策连续性;促进了国家治理水平的提高;有利于确保文官廉洁性;为经济发展创造条件;为其他国家文官制度提供了借鉴。

消极影响:文官人数急剧膨胀,增加了财政负担;这种制度也容易滋生官僚习气和僵化现象;文官之间的推诿扯皮,一定程度上影响了政府的工作效率。

第7课 近代以来中国的官员选拔与管理

任务目标	按图索骥
1.了解近代以来中国官员选拔与管理制度的发展与演变。 2.知道西方近代文官制度对近现代中国公务员制度的影响。	

问题式预习

一、晚清选官制度的变革

1. 科举制度的变化

背景	①晚清时期,在新的时代条件下,科举制度受到很大冲击 ②西学传播和洋务运动的开展	
表现	戊戌变法时期	①加设经济特科 ②废八股,改试策论
	清末新政时期	①设学堂(1901年),将育人、取才合于学校一途 ②废科举(1905年)

2. 选官制度的改革

(1)改革背景:科举制度被废除,急需新的官制体系。

(2)下列属于晚清官制改革的是①②③,属于晚清选官制度变革的是④⑤(填序号)

①裁减冗署冗官 ②改总理衙门为外务部 ③设立一系列新部门 ④统一学制,正式设立学堂选官制度 ⑤确立留学毕业生选官制度

二、民国时期的官员选拔制度

1. 中华民国成立后孙中山提出了什么样的选官思想? 如何评价?

答案:思想:民国成立后孙中山提出了文官考试的思想。在“五权宪法”的框架下,国家建立考试院,主管人才的选拔和任用;完善国家政治制度,建立文官的培养、任用、监察等方面的运行机制。评价:进一步奠定了中国文官制度的基础;文官选拔制度尽管基本停留在纸面上,但对日后民国文官制度的建设产生了重要影响。

2. 北洋政府时期

(1)文官考试制度建立的标志:1913年初,颁布《文官考试法草案》。

报考条件	民国男子年满21岁者
负责机构	政事堂铨叙局
考试类型	文官高等考试、文官普通考试、司法官考试、知事试验、留学毕业生甄拔考试等

(2)甄别

①含义:对已经在文官职位上工作的人,通过检验毕业文凭、调查经历、检查

【图解历史】晚清官员选拔的变化趋势

(1)形式:科举选官→学堂、留学毕业生选官。

(2)内容:四书五经→经时济变。

(3)目的:选拔官吏→育人、取才合于一途。

【教材开发】阅读教材P40“史料阅读”,指出袁世凯主张废除科举制、发展学堂的原因。

提示:换取列强信任;可使留学生为求功名而潜修所学,不受蛊惑;设立学堂可以培养人才,开启民智,促进教育发展。

【视野拓展】余游欧美,深究其政治、法律之得失,如选举之弊,决不可无以救之,而中国相传考试之制,纠察之制,实有其精义,足以济欧美政治、法律之穷,故主张以考试、纠察二权,与立法、司法、行政之权并立,合为五权宪法。

——孙中山

【认知升华】干部与公务员的区别

(1)干部是一个统称,在公务员里领导也可以叫干部,其他领域的领导也可以叫干部(非公务员)等等。

工作成绩、考查学识与工作经验等决定其能否留任。

②意义:是旧人事制度向现代文官制度转变的一个重要措施,用意在于保持行政的连续性与稳定性。

3. 南京国民政府时期

(1)1933年,《公务员任用法》的颁布标志着公务员制度建立。

(2)措施

①人事制度:“官吏”称谓逐渐被“公务员”代替。

②公务员的选任由考试院负责,颁布了《考试法》等一系列法规,文官任用制度走上法制化的轨道。

③允许女子参加考试,具有更强的开放性和平等性。

三、中华人民共和国的干部制度和公务员制度

1. 干部制度

(1)改革开放前(1949—1978年):沿用旧制→建立新制。

(2)改革开放后(1978年以后):进入改革和进一步完善阶段。

①根本原则:党管干部(中国共产党管理干部)。

②逐步实现了干部管理的科学化、民主化、法制化、现代化。

③严格依法依规办事,加强廉政建设。

2. 公务员制度(指在各级政府机关中,行使国家行政职权,执行国家公务的人员)

(1)建立过程

①1993年,公务员制度开始推行。随后,公务员考试录用制度建立。

②2005年,全国人大常委会通过《中华人民共和国公务员法》,标志着公务员制度正式形成。公务员考录工作也正式进入法制化轨道。

③2006年,《中华人民共和国公务员法》正式实施,公务员考试录用制度得到了全方位的推进和改善。

(2)意义:公务员政治、文化素质的不断提升,为国家管理人员的队伍建设增添了活力。

(2)我国公务员是指依法履行公职、纳入国家行政编制、由国家财政负担工资福利的工作人员。

【视野拓展】中共二十大报告指出:“健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系,完善权力监督制约机制,以党内监督为主导,促进各类监督贯通协调,让权力在阳光下运行。推进政治监督具体化、精准化、常态化,增强对‘一把手’和领导班子监督实效。发挥政治巡视利剑作用,加强巡视整改和成果运用。落实全面从严治党政治责任,用好问责利器。”

任务型课堂

学习任务一 中国近代选官制度的形成与发展

1. 材料探究

材料一

人物	简历
张謇	1853—1926年,江苏南通人,近代实业家、政治家、教育家。年轻时屡试不中,但受翁同龢赏识,得李鸿章和张之洞邀请入幕,却一概婉拒,希望攻读应试,名正言顺踏入仕途。1894年成为晚清状元,但目睹官场险恶,遂借故请假南归,坚持“实业救国”,但困难重重
詹天佑	1861—1919年,广东南海人,“中国铁路之父”。1872年,以幼童之身留学美国,1881年毕业于耶鲁大学。归国后在多处新式学堂任教,后任中国铁路公司工程师,设计建造中国第一条铁路京张铁路,培养了大批铁路建设人才

(1)根据材料一并结合所学知识,谈谈你对晚清选官制度变革的看法。

提示:晚清时期,内忧外患,以八股取士为代表的科举制受到冲击。清政府不断对原有的选官制度进行变革,科举制最终被废除。之后,学堂选官和留学毕业生选官成为官员选拔的主要方式。这两种选官方式有利于选拔具有新思想、新知识的人才,在一定程度上适应了近代中国的社会需要,是由传统官制向近代官制的转型过渡。

材料二 南京国民政府统治初期,随着考试院的成立和《公务员考试法》《公务员任用法》《公务员考绩法》《公务员惩戒法》等一系列法规的颁布,公务员制度逐步形成和完备。公务员制度包括考选制度

和铨叙(沿用北洋政府时期按资历或劳绩授官或升迁)制度两大部分。1933年《公务员任用法》规定:“政府公职人员必须加入国民党,重要职位的公务员应由该党长官督促研究党义,随时介绍入党,与党无深切关系,特非所宜。”

——摘编自姚琦《论国民政府时期的
公务员制度》等

(2)根据材料二并结合所学知识,概括南京国民政府文官制度的特点并作简要评价。

提示:特点:法律法规较完备;称谓由官吏改为公务员;在继承北洋政府文官制度的基础上有所创新,与国民党关系密切。评价:是近代人事管理制度的重要尝试,有利于政治稳定,为后世提供借鉴。但是突出国民党一党地位,容易造成政治腐败、专制独裁。

2. 史论拓展——近代中国文官选任制度的发展

(1)晚清政权在一定程度上延续了科举取士制度,但有一定的改变。

(2)北洋政府实行的文官考选制度,难以真正起到作用。

(3)民国考试制度的理论虽然是孙中山确立的,但并没有被有效地实施起来。

(4)南京国民政府建立后,借鉴以前的文官法,在理论上建立起一套比较健全的文官考试选任体系。

3. 史家评论

民国时期的文官制度总体上以西方文官制度为蓝本,同时汲取了科举制的合理成分,带有中西合璧的味道。南京国民政府时期,党派性更加浓厚,一切文官均须为国民党的一党私利服务,成为实际上的“党务员”。军治色彩则在北京政府时期体现得最为明显,军阀之间相互割据,凭借自己的军事势力,制造政潮,以军压政。

——摘编自陶继波、马卉《民国时期文官制度
发展概述——兼论其对知识分子的影响》

解读:民国时期中国文官制度体现了中西结合的特点,党派性强,军治色彩浓厚。

4. 迁移运用

(1)(2022·广东卷)清末《游学译编》上刊登的《劝同乡父老遣子弟航洋游学书》云:“向之极可慕恋之科举的虚荣者,今已为蕉梦矣。而出洋学成,量与出身,已见明谕,宦达之路、利禄之路、学问之路、名誉之路,胥于是乎在。”这反映了当时 ()

- A. 出洋留学受到社会的广泛支持
- B. 落第士人成为官派留学生主要来源
- C. 新政改革加快了社会结构变动
- D. 科举停废改变了国人的中西体用观

C 解析:材料反映了清末新政期间,清政府鼓励留学,科举地位不断削弱,人才培养和人才流动方向发生变化,新型知识分子阶层的力量不断壮大,因此新政改革加快了社会结构变动,C项正确;根据《劝同乡父老遣子弟航洋游学书》的刊登可知,当时社会对于出国留学并没有广泛认可,排除A项;材料中没有比较信息,不能说明落第士人成为官派留学生的主要来源,排除B项;材料未涉及学习西方先进科学技术与政治制度等的争论,且“改变了”说法不符合史实,排除D项。

(2)下表为民国初期有关文官制度的部分法律法规状况。这些规定反映了 (B)

法律法规	状况
《文官高等考试令》所附《文官考试第二试、第三试科目表》(1915年)	规定文官高等考试共分为政治、经济、法律、文学、物理、数学、测量、化学地质、采矿、冶金、兽医等23个专门学科
《文官高等考试法》(1919年)	规定考试专科由23个增至33个,主要增加了机织、染色、窑业、酿造、图业、商业等专科

- A. 考试权的独立
- B. 对实用性人才的重视
- C. 共和制的巩固
- D. 政治与行政的分离

学习任务二 中华人民共和国官员的选拔与管理

1. 史论拓展——中国特色社会主义干部管理制度建立的原因和作用

(1)原因

- ①社会主义现代化建设。
- ②经济体制改革深化,市场经济发展。

③社会主义民主和法制建设完善。

④经济全球化和国际竞争增强。

(2)作用:初步建成规模大、门类全、素质高的人才队伍,基本满足现代化建设和经济社会发展的需要。

2. 迁移运用

(1)1981年,中共十一届六中全会指出:中国共产党决定废除干部领导职务实际上存在的终身制,改变权力过分集中的状况,要求在坚持革命化的前提下逐步实现各级领导人员的年轻化、知识化和专业化。中共十二大上,“四化”方针被写入了党章。这些政策 ()

- A.构建了统一领导的干部制度
- B.完善了国家公务员制度
- C.保障了社会主义现代化建设
- D.削弱了党管干部的原则

C 解析:1981年,正处于社会主义现代化建设新时期,对干部提出“四化”方针,有利于保障社会主义现代化建设,故选C项;中华人民共和国成立初期,就已经构建了统一领导的干部制度,故排除A项;公务员制度是在1993年开始推行的,故排除B项;党管干部是中国

社会主义干部管理制度的根本原则,不可能被削弱,故排除D项。

(2)在中国特色社会主义干部管理制度形成过程中,建立公务员制度是干部人事制度的重大改革。1993年,公务员制度开始推行。2005年,全国人大常委会通过《中华人民共和国公务员法》,标志着我国公务员制度正式形成。2018年全国人大对《中华人民共和国公务员法》进行了修订。材料表明我国 ()

- A.始终坚持党管干部的根本原则
- B.干部廉政建设取得了重大成绩
- C.公务员实行公开考试择优录取
- D.公务员的选拔录用逐渐法制化

D 解析:材料“通过《中华人民共和国公务员法》”“对《中华人民共和国公务员法》进行了修订”体现了我国公务员的选拔录用逐渐法制化,D项正确。

课后素养评价(七) 近代以来中国的官员选拔与管理

基础性·能力运用

知识点1 晚清选官制度的变革

1.鸦片战争后,受西方民主启蒙思想影响的人士猛烈批判科举制;19世纪末,维新派称科举制“箍人心”“坏人才”“毁实业”;1905年,清政府正式废除科举制。这说明在当时科举制 ()

- A.无法选拔优秀的人才
- B.遭到民众的普遍反对
- C.不适合社会发展的需要
- D.不利于统治基础的扩大

C 解析:鸦片战争后科举制就遭到批判和反对,到20世纪初科举制最终被废除,说明科举制已经不再适应社会发展的需要,故选C项;A项说法过于绝对,排除;材料只提到了受启蒙思想影响的人士和维新派,无法得出遭到民众的普遍反对,排除B项;科举制被废除是因为不再适应社会发展的需要,而不是因为不利于统治基础的扩大,排除D项。

2.1910年,宣统皇帝发布上谕,北洋大学堂毕业生考列“最优秀”的学生,“均赏给进士出身,授为翰林院编修”,其他“考列中等”的毕业生,则赏给进士出身,令各

部“尽先补用”。该材料可以说明当时 ()

- A.通过科举制选拔经世之才
- B.新式教育与官员选拔相结合
- C.北洋政府统治基础的形成
- D.六部分别办学培养对口人才

B 解析:根据材料“北洋大学堂毕业生”“赏给进士出身,授为翰林院编修”“各部‘尽先补用’”等并结合所学知识可知,北洋大学堂的学生接受的是新式教育,授予毕业生官职,体现了当时新式教育与官员选拔相结合的特点,故选B项;1905年科举制正式废除,与材料时间不符,排除A项;当时处于晚清时期,排除C项;材料仅涉及学堂选官,没有明确提到六部分别办学,且与史实不符,排除D项。

知识点2 民国时期的官员选拔制度

3.孙中山认为:“大小官吏必须考试,定了他的资格。无论那官吏是由选举的,抑或由委任的,必须合格之人,方得有效。”由此可见,孙中山 ()

- A.率先倡导主权在民的思想
- B.主张由考试院选拔优秀人才

C.重视文官选拔制度的建设

D.提倡实行公务员等级制度

C 解析:根据材料可知,孙中山认为所有官吏的选拔都必须经过严格考试,录取合格之人,这体现了孙中山重视文官选拔制度的建设,故选 C 项;“率先”不符合史实,卢梭等启蒙思想家已经倡导主权在民的思想,排除 A 项;题干未提及考试院,也未提及考试由考试院举办,排除 B 项;题干未提及公务员的专业技术职级、行政执法层级等信息,排除 D 项。

4.南京国民政府 1935 年颁布的《公务员任用法》其中一条规定重要职位的“公务员应由该党长官,促研究党义,随时介绍入党”。这一规定的实质是 ()

A.加强了国民党对政府的控制

B.有利于政府选拔人才参与政治

C.调动了公务员的工作积极性

D.剥夺了共产党参政议政的权力

A 解析:根据材料“公务员应由该党长官,促研究党义,随时介绍入党”可知,这一做法加强了国民党对政府的控制,故选 A 项;材料强调的是对公务员的要求,不是选拔人才,排除 B 项;对于公务员党性的要求会降低公务员工作的积极性,排除 C 项;当时中国共产党没有机会参政议政,因此没有剥夺共产党参政议政的权力,排除 D 项。

知识点 3 中华人民共和国的干部制度和公务员制度

5.中华人民共和国成立以来,中央政府根据现实国情的变化确立了不同的乡村治理体制,选择与乡村治

理体制相适宜的农村基层干部选任方式,充分吸纳农村基层干部为国家政权建设所用。这一方式的实行 ()

A.推动了农村自治的进行

B.完善了基层干部的选拔方式

C.从具体国情出发形成的合理制度

D.改变了国家政权的组织结构

C 解析:根据材料“中央政府根据现实国情的变化确立了不同的乡村治理体制,选择与乡村治理体制相适宜的农村基层干部选任方式”可知,这是从具体国情出发形成的合理制度,故 C 项正确;农村自治与我国乡村治理体制不符,排除 A 项;“完善了”表述过于绝对,排除 B 项;乡村治理体制以及基层干部选任并不能改变国家政权组织结构,排除 D 项。

6.改革开放后,我国公务员制度经历了 1993 年《国家公务员暂行条例》的颁布和 2005 年《中华人民共和国公务员法》的实施,直至 2008 年国家公务员局的正式成立,实现了从初期的摸索阶段到科学化、专业化阶段。这反映了我国 ()

A.公务员管理体系已十分健全

B.公务员录取工作的公平公正

C.国家机关廉政建设成绩显著

D.公务员制度走向法制化轨道

D 解析:材料体现了改革开放后,我国公务员管理制度不断完善,说明公务员制度走向法制化轨道,D 项正确;A 项表述过于绝对,排除;材料与公务员的录取工作无关,排除 B 项;材料与国家机关的廉政建设无关,排除 C 项。

综合性·创新提升

7.清末新政期间,关于科举制的改革,原拟用 10 年时间逐步以学堂取代科举,但仅仅过了 1 年,不待学堂制成熟,便于 1905 年宣布废除科举;对立宪改革,政府原确立预备期 9 年,仅过 2 年就宣布减为 5 年。这表明 ()

A.清朝统治的政治危机空前加深

B.民主革命动摇了清政府的统治

C.新政的成效推动改革深入发展

D.国内顽固势力已退出政治舞台

A 解析:材料表明晚清政府对科举制改革和立宪改革的时间与预期相比都大大缩短,结合所学时代背景可知,这反映出清朝的统治危机大大加深,故 A 项正确;B 项是晚清统治危机的表现之一,故排除;当时清政府的改革并未深入发展,新政成效不大,故 C 项错

误;此时国内的顽固势力仍然占据政治舞台,故D项错误。

- 8.下面为南京国民政府考试院颁发的一张省县公职候选人考试及格证书上的相关信息。据此可知,当时 ()

刘仲谦,年38岁,男性,河南省开封县公民,应甲种公职候选人考试,经检核及格。依省县公职候选人考试法第十条之规定,合行发给及格证书。

——中华民国三十六年

- A.高等教育相对落后
B.女性参政尚未实现
C.文官选拔比较规范
D.地方自治较为发达

C 解析:根据材料“依省县公职候选人考试法第十条之规定,合行发给及格证书”等信息可知,此时期的公职人员考试既有法律依据,又有公示和颁发证书等环节,程序较为规范,故选C项;材料与高等教育无关,排除A项;材料不能体现女性参政情况,排除B项;材料为南京国民政府考试院颁发的省县公职候选人考试及格证书,与地方自治无关,排除D项。

- 9.中华人民共和国成立初期,采用的是各级党委分级管理干部的体制,即在党中央的统一领导下,各级党委负责管理本地区的干部;1955年末,党中央决定建立中央及各级党委组织部统一管理下的分部分级管理干部体制。这一变化 ()

- A.是为适应大规模经济建设需要
B.反映了我国干部管理体制的成熟
C.有利于培养复合型全面型干部
D.推动了国民经济的恢复

A 解析:随着大规模的社会主义改造和经济建设的到来,干部数量迅速增加,大部分干部正向着专业化的方向发展,党委集中统一管理干部的体制在运行过程中遇到的问题和带来的弊端开始突出

来。因此,党对现行管理干部的体制必须加以改变,A项正确;这一时期我国干部管理体制并不成熟,排除B项;“培养复合型全面型干部”是新时代对干部提出的要求,排除C项;国民经济的恢复是在1949—1952年,与题干时间不符,排除D项。

- 10.阅读材料,回答问题。

材料 1927年南京国民政府建立后,依据孙中山的“五权宪法”思想,国民政府考试院陆续颁布各种相关法规,正式建立起了一个一整套以西方文官制度为模板的近代文官制度。其考试机构独立化、事务官与政务官分离、按职位分类、用自然科学与社会科学知识取代“四书”“五经”等……不仅在考试形式、考场管理、考官、应试资格、法规等方面都吸收了科举的环环相接、细密有序的特点,最重要的是对科举公平竞争、平等开放、择优录用、机构公正等选才精神的继承使公务员考选制具有了名副其实的科举特色。

——摘编自陈小锦《南京国民政府(1927—1937)公务员考选制的科举特色》

根据材料,并结合中国近现代史的相关史实,自行拟定一个具体的论题,并就所拟论题进行简要阐述。(要求:明确写出所拟论题,阐述须有史实依据)

答案:论题:南京国民政府的公务员考选制度。

阐述:1927年南京国民政府建立后形式上统一了中国,政府需要专业行政人才来有效执行中央命令,于是,南京国民政府借鉴孙中山的“五权宪法”的思想(即行政权、立法权、司法权、监察权、考试权,各自独立运作并互相监督制衡),将西方文官制度与传统科举制度相结合,建立了公务员考选制度。这种公务员考选制度有利于为政府选拔高素质人才,为各阶层知识分子参政提供机会,也提高了官员的文化素质,扩大了统治基础。但是,由于当时政治腐败,军阀割据,战争频仍,公务员制度很难有效实施。

单元活动构建

官员的选拔与管理

【主题性概述】

官员的选拔与管理是国家制度的重要组成部分,也是社会治理的必要前提。各国国家制度和国情不同,官员的选拔与管理方式各异,但同时呈现出相互学习、借鉴的特点。中国古代历史上的官员选拔与管理经历了漫长的发展阶段,积累了丰富经验,为人类政治文明作出了重要贡献。近代西方资本主义国家探索和建立起考试选拔的文官制度,以规避政党更替造成的政府工作动荡。晚清以来的近代中国,改科举教育为学堂教育,改科举选官为学堂选官,并在民国时期尝试建立公务员制度。中华人民共和国成立后,逐步形成中国特色社会主义干部制度,并在20世纪90年代开始建立与推行公务员制度。

构建任务之一 中国古代是怎样对官员进行选拔与管理的?

「学术性观点」

观点一 秦汉以来,中国古代选官制度演进的内在逻辑是:基于君主专制、小农生产方式、家族宗法社会组织之上而形成的国家统治和治理,必然要求官僚阶层对君主负责,且高度组织化、专业化,并与农耕社会的生产、生活规律相契合。而这样的官僚阶层的形成和更新必须以选官制度为重要基础,由此提出对选官制度建立和运行的必然要求。随着国家统治和治理所面临的现实问题的变化,统治者对官僚阶层的要求也在发生变化,这就导致选官制度作出相应的调整并不断演进。

——摘编自马凯《秦汉以来中国古代选官制度演进的内在逻辑》

观点二 唐朝主管官吏考课的机构为吏部考功司。朝廷制定《唐六典》《唐令》等法规,明确规定了考核官吏的机构、权属与方式。所谓考课,是中央与地方官员任期内每年度与四年一次的政绩考核。官员政绩考核之权归中央掌握,具体事宜由吏部负责,但考核对象主要是四品以下的官员,三品以上官员则“进名所内考,非有司所得专”,即由皇帝亲自考核。政绩考核制度趋于完善的重要标志之一,就是根据对官员的考核结果确定等级,并把官员考评的等级与奖惩、任职和晋升挂钩,即根据官员政绩考核的优劣给予奖惩。

——摘编自杨升祥《唐代官员的政绩考核导向》

「开放性活动」

情境材料:科举制是在以德取人、以能取人基础上突出以文取人的一种全新的选官制度,是一种公开考试、公平竞争、择优录取的人才选拔制度,由于采用分

科取士的办法,所以叫作科举。从隋代开始实行,经历了1300多年之久。科举制度自隋唐以来,一直是作为历代政府最基本的选官制度,富有极顽强的生命力。不管怎样改朝换代,不管有多少人用多少理由去抨击它,反对它,它都在不断地逐步完善和日益强化。其根本原因,就是科举制度本身的公平取士原则一直在起着主导作用。

——摘编自《浅谈古代中国科举制度》

问题:根据材料及所学中国古代史的相关知识,围绕材料中的一条或几条信息,自拟论题并进行阐释。(要求:论题明确,阐述时要有史实依据)

解答:示例

论题:科举制度是中国古代重要的选官制度。

阐释:隋朝时期,隋文帝开始采用分科考试的办法来选官。隋炀帝时期,正式设立进士科,科举制形成。到了唐朝,科举制成为中国古代封建社会最主要的选官制度。唐朝时期,首创殿试和武举;宋朝时期,殿试成为定制,并创立糊名法,考试侧重时务。明清时期,科举制发展为八股取士制度。科举制的推行,为统治阶级笼络了人才,扩大了统治基础,具有相对公平公正性;但是科举制也束缚了知识分子的思想。(其他答案言之有理也可)

「常规性活动」

1.下表为东汉时期部分获乡论支持者仕进途径表。这些史实可用来说明东汉时期 ()

姓名	乡论事迹	入仕途径
赵宣	乡邑称孝	州郡数礼请之
张霸	年数岁而知孝让	举孝廉光禄主事
朱儁	以孝养致名	为县门下书佐

- A.地方舆论影响人才选拔
B.察举制度得到了完善
C.乡论成为选官主要依据
D.社会阶层间流动频繁

A 解析:根据材料可知,东汉时期获乡论支持仕进者皆因在地方有很好的评价,即地方舆论影响人才选拔,故选A项;材料没有反映察举制的发展情况,排除B项;“主要”在材料中无法体现,排除C项;东汉察举制任人唯亲,形成小集团,社会阶层流动性不强,排除D项。

- 2.有学者指出:盖进士之科虽创于隋代,然当日人民致身通显之途径并不必由此。及武后柄政,大崇文章之选,破格用人,于是进士之科成为全国干进者竞趋之鹄的。武则天的这一施政措施 ()

- A.体现选官的公平公正
B.降低了选官的标准
C.有利于扩大统治基础
D.使取士标准多样化

C 解析:根据材料“及武后柄政,大崇文章之选,破格用人,于是进士之科成为全国干进者竞趋之鹄的”可知,武则天执政后,重视文治,重视科举,使得社会阶层流动性增强,扩大了统治基础,C项正确;材料无法体现公平公正,排除A项;材料未涉及选官标准的变化,排除B项;材料仅涉及武则天执政后科举制更加受重视,未涉及取士标准的多样化,排除D项。

- 3.唐代,吏部考功司专门负责官员政绩、德行等考核,

考核由考功郎中主持,参与考核的专职官员多达50余人。这一做法旨在 ()

- A.提升国家治理效能
B.完善科举选官制度
C.减少政治决策失误
D.加强君主专制集权

A 解析:结合所学知识可知,唐代负责官员考核的机构体系化、制度化,考核活动规格高、内容细,旨在提升国家治理效能,A项正确;材料与科举选官制度无关,排除B项;减少决策失误与考核“官员政绩、德行等”不符,排除C项;唐代强化官员考核的目的并不在于加强君主专制集权,排除D项。

- 4.清朝都察院为总的中央监察机构,除军机处外的在京衙门,都受科道稽查,六部、理藩院等还须接受双重稽查。地方上,提刑按察使司是地方最高级别的司法监察机构,督抚也兼有监察地方的职责。这反映出清朝 ()

- A.制度运作的规范性
B.官员选拔机制的完善
C.监察主体的多元性
D.中央集权的高度强化

C 解析:根据材料可知,清朝从中央到地方的监察机构多样,反映出其多元多重特点,故选C项。材料没有涉及监察制度的运作,排除A项;B项与材料反映的监察制度主旨不符,排除;中央集权主要指的是中央与地方的关系,与材料信息不符,排除D项。

构建任务之二 近代欧美国家是怎样选拔和管理文官的?

「学术性观点」

观点一 1853年底,英国政府颁布《关于建立英国常任文官制度的报告》建议:确立考试任用制度,通过公开竞争考试、择优录取文官……这些建议遭到保守势力的强烈反对,直到1870年格拉斯顿内阁颁布新的政令,确认了报告中的基本原则并做了较具体的规定,英国文官制度最终确立。

——摘编自倪越《西方文官制度》

观点二 西方的文官制度效法的对象是明清科举制度,但并不是全盘照搬,而是予以适应性改造。明清科举选官主要以考八股文为主,考试内容单一,在科举考试之后,任官则由国家统一调配。西方的文官制度考试一般分为笔试和复试,对通过考试的官员进行分类,建立通专人才相结合的新体系以及职前培训制

度,使每个职位都可获得最佳人选,从而满足不同部门的需要。

——摘编自李永强、马慧玥《论中国科举制度对西方文官制度的影响》

「开放性活动」

情境材料:19世纪中叶,工业资产阶级开始进入议会,并逐步取得统治地位。此前,两党轮流执政,官员经常发生变动。官员的任用不仅以党派为基础,而且存在许多暗箱操作的手法,以致卖官鬻爵之事也时有发生,使政府的行政既无效率,又不经济。1853年,英国在克里米亚战争中惨败,引发了国内对于政府腐败和无能的猛烈抨击。1854年,国会议员诺斯科特和杜威廉提出了四项建议:一、将政府中的行政工作分为智力工作和机械工作两大类,前者由大学生来担当,后者由低级人员来充任;二、初任人员均应在年轻

时通过选拔考核;三、各部人员实行统一管理,并可在各部之间互相转调、提升;四、官员的提升以上级的考核报告为依据。这些建议后来均以法令的形式逐一采纳并加以实施,一个相对独立于各个政党的职官团体开始逐步形成。

——摘编自《英国文官制度改革历史文献》

问题:根据材料并结合所学知识,指出19世纪中叶前后英国选官制度的演变,并作出合理解释。

解答:19世纪初期,英国实行政党分肥制,官员任用以党派为基础;19世纪中叶以后,实行文官制度,官员独立于各个党派之外,保持政治中立。由于旧的文官制度容易造成贪污,影响政府工作的延续性和稳定性,以及运转低效的弊端,再加上对外战争惨败的刺激,为了适应工业革命发展对高素质行政官员的需要,在工业资产阶级议会改革的推动下,以及社会要求开放政府公职、建立高效政府的呼声推动下,最终相对独立于各政党的职官团体开始逐步形成。英国选官制度的演变,使官员选用更加制度化、公开透明,有利于提升政府官员的素养,促进国家治理水平的提高。实现了政治和管理的分离,有利于政府工作的稳定性和持续性;对于女性地位的提高和女权运动的兴起,起到了一定的促进作用;为世界其他国家文官制度的建立提供了借鉴。

「常规性活动」

1.20世纪以来,美国的文官逐渐“演变为运用法律和掌握政府实权的真正力量”。这反映出美国()

- A.三权分立机制发展完善
- B.总统立法权力遭遇侵夺
- C.文官集团垄断政府权力
- D.行政管理工作更加规范

D 解析:根据材料“文官逐渐‘演变为运用法律和掌握政府实权的真正力量’”可知,文官在法律的规定下行使权力,这反映了美国行政管理工作更加规范,D项正确;材料未体现三权分立,排除A项;总统无立法权,排除B项;C项表述不符合史实,排除。

2.1694年,英国政府公布法律,限制印花税局的服务人员成为国会议员;1699年,议会规定将此法律推广到其他各部。英国政府此举()

- A.减少了营私舞弊现象的出现

- B.推动了两官分途原则的确立
- C.防止平庸之辈占据国家要职
- D.降低裙带关系对政治的影响

B 解析:根据材料“1694年,英国政府公布法律,限制印花税局的服务人员成为国会议员;1699年,议会规定将此法律推广到其他各部”可得出,其强调的是政务官与事务官的分开,因此,英国此举推动了两官分途原则的确立,故选B项;A、C、D三项均与材料无关,排除。

3.有学者指出,近代西方国家的文官制度,是资本主义社会正常运转中不可缺少的一环,是资产阶级有意识进行的社会调节与控制的一部分,并且取得了相当成功的一部分。这一“成功”的重要表现是

()

- A.文官对本国工业化作出的贡献较大
- B.文官制度保障了国家政策的连续性
- C.文官积极参与资产阶级的党派活动
- D.文官制度首先确立了择优录取原则

B 解析:结合所学知识,文官制度实行文官常任的原则,既保证了国家政策的连续性,也有利于维护国家政治体制的稳定,故选B项;西方近代文官制度是伴随着工业革命的完成而建立的,排除A项;近代西方文官制度强调“政治中立”原则,不参与党派政治活动,排除C项;我国古代科举制已经实行了择优录取的原则,排除D项。

4.邓嗣禹在《中国对西方考试制度的影响》附录中列举的1570—1870年关于中国科举制度的英文版论文和专著就有78种之多。从材料中可知,科举制度

()

- A.使民众受教育程度提高
- B.推动西方各国建立了科举制
- C.降低了政府工作稳定性
- D.影响了西方文官制度的形成

D 解析:根据材料可知,科举制度起源于中国,是中国经典文化的杰出代表之一,不仅对中国的政治制度影响巨大,同时也对西方文官制度的建立产生了深远的影响,D项正确;科举制度有利于提高人民的文化素质,但与材料信息无关,排除A项;B项不符合史实,排除;科举制度培养了官员,有利于政府工作正常开展,排除C项。

第二单元质量评估

一、选择题

1. 中国古代选拔官员的名目有很多,如贤良方正、孝悌力田、茂材异等、孝廉、直言极谏等。后来,“孝廉”逐渐成为使用较多的一种名目。材料中所述的选官制度为 ()
- A. 世官制 B. 察举制
C. 九品中正制 D. 科举制
- B 解析:** 察举制的标准为孝廉,故 B 项正确;A、C、D 三项均与孝廉无关,排除。
2. 两汉的统治者十分重视监察机构的建设,早在汉武帝时期,中央就设置了御史台、丞相司直、司隶校尉三大监察系统。这三大系统互不统率,权力交叉,各自为政。这反映出汉代 ()
- A. 君主专制统治发生明显异化
B. 侧重于中央政府的反腐建设
C. 监察制度具有多元制的特征
D. 地方官员贪污腐败的严重性
- C 解析:** 建设监察机构是加强君主专制的方式之一,故 A 项错误;材料以汉武帝在中央设置的监察机构为例是为了说明汉代统治者重视监察机构的建设,并非侧重中央政府的反腐建设,故 B 项错误;根据汉武帝在中央设置的三大监察系统可知汉代监察制度具有多元制的特征,故 C 项正确;材料未涉及地方官员贪污腐败的信息,故 D 项错误。
3. 九品中正制创立之初,中正评议人物时家世、道德、才能三者并重,后来演变为重视门第出身,中正品第成了无足轻重的例行公事。这一变化反映出 ()
- A. 世家大族完全垄断了中央的权力
B. 原有选官标准被彻底废除
C. 中正官开始成为世家大族的代言人
D. 中正官的权威日益下降
- D 解析:** 九品中正制下中正官拥有选拔官吏的权力,完全垄断了中央权力与史实不符,故 A 项错误;材料体现不出九品中正制被废除,故 B 项错误;中正官开始成为世家大族代言人与材料“中正品第成了无足轻重的例行公事”相悖,故 C 项错误;根据材料中正官在九品中正制创立之初权力较大,后来逐渐变得无足轻重,由此可知反映的是中正官的权威日益下降,故 D 项正确。
4. 隋文帝在开皇三年(583年)废郡,以州直接领县,规定州县长官不得辟署属僚;开皇七年(587年),朝廷下制,令诸州每岁推荐贡士三人到中央,由中央派遣担任各州县属僚。以上措施 ()
- A. 标志着隋朝科举制的正式形成

官员的选拔与管理

- B. 表明推荐成为任官的主要方式
C. 调动了知识分子参政的积极性
D. 加强了中央对地方政府的控制
- D 解析:** 根据材料“规定州县长官不得辟署属僚”“由中央派遣担任各州县属僚”可知,隋朝时,朝廷对地方官员的任用有着严格的标准,从而加强了中央对地方政府的控制,故选 D 项;隋朝科举制正式形成的标志是隋炀帝设立进士科,排除 A 项;材料强调中央政府对地方官员的任用、管理,并不能体现推荐成为任官的主要方式,排除 B 项;材料主旨是中央对地方管理的加强,并不是这些措施对知识分子的影响,排除 C 项。
5. 隋唐时期,御史与谏官相辅相成的监察制度体系臻于完备。宋以后,谏官制度逐渐衰微,明清时期逐渐形成以御史与谏官制度合一的、以都察院为主体的单一监察制度体系。由此可见,古代监察体系的演变 ()
- A. 适应了古代专制权力强化的趋势
B. 提高了中央的行政效率
C. 保障了监察权力机构的高效运作
D. 缓和了官员内部的矛盾
- A 解析:** 根据材料“谏官制度逐渐衰微,明清时期逐渐形成以御史与谏官制度合一的、以都察院为主体的单一监察制度体系”并结合所学知识可知,谏官主要负责对皇帝的言行和决策进行监督,御史主要监察百官,谏官制度逐渐衰微和监察制度的加强是专制皇权强化的表现,故选 A 项;材料主旨是古代监察体系的演变,监察制度主要是为了维护官僚队伍的廉洁,但不能提高中央的行政效率,排除 B 项;单一的监察制度体系并不能保障监察机构的高效运作,排除 C 项;材料与官员内部矛盾无关,排除 D 项。
6. 宋太祖曾下诏:“向者登科名级,多为势家所取,致塞(阻隔)孤寒之路,甚无谓也。今朕躬亲临试,以可否进退,尽革畴者之弊矣。”此举预示着 ()
- A. 阶层流动趋势逐渐加强
B. 重文轻武国策基本确立
C. 重农抑商策略略有松动
D. 底层民众地位快速提高
- A 解析:** 根据材料可知,宋太祖改革科举,增加殿试,这有利于促进社会阶层流动,故选 A 项;材料强调宋太祖改革科举制弊端,而不是重文轻武国策,排除 B 项;重农抑商指重视农业、以农为本,限制工商业的发展,材料未涉及,排除 C 项;“快速提高”说法错误,排除 D 项。

7. 在西方文官制度下,高级文官不仅是主管大臣的重要助手,而且还握有某些“控制部门大臣的权力”,他们可以通过沉默不语让大臣犯错误。所以高级文官敢于在政策上提出并坚持自己的意见而不必担心被大臣解雇。这是因为 ()

- A. 文官系统的相对独立性
- B. 文官职位具有稳定性
- C. 法律赋予文官的制约权
- D. 文官违背了政治中立的原则

B 解析:“不必担心被大臣解雇”是因为文官具有稳定性,B项正确;材料没有体现文官系统的相对独立性,故A项错误;文官不具备制约大臣的权力,C项错误;D项与材料主旨不符,排除。

8. 西方国家绝大多数文官都必须通过公开的竞争考试择优录取,政府任何一级文官职位,都要向成绩优秀者开放;西方各国几乎都用立法的形式把考试的内容、方式、条件、机构等方面固定下来,形成了制度。西方国家这一做法 ()

- A. 提高了政府的行政效率
- B. 保证了政策的延续性
- C. 改变了西方的阶级结构
- D. 得益于工业化的完成

A 解析:西方国家将公开竞争考试、择优录取的文官制度法律化、规范化,保证各级政府均能选用成绩优秀者担任文官,这一做法提高了政府的行政效率,A项正确;公开考试和择优录取文官不能保证国家政策的延续性,B项错误;文官制度的形成并未改变西方国家的社会性质和阶级结构,C项错误;文官选拔的制度化、规范化与工业化的完成没有直接关系,D项错误。

9. 19世纪后期以来,西方国家大多规定:文官不得参加党派政治活动和捐助政党活动经费,不得参加竞选和兼为议员。该规定 ()

- A. 消除了文官队伍的贪污腐败
- B. 推动了政治和管理分离
- C. 降低了文官制度的权威地位
- D. 导致了文官人数的膨胀

B 解析:根据材料可知,西方国家大多不允许文官介入政党政治活动,体现了文官的政治中立,有利于推动政治和管理分离,故选B项;A项表述过于绝对,排除;该规定有利于文官管理的客观、公正,不会降低文官制度的权威地位,排除C项;材料中反映的是西方国家多实行文官政治中立,与文官人数的膨胀没有必然关系,排除D项。

10. 20世纪70年代的英国政府机构臃肿,保守党人撒切尔任首相后进行了一系列改革,包括削减文官人数与低级文官工资、给予执行机构更大自主权、

实行对各部门工作进行评审的绩效评估制度等措施。撒切尔此举 ()

- A. 确立了英国的文官制度
- B. 保证了文官政治中立
- C. 确保了政府的高效廉洁
- D. 提高了国家治理水平

D 解析:根据材料“削减文官人数与低级文官工资、给予执行机构更大自主权、实行对各部门工作进行评审的绩效评估制度等措施”及所学知识可知,改革之前,英国政府工作效率低下,财政开支庞大。由此可见,撒切尔的改革措施意在改善这些弊端,使政府处于廉洁高效的状态,这有利于提高国家的治理水平,D项正确;英国的文官制度确立于19世纪,排除A项;材料未涉及文官政治中立的立场,排除B项;这些措施有利于政府的廉洁高效,但“确保”说法过于绝对,排除C项。

11. 1901年清朝颁布《学堂选举鼓励章程》规定:凡由学堂考试合格毕业生,均给予贡生、举人、进士出身,殿试后“酌加擢用,优予官阶”。这一章程的颁布 ()

- A. 推动选官制度向近代化方向变革
- B. 标志着学堂选官制度正式开始设立
- C. 实现了中国选官制度的根本转型
- D. 确立了科举制废除以后的选官方式

A 解析:根据材料可知,晚清政府颁布《学堂选举鼓励章程》,形成学堂选官制度,这一制度推动选官方式向近代转型,故选A项;学堂选官制度正式形成于1904年《奏定学堂章程》的颁布,排除B项;“根本转型”表述过于绝对,排除C项;1905年废除科举制,排除D项。

12. 1913年初,北洋政府颁布《典试委员会编制法草案》《文官考试法草案》,标志着文官考试制度的建立。对此结论理解正确的是 ()

- A. 公务员制度开始
- B. 北洋政府近代化
- C. 文官考试法制化
- D. 文官考试制开始

C 解析:根据材料“北洋政府颁布《典试委员会编制法草案》《文官考试法草案》”可知,这体现了文官考试制度法制化,故选C项;公务员制度开始于南京国民政府时期,排除A项;B项与材料不符,排除;D项是结论,不是解释,排除。

13. 孙中山认为,单凭选举来任命国家公仆,从表面看来似乎公平,其实不然。因为单纯通过选举来录用人才而完全不用考试的办法,就往往会使得那些有口才的人在选民中间运动,以占有其地位。而

那些无口才但有学问思想的人却被闲置。这表明 ()

- A.要继续沿用八股取士的政策
- B.民主选举官员制度应该废除
- C.临时政府通过考试选拔官员
- D.官员选拔应该与考试相结合

D 解析:根据材料可知,孙中山认为只用单一的选举方式来任命官员不利于选拔人才,要与考试相结合,D项正确;1905年,科举制度被废除,此后清政府在选官方面亦不再沿用八股取士的方式,A项排除;孙中山认为现行的选举制有弊端,但他并未主张废除选举制,B项排除;C项材料中未体现,排除。

- 14.据调查,中华人民共和国成立初期的农村干部多是贫下中农,人民公社时期多是劳模、劳动积极分子,新时期选拔大学生当“村官”成为新动向。这些变化说明 ()

- A.宗法世俗操控农村民主选举
- B.社会需求影响农村干部任用
- C.经济地位决定农村干部身份
- D.基层民主政治建设日渐成熟

B 解析:根据材料可知,随着时代的变化,村干部选任标准也发生改变,这说明社会需求影响了村干部的选任标准,故选B项;材料与宗法世俗观念无关,排除A项;劳模、劳动积极分子和大学生成为村干部,无法说明村干部选任与经济地位有关,排除C项;材料并未强调基层民主,排除D项。

- 15.1980年,邓小平在《党和国家领导制度的改革》讲话中指出:“从党和国家的领导制度、干部制度方面来说,主要的弊端就是官僚主义现象,权力过分集中的现象,家长制现象,干部领导职务终身制现象和形形色色的特权现象。”该讲话的发表 ()

- A.标志着改革开放事业的起步
- B.反映出社会主义法律体系的完善
- C.体现了党对新时期民主政治建设的初步构想
- D.开启了建设中国特色社会主义新时代

C 解析:材料反映的是党和国家对领导制度进行调整的要求,体现了党对新时期民主政治建设的初步构想,C项正确;A项与材料无关,排除;材料未涉及法律体系的有关问题,B项排除;D项的叙述过于宽泛,排除。

二、非选择题

- 16.阅读材料,回答问题。

材料一 (魏晋时期)士族人物几乎垄断了尚书令、尚书仆射、尚书郎及中书省中书舍人以上的显要官职。在选官制度上,资品的评定完全演化为

以血缘关系区别的门第高下为标准。官职的清浊、升迁之迟速,完全看门第是上品还是卑庶。

——摘编自白寿彝《中国通史》

材料二 科举考试可以说是一种最淡化个人与其家族关系的一种制度。个人的素质和能力必须由文章来集中表现,由此,“以文取人”就有了绝对、完全的意义。宋代还采取了禁“公荐”、禁座主与门生建立密切关系和举行殿试等旨在加强中央集权的措施……人格淡化、面对天子、取士之途趋一、考试内容趋一的种种发展,都意味着科举越来越以一种尽量客观、中立、平等的标准来对待所有报考者。

——摘编自何怀宏《选举社会及其终结

——秦汉至晚清历史的一种社会学阐释》

(1)根据材料一并结合所学知识,指出魏晋时期实行的选官制度及其存在的问题。

(2)根据材料二并结合所学知识,说明科举制的历史进步性。

答案:(1)制度:九品中正制。问题:选官标准重视门第,成为维护士族特权的工具。

(2)进步性:科举制打破了世家大族垄断官场的局面,扩大了统治基础,推动了社会阶层的流动,相对公平公正,推动了个人的奋斗,提高了行政效率,有利于社会重学风气的形成。

- 17.阅读下列材料,回答问题。

材料一 中国古代的行政监察制度,君主对监察人员的任用作了很多规定。“久则情亲而弊生,望亲而法玩”“二周年一替”都是古人对监察官使用期限的认识和规定。通过《监察六事》《巡按察六》《互察法》等,规定监察官的职责。西汉时御史大夫虽然是“三公”之一,但其秩仅为二千石;唐代,监察御史是正八品;宋元明监察御史为七品,也就相当于知县。

雅典的监察制度相当发达。雅典公民在监察官员任职前,要对其出身、财产、人品和是否服兵役等多方面进行审查。官员在任职期间要举行一次信任投票,看他是否称职。任职期满后,对其财产等情况进行审查,看他是否贪污受贿,如果有罪则处非法所得的十倍罚金。

——摘编自王晓天《中西古代

监察制度之比较》

材料二 19世纪,英国经过三次议会改革,进一步完善了议会的监督职能……议会监察,是“民意代表机关”对政府施政、财政、人事等其他法定事项的监督检查,针对不同监督对象采用不同手段,包

括同意、纠正、纠举、弹劾、审计以及为完成这些任务所必需的质询、视察和调查、投不信任票等事前防止、事中纠正和中止、事后惩戒和救济等监控规程……时至1967年,英国议会通过了《议会监察专员法例》,并正式成立了英国议会监察专员署。监察专员由首相提名,女王任命,终身任职,直到退休为止,只有犯有严重的不法行为时,才由议会两院弹劾、免职。

——摘编自张恒《英国监察制度：
在漫长曲折的道路上逐步形成》

材料三 抗日战争时期,中国共产党领导的抗日武装在敌后开辟了许多抗日根据地,建立了抗日民主政权。由于处于艰苦的战争环境和紧张的战时状态,再加上抗日统一战线的需要,因而废止了土地革命时期工农革命政权下的监察制度,建立起监察系统的监督、参议会的监督、人民群众的监督、行政机关内部的监督、审计监察机关的监督五大层次为主的新的监察制度,颁布《陕甘宁边区施政纲领》《陕甘宁边区宪法原则》等法律对监督权力予以保障。与国民党区域内“贪污成风,廉耻扫地”相比,中国共产党敌后根据地则“艰苦奋斗,奖励廉洁,禁绝贪污”。

——摘编自李瑞珂《新民主主义革命时期中国共产党监察制度研究》

(1)根据材料一,指出古代中国与雅典在监察官员任用方面的不同。

(2)根据材料二并结合所学知识,概括近代英国议会监察制度的特点并简析其积极作用。

(3)根据材料三并结合所学知识,分析中国共产党调整监察制度的原因并对其进行简要评价。

解析:(1)根据材料一可知,中国古代监察官员的任用可以从任职期限、职责来源、官员品秩的高低等角度来概括;雅典监察官员的任用可以从官员的职责及对监察官员的监督角度概括。(2)第一小问,依据材料二“英国经过三次议会改革,进一步完善了议会的监督职能”可概括为政府高度重视;“议会监察,是‘民意代表机关’对政府施政、财政、人事等其他法定事项的监督检查”可以得出监察力度大、涉及面广;“针对不同监督对象采用不同手段”可以得出具有一定的灵活性。第二小问,可结合其目的及民主政治建设来分析。(3)第一小问,结合抗日战争的特殊背景从维护抗日民族统一战线和巩固中国共产党的敌后政权角度回答。第二小问,可结合原因,从对当时和对后世的影响两方面进行分析。

答案:(1)中国:监察官有明确任期;用法律规定其职责;监察官员品阶较低。雅典:任职审查项目多、程序严格;公民进行监督;从重处罚有罪官员。

(2)特点:政府高度重视;监察力度大、涉及面广;具有一定的灵活性。作用:加强对政府工作的监督,推动政府工作开展;一定程度上体现民意;推进英国民主政治建设。

(3)原因:革命形势发生变化;巩固敌后政权的需要;维护抗日民族统一战线的需要。评价:防止了贪污腐化,有利于保持党的团结和统一,巩固了抗日民主政权;维护了抗日民族统一战线,为抗日战争的胜利奠定了基础;颁布法律提供保障,推动监察制度的实施;体现了实事求是思想,中国共产党能够适时调整政策。

18. 阅读材料,回答问题。

材料一 中国古代主要的选官制度演变简表

朝代	时间	主要制度
西周到春秋	约公元前1046—公元前476年	世官制
春秋战国	公元前770—公元前221年	举荐、军功授爵
秦	公元前221—公元前207年	“以法为教,以吏为师”
汉代	公元前202—公元220年	察举制
三国两晋南北朝	220—589年	九品中正制
隋—清	581—1912年	科举制

材料二 19世纪中期以后,英、美等国已完成了工业革命,社会经济得到了迅速发展,社会化的大生产使城市人口大量增加,住房、卫生、就业等一系列问题迫使政府必须增加管理社会事务的职能,需要增设一些新的社会管理机构和一大批有较高知识水平和技能的管理人员参与管理,以提高工作效率。旧有的人事任用制度造成了结党营私、任人唯亲、贪污腐化、效率低下等弊端,不利于迅速发展起来的工业资产阶级的利益。西方各国在借鉴中国古代科举制度的基础上,确立了文官考试录用制度。

——摘编自姚琦《略论西方主要国家文官考试制度》

(1)阅读材料一,采用一个新的时间尺度,对中国

古代选官制度的演变进行阶段划分,并说明划分依据。

(2)根据材料二并结合所学知识,概括指出近代英美国家确立文官考试制度的原因,简要说明中西方官员选拔制度对现代国家选拔人才的启示。

答案:(1)先秦世官制的选官标准是血缘关系,而汉代察举制主要考察官员的德行。隋至清朝的选官制度科举制主要标准是官员的才学。

(2)原因:社会经济发展的推动;政府管理职能的扩大;旧的人事制度弊端日益显露;中国古代科举制度的影响;西方民主政治的完善。

启示:人才选拔考试过程中要坚守公正、公开、透明的原则;人才的选拔不仅要注重专业科目,而且要多方面考查;要注重人才选拔方式的多元性和创新性,要不断完善考核内容和机制。

19. 阅读下列材料,回答问题。

材料一 1957年,毛泽东曾说:“政治和业务是对立统一的,政治是主要的,是第一位的,一定要反对不问政治的倾向;但是,专搞政治,不懂技术,不懂业务也不行。”1980年1月,邓小平说:“专并不等于红,但是红一定要专。不管你搞哪一行,你不专,你不懂,你去瞎指挥,损害了人民的利益,耽误了生产建设的发展,就谈不上是红。”

材料二 中华人民共和国成立以来的干部考核制度演变表

时间	文件或会议	内容	方法
1949年11月	中共中央组织部颁布《关于干部鉴定工作的规定》	干部鉴定重点应放在立场、观点、作风、掌握政策、遵守纪律、联系群众、学习态度等方面;每隔一年左右各地均需对其所属干部进行依次鉴定	采取个人自我检讨、群众会议讨论、领导负责审查三种方式进行
1964年	中共中央组织部出台《关于科学技术干部管理工作条例试行草案》	除了考察政治思想之外,还要考察了解他们完成工作任务的情况和工作中的贡献,科学技术水平和业务能力	

续表

时间	文件或会议	内容	方法
1979年11月	中共中央组织部下发《关于实行干部考核制度的意见》	干部考核的标准和内容,要坚持德才兼备的原则,按照各类干部胜任现职所应具备的德、能、勤、绩四个方面进行考核	实行领导和群众相结合,平时考察和定期考核结合起来
1983年7月	全国组织工作座谈会	抓紧建立各级党政机关及各种企事业单位的干部岗位制和考核制。县级以上党委“成立干部考核委员会”,每两年系统考核一次,内容是德、能、勤、绩,其中,要着重考核工作成绩	

(1)根据材料一,概括毛泽东与邓小平评价干部的标准有何异同。

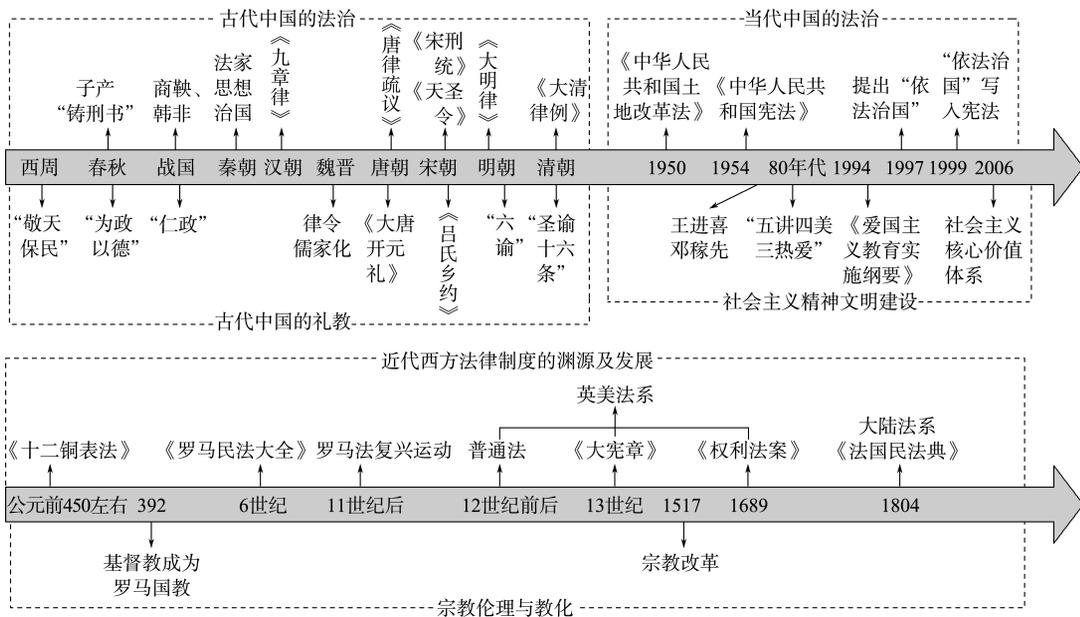
(2)根据材料二并结合所学知识,概括干部管理制度演变的特点。

解析:(1)相同点根据材料一“专搞政治,不懂技术,不懂业务也不行”“你不专,你不懂,你去瞎指挥,损害了人民的利益,耽误了生产建设的发展,就谈不上是红”可知,毛泽东和邓小平都主张德才兼备。不同点根据“政治和业务是对立统一的,政治是主要的,是第一位的”可知,毛泽东主张着重考察干部的政治思想表现;根据“不管你搞哪一行,你不专,你不懂……就谈不上是红”可知,邓小平主张着重考核专业才能。(2)根据材料二可以从管理、考核标准、发展等方面归纳概括其特点。

答案:(1)同:都主张德才兼备。异:毛泽东主张着重考察干部的政治思想表现;邓小平主张着重考核专业才能。

(2)管理上:一直奉行党管干部原则;干部鉴定工作最终形成干部岗位考核制。考核标准:从主观的、以政治态度为主逐步转向客观的、以具体的可量化的工作业绩为主。发展:干部考核工作逐渐向规范化、科学化迈进。

时空定位



单元线索

本单元围绕古今中外的“法律与教化”这一主题，主要讲述了先秦时期中国成文法的产生过程及西汉起历代王朝法律、礼教并用的统治手段，近代西方法律制度的渊源、基本特征及宗教伦理在西方社会发展进程中的作用，当代中国的法治建设进程与精神文明建设成就。

- **中国古代的法律与教化**——中华法系是世界五大法系之一，德主刑辅、礼法结合是其核心特征。古代国家将礼通过教化的形式推向乡民，形成了为社会上层和国家法律所认同的社会法律秩序。
- **近代西方国家的法律与教化**——古代西方早期的法律以罗马法为典型代表，它成为近代法律制度的渊源。近代西欧法律史是资产阶级法律建立和发展的历史，它始于1640年英国资产阶级革命，终于20世纪初。西欧的宗教在教育、文化和教化方面发挥了重要作用，深刻影响了欧洲人的思想意识和日常行为。
- **当代中国的法治与精神文明建设**——中华人民共和国成立后，法治建设不断完善，到2010年，中国形成中国特色社会主义法律体系。在社会主义精神文明建设领域，中国一直注重道德风尚建设和爱国主义教育，中共十八大正式形成了社会主义核心价值观。

第8课 中国古代的法治与教化

任务目标	按图索骥
<p>1.知道中国先秦时期成文法的产生过程,以及这一时期思想家对于德治、法治关系的讨论。</p> <p>2.知道自西汉起历代王朝法律、礼教并用的统治手段。</p>	

问题式预习

一、先秦时期的德治与法治

- 德治:西周统治者建立了以宗法为核心的礼制,同时提出“敬天保民”的思想,有一定的进步性。
- 法治:习惯法有②③④,成文法有①。(填序号)
①子产“铸刑书” ②夏朝《禹刑》 ③商朝《汤刑》 ④周朝《九刑》
- 德治与法治思想之争的表现:儒法之争

思想派别	儒家(德治)	法家(法治)
代表	孔子、孟子	商鞅、韩非
主张	人性善,主张德治 孔子:“为政以德”“节用而爱人,使民以时” 孟子:“施仁政于民,省刑罚,薄税敛”	人性恶,主张法治 商鞅:在秦国颁行法令,保护新兴地主阶级的权益 韩非:以法、术、势驾驭臣下;“以法为教”“以吏为师”
影响	儒家思想并不适用于兼并战争激烈的战国时期,仁政与德治思想,难以落到实处	法家思想既能带来富国强兵的现实利益,又满足了各国君主专制的愿望。在法家思想的指引下,秦国最终统一六国,建立了中国历史上第一个中央集权的封建国家

二、秦汉至隋唐时期的法律与教化

1.秦汉时期法律的发展

- 秦朝开创:秦以法家思想治国,推动了律的编纂。此后,历朝法典多以“律”命名。
- 汉承秦制:汉朝沿袭秦律,制成《九章律》。
- 律令并行:秦汉朝廷还发布法律文告,称“令”。律和令都具有法律效力。

2.魏晋时期的律令儒家化

原因	汉武帝以后儒家思想成为主流思想,儒家知识分子以经注律魏明帝在朝廷设置律博士,命令专用儒家思想来解释律令
量刑原则	以亲属之间的尊卑亲疏作为量刑的重要原则之一
目的	维护儒家提倡的三纲五常

【教材开发】阅读教材 P46“史料阅读”。思考:春秋战国时期儒法之争的实质是什么?

提示:儒家与法家之争是德治与法治之争,实质是在春秋战国王室衰微、大国争霸、礼崩乐坏的情况下,诸侯国君们寻求理想治国道路之争。

【认知升华】正确认识“以礼入法”

(1)进步性

①以礼入法建立了封建法律秩序,维护了皇权和封建等级,巩固了封建秩序。

②促进了封建社会的繁荣。

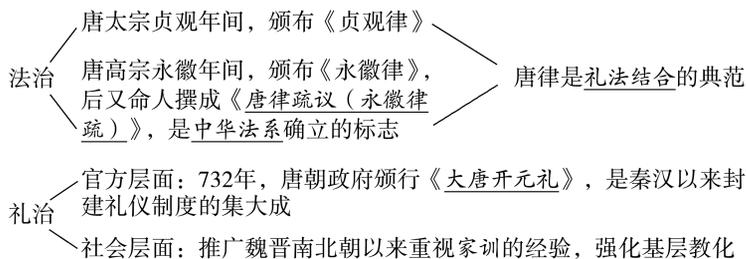
(2)局限性

①以礼入法使审理案件、定罪量刑不可避免地走向主观化。儒家经义内容与精神作为定罪量刑的标准,实际背离了“以事实为依据、以法律为准绳”的司法审判原则。

②儒法结合重在礼法合一,纳礼入律,禁锢了人们的思想。

【视野拓展】唐代在坚持“断罪皆须具引律、令、格、式正文”的罪行法定主义原则基础上,为了弥补立法疏漏,在诉讼审判中也赋予司法机关一定的自由裁量权。唐代司法官员由此可以根据逻辑

3. 唐朝的法治和礼治



三、宋元至明清时期的法律与教化

1. 宋元至明清时期法律是怎样发展演变的？

答案：宋朝：基本沿用唐朝法律体系，制定法律多以唐律为蓝本。元朝：对唐宋法律整体上弃而不用，但在司法实践中广泛援引唐律。明朝：以唐律为蓝本制定《大明律》，在司法实践中又特别重视“例”，开创了律例合编的体例。清朝：法典沿袭《大明律》，重视例，制定《大清律例》。

2. 宋元至明清时期的教化

(1) 宋朝儒学开始向基层渗透，并发展出理学；程朱理学在南宋后期逐步确立统治地位。

(2) 儒学士人投身基层教化，以乡约教化乡里。

创立	北宋《吕氏乡约》
发展	宣讲明太祖的“六谕”，使乡约逐渐带有强制力
延续	清朝宣讲康熙帝“圣谕十六条”和雍正帝《圣谕广训》，也常引用《大清律例》，乡约经政府利用和推广而具有约束力，并与法律合流

辑推理、公序良俗、利害权衡、不可抗力等原则行使自由裁量权，以实现审判的公正。

——摘编自郑显文《唐代司法自由裁量权的法律规制及其实践价值》

【认知升华】乡约在明清时期的影响

在各地的具体实践中，乡约结合当地社会环境和社会问题，发挥了文化整合的功能。明清时期存在很多地方士绅自行组织乡约的现象，他们也会邀请地方官员参与乡约制定。另外，这些地方官员和士绅也把乡约作为构建社会新认知的途径，制定乡约惩罚偏离礼的日常行为，从而强化儒家价值规范对百姓生活的影响。

任务型课堂

学习任务一 中国古代的法治

1. 材料探究

材料一 桃应问曰：“舜为天子，皋陶为士，瞽瞍杀人，则如之何？”

孟子曰：“执之而已矣。”

“然则舜不禁与？”

曰：“夫舜恶得而禁之？夫有所受之也。”

“然则舜如之何？”

曰：“舜视弃天下犹弃敝屣也。窃负而逃，遵海滨而处，终身沂然，乐而忘天下。”

——《孟子·尽心上》

(1) 根据材料一并结合所学知识，概括孟子的法治观念，分析其产生的社会背景。

提示：法治观念：治国需要法治；权力不能干预执法；当法律与人伦冲突时，维护人伦。

背景：战国时期，各国变法图强，法律的权威地位逐渐确立；宗法观念的影响；儒家伦理思想的影响。

材料二 唐代统治者制定《唐律疏议》颁行天下。唐律继承了古代立法传统，“以礼入法”，然后将各种法规熔为一炉，采取了刑事立法的形式，全部律条都围绕着“罪”和“刑”分别加以规定、解释。唐律规定了严惩十恶，依次为：谋反、谋大逆、谋叛、恶逆、不道、大不敬、不孝、不睦、不义、内乱。唐律还规定如果赃证已经明

确，“理不可疑”，犯人即使不招，也可根据犯罪事实进行判决。《唐律疏议》成为以后历代刑律的蓝本，也是中国古代法典的楷模和中华法系的代表。中华法系以自己独特的风采影响着亚洲与其有交往的各地，在世界法制史上占有重要地位。

——摘编自叶孝信等主编《中国法制史》

(2) 根据材料二并结合所学知识，概括以唐律为代表的中华法系的特点。

提示：特点：法律有继承性；以礼入法，礼法并施；注重刑法；判决注重事实；注重维护封建秩序和儒家伦理道德。

2. 史论拓展——中国古代法律制度的特点

特点	表现
国家主义	中国古代实行君主专制统治，皇帝拥有至高无上的权力，实行独裁统治，其既是最高立法者，又是最高审判官
礼法结合	在中国古代法律中，礼占有重要位置，“为政先礼，礼为政本”，礼既是道德规范，又是法律规范，中国古代法律形成了“德主刑辅、以礼入刑”的理论和实践

续表

特点	表现
法外特权	中国古代法律从维护等级制度出发,赋予贵族官僚各种特权,封建帝王首先享有法外特权,其次是统治集团的成员,在不危害皇权的前提下,一定程度上享有法外特权
诸法合体	从战国李悝著《法经》始,至秦、汉、唐、宋、明、清诸律,都是以刑法为主,兼有诉讼、民事、行政等方面的内容
以法治吏	封建专制制度下,中国古代社会的人治其实就是官治。为了发挥官治的作用,就需要以法治吏,控制官吏的权力,防止权力滥用

3. 迁移运用

(1)(2022·山东卷)战国时期,法家三大流派之一的田齐主张“君臣上下贵贱皆从法”“群臣不用礼仪教训则不祥”。这反映其思想特点是 ()

- A.尚法存礼 B.尊法敬天
C.外儒内法 D.崇德重法

A 解析:根据材料并结合所学知识可知,“君臣上下贵贱皆从法”说明法家主张用法治来治理国家,“群臣不用礼仪教训则不祥”说明田齐法家主张要用礼仪来教育百姓。材料观点体现法家用法来治

理国家,用礼来教育百姓的思想特点,A项正确;材料没有涉及“敬天”,排除B项;外儒内法是中国从汉代到清代实行的一系列国家政策的内在指导思想,排除C项;“德”是内在的道德情感,“礼”是外在的行为规范,材料强调的是法和礼,排除D项。

(2)清代法律制度是“律”“例”并行,而事实上经常起作用的是“例”,因为法律条文是简约的,不可能包罗万象,而例是具体的,可供参照,可以弥补律文之不足。清顺治三年(1646年)《大清律》修成,律文436条,附例1409条。其中“例”不仅数量多,而且其效力与律等同。由此可知 ()

- A.“律”相对灵活并贴近和顺应社会变化
B.“例”体现了皇权威严和法律基本精神
C.“律”给官僚们随心所欲、出入人罪开方便之门
D.“律”“例”对当时社会关系起着实际的调节作用

D 解析:清代简约的“律”和具体而丰富的“例”并行天下,效力一致,这说明清代“律”“例”共同调节着社会关系,D项正确;相对灵活并贴近和顺应社会变化的是“例”,A项错误;“律”体现了皇权威严和法律基本精神,B项错误;“律”是维护封建统治的工具,约束着官僚地主,使其不能随心所欲,C项错误。

学习任务二 中国古代的教化

1. 材料探究

材料一 唐宋时期,帝王与士大夫非常重视子女训诫,唐朝诗歌家训别具一格,宋朝家训除诗歌、铭、短文外,还出现了大量专著。唐宋家训首重忠君报国,次则重修身守礼。士大夫家训无不要求子弟苦读以求取功名,读书做官论充斥其中。唐朝前期,贵族妇女骄奢问题突出,《女孝经》《女论语》应运而生,宋朝文人家庭重视女子的文化知识教育,对女子德行的规范已经带上封建纲常的烙印。

——摘编自陈志勇《唐宋家训研究》

(1)根据材料一并结合所学知识,概括唐宋时期家训的特点。

提示:特点:统治阶层重视;形式灵活多样;渗透儒家思想;功利色彩浓厚;教育对象扩大。

材料二 (王阳明)在南赣建立起一种乡村民众的自治组织“乡约”,并亲自撰写了约规,即《南赣乡约》。阳明的乡约模式……强调格物致知,即格心中之物,而同时见诸行动……《南赣乡约》颁行以后……赣县“人心大约淳正,急公输纳,守礼畏法……子弟间有游惰争讼者,父兄闻而严惩之,乡党见而耻辱之”。

——摘编自程鹏飞《王阳明“知行合一”与〈南赣乡约〉》

(2)根据材料二,分析《南赣乡约》颁行的社会价值。
提示:价值:净化社会风气,缓和社会矛盾;有利于基层社会的治理和稳定。

2. 史论拓展——中国传统教化的特点

(1)教化理念德行化:德教为先与道德至上。“德教为先与道德至上”的核心理念贯穿中国古代教化思想。

(2)教化途径系统化:层级教化与立体网络。传统教化系统既包括各级各类组织化的学校系统,也包括乡约、族法、家规、祭祀礼仪、蒙学等自发的社会教化系统。

(3)教化手段多样化:典范塑造与制度规约。典范塑造、榜样作用成为古代教化的重要方法。制度性规约是传统教化活动的又一方法。

(4)教化内容综合化:儒学经典教育与通俗教育。在教育内容方面,我国古代传统教化的显著特征是以儒学经典教育为主,并以通俗教育辅助之。

3. 迁移运用

(1)(2022·海南卷)《汉书》记载“开国承家,有法有制”,认为国家应关注礼制和法律。唐代有士人说:“礼法二事,皆王教之端。”宋代以后,儒学士人以

乡约教化乡里。到了明清,乡约与法律逐渐合流。这些治理方式旨在 ()

- A.推诚辅君,效功百姓
B.灭私徇公,坚守直道
C.守道与德,思退刑罚
D.威制天下,以案刑狱

A 解析:根据材料“礼法二事,皆王教之端”“儒学士人以乡约教化乡里”可知,这些治理方式主要是通过礼法规范和乡约教化来顺从君王统治,同时通过乡约教化将儒家伦理道德与百姓日常生活相结合,以达到教化百姓的目的,故选 A 项;B、C、D 三项均与材料主旨不符,排除。

(2)明清时期,统治者构建了严格规范的“圣谕宣讲”制度,以儒家正统观念为核心,以皇帝颁发的

“圣谕”为内容,在乡里定期对所有民众进行宣读与讲解。“圣谕”的内容也由明初的六条扩展到清代的十六条,并有详细的解读。这一现象反映了统治者 ()

- A.重视基层治理 B.开始尊崇儒术
C.注重政令传达 D.压制宗族自治

A 解析:材料反映的是明清时期统治者构建了以儒家正统观念为主要内容的“圣谕宣讲”制度,不断丰富其内容并重视在乡里宣讲,这反映了统治者重视对基层民众的教化,故选 A 项;汉武帝时期开始尊崇儒术,故排除 B 项;材料反映的是“圣谕”、乡约在基层宣讲,而不是政令的传达,故排除 C 项;材料无法体现统治者对宗族自治的态度,故排除 D 项。

课后素养评价(八) 中国古代的法治与教化

基础性·能力运用

知识点 1 先秦时期的德治与法治

1.殷商时期,统治者常以带有鬼神、排序等含义的字取名,如辛、乙、丁等;周朝时,统治者多用文、武、成、康等字为名号,且青铜器铭文中涉及“懿德”“天德”“敬德”等内容。这一变化反映了 ()

- A.文化的传承受到严重挑战
B.王权打破了当时的神权权威
C.贵族的人伦观念明显淡化
D.政治生活中德治观念的加强

D 解析:材料中,殷商时期统治者取名体现了重祭祀、敬鬼神的观念,而周朝时则更多体现了敬天保民思想,这一变化反映了政治生活中德治观念的加强,故选 D 项。

2.战国时期,法治是一种集刑罚、奖赏、内政、外交、军事、商业、权谋等手段的系统化、制度化的治理方法,主张“法者,所以爱民也;以战去战,以刑去刑”。这反映出 ()

- A.百家争鸣的积极作用
B.法家思想的统治地位
C.法治适应了时代需求
D.民本思想被各国接受

C 解析:根据材料“法治是……系统化、制度化的治理方法”“以战去战,以刑去刑”等可知,法治适应了战国时期赢得战争胜利、促进国家统一、促进社会转型的时代需求,C 项正确;材料只涉及法治,未

涉及百家争鸣,排除 A 项;战国时期,虽然法家思想被诸侯重用,但并未确立其统治地位,排除 B 项;“被各国接受”表述过于绝对,排除 D 项。

知识点 2 秦汉至隋唐时期的法律与教化

3.秦律诉讼有“公室告”和“非公室告”之分。“贼杀伤、盗他人”为公室告”,而“主擅杀、刑、髡其子、臣妾,是谓非公室告”。属于公室告的案件,官府应予以受理,非公室告案件则不予受理。秦律诉讼程序存在明显差异,是因为 ()

- A.秦朝建立了历史上第一个统一国家
B.维护君权与国家利益的现实需要
C.儒家伦理贯穿法治思想的必然产物
D.巩固家庭与社会稳定的理性选择

B 解析:材料中“公室告”案件指的是危害社会秩序的案件,由官府进行处理;而“非公室告”案件则指家庭纠纷,由家长进行处理,主要是为了维护父系家长在家庭中的权威地位。因此,为了维护君权与国家利益的现实需要,秦律关于这两者的诉讼存在明显差异,B 项符合题意。“秦朝建立了历史上第一个统一国家”的说法与材料无关,A 项排除;材料未体现儒家伦理,C 项排除;秦律突出的特征是严刑酷法,“理性选择”的说法错误,D 项排除。

4.西晋时期,法律规定“竣礼教之防,准五服以制罪”,处理亲属相犯的刑事案件时,需要按照“五服”之内的血缘关系,依据当事人之间的尊卑、长幼、亲疏定

罪。这体现出 ()

- A.以法为教,以吏为师
- B.约法省禁,慎刑慎罚
- C.引礼入律,礼法合流
- D.律为正文,例为附注

C 解析:根据材料“竣礼教之防,准五服以制罪”可知,法律以亲属之间的尊卑、长幼、亲疏作为量刑的重要原则,目的在于维护儒家提倡的三纲五常,体现出引礼入律,礼法合流,故选C项;为保证法令畅通,韩非主张“以法为教,以吏为师”,排除A项;约法省禁,即法令要简约,刑网要宽疏,慎刑慎罚指审慎地量刑和处罚,与材料无关,排除B项;明朝在司法实践中特别重视“例”,曾数次重修《问刑条例》,最后一次重修采取“律为正文,例为附注”的形式,开创了律例合编的体例,排除D项。

知识点3 宋元至明清时期的法律与教化

5.南宋理学家朱熹,一生致力于讲学、授徒,著述颇丰。在其著述中,儿童启蒙读物较多,如《论语训蒙口义》《童蒙须知》《小学》《四书集注》等。朱熹的《家礼》和《小学》成为此后家庭和幼童的行为规范。材料表明 ()

- A.宋代官方开始重视儿童启蒙教育
- B.宋代重视道德教化的通俗化、普及化
- C.朱熹认为只有儿童才能接受天理
- D.程朱理学的研究重点在儿童启蒙

B 解析:根据材料并结合所学知识可知,在朱熹的著述中,童蒙读物占很大比重,《家礼》和《小学》成为此后家庭和幼童的行为规范,这反映出宋代重视道德教化的通俗化和普及化,B项正确;“开始”表述过于绝对,排除A项;“只有”说法错误,排除C

项;程朱理学涉及儿童启蒙,但不等于研究重点在儿童启蒙,排除D项。

6.《大明律》中规定,权势家族犯罪,官吏只得奏闻,不得擅自过问;同时又规定权势家族不得结党营私、侵占民宅、诱卖良人为奴婢,否则罪加一等。这体现出明代法律 ()

- A.对平民的保护形同虚设
- B.有利于加强君主的权威
- C.权势家族享有种种特权
- D.注重维护社会秩序稳定

D 解析:材料中《大明律》的规定既维护了权势家族的特权,又客观上抑制了权贵违法作恶,一定程度上保护了平民的利益,有利于稳定社会秩序,故D项正确,A项错误;材料并未涉及加强君主权威,故B项错误;根据材料“权势家族不得结党营私、侵占民宅、诱卖良人为奴婢,否则罪加一等”可知,权势家族并不享有种种特权,故C项错误。

7.康熙帝颁布“圣谕十六条”,强调“重人伦”“重农桑”“端士习”“厚风俗”,要求在乡村每半月进行一次宣讲,以教化百姓。这说明清朝 ()

- A.以道德准则稳定乡村社会秩序
- B.以“圣谕十六条”为乡村律法
- C.儒家思想开始在乡村得到普及
- D.中央集权统治在乡村得到强化

A 解析:根据“颁布‘圣谕十六条’,强调‘重人伦’‘重农桑’‘端士习’‘厚风俗’”可知,清朝注重利用儒家的伦理教化加强对社会基层的管控,故A项正确;“圣谕十六条”并不是乡村律法,排除B项;“开始”说法错误,排除C项;材料并未强调中央集权,排除D项。

综合性·创新提升

8.据《左传》记载,夏朝有《禹刑》,商朝有《汤刑》,周朝有《九刑》,而《周礼·地官·大司徒》记载,大司徒“以乡八刑纠万民”。这体现了夏商周时期 ()

- A.用刑法维护社会秩序
- B.法制观念趋于成熟
- C.贯彻明德慎罚的原则
- D.礼法并用的治国思想

A 解析:根据材料可知,夏朝有《禹刑》,商朝有《汤刑》,周朝有《九刑》,这主要体现了以刑法维护社会秩序,A项正确;材料信息不能说明法制观念趋于成熟,且这一说法与史实不符,排除B项;“明德”是

“彰明德行”,材料没有体现,排除C项;材料反映的是用法律来维护社会秩序,没有体现礼法并用治国思想,排除D项。

9.清人龚自珍在《春秋决事比》中讲判汉宣帝时一个案例:“甲父乙,与丙争言相斗。丙以佩刀刺乙,甲即以杖击丙,误伤乙。”廷尉问董仲舒“甲当何论”,董仲舒回答说:“《春秋》之义,许止父病,进药于其父而卒。君子原心,赦而不诛。甲非律所谓殴父,不当坐。”由此可见,“春秋决狱”反映了 ()

- A.无罪推定,量刑准确
- B.引礼入法,尊崇儒术

C.情法结合,客观公正

D.德主刑辅,体系完备

B 解析:结合所学知识可知,“春秋决狱”是西汉董仲舒首先提出来的一种判决模式,他认为在法律无明确规定时,可用《春秋》等六经中的思想作为判决案件的依据。此外,审判除了应根据案件的事实外,还应重视追究犯罪人的动机来断案,即所谓“原心定罪”。与此有关的断狱案例被汇编成十卷的《春秋决事比》,“春秋决狱”“引礼入法”的主要原因是汉武帝尊崇儒术以后儒家思想成为主流意识形态,B项正确;无罪推定强调定罪必须有充分、确凿、有效的证据,不符合题意,排除A项;“客观公正”与题意不符,排除C项;“春秋决狱”反映了律令儒家化,不是强调以社会民众普遍认同的是非观、价值观为基本内容的道德,排除D项。

- 10.明万历十三年(1585年),刑部尚书舒化奏请重修《问刑条例》,以便纂入当时正在修订的《明会典》,云:“仍将《大明律》逐款开列于前,各附例于后,刊刻成书,颁布问刑衙门。”万历《明会典》中所收明律,即“备载大明律文,以条例各附本律之下”。据此可知,《问刑条例》()
- A.是律例合编的体例
B.是律、令、格、式的合编
C.以经注律,律令儒家化
D.是中华法系确立的标志

A 解析:明朝以唐律为蓝本制定《大明律》,在司法实践中又特别重视“例”,曾数次重修《问刑条例》,而最后一次重修采取“律为正文,例为附注”的形式,是律例合编的体例。由材料“备载大明律文,以条例各附本律之下”判断,A项正确。

- 11.清政府普遍推行乡约制度,各地乡约宣讲内容变成了康熙帝“圣谕十六条”和雍正帝《圣谕广训》,偏重教化和仪式,常常引用《大清律例》。这反映出清代乡约()
- A.有效地缓解了社会矛盾
B.使基层自治得到加强
C.开启了儒学世俗化进程
D.具有强制力和约束力

D 解析:结合所学知识可知,原本由儒学士人发起的教化百姓的乡约,经政府利用和推广而具有了约束力,并与法律合流,故选D项;题干未提及清代乡约的影响,排除A项;清代乡约属于基层教化,不属于基层自治,排除B项;儒学世俗化开始

于宋代,排除C项。

- 12.阅读下列材料,回答问题。

材料一

内容	出处
周道既衰,穆王眊荒,命甫侯度时作刑,以诂四方。墨罚之属千,劓罚之属千,髡罚之属五百,宫罚之属三百,大辟之罚其属二百。五刑之属三千,盖多于平邦中典五百章,所谓刑乱邦用重典者也。(墨、劓、髡、宫、大辟都是残害肢体的肉刑)	《汉书·刑法志》
汉文除肉刑,善矣,而以髡笞(剃去须发,鞭打身体)代之	《文献通考》
及隋唐以来,始制五刑,曰笞、杖、徒、流、死	

材料二 宋朝刑罚体系基本沿袭唐制,在此基础上又新创折杖法以示宽刑。充军刑在明朝得到了广泛的运用,它是强制犯人到边远地区屯种或充实军队的刑罚,次于死刑而重于流刑。清朝法律将定型于隋唐并沿用至明朝的笞刑和杖刑进行了改革,即将笞刑与杖刑的刑具统一改为竹板并减少刑数。刑法的改良,起于清末的改订旧律。其时改笞杖为罚金,以工作代徒流。后来定《新刑律》,才分主刑为死刑(用绞,于狱中之)、无期徒刑、有期徒刑、拘役、罚金五种,从刑为没收、夺公权两种。

——摘编自吕思勉《中国通史》

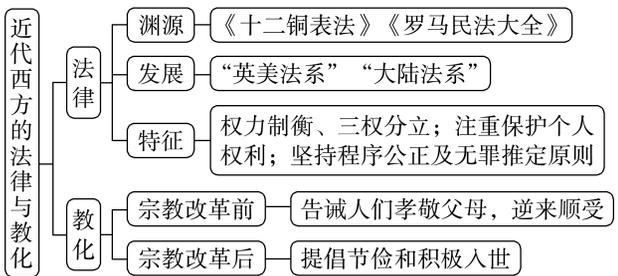
- (1)根据材料一并结合所学知识,分析汉初刑罚改革的原因。
(2)根据材料并结合所学知识,概括隋唐至清代刑罚的演变趋势,并加以评价。

答案:(1)原因:休养生息政策的实行;道家“无为”思想的影响;秦朝灭亡教训的启示。

(2)趋势:从不成熟到逐渐成熟,从残酷到逐渐人性化。

评价:刑罚是随着阶级的产生而出现的,中国古代刑罚经历了以墨、劓、宫、髡、大辟为主的奴隶制刑罚和以笞、杖、徒、流、死为主的封建制刑罚两个发展阶段,清朝末年进行的刑罚改革使中国古代刑罚制度寿终正寝,中国古代刑罚的演变受生产方式的制约,趋势是逐渐轻刑化以及人性化。

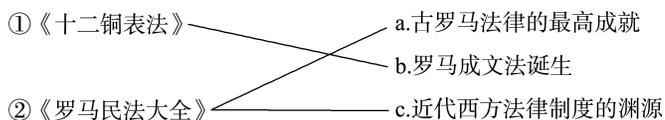
第9课 近代西方的法律与教化

任务目标	按图索骥
1.了解近代西方法律制度的渊源和基本特征。 2.知道宗教伦理在西方社会发展进程中的作用。	

问题式预习

一、近代西方法律制度的渊源及发展

1.近代西方法律的渊源——罗马法(连线)



2.西方法律的发展

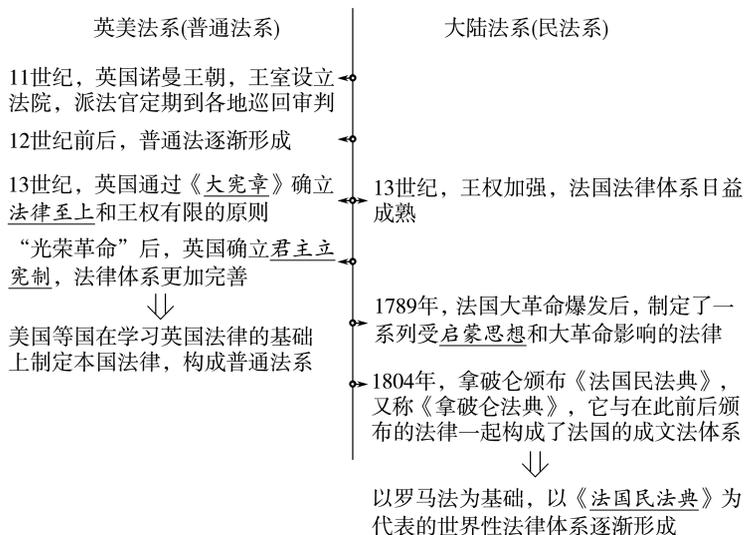
(1)中古时期的法律

①日耳曼法:各日耳曼王国在记载和整理日耳曼人部落习惯法的基础上编纂的一批成文法,作为庄园法庭审判的依据。

②教会法:根据基督教神学制定和颁布。

③罗马法复兴:11世纪以后,欧洲国家出现研究和宣传罗马法的运动,促进了罗马法的传播。

(2)“英美法系”和“大陆法系”的形成



二、近代西方法律制度的基本特征

1.近代西方法律制度有哪些特征?

在国家权力结构层面上	坚持权力制衡、三权分立
在法律内容上	注重保护个人权利
在司法实践过程中	坚持程序公正和无罪推定

【认知升华】罗马法对近现代法律制度的影响

罗马法	近现代法律制度
陪审团制度	现代西方国家的一项重要法律制度
保护(辩护)人制度	近现代律师制度的源头
承认私有财产神圣不可侵犯	被近现代西方国家立法确认
法律面前人人平等	是近现代法律的思想渊源
商品经济活动的契约化	对民法领域产生很大的影响(物权和债权)
“不告不理”的审判原则	近现代法律普遍遵循“非经起诉,法官不得审判”的原则
法源于自然	近现代自然法学的渊源

【教材开发】阅读教材 P52“历史纵横”:律师制度的起源也可以追溯到罗马时期。资产阶级革命后,各国纷纷颁布法律,支持被告自己或聘请律师辩护。结合所学知识说明律师制度的形成有何意义。

提示:为被审判者提供辩护,减少法官对法律的误读。

2. 近代西方法律制度的局限性

(1) 为资产阶级利益服务。

(2) 确认了私有财产制度, 每个人财产的多少往往决定着法律地位的高低。

(3) 对个人权利的认定也有逐渐改进的过程。直到 20 世纪, 黑人、原住民和妇女还在为享有完全的公民权积极斗争。

三、宗教伦理与教化

1. 基督教的发展

(1) 392 年, 基督教成为罗马国教。

(2) 476 年, 西罗马帝国灭亡。在其废墟上建立的日耳曼人国家逐渐接受了基督教。

(3) 宗教改革后, 西欧的基督教分裂为天主教和新教。

2. 中世纪基督教的教化

(1) 基督教影响了中古时期欧洲人的政治、经济和社会生活的各个方面, 主要表现为①②③⑤(填序号)

①开办学校 ②搜集和抄录经典, 保存古典文化 ③介入人们婚丧嫁娶等日常生活 ④制定地方法律法规 ⑤告诫人们各种行为规范

(2) 作用: 基督教的宗教伦理和教化作用强化了教会对人们的控制, 深刻影响了人们的思想意识和日常行为。

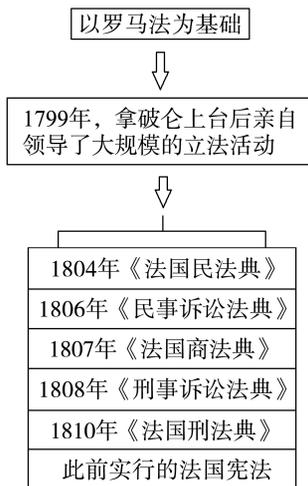
3. 宗教改革后基督教的教化

(1) 主要内容: 新教反对教皇权威, 主张信徒通过自己阅读《圣经》理解教义, 提倡节俭和积极入世的态度, 鼓励人们发财致富。

(2) 评价

进步性	适应了原始积累时期新兴资产阶级的政治、经济诉求
局限性	①仍然坚持基督教的基本教义, 束缚人们的行为, 麻醉人们的思想 ②排斥其他教派, 引起了多次宗教冲突, 造成了重大的人员伤亡和财产损失

【图解历史】法国的成文法体系



【视野拓展】宗教与法律作为调控社会的两种基本手段, 具有某种共同属性并且紧密联系。法律在文化上的独立性, 可以说是宗教文化长期培养的结果。法律最初的绝大多数禁条几乎都反映着宗教伦理方面的禁忌。

——摘编自王景斌、周伟科

《从关联性视角看宗教与法律在社会发展中的作用》

任务型课堂

学习任务一 近代西方的法律制度

活动一 近代西方法律制度的渊源与发展

1. 材料探究

材料 罗马法确定的概念和原则具有措辞确切和结论明确的特点, 对后世影响很大, 成为近代法学发展的基础。当今资本主义法律三大基本原则, 即法律面前人人平等、契约自由和产权不可侵犯, 均发端于罗马法。罗马人确立的诉讼程序、律师制度、陪审制度等也为后世所承袭。19 世纪拿破仑制定的《拿破仑法典》主要是参照罗马法制定的, 以后欧美各国又借鉴《拿破仑法典》制定本国法律。

——摘编自《世界文化史》

概括材料的核心观点, 并结合所学知识, 扼要概述《拿破仑法典》的伟大意义。

提示: 观点: 罗马法对后世法学影响很大, 成为近代

西方法律制度的渊源。意义: 《拿破仑法典》继承发展罗马法的精神和原则, 以罗马法为基础, 形成世界性法律体系, 称为“大陆法系”或“民法系”。它与法国其他法律一起构成法国的资产阶级法律制度, 成为许多国家编纂民法典的蓝本。

2. 迁移运用

(1) 在中世纪, 欧洲出现了研究和宣传罗马法的运动, 意大利的博洛尼亚大学在长期的教学活动中, 出现了不同的法学流派, 其中最著名的法学学派有注释法学派和疏证法学派。通过他们的努力, 罗马法更加适应实际, 其影响是 ()

- A. 造成法学体系发生大分化
B. 推动罗马法在中世纪复兴
C. 保障了资本主义萌芽产生
D. 为近代法律形成奠定基础

D 解析: 根据材料“在中世纪, 欧洲出现了研究和

宣传罗马法的运动”和“罗马法更加适应实际”可知,罗马法在中世纪得到复兴,并进一步传播,这为近代西方法律制度的形成奠定了基础,D项正确;法学体系的分化与罗马法的复兴无关,排除A项;材料考查的是罗马法在中世纪得到复兴的影响,排除B项;中世纪后期欧洲商品经济的发展促使资本主义萌芽的产生,排除C项。

(2)近代欧洲存在着大陆法系和英美法系。大陆法系以成文法为表现形式,以民法为典型,以演绎为思维特点;英美法系以判例法为表现形式,以普通法为基础,以归纳为思维特点。据此可推知

(A)

- A. 欧洲法律体系独立发展
- B. 欧洲法律体系并非都源于罗马法
- C. 地理环境决定了法律体系的特点
- D. 罗马法超越时空,具有世界影响力

活动二 近代西方法律制度的基本特征

1. 材料探究

材料 近代以来,西方各国在继承传统法律思想的基础上,融合启蒙思想,制定了各自的法律制度。在国家权力结构层面上,国家权力分为立法权、行政权和司法权,法律由代表人民行使权力的议会制定,行政机构在法律规定的框架内行使行政权,法院根据法律独立掌握司法权。在法律内容上,各国法律都不同程度地体现了“天赋人权”和人人平等思想,注意保护个人的各种权利,包括生命权、自由权和财产权等。在司法实践中,为了保证从立案到审理再到判决的每个程序的公开公正,建立了律师制度和陪审团制度。独立、专业的律师为被审判者提供辩护,可以减少法官对法律的误读;从普通民众中产生陪审团,参与案件审理和判决,使民众能够直接参与法律事务。西方法律制度强调保护私有财产,为资产阶级利益服务。

——摘编自《外国法律思想史》

根据材料,概括近代西方法律制度的基本特征。

提示:继承传统法律思想;融合启蒙思想;立法、行政、司法三权分立并相互制衡;注意保护个人权利,坚持程序公正,实行律师辩护制度;保护私有财产,维护资产阶级利益。

2. 史论拓展——近代西方法律思想的主要特点

(1)强调依法统治,把法治作为治理国家、管理社会的主要方法,主张一切个人或机构都应遵守,受法

律规则的约束。

- (2)强调法律自治,即法律与道德和宗教等相分离。
- (3)强调法律面前人人平等。
- (4)主张司法独立。

3. 史家评论

法律的运用比法律本身还要不人道得多;“法律压迫穷人,富人管理法律”“对于穷人是一条法律,对于富人是另一条法律”——这是两句早已家喻户晓的至理名言。

——恩格斯《英国状况 英国宪法》

解读:近代资本主义确认了私有财产制度,财产的多少决定着法律地位的高低。

4. 迁移运用

(1)“英美法系”和“大陆法系”有以下共性:法律由代表人民行使权力的议会制定,行政机构在法律规定的框架内行使行政权,法院根据法律独立掌握司法权,司法实践中坚持程序公正和无罪推定。这说明两大法系的共同特征是 ()

- A. 突出法官作用
- B. 以成文法为主
- C. 强调法律至上
- D. 以判例法为主

C 解析:依据材料可知,英美法系和大陆法系都是议会制定法律,依法行使行政权、司法权,体现了法律至上,C项正确;“突出法官作用”和“以判例法为主”是英美法系的特征,排除A、D两项;“以成文法为主”是大陆法系的特征,排除B项。

(2)近代西方民法第一次真正把所有人生而平等享有权利写进了法典,承认了人的独立性与平等性,以唯理主义和自由主义为其灵魂,使人从等级、身份制度的压迫中解放出来。这说明,近代西方民法 ()

- A. 蕴涵人文精神
- B. 确立了近代政治体制
- C. 为统治者服务
- D. 根植于近代民主政治

A 解析:根据材料可知,近代西方民法宣扬人的主体地位,肯定人的自由,这是人文主义的体现,A项正确;材料未体现政治体制,排除B项;材料并未体现法律服务于统治阶级,排除C项;一定时期的法律是一定时期政治、经济的体现,近代西方民法根植于近代资本主义经济的发展,排除D项。

学习任务二 近代西方的宗教伦理与教化

1. 史论拓展——宗教规范在西方法律中起的作用

(1) 宗教规范对立法的作用。在许多国家, 宗教规范所包含的价值观念和主要内容, 往往为立法所吸收, 从而对立法产生重要的影响。

(2) 宗教信仰对司法的作用。在政教合一的国家中, 教会掌握着一定的司法权, 宗教规范成为司法的依据。

(3) 宗教信仰对守法的作用。许多宗教规范都提倡人们要忍让、博爱、与人为善, 这客观上有利于引导人们弃恶从善, 遵守社会法纪, 从而引导人们自觉守法。

2. 迁移运用

(1) 中世纪基督教的代表机构是基督教教会, 教会的职责在于, 解释并执行耶稣的箴言, 要求人们不但在社区公共生活方面遵守箴言, 而且在每个人的私人生活方面也应践行箴言。由此可见, 中世纪基督教 ()

- A. 要求家庭按照宗教规定生活
- B. 是西欧社会唯一的文化符号
- C. 强化对人的控制, 具有一定的教化功能
- D. 教会箴言凌驾于法律之上

C 解析: 根据材料可知, 中世纪基督教教会的职责

在于解释并执行在社区公共生活和私人生活方面都要践行的耶稣的箴言, 这说明中世纪基督教强化对人的控制, 具有一定的教化功能, C 项正确; 材料没有体现宗教规定, 排除 A 项; “唯一” 表述过于绝对, 排除 B 项; 材料没有涉及法律, 无法得出“教会箴言凌驾于法律之上”的结论, 排除 D 项。

(2) 伏尔泰说: “我们要对付的是些毫无顾忌的恶棍、一大堆小人、暴徒、酒鬼和匪类, 你们愿意的话, 可以对他们说地狱是不存在的……至于我呢? 我要对着他们的耳朵大声说, 谁偷了我的东西, 他就得受惩罚、入地狱。”由此可见, 伏尔泰 ()

- A. 将理性置于崇高地位
- B. 批判了宗教蒙昧主义
- C. 推崇宗教的教化作用
- D. 认可教权主义的价值

C 解析: 由材料可知, 伏尔泰认为宗教能够束缚人们的行为, 宗教的惩戒能够约束人们的不良行为, 体现了他对宗教教化作用的推崇, C 项正确; A、B 两项由材料无法得出, 排除; 伏尔泰认可的是宗教的教化作用, 并不是认可教权主义的价值, 排除 D 项。

课后素养评价(九) 近代西方的法律与教化

基础性·能力运用

知识点 1 近代西方法律制度的渊源及发展

1. 罗马法学家盖尤斯(约 130—约 180 年) 在自己的著作《法学阶梯》中指出: “如果某人使用被寄存在自己处的物品, 则在实施盗窃。”这一观点旨在 (A)

- A. 维护社会的经济秩序
- B. 提升公民的道德素养
- C. 扩大民主的政治基础
- D. 完善罗马的成文法典

2. 下表所示是英国《大宪章》第 39 条和第 40 条的规定。据此可知, 《大宪章》 ()

第 39 条	凡自由民除经其贵族依法判决或遵照国内法律之规定外, 不得加以扣留、监禁、没收其财产、剥夺其法律保护权, 或加以放逐、伤害、搜索或逮捕
第 40 条	朕不得对任何人滥用、拒绝或包揽权利或赏罚

- A. 确立了君主立宪制度
- B. 具有人权精神
- C. 彰显了议会至上原则
- D. 追求公平公正

B 解析: 根据材料可知, 《大宪章》在一定程度上保护了自由民的利益, 而且对国王的权力有一定的限制, 这表明《大宪章》带有人文色彩, 具有人权精神, 故选 B 项; 英国正式确立君主立宪制度是在 1689 年《权利法案》颁布之后, 排除 A 项; 材料与议会至上没有直接联系, 排除 C 项; 英国的资本主义制度始终维护的是资产阶级和贵族的利益, 并未实现完全的公平公正, 排除 D 项。

知识点 2 近代西方法律制度的基本特征

3. “根据司法审查权的原则, 一个法律是否合乎宪法是由最高法院来做最终的裁决, 而新政的政治理想没有得到最高法院的支持。从 1935 年开始, 最高法院相继将《全国工业复兴法》《农业调整法》等宣布为

违宪。”材料表明,美国 ()

- A.司法权凌驾于行政权之上
- B.司法权和行政权存在冲突
- C.民主政治存在严重的缺陷
- D.分权与制衡机制遭到破坏

B 解析:“司法权凌驾于行政权之上”不符合史实,司法权和行政权是相互制约的,故 A 项错误;“一个法律是否符合宪法是由最高法院来做最终的裁决……宣布为违宪”表明司法权和行政权相互制约,两者之间存在冲突,故 B 项正确;材料表明行政权与司法权相互制约,这并不是民主政治的缺陷,故 C 项错误;材料体现的是分权制衡原则,故 D 项错误。

- 4.罗马法学说为英国《权利法案》、美国 1787 年宪法和《法国民法典》等法律奠定了理论基础。据此推断,罗马法与近代欧美国家法律都 ()

- A.体现三权分立的原则
- B.保障多党轮流执政
- C.维护议会至上的权力
- D.蕴含人文主义精神

D 解析:罗马法中蕴含的自然法原则(人人平等、法律至上等)和理性精神,成为近代欧美资产阶级法律的渊源,故选 D 项;三权分立是美国 1787 年宪法的特征,排除 A 项;多党轮流执政是近代资产阶级政治制度,而罗马法维护奴隶主利益,排除 B 项;维护议会至上的权力仅适用于英国的《权利法案》,排除 C 项。

- 5.斯宾格勒在《西方的没落》中提出:“在理论上,法律总体现着其创造者的世界观,每一种世界观都包含着社会和经济趋向,它取决于事实上规定权力及凭借这一权力立法的阶级的实际意图。”据此可知,近代西方法律制度 ()

- A.体现资产阶级的根本利益和要求
- B.力求保证司法程序的规范和公正
- C.成为资产阶级反封建的斗争武器
- D.推动了资产阶级革命时代的到来

A 解析:根据材料“它取决于事实上规定权力及凭借

这一权力立法的阶级的实际意图”可以看出,法律体现的是统治阶级的利益,而近代西方法律代表的是资产阶级的利益,A 项正确;仅从材料无法得出西方法律制度的司法程序,排除 B 项;材料并未涉及反封建,排除 C 项;材料涉及的是法律的本质,并未涉及对资产阶级革命的影响,排除 D 项。

知识点 3 宗教伦理与教化

- 6.宗教改革时期,无论是新教还是天主教会都致力于重新制定缔结婚约的规则,其中“子女的婚姻需得到父母的同意”几乎成为欧洲社会各界普遍的要求。这表明宗教改革时期 ()

- A.阶级对立十分严重
- B.婚姻以尊重伦理为准绳
- C.新旧教会逐渐合流
- D.人性自由受到沉重打击

B 解析:根据材料“无论是新教还是天主教会都致力于重新制定缔结婚约的规则”“子女的婚姻需得到父母的同意”可知,宗教改革时期婚姻以尊重伦理为准绳,B 项正确;材料没有涉及阶级对立和新旧教会的合流,排除 A、C 两项;宗教改革使人文精神得到发展,排除 D 项。

- 7.中古西欧的教会学校教授数学、天文、音乐、文学等,虽以宗教为目的,但时刻不忘告诫人们须孝敬父母,不许偷盗、杀人等。这表明教会学校 ()

- A.推动自然科学发展
- B.强化思想文化控制
- C.重视宗教伦理教化
- D.促进理性思维形成

C 解析:根据材料可知,教会学校虽以宗教为目的,但时刻不忘告诫人们须孝敬父母,不许偷盗、杀人等,这体现了当时教会学校重视宗教伦理教化,C 项正确;教会学校重在教授神学知识,其不利于自然科学发展,排除 A 项;材料信息无法看出教会学校对思想文化的控制,排除 B 项;教会学校教授的内容多为神学内容,与理性思维相左,排除 D 项。

综合性·创新提升

- 8.公元 12—16 世纪欧洲各国和自治城市兴起了研究罗马法的典籍,并将其基本原则和概念适用于法律实践中的学术运动,史称“罗马法复兴”。罗马法中有关调整物权和契约的法律十分发达,这说明罗马法是建立在古罗马 ()

- A.幅员辽阔的疆域之上
- B.发达的私有商品经济之上

C.复杂的阶级关系之上

D.良好的社会诚信体系之上

B 解析:根据材料“罗马法中有关调整物权和契约的法律十分发达”并结合所学知识可知,罗马法是建立在发达的私有商品经济基础之上的,故 B 项正确;罗马法在古罗马尚未成为疆域广大的帝国时,就已经开始形成了,故 A 项错误;材料未涉及阶级

问题和社会诚信体系,故 C、D 两项错误。

- 9.《法国民法典》颁布以来,共修改过 100 多次。例如,1816 年,法典中曾经废除了离婚制度,1884 年又得以恢复。1970 年废除了丈夫是一家之主的的规定。法典调整的主要目的是 ()

- A.建立自由平等的社会
B.巩固法国革命的成果
C.适应社会发展的需要
D.确立大陆法系的基础

C 解析:《法国民法典》颁布后不断修改调整,这些调整是伴随着法国经济、政治、思想文化等方面的变化而进行的,其目的是适应社会发展的需要,故选 C 项;自由即“个性自由”“保障人权”,平等指“法律面前人人平等”,与材料主旨不符,排除 A 项;1970 年的调整与法国革命的成果无关,排除 B 项;材料不能说明《法国民法典》与大陆法系的关系,排除 D 项。

- 10.美国某最高法院大法官指出:“坚定地遵守严格的法律程序,是我们实现法律面前人人平等的主要保证。”这体现了美国法律制度的特征是 ()

- A.程序公正原则 B.无罪推定原则
C.主权在民原则 D.三权分立原则

A 解析:根据材料“正是程序决定了法治与随心所欲或反复无常的人治之间的大部分差异。坚定地遵守严格的法律程序,是我们实现法律面前人人平等的主要保证”可知,美国法律注重程序公正,故选 A 项;B、C、D 三项与材料无关,排除。

- 11.观察下表,从①到②的变化反映的本质问题是 ()

项目	婚礼方式	内容
①中世纪的《婚姻法》	用宗教仪式,需教会主持	没有证人,无须家长或封建主同意,甚至不公开举行婚礼即可形成婚姻
②新教的《婚姻法》	可用世俗仪式	需要家长同意并到政府去登记,必须举行公开的家长参加的婚礼,并且一定要有证婚人

- A.人文主义发展使宗教仪式简化
B.婚姻习俗逐渐摆脱宗教影响
C.社会进步使结婚程序更加规范
D.世俗权力日益高于教会权力

D 解析:相对于中世纪的《婚姻法》,新教的《婚姻法》允许世俗仪式,重视婚礼,强调家长、政府和证婚人在婚姻关系建立中的作用,故其反映的本质

问题是宗教改革使得世俗权力日益高于教会权力,故选 D 项;新教的《婚姻法》并未使宗教仪式简化,排除 A 项;据“②新教的《婚姻法》”可知,婚姻习俗没有摆脱宗教影响,排除 B 项;“结婚程序更加规范”是材料的表象,而不是本质,排除 C 项。

- 12.阅读材料,回答问题。

材料一 《法国民法典》书影及内容节选:



第 8 条 所有法国人都享有民事权利。

第 146 条 未经合意不得成立婚姻。

第 537 条 除法律规定的限制外,私人得自由处分属于其所有的财产。

第 1123 条 凡未被法律宣告为无能力之人均得订立契约。

第 1134 条 依法成立的契约,在缔结契约的当事人间有相当于法律的效力。

材料二 在民法典中把古代罗马法——它几乎完美地反映了马克思称之为商品生产的那个经济发展阶段的法律关系——巧妙地运用于现代的资本主义条件;这种运用实在巧妙,甚至法国的革命的这部法典直到现在还是包括英国在内的所有其他国家在改革财产法方面所依据的范本。

——摘编自《马克思恩格斯选集》(第 3 卷)

(1)如果要研究《法国民法典》,以上哪则材料史料价值更高?请说明理由。

(2)综合本题信息并结合所学知识,写一则《法国民法典》简介。(要求:结构完整,内容全面,150 字左右)

答案:(1)材料一。理由:第一手史料,是研究《法国民法典》最原始、最直接的史料。

(2)简介:法国大革命时期,为了稳定社会秩序,拿破仑政府颁布了《法国民法典》。《法国民法典》内容丰富、条文清晰、语言简洁;继承了罗马法的基本精神,体现了法律面前人人平等、私有财产神圣不可侵犯等原则。《法国民法典》以法律的形式确定了法国大革命反封建反特权的成果;有利于欧洲资本主义的发展;对后来很多资本主义国家的立法产生了很大影响。

第 10 课 当代中国的法治与精神文明建设

任务目标	按图索骥
<p>了解当代中国的法治建设和精神文明建设成就,培育和践行社会主义核心价值观,树立法治观念。</p>	

问题式预习

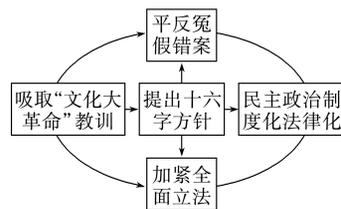
一、新中国的法治建设进程

1. 性质:社会主义法制是社会主义国家实施的体现广大人民意志的法律制度。

2. 新中国的法治建设进程(一种与“人治”相对应的治理社会的理论、原则、理念和方法)

阶段	成就	作用
开始:1949年	中国人民政治协商会议第一届全体会议通过了《中国人民政治协商会议共同纲领》等文件	开始法治建设历程
初创:20世纪50年代	①制定了《中华人民共和国婚姻法》《中华人民共和国土地改革法》等法律、法令 ②1954年,通过了《中华人民共和国宪法》《中华人民共和国国务院组织法》等	初步奠定了中国法治建设的基础
“文化大革命”时期 社会主义法制遭到严重破坏		
重建与完善 改革开放后	强调做到有法可依、有法必依、执法必严、违法必究,保证法律面前人人平等;通过1982年宪法等一批基本法律	法治建设进入新的发展时期
重建与完善	20世纪90年代至21世纪初	1999年和2004年,《中华人民共和国宪法修正案》先后将“实行依法治国,建设社会主义法治国家”和“国家尊重和保障人权”写入宪法
	中共十八大以来	切实贯彻落实科学立法、严格执法、公正司法、全民守法的依法治国方针,推进国家治理体系和治理能力现代化; 2018年把习近平新时代中国特色社会主义思想载入国家根本法; 2020年5月,通过了《中华人民共和国民法典》

【图解历史】新时期我国的法治建设



【教材开发】阅读教材 P56,把“建设社会主义法制国家”改为“建设社会主义法治国家”,“制”改为“治”。请你谈谈对这一字之改的认识。

提示:法治与人治相对,是以宪法和法律为中心的社会治理体系。法治比法制更完整、更全面。由法制到法治意味着我国法治建设由立法为主进入立法与执法并重阶段。

【认知升华】我国依法治国的特点

- (1) 社会主义民主是社会主义法治的前提条件、本质要求和核心内容。
- (2) 生产资料社会主义公有制是社会主义法治的经济根基、目的追求

二、社会主义精神文明建设

1. 社会主义革命和建设时期

(1) 背景:百废待兴、物质匮乏。

(2) 代表:全国劳动模范孟泰、时传祥,“铁人”王进喜,党的好干部焦裕禄,解放军好战士雷锋,科学家李四光、华罗庚等。

(3) 社会主义革命和建设时期形成了怎样的时代精神?

答案:全社会形成了健康向上的道德风尚,热爱党、热爱社会主义的政治氛围;关心集体、无私奉献、全心全意为人民服务的行动准则;互相关心、互相爱护、互相帮助的新型人际关系。这极大地激发了全国人民的热情和干劲。

2. 改革开放后的精神文明建设

(1) 背景

① 改革开放后,我国在建设社会主义物质文明的同时,加强社会主义精神文明建设。

② 中共中央颁布有关加强社会主义精神文明建设指导方针的决议,号召并鼓励开展群众性精神文明创建活动。

(2) 表现

20世纪80年代	“五讲四美三热爱”是群众性精神文明建设最响亮的口号
20世纪90年代	开展以创建文明城市、文明村镇、文明行业为主要内容的三大系列创建活动,对促进社会风气好转起了积极作用
1994年	中共中央先后颁布了《爱国主义教育实施纲要》《关于进一步加强和改进学校德育工作的若干意见》,把爱国主义教育作为加强精神文明建设的基础工程加以推进
2001年	中共中央颁布了《公民道德建设实施纲要》,从以德治国的高度进一步规划思想道德建设
2006年	中共十六届六中全会:第一次提出建设社会主义核心价值体系的战略任务
2007年	中共十七大:“社会主义核心价值体系是社会主义意识形态的本质体现”
2012年	中共十八大:进一步提炼、概括,形成简明扼要、便于传播和弘扬的社会主义核心价值观

(3) 简要概括社会主义核心价值观的内容和意义

① 内容:国家层面:富强、民主、文明、和谐。

社会层面:自由、平等、公正、法治。

个人层面:爱国、敬业、诚信、友善。

② 意义:社会主义核心价值观是当代中国精神的集中体现,凝结着全体人民共同的价值追求;把社会主义核心价值观变成日常的行为准则,就能为实现中华民族伟大复兴的中国梦凝聚起强大的精神力量。进入新时代,社会主义核心价值观广泛传播,中华优秀传统文化得到创造性转化、创造性发展。青年一代更加积极向上,全党全国各族人民文化自信明显增强、精神面貌更加奋发昂扬。

和根本任务。

(3) 无产阶级政党是社会主义法治的领导力量、必要条件和成败关键。

(4) 马克思主义是社会主义法治的指导思想和理论基础,马克思主义思想和道德是社会主义法治的精神支柱。

【视野拓展】中共二十大报告指出:“法治社会是构筑法治国家的基础。弘扬社会主义法治精神,传承中华优秀传统文化,引导全体人民做社会主义法治的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者。建设覆盖城乡的现代公共法律服务体系,深入开展法治宣传教育,增强全民法治观念。推进多层次多领域依法治理,提升社会治理法治化水平。发挥领导干部示范带头作用,努力使尊法学法守法用法在全社会蔚然成风。”

【认知升华】“社会主义精神文明”的主要特征

它是建立在社会主义生产资料公有制基础之上的,本质上属于无产阶级和人民群众的文明,其成果为中国人民所共享;它是以马克思主义科学理论为指导,能促进社会主义事业健康发展的思想、政治、道德观念和社会风貌,给物质文明建设以精神动力,并保证其社会主义方向。

【视野拓展】中共二十大报告指出:“实施公民道德建设工程,弘扬中华传统美德,加强家庭家教家风建设,加强和改进未成年人思想道德建设,推动明大德、守公德、严私德,提高人民道德水准和文明素养。统筹推动文明培育、文明实践、文明创建,推进城乡精神文明建设融合发展,在全社会弘扬劳动精神、奋斗精神、奉献精神、创造精神、勤俭节约精神,培育时代新风新貌。”

任务型课堂

学习任务一 当代中国的法治

1. 材料探究

材料一

时间	通过的法律文件
1954—1957年	宪法(1954年)、全国人民代表大会组织法、国务院组织法、人民法院组织法、人民检察院组织法
1978—1992年	宪法(1982年)、刑法、民法通则、刑事诉讼法、民事诉讼法、地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法、国务院组织法、行政诉讼法等
1993—1999年	公司法、产品质量法、合伙企业法、合同法、个人独资企业法
2001—2009年	职业病防治法、道路交通安全法、劳动合同法、反垄断法、食品安全法

(1) 根据材料一图表内容概括中国法治的阶段特征。

提示:

阶段	特征
第一阶段: 1954—1957年	我国法治的初创时期; 法律集中在政治领域, 主要是建章立制
第二阶段: 1978—1992年	建立健全法律制度, 加强了法治建设
第三阶段: 1993—1999年	以经济立法居多, 加强宏观调控, 规范市场秩序
第四阶段: 21世纪初	经济立法向社会立法转变; 立法更加关注民生、关注社会

材料二 1957年编纂形成的民法典总则编等13个法律文件, 无论是民法典的结构安排还是具体调整对象均与1922年《俄罗斯苏维埃联邦社会主义共和国民法典》有共通之处。1964年民法典草稿体现了防止修正主义复辟等立法宗旨。改革开放初期, 市场经济地位开始恢复, 民法的制定显得更为紧迫。1986年民法通则出台, 随后的《中华人民共和国合同法》《中华人民共和国公司法》《中华人民共和国证券法》《中华人民共和国侵权责任法》《中华人民共和国物权法》等民事单独立法纷纷出台。2020年5月, 全国人大通过《中华人民共和国民法典》。民法典通篇贯穿以人民为中心的发展思想, 着眼满足人民对美好生活的需要, 体现了对人民权利的充分保障, 被誉为“新时代人民权利的宣言书”。

——摘编自刘凯《〈民法典〉诞生的历史进程》

(2) 根据材料二并结合所学知识, 分析中华人民共和国成立后民法典编撰的特征及其意义。

提示: 特征: 历时长、连续性发展; 呈现出明显的阶段性; 由单独立法到汇总成典; 以人民为中心, 保障人民权利。意义: 完善了中国社会主义法律体系, 推进了依法治国; 保障了人民权利, 调动了人民积极性; 推动了改革开放, 保障了社会主义市场经济健康发展。

2. 史论拓展——中华人民共和国成立以来社会主义法治建设的主要成就

(1) 确立了依法治国的基本方略。实行依法治国, 建设社会主义法治国家, 成为国家基本方略和全社会共识。

(2) 全民接受依法治国理念, 弘扬社会主义法治精神。

(3) 国家坚持以人为本, 尊重和保障人权。

(4) 坚持依法治国、依法执政和民主法治, 向着“三者有机统一”的方向迈进。

(5) 立法成绩显著。中华人民共和国成立后, 制定了大量法律法规, 目前初步形成了以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系。

(6) 法律服务日益增多。

3. 迁移运用

(1) 下面是改革开放以来法治建设成就表, 这说明

()

时间	名称
改革开放初期至20世纪90年代初期	宪法(1982年)、选举法、刑法、中外合资经营企业法……
20世纪90年代初期到中共十五大召开前	公司法、商业银行法、劳动法……
1997年至今	证券法、合同法、反垄断法、行政复议法、侵权责任法、立法法、反分裂国家法、物权法……

A. 政治体制改革全面展开

B. 依法治国的理念付诸实践

C. 民主政治建设取得巨大成就

D. 公民的法律意识得到增强

B 解析: 依据材料中信息可知, 改革开放开启了我国法治建设和立法工作的新征程, 在此时期, 我国法治建设和立法工作与时俱进, 契合时代需求, 体

现了依法治国理念付诸实践,故B项正确;材料体现的是法治建设,与政治体制改革和民主政治建设无关,A、C两项错误;材料并未强调公民的法律意识,D项错误。

(2)2023年1月1日是《中华人民共和国民法典》(以下简称民法典)实施两周年。较以往的民事法律体系,民法典增加了许多新内容,如打击人工智能滥用、规范虚拟财产保护和继承、护航社交媒体时代、保护隐私和个人信息安全;等等。这突出体现了民法典 ()

- A.依法治国,公平公正
B.实事求是,与时俱进

- C.强化政府服务意识
D.保障人民民主权利

B 解析:根据材料“民法典增加了许多新内容,如打击人工智能滥用……保护隐私和个人信息安全等”并结合所学知识可知,民法典的这些规定顺应时代潮流,与时俱进,且对新时期出现的新问题有新规定,这体现了实事求是,故选B项;1999年,我国将“实行依法治国”写入宪法,时间与材料不符,排除A项;材料未涉及民法典对政府行为的规定,只体现对个人信息的保护,排除C项;材料主要体现的是保护公民基本权利,非民主权利,排除D项。

学习任务二 精神文明建设

1.材料探究

材料 2001年中共中央颁布的《公民道德建设实施纲要》指出:中共十一届三中全会特别是中共十四大以来,随着改革开放和现代化建设事业的深入发展,社会主义精神文明建设呈现出积极健康向上的良好态势,公民道德建设迈出了新的步伐。爱国主义、集体主义、社会主义思想日益深入人心,为人民服务精神不断发扬光大,崇尚先进、学习先进蔚然成风,追求科学、文明、健康生活方式已成为人民群众的自觉行动,社会道德风尚发生了可喜变化,中华民族的传统美德与体现时代要求的新的道德观念相融合,成为我国公民道德建设发展的主流。但是,我国公民道德建设方面仍然存在着不少问题。社会的一些领域和一些地方道德失范,是非、善恶、美丑界限混淆,拜金主义、享乐主义、极端个人主义有所滋长,见利忘义、损公肥私行为时有发生,不讲信用、欺骗欺诈成为社会公害,以权谋私、腐化堕落现象严重存在。这些问题如果得不到及时有效的解决,必然损害正常的经济和社会秩序,损害改革发展稳定的大局,应当引起全党全社会高度重视。

根据材料并结合所学知识,说明《公民道德建设实施纲要》颁布的背景及其作用。

提示:背景:改革开放和现代化建设进入新阶段;公民道德发展方面出现了一些道德失范问题需要及时纠正;党对新时期社会主义精神文明建设的重视。作用:思想道德建设是精神文明建设的灵魂,决定着精神文明建设的性质和方向。《公民道德建设实施纲要》从以德治国的角度进一步规划了思想道德建设,有利于弘扬民族精神和时代精神,纠正社会不良道德行为,形成良好的社会道德风尚,促进物质文明与精神文明协调发展,全面推进新时代

中国特色社会主义伟大事业的建设。

2.史论拓展——社会主义精神文明建设的地位和作用

(1)地位:社会主义精神文明建设是现代化建设的重要目标和重要保证。

(2)作用

①社会主义精神文明建设是社会主义现代化建设的重要组成部分。

②为社会主义发展指明了方向,还为改革开放和社会主义现代化建设提供思想保证、精神动力和智力支持。

③它是社会主义制度优越性的重要表现。

④它为现代化建设创造良好稳定的社会环境和社会秩序。

⑤它有利于形成尊重公民合法权益的社会主义义利观。

3.史家评论

价值观念在一定社会的文化中是起中轴作用的,文化的影响力首先是价值观念的影响力。世界上各种文化之争,本质上是价值观念之争,也是人心之争、意识形态之争,正所谓“一时之强弱在力,千古之胜负在理”。首先要打好价值观念之争这场硬仗。

——习近平

解读:加强社会主义精神文明建设,有助于社会主义市场经济的健康发展。社会主义精神文明建设是实现中华民族伟大复兴的强大思想武器。

4.迁移运用

(1)中华人民共和国成立后,在中共中央部署下,编写青少年道德修养的教材,整理中国传统道德的精

华,出版社会公德教育普及型读物;在城市制订市民守则,在农村推广乡规民约,清除封建陋习。这说明,我国 (B)

- A.健康有序的社会生活规范形成
- B.加强社会精神文明建设
- C.重视消除城乡文化间的差距
- D.社会主义法律体系完善

(2)下表为 2023 年第四季度“中国好人榜”发布的部分中国好人事迹。中国好人的事迹体现了 ()

人物	事迹
滨州小伙卜海乐	10 年坚持照顾 20 多位没有血缘的“亲人”
保定非遗传承人董新瑞	带动 300 余名农村妇女再就业,用红丝线编出山乡群众幸福

续表

人物	事迹
湖南教师郭云兵	坚守乡村 33 年,用朗诵为乡村孩子插上“逐梦翅膀”
“00 后”大学生刘盈钠	孝顺长辈、爱护幼妹,以柔弱双肩撑起全家一片天

- A.精神文明建设逐渐兴起
- B.劳动模范具有榜样作用
- C.新时代中国的道德追求
- D.爱国主义教育卓有成效

C 解析:根据材料可知,“中国好人”体现了助人为乐、关爱他人、诚实守信、敬业奉献、孝老爱亲等精神,是以德治国和思想道德建设的具体体现,C 项正确;我国在社会主义革命和建设时期已经重视精神文明建设,排除 A 项;材料中心词为“中国好人”,并非劳动模范,排除 B 项;爱国是指热爱国家,材料中的中国好人是道德楷模,排除 D 项。

课后素养评价(十) 当代中国的法治与精神文明建设

基础性·能力运用

知识点 1 新中国的法治建设进程

1.中华人民共和国成立至 1952 年,我国先后颁布了婚姻法、工会法、土地改革法、惩治反革命条例、惩治贪污条例,以及有关劳保、教育、卫生等相关法律、法令。这些法律和法令的颁布 ()

- A.服务于社会主义改造
- B.照搬了苏联的立法模式
- C.立足于“一五”计划的开展
- D.促进了国民经济的恢复

D 解析:从中华人民共和国成立到 1952 年是我国的国民经济恢复时期,这些法律和法令涉及劳保、教育和卫生等领域,通过法律规范能够促进这些领域事业的发展,所以能够促进国民经济恢复,故选 D 项;社会主义改造和“一五”计划开始于 1953 年,排除 A、C 两项;材料无法说明这些法律和法令是照搬苏联的立法模式,排除 B 项。

2.1982 年我国相继出台了《中华人民共和国选举法》《中华人民共和国刑法》《中华人民共和国刑事诉讼法》《中华人民共和国民事诉讼法》等法律法规。这表明 ()

- A.我国人民的法律意识不断提高
- B.我国的法律法规越来越多
- C.我国建立了完备的法律体系

D.我国法治建设的步伐大大加快

D 解析:一系列法律法规的相继出台可以表明我国的法制建设步伐在不断加快,D 正确;A 与材料无关,排除;B 属于表象,排除;C 说法过于绝对,排除。

3.2023 年 3 月,新修订的《中华人民共和国立法法》中增加了“立法应当坚持和发展全过程人民民主,尊重和保障人权,保障和促进社会公平正义”的规定。这一规定 (C)

- A.体现了市场经济的要求
- B.丰富了社会主义核心价值观
- C.强调了法治的根本目的
- D.保障了人民群众的参政权利

知识点 2 社会主义精神文明建设

4.1980 年 5 月,《中国青年》杂志发表了署名为“潘晓”的读者来信,来信提出“主观为自己,客观为别人”,随即引发了一场长达半年、覆盖全国的关于人生观、价值观的大讨论。这一讨论不仅引发了人们的思考,也助长了个人主义的泛滥。为此中央 ()

- A.开展了关于真理标准问题的讨论
- B.在全国开展“五讲四美三热爱”活动
- C.颁布了《公民道德建设实施纲要》
- D.建立健全了社会主义法律制度

B 解析:材料阐述的是关于人生观、价值观的讨论,与这一讨论直接相关的是发生于 20 世纪 80 年代的“五讲四美三热爱”活动,B 项正确;A 项发生于 1978 年,排除;《公民道德建设实施纲要》颁布于 2001 年,排除 C 项;D 项材料中未体现,排除。

5.自 1979 年 9 月提出建设社会主义精神文明以来,当代中国社会主义精神文明建设活动和任务不断变化,从“五讲四美三热爱”、培育“四有”社会主义公民,到文明创建、培育社会主义义利观,再到培育和践行社会主义核心价值观。这些变化 ()

- A.适应了现代化建设的需要
B.提高了中国社会的文明程度
C.改善了城乡人民精神面貌
D.推动了中国的民主法治建设

A 解析:结合所学知识可知,改革开放后,我国在建设社会主义物质文明的同时,加强了社会主义精神文明建设,从“五讲四美三热爱”、培育“四有”社会主义公民,到文明创建、培育社会主义义利观,再到培育和践行社会主义核心价值观,这一变化适应

了社会主义现代化建设的需要,A 项正确;B、C、D 三项是对材料的片面理解,排除。

6.儒家主张“仁”“信”,墨家主张“兼爱”,法家主张以“法”治国;社会主义核心价值观中有“和谐”“诚信”“友善”“法治”等内容。这表明社会主义核心价值观 ()

- A.照搬了春秋战国时期的思想
B.是现代中国建设的经验总结
C.植根于中华优秀传统文化
D.是马克思主义中国化的产物

C 解析:根据“儒家主张‘仁’‘信’……社会主义核心价值观中有‘和谐’‘诚信’‘友善’‘法治’等内容”可知,当代的社会主义核心价值观吸取了古代文化的智慧,根植于中华优秀传统文化,而不是现代中国建设的经验总结,故选 C 项,排除 B 项;“照搬了”说法错误,排除 A 项;社会主义核心价值观中的“和谐”“诚信”“友善”“法治”等内容并不是马克思主义的内容,排除 D 项。

综合性·创新提升

7.下表所示为当代中国法治建设进程中的几件大事。这些大事体现了 ()

时间	事件
1982 年 12 月 4 日	《中华人民共和国宪法》(以下简称“现行宪法”)在第五届全国人民代表大会第五次会议上表决通过
2012 年 12 月 4 日	习近平总书记出席首都各界纪念现行宪法公布施行 30 周年大会并发表重要讲话,提出全面贯彻实施宪法的要求
2014 年 11 月	全国人大决定设立每年 12 月 4 日为国家宪法日

- A.全国人大在宪法实施监督中的主体地位
B.中国特色社会主义法律体系已初步形成
C.全面依法治国进入了一个新的发展阶段
D.宪法在现代中国法律体系中的核心地位

D 解析:材料反映了改革开放以来宪法的修订、实施和宣传等方面的重要内容,这突出了宪法在社会主义建设中的重要作用,故选 D 项;材料并未体现全国人大在宪法实施监督中的地位,排除 A 项;到 2010 年底,中国特色社会主义法律体系形成,排除 B 项;中共十八届四中全会把依法治国作为主题,标志着全面依法治国进入一个新阶段,排除 C 项。

8.全国人大于 1982 年全面修改了宪法,截至 2018 年已通过四次宪法修正案。全国人大及常务委员会制定了 200 多件现行有效法律,地方人大及常委会

制定了 7 500 多件现行有效的地方性法规,民族自治地方人大制定了 600 多件自治条例和单行条例。这反映出我国 ()

- A.积极推进法治建设
B.已形成完备的法律体系
C.法治思想深入人心
D.地方人大有权制定法律

A 解析:根据材料可知,我国多次修订宪法,制定地方法规等,体现了我国积极推进法治建设,A 项正确;虽然截至 2018 年我国已经制定并通过了大量的法律法规,但法律体系仍处于完善中,B 项表述错误,排除;C 项与题意无关,排除;D 项表述正确,但是片面解读材料,排除。

9.下表反映了当代中国社会主义精神文明建设任务的变化。这一变化 ()

1986 年	培育有理想、有道德、有文化、有纪律的社会主义公民,提高整个中华民族的思想道德素质和科学文化素质
1996 年	形成把国家和人民利益放在首位而又充分尊重公民个人合法利益的社会主义义利观
2012 年	积极培育和践行社会主义核心价值观

- A.促进了社会科学的发展
B.背离了马克思主义的要求
C.适应了现代化建设的需要
D.推动了工作重心的转移

C 解析:培育有理想、有道德、有文化、有纪律的社会主义公民,尊重公民的个人利益,培育和践行社会主义核心价值观,适应了社会主义现代化建设的需要,故选 C 项;社会主义精神文明有利于塑造社会主义核心价值观,而非促进社会科学的发展,排除 A 项;社会主义精神文明是符合马克思主义要求的,排除 B 项;从材料中无法得出工作重心的转移,排除 D 项。

10. 阅读材料,回答问题。

材料

时代	法律文献
20 世纪 50 年代	1950 年《中华人民共和国土地改革法》 1954 年《中华人民共和国宪法》 《中华人民共和国国务院组织法》 《中华人民共和国人民法院组织法》 《中华人民共和国人民检察院组织法》
20 世纪 80 年代	1982 年《中华人民共和国宪法》 《中华人民共和国商标法》 1983 年《中华人民共和国中外合资经营企业法实施条例》 1986 年《中华人民共和国民法通则》
20 世纪 90 年代	1992 年《中华人民共和国工会法》 1994 年《中华人民共和国劳动法》 1999 年《中华人民共和国宪法修正案》《中华人民共和国合同法》

阅读材料,任选两个时代,结合时代背景,阐释国

家发展与法治建设的关系。

答案:20 世纪 50 年代前期,正值我国由新民主主义向社会主义过渡时期。《中华人民共和国土地改革法》的颁布,使农民从封建土地制度的束缚中彻底解放出来,促进了农村生产力解放,巩固了新生的人民政权。《中华人民共和国宪法》等法律的颁布,以法律的形式确立了社会主义的政治制度,使中国进入社会主义法治建设的初创阶段,社会主义法治是社会主义国家实现广大人民意志的法律制度。

20 世纪 80 年代,我国进入改革开放和社会主义现代化建设新时期。改革开放后,为了保障人民民主,必须加强社会主义法制,保障法律面前人人平等。1982 年《中华人民共和国宪法》的颁布,有利于加强社会主义法治建设。《中华人民共和国商标法》《中华人民共和国中外合资经营企业法实施条例》等法律的颁布,为改革开放提供了法律保障。我国法治建设进入新的发展时期。

20 世纪 90 年代,我国处于改革开放深入发展时期,对法治建设提出了更高的要求。《中华人民共和国工会法》《中华人民共和国劳动法》《中华人民共和国合同法》的颁布,适应了社会主义市场经济的需要,有利于保障劳动者权益,规范经济行为。《中华人民共和国宪法修正案》将“实行依法治国,建设社会主义法治国家”写入宪法,国家法治建设得到进一步加强。

单元活动构建

法律与教化

【主题性概述】

法律是统治阶级意志的体现,是国家的统治工具,着眼于防范与惩处;教化是社会治理的重要工具,着眼于教育和引导,两者相辅相成。中国古代法律最早成文于春秋时期,确立于秦,成熟于隋唐。礼法结合是中华法系的重要特点。西方法律发展也有自己的路径,在罗马法的基础上,英国和法国分别发展了英美法系和大陆法系,强调司法独立、保护个人权利。新中国成立后,法治建设取得显著成就,形成了中国特色社会主义法律体系,全面推进依法治国;社会主义精神文明建设取得新成就,形成了社会主义核心价值观。

构建任务之一 中华法系是怎样形成与发展的?

「学术性观点」

观点一 周秦以来,中国形成了自创一格的“中华法系”,成为公认的世界五大法系之一。在历史的推移和王朝的更迭中,法制虽代有损益,但“诸法合体”“政刑不分”的旧法律结构形式却始终未变。自古以来,中国的法典基本上是刑典,但又包含有民法、诉讼法及行政法等法律内容,形成了“民刑不分,诸法合体”、民商不分、实体法与程序法无别的法律结构。

——摘编自陈旭麓《近代中国社会的新陈代谢》

观点二 我国古代法律文化是我国传统文化的重要组成部分。它立足于农业自然经济社会,受宗法制度影响形成的等级特权制度,适应古代社会的发展;它将人们在生产中积累的有益经验加以条理化;它贯穿人本精神和伦理道德,维护家庭关系;它寓礼于法,将礼法密切结合,既增强德礼的规范作用,又赋予法律以亲和性。我国古代法律不仅对本国有巨大作用,而且对东亚诸国也产生了深远影响。

——摘编自刘海年《我国古代法律文化主要内容、特点及影响》

「开放性活动」

情境材料:法律是伴随着国家的出现而出现的。我国古代自从国家出现后,统治阶级就开始通过国家机关制定法律,建立法律制度。同时,儒家思想是中国封建社会的正统思想,其思想体系博大精深,源远流长,它的理论对我国古代法律的影响很大。在长期的发展演变过程中,儒家思想的价值观念和伦理道德规范被直接纳入很多的法律之中,由此形成了一系列具有中国特色的法律制度和法律规范,塑造了我国古代法律“伦理法”的特性。

——摘编自王科《浅析我国古代法律的儒家化》

问题:根据材料并结合所学知识,以“中国古代法律与儒学”为视角自拟一个论题,并进行简要阐述。(要求:论题明确,史论结合,言之成理)

解答:

论题:“礼法之治”在古代中国的国家治理中发挥着重要作用。

阐述:“礼法之治”是指在国家制定的正式法律之外,依据礼典、礼俗习惯法等规范习俗和臣民行为的一种国家治理模式,我国古代“礼法之治”的形成经历了相当长的历史过程,夏商周三代之时,夏有“夏礼”“禹刑”,商有“殷礼”“汤刑”,周有“周礼”“九刑”。这一时期可以说是礼法体系的初创阶段。春秋战国至秦代,礼刑分离,也是“律令”发轫时期。汉承秦制,又在法制领域向“礼”回归。我国古代法逐步形成由礼典、律典、礼俗习惯法共同发挥作用的模式,其中的礼典、律典到唐代日益成熟,这样就形成以礼率律、律外有礼,礼典、律典、礼俗习惯法三者相辅相成的治理格局。

综上所述,“礼法之治”这样一种治理模式,既发挥法律刚性规范功能,又发挥礼仪和道德的教化作用,同时尊重民间事务自理自治习惯,体现了中国法律文化的特色,也彰显出传统社会治理的特有智慧。

「常规性活动」

1. 三国两晋南北朝时期,《北齐律》将统治者认为最严重的罪名,集中置于律首,称“重罪十条”,其中包括反逆、反叛、降敌等罪过,也包括不敬、不孝、不义等。这一做法 ()

- A.反映了法家赏罚分明、依法治国的思想
- B.体现了中华法系入礼于刑的立法特点
- C.标志着中国古代法律儒家化的最终完成
- D.首创了律例合编的国家法典编纂体例

B 解析:根据材料可知,“重罪十条”制定于法典之

中,目的是维护皇权,既可以稳定封建统治秩序,又可以树立封建伦理道德的权威性,使得封建礼教与法律进一步融合,体现了中华法系入礼于刑的立法特点,B项正确;材料体现了中华法系入礼于刑的立法特点,A项不符合材料主旨,排除;中国法律的儒家化过程,至隋唐已基本完成,儒家思想对中国法律的影响,被全面地反映在一部作为中国古代法典的代表作——《唐律疏议》之中,排除C项;《大明律例》开律例合编的先例,排除D项。

2.《唐律疏议》首篇“名例”云:“德礼为政教之本,刑罚为政教之用,犹昏晓阳秋相须而成者也。”由此可知,唐律的主要特点是 ()

- A.法律至上 B.礼法并用
C.承前启后 D.用刑持平

B 解析:根据材料“德礼为政教之本,刑罚为政教之用,犹昏晓阳秋相须而成者也”可知,《唐律疏议》体现了礼法并用的原则,故选B项;根据材料“德礼为政教之本”可知,唐律遵循儒家伦理道德的原则,

排除A项;材料只提到唐律的地位和作用,没有体现其承前启后的特点,排除C项;材料强调德礼与刑罚的配合,无法体现用刑持平的特点,排除D项。

3.在中华法系中,与商业有关的民事法律得不到充分发展,重视公权益即国家利益,被看作是天经地义的。材料表明中华法系 ()

- A.重视维护君主专制
B.基于小农经济和宗族社会
C.维护商品经济秩序
D.侧重协调人与人的关系

A 解析:根据材料可知,中华法系重视国家利益,轻视个人利益,这适应了君主专制统治的需要,故A项正确;中华法系是小农经济、儒家文化、政治因素(为统治阶级服务)等共同作用的结果,故B项错误;中华法系中并未涉及商品经济,故C项错误;中华法系注重维护统治阶级的利益,而非协调人与人的关系,故D项错误。

构建任务之二 近代西方法律是怎样体现资产阶级利益的?

「学术性观点」

观点一 英国的法治经历了漫长的形成过程。在中世纪封建社会结构下,英国形成了国王、封建主、教会、城市四级权力结构,使得有限王权在英国成为现实。虽同是封建制国家,但英国由于特殊外来力量的进入,为其提供了改良的道路,这是欧洲他国所不能复制的。英国贵族在国内的权力斗争中也拒绝激进的变革,把变革幅度限制在尽可能小的范围之内。各种势力尽可能对政权进一步控制,避免社会发生大的动荡。即使在议会力量逐渐强大之后,英国仍然保留了君主制形式。

——摘编自陈爽《试论英国法治文化的形成》

观点二 在17世纪和18世纪,英国、美国和法国等欧美国家相继爆发了资产阶级革命,在革命的过程中各国根据本国的具体情况制定了具有资本主义性质的宪法,被称为近代宪法。资产阶级国家强调法律具有至高无上的权威,政府的权力不是绝对的,必须受到宪法和法律的制约。其次是以宪法和法律来规定公民基本权利,并且依法约束和控制国家权力的行使。

——摘编自许兵《试论近代宪法的基本功能》

「开放性活动」

情境材料:孟德斯鸠认为每一种形式的政府都有其存在的必然性,每一种政体都是在特定的情况下的必然选择,正如他对法律的论述,“为一国人民而制定的法律,应该是非常适合于该国人民的;每个国家的法律竟能适合于另外一个国家的话,那只是非常凑巧的事”“什么法律是直接从政体的性质产生出来的,这种法律便是最初的基本法律”。他认为:“政体的性质是构成政体的东西;而政体的原则(法律)是使政体行动的东西。一个是政体本身的构造,一个是使政体运动的人类感情。”他提出“一切拥有权力的人,都倾向于滥用权力,而且不用到极致决不罢休……从事物的性质来说,为了防止滥用权力,就必须以权力限制权力”。

——摘编自钱婕《孟德斯鸠〈论法的精神〉的政体思想评析》

问题:解读材料,并结合世界政治史的相关史实,围绕“政体与法律”拟一论题,就所拟论题加以阐述。(要求:明确写出所拟论题,阐述须有史实依据)

解答:论题:美国颁布了 1787 年宪法,确立了三权分立的民主共和政体。

阐述:独立战争胜利后,美国于 1787 年颁布了宪法。宪法规定美国实行联邦制,并实行立法、司法、行政三权分立与制衡的政治体制,以防止权力的滥用和暴政的出现。由此建立了总统共和制政体。(若有其他答案,言之成理亦可)

「常规性活动」

1.下表为英国历史上部分宪法性文件。这些文件 ()

时间	文件	成果
1215 年	《大宪章》	规定非经贵族会议的决定,不得征收额外税金
1628 年	《权利请愿书》	非经议会同意,国王不得强行征税和借债
1694 年	《三年法案》	议会三年一届,未经议会同意,不得强行解散议会或休会

- A.反映了议会内部冲突和斗争激烈
B.确立了议会权力高于王权的原则
C.标志着英国进入议会君主制时期
D.形成了法律至上、王权有限的传统

D 解析:根据材料“非经贵族会议的决定……税金”“非经议会同意……借债”可知,王权逐渐受到议会法律的限制,说明英国形成了法律至上、王权有限的传统,故选 D 项;议会对王权的限制逐渐增多,反映了国王与议会之间的矛盾逐渐激化,排除 A 项;1689 年,《权利法案》的颁布,确立了议会权力高于王权的原则,排除 B 项;14 世纪,英国进入议会君主制时期,国王通过议会寻求政策支持,议会以请愿的形式要求国王改善统治,与材料时间不符,排除 C 项。

2.某学者曾说:“他们通过妥协的方式,把启蒙时代思想家的睿智和北美殖民地的自治及制宪经验融会贯通,炮制出既有明确原则、又有具体条款,既可以操作、又富有弹性的美利坚合众国的第一部,也是迄今为止美国唯一的一部宪法。”据此可知,该学者意在强调美国 1787 年宪法 ()

- A.具有实用主义政治倾向
B.条文体系的完备性
C.践行了天赋人权的思想

D.权力运作的前瞻性

A 解析:材料“他们通过妥协的方式,把启蒙时代思想家的睿智和北美殖民地的自治及制宪经验融会贯通,炮制出既有明确原则,又有具体条款;既可以操作,又富有弹性……的一部宪法”,强调美国 1787 年宪法将启蒙思想与美国的实际相结合,具有实用主义政治倾向,A 项正确;材料并未提到 1787 年宪法的条文体系,排除 B 项;天赋人权强调人与生俱来的权利,材料并未提及,排除 C 项;美国三权分立强调权力运作的前瞻性,与材料主旨不符,排除 D 项。

3.拿破仑采纳罗马法的体系、概念,按照资产阶级的“自由、平等、博爱”口号,遵循私有财产不可侵犯和自由竞争的原则,指导制定了《法国民法典》,于 1804 年颁布实施。据此可知,该法典 ()

- A.具有普通法系特征
B.顺应了资本主义发展
C.旨在强调法制统一
D.推动了欧洲民主建设

B 解析:《法国民法典》遵循了启蒙思想的理念,符合资产阶级的价值观,强调私有财产不可侵犯和自由竞争的原则,这体现了该法典顺应了资本主义发展,B 项正确;《法国民法典》参照的是罗马法,属于大陆法系,而普通法系是以英国普通法为基础发展起来的法律的总称,排除 A 项;《法国民法典》旨在维护统治,排除 C 项;D 项与材料内容无关,排除。

4.近代西方国家法律制度强调保护个人权利,在司法实践过程中坚持公正和无罪推定,并且建立了律师制度和陪审团制度。这说明近代西方法律制度 ()

- A.真正做到了保障人民的合法权利
B.成为资产阶级反封建的斗争武器
C.力求保证司法程序的规范和公正
D.推动了资产阶级革命时代的到来

C 解析:根据材料可知,近代西方国家法律制度强调保护个人权利,坚持公正和无罪推定,并且建立了律师制度和陪审团制度,说明近代西方法律制度力求保证司法程序的规范和公正,C 项正确;“真正做到了保障人民的合法权利”说法过于绝对,排除 A 项;材料内容未体现反封建的内容,排除 B 项;材料未体现“推动了资产阶级革命时代的到来”,排除 D 项。

第三单元质量评估 法律与教化

一、选择题

- 1.春秋时期,郑国的子产“铸刑书”,把法律条文浇铸在金属器皿上,制定了中国历史上最早的成文法。公元前450年,古罗马颁布了《十二铜表法》,这是西方的第一部成文法。上述做法有利于 ()
- A.扩大法律适用范围
B.推进对基层民众的教化
C.冲击旧贵族的特权
D.强化对个人权利的保护
- C 解析:郑国子产的“铸刑书”中含有限制贵族特权的内容,不利于贵族的罪刑擅断和任意刑杀;古罗马颁布《十二铜表法》的目的也在于限制贵族权力,故选C项。
- 2.1989年,在湖北云梦龙岗六号秦墓出土了一批秦代简牍,其内容多与秦人法律相关,以《禁苑》类律令最为详备(下图)。其体现出秦律 ()

简 21 时来鸟,黔首其欲弋射栗(ruǎn),弱,与“强”相对兽者,勿禁
简 23 诸取禁中豺狼毋罪
简 48 黔首犬入禁苑中而不追兽及捕兽者,勿(敢)杀

- A.维护地主阶级统治的本质
B.加强了中央对地方的控制
C.立法严密但不缺乏灵活性
D.法律严苛激化了社会矛盾
- C 解析:根据材料“《禁苑》类律令最为详备”可知,秦律立法严密,材料中列举了三种勿禁、毋罪、勿杀的情况,体现了特殊情况应特殊处理,故选C项;A、B两项材料均无法体现,排除;材料中所列举的法律条文灵活应对特殊情况,有利于缓和社会矛盾,排除D项。
- 3.北魏法律规定,父祖七十以上的犯人,流罪者免于发遣,待父母死后再施流刑;唐律是礼法结合的典范,要求维护“孝”的伦理的相关律文有数十条之多。上述材料反映了中国古代法律的 (B)
- A.民主化 B.儒家化
C.自由化 D.法家化
- 4.明朝时,朝廷规定了由地方府、州、县举行“乡饮酒礼”的内容和程序,既要宣讲“为臣竭忠,为子尽孝,长幼有序”等内容,也包含“为民读律”的环节。由此可见,明朝举行“乡饮酒礼”的目的是 ()
- A.辩论德治与法治的优劣
B.总结礼仪制度并编制法典
C.鼓励宗族内扶贫济困

D.将礼法结合进行基层教化

- D 解析:“乡饮酒礼”的内容要宣讲“为臣竭忠,为子尽孝,长幼有序”“为民读律”,说明明朝举行“乡饮酒礼”的目的是对民众进行道德教化和使民众遵守法令,即将礼法结合进行基层教化,故选D项;材料并未涉及德治与法治的优劣,排除A项;材料并未体现“总结礼仪制度”和“编制法典”,排除B项;扶贫济困与“为臣竭忠,为子尽孝,长幼有序”“为民读律”无关,排除C项。
- 5.按明清官服体例,文官用飞禽,武将用走兽,但监察御史、按察使等官员的补服图形却不同于普通文官,一律绣传说中可以辨识善恶忠奸的“獬豸”。这一特别安排 ()
- A.说明礼制规范日渐淡化
B.打破了重文轻武的局面
C.彰显了司法权威与公正
D.带动了社会风尚的嬗变
- C 解析:根据材料可知,司法、监察官员的补服图案不同于普通文官,而“獬豸”在传说中可以辨识善恶忠奸,这彰显了司法权威与公正,故选C项;材料反映了古代司法官员使用特别的补服,其他官员依然按照官服体例穿着补服,这表明礼制依然存在,排除A项;材料与打破重文轻武的局面及社会风气的变化无关,排除B、D两项。
- 6.有人将《十二铜表法》条文归纳为三点:一是自由民在“私法”范围上平等;二是限制了贵族的司法专横;三是体现了一定的奴隶制民主。这一归纳旨在说明《十二铜表法》 ()
- A.体现了以民主为核心的法治观
B.维护了私有财产不可侵犯原则
C.蕴含了人人平等的近代民主观
D.协调了贵族和平民之间的矛盾
- A 解析:根据材料可知,《十二铜表法》体现了以民主为核心的法治观,故A项正确;B、C、D三项都是关于罗马法的表述,但与题意不符,排除。
- 7.《法国民法典》(颁行于19世纪初)和《德国民法典》(颁行于19世纪末),在性质和内容等方面具有很多相似性。但前者中“私人财产所有权获得了最大程度上的保护,近乎成为一种无限制的私权”,而后者“对于国家和公共利益更为关注,更强调对个人作出必要的限制”。两种民法典的变化体现了 ()
- A.资本主义发展的阶段特征
B.欧洲大陆法系的普遍原则
C.资本主义兴起的本质特征
D.欧洲普通法系的基本原则

A 解析:《法国民法典》和《德国民法典》颁布的时间存在差异,说明两国的资本主义发展程度不同,从而使得法典内容的关注点不同,所以这两种民法典的变化体现了资本主义发展的阶段特征,A项正确;法国和德国适用的都是大陆法系,所以无法据此体现两种民法典的变化,排除B项;根据材料中的时间可知已经不是资本主义的兴起阶段,也无法体现资本主义兴起的本质特征,排除C项;法国和德国适用的都不是普通法系,排除D项。

8.近代英国实行陪审团制度,其成员来自普通民众,针对特定案件临时组成,审判结束后解散。犯罪与否及犯罪性质由陪审团判定,且须全体陪审员一致通过,法官只能根据陪审团作出的判决进行量刑。由此可见,陪审团制度旨在 ()

- A.维护立法和司法的独立性
B.实现法律面前人人平等
C.保护私有财产权不受侵犯
D.保证司法程序公开公正

D 解析:根据“犯罪与否及犯罪性质由陪审团判定,且须全体陪审员一致通过,法官只能根据陪审团作出的判决进行量刑”可知,审判对象犯罪与否由审判团判定,而审判团是普通民众组成的,就是为了防范司法官员徇私枉法的情况,所以陪审团制度是为了保证司法程序的公开公正,D项正确;陪审团制度是为了保证司法程序的公开公正,并不是为了维护立法和司法的独立性,排除A项;陪审团制度不一定能够实现法律面前人人平等,和保护私有财产也没有必然关系,排除B、C两项。

9.进入中古时期,抄写成为僧侣获取功德的重要途径,“每一封信、每一行字和每一个标点,都意味着一项原罪获得了宽恕”。他们抄写的书籍除《圣经》、教徒著作外,还有古罗马诗人维吉尔、奥维德的诗,历史学家李维的著作等。这一现象表明基督教会 ()

- A.在中古西欧占有举足轻重的地位
B.控制了西欧社会的精神生活
C.一定程度上保存了古代西欧文化
D.有力维护了西欧封建主的统治

C 解析:由材料可知,中世纪的教会鼓励僧侣通过抄写获得功德,抄写的内容比较广泛,“除《圣经》、教徒著作外,还有古罗马诗人维吉尔、奥维德的诗,历史学家李维的著作等”,这一行为客观上有利于西欧文化的保存,为后来的文艺复兴奠定了必要的基础,C项正确;材料体现的是教会僧侣的抄写有利于古代西欧文化的保存,没有体现基督教会在西欧社会的重要地位,也没有表明基督教会对西欧社会精神生活的控制,排除A、B两项;材料没有体现基督教会维护西欧封建主统治的作用,排除D项。

10.美国最高法院首席大法官座椅的上方,“美国之

鹰”护卫着圣经中的“摩西十诫”;西方各国的婚姻法也都规定了宗教仪式可以是婚姻成立的有效形式要件。这体现了 ()

- A.欧美各国法律相互借鉴
B.宗教高于法律成为常态
C.宗教伦理与教化的影响
D.平衡制约机制受到挑战

C 解析:根据材料可知,宗教在西方法律中有着重要地位,这体现了宗教具有教化的作用,故选C项;题干未提及欧美法律间的借鉴与融合,排除A项;“宗教高于法律成为常态”不符合史实,欧美国家基本上都实行政教分离,宗教主要通过劝解来影响人们的思想意识和日常行为,排除B项;平衡制约与材料信息不符,排除D项。

11.1954年宪法规定,中华人民共和国的生产资料所有制形式除了国家所有制和合作社所有制外,还有个体劳动者所有制和资本家所有制,并明文规定依照法律保护资本家的生产资料所有权和其他资本所有权。由此可知,1954年宪法 ()

- A.贯彻了社会主义革命的精神
B.奠定了人民民主专政的基础
C.完全不同于《中国人民政治协商会议共同纲领》的规定
D.体现出社会转型的过渡性特点

D 解析:1954年宪法中对所有制形式的相关规定说明当时社会中存在多种所有制形式,如个体劳动者所有制和资本家所有制,因此宪法的规定体现出当时社会转型的过渡性特点,D项正确;宪法内容规定保护资本家的生产资料所有权,这并未体现出社会主义革命精神,排除A项;中华人民共和国成立初期国营经济的建立奠定了人民民主专政的基础,B项排除;1954年宪法的内容继承和发展了《中国人民政治协商会议共同纲领》的相关规定,排除C项。

12.下面是我国改革开放以来法制建设成就表

时间段	制定或修订的主要法律
改革开放初期至20世纪90年代初	1982年宪法、选举法、刑法、中外合资经营企业法等
20世纪90年代初到中共十五大召开	公司法、银行法、劳动法、合伙企业法、价格法等
1997年至今	证券法、反垄断法、行政复议法、侵权责任法、立法法、反分裂国家法、物权法、社会保险法等

这表明,三个时期法制建设的共同点是 ()

- A.完善法律程序 B.突出社会立法

C.维护国家统一 D.注重经济立法

B 解析:根据表格内容可知,从改革开放初期至今的三个阶段中,我国制定或修订了大量法律,这些法律都具有普遍的社会意义,说明其共同点是突出社会立法,B项正确;材料反映的是法律的制定或修订,不能说明完善法律程序,排除A项;维护国家统一和经济立法的法律只占其中很少的一部分,不能算作共同点,排除C、D两项。

13.改革开放新时期,中国特色社会主义法律体系以完善经济法治为龙头,拓展到各个社会关系领域,赢得了公众的认可与支持,依法行政全面推进。并且行政执法体制基本建立,行政监督制度和机制基本完善。这些成就的取得 ()

- A.创造了符合本国国情的法治建设道路
- B.成为社会主义建设持续推进的保障
- C.表明法治建设是经济建设的有力补充
- D.说明党开始认识到法治建设的价值

B 解析:根据材料“改革开放新时期,中国特色社会主义法律体系以完善经济法治为龙头,拓展到各个社会关系领域……行政监督制度和机制基本完善”并结合所学知识可知,社会主义制度的成熟有利于社会主义建设的持续推进,故B项正确。

14.下表的信息说明 ()

时间	表现
1982年宪法制定前夕	邓小平指出:“要使我们的宪法更加完备、周密、准确,能够切实保证人民真正享有管理国家各级组织和各项企业事业的权力,享有充分的公民权利”
1982年	宪法对公民基本权利进行重新规定,把“公民的基本权利和义务”改为第二章
20世纪90年代	法在社会生活中的作用得到重视,这个时候有关行政管理方面的法律,更多地体现了“管理法”的色彩

- A.法律使人民获得感增强
- B.依法治国的理念不断强化
- C.社会主义民主基础扩大
- D.国家关注公民的基本权利

B 解析:改革开放以来,我国在公民权利和行政管理方面的法治建设不断推进,依法治国理念不断强化,故选B项;材料只是提到法律的完善,并未涉及人民的感受,排除A项;材料只提到法治,并没有提到民主,排除C项;材料不仅提到公民权利受到重视,行政管理方面也受到国家重视,排除D项。

15.新形势下,推进国家治理体系和治理能力现代化要“以德化人”,强化道德对法治的支撑作用,发挥

道德的教化作用,为全面依法治国创造良好的人文环境。这说明 ()

- A.法治建设促进道德教化
- B.法律从属于道德
- C.道德教化促进法治建设
- D.道德从属于法律

C 解析:根据材料“强化道德对法治的支撑作用,发挥道德的教化作用,为全面依法治国创造良好的人文环境”可知,道德教化可以为法治提供支撑作用,强调道德教化对法治的促进作用,故选C项。

二、非选择题

16.法律是国家的统治工具,教化是社会治理的重要工具,两者相辅相成。阅读下列材料,回答问题。

材料一 中国古代法律最早成文于春秋时期,确立于秦,成熟于隋唐,形成了中华法系。元朝对唐宋法律整体上弃而不用,但在司法实践中却广泛援引唐律。明朝以唐律为蓝本制定《大明律》,在司法实践中又特别重视“例”,曾数次重修《问刑条例》,而最后一次重修采取“律为正文,例为附注”的形式,开创了律例合编的体例,时人称之为“《大明律例》”,一部礼经。礼法立教,出礼入刑。人知守礼,自不非为。非为不作,刑法何拘?”清朝法律沿袭《大明律》,同样非常重视“例”,制定了《大清律例》。

——摘编自白寿彝《中国通史》

材料二 宋代一些地方实行乡约制度。其功能主要是扬善惩恶,制定规约进行道德教化,并建立民间组织和相关的赏罚制度。明清时期,宣讲“圣谕”成为乡约最重要的内容。当时,由地方官吏广泛推行乡约制度,设立乡约组织,每月召集百姓宣讲、教化。康熙九年(1670年)颁布了乡约组织必须宣讲的《上谕十六条》,内容包含“重农桑以足衣食”“训子弟以禁非为”等。

——摘编自杨开道《中国乡约制度》

(1)根据材料一,概括中国古代法律的特点,并指出中华法系确立的标志。

(2)根据材料二并结合所学知识,概括宋代到明清时期乡约制度的变化,并说明乡约制度的积极作用。

答案:(1)特点:源远流长;重视“例”的作用;吸收儒家思想。标志:《唐律疏议》(或《永徽律疏》)的编撰。

(2)变化:宋代以道德教化为主,明清增加了宣讲“圣谕”的内容;乡约组织从民间自发建立到由地方官吏推动设立。作用:有利于维护社会秩序,加强基层社会治理;有利于发展生产;促进了儒家文化和传统道德的传播。

17. 阅读材料,回答问题。

材料

时代	概况
先秦	《荀子》：“隆礼尊贤而王，重法爱民而霸。”“礼”赋予“法”的刚性，才能确保“礼”规范社会秩序和人行为的功能充分发挥
汉代	春秋决狱，“志善而违于法者，免；志恶而合于法者，诛”
唐朝	《唐律疏议》提出：“德礼为政教之本，刑罚为政教之用，犹昏晓阳秋相须而成者也”
宋朝	《宋刑统》将“八十以上及笃疾的死罪”改为“不死”，将其移至僻远小郡，并“给驴发遣”，免其老疾之苦
清朝	《大清律例》：“以德化民，以刑弼教”，要求立法用刑宽严适中

根据表格内容提取主旨，自拟一个论题，并结合中国古代史相关知识予以阐述。（要求：写明论题、史论结合）

解析：本题为开放型试题，提炼论题时需要从宏观总体把握材料信息。通过观察材料信息可以发现，多个时段内不论是思想家还是政府律令都重视“礼”和“法”，据此得出论题：礼法并重逐渐成为封建社会治国的主流模式。论证时，结合材料和所学知识，做到史论结合，论从史出。一方面强调封建国家重视“礼”“法”，小农经济决定封建国家注重秩序构建；另一方面强调“礼”“法”有利于维护社会秩序，巩固封建统治。最后总结、升华，强调礼法并重受经济、政治、思想统治的需要。

答案：示例

论题：礼法并重逐渐成为封建社会治国的主流模式。

阐述：小农经济的性质决定了封建国家强调“礼”，注重秩序构建；中国封建社会宗法观念根深蒂固，重视血缘亲情；儒家思想自汉代以后成为封建社会的正统思想；德主刑辅，礼刑互济，对巩固封建统治、维护社会秩序等具有重要意义。这些使得礼法并重逐渐成为封建社会治国的主流模式，重刑主义色彩逐步消退，立法上宽严适中，公允平缓，体现了强烈的人文关怀和人道主义气息。

总之，受经济、思想和政治统治的需要，礼法并重逐步成为统治者加强专制主义中央集权的重要工具。

18. 阅读下列材料,回答问题。

材料一 宪政制度能够在英国产生有赖于英国传统习惯和中世纪分封制度中有丰富的妥协因素……克伦威尔在内战后借助议会军建立起来的专制统治使英国人充分认识到，通过圣洁的革命建立起来的专制统治比传统君主制度危害更大。

——摘编自齐小力主编《宪法学导论》

材料二 13世纪，英国通过《大宪章》，确立了法律至上和王权有限的原则。“光荣革命”后，英国确立了君主立宪制，法律体系更加完善。美国等很多国家在学习英国法律基础上制定了本国法律，构成了“英美法系”。1804年，拿破仑签署法令，颁布了《法国民法典》。《法国民法典》继承了罗马法传统，很快推广到欧洲各地，形成了“大陆法系”。“英美法系”和“大陆法系”有以下共性：法律由代表人民行使权利的议会制定，行政机构在法律规定的框架内行使行政权，法院根据法律独立掌握司法权，司法实践中坚持程序公正和无罪推定。

——摘编自吴于廑、齐世荣主编

《世界史·近代史编》

材料三 在经过了长期的争论以后，国民议会终于在1875年1月30日以一票的多数通过了共和制的宪法。那一票之差是不是出于历史的偶然呢？绝不是！马克思和恩格斯指出：“法国的基本人民大众是拥护共和国的。拥护保皇党的只有一些残存的旧政党的职业政客，而没有任何阶级……甚至连真正从事工商业的资产阶级也是具有共和主义情绪的。”宪法规定内阁总理须由议会多数党领袖担任，如果议会反对内阁的行政措施或投不信任票，那么内阁总理就必须辞职，让总统授命另组新的内阁。

——摘编自李昌道、徐静琳

主编《外国法律制度导论》等

(1)根据材料一并结合所学知识，指出英国建立君主立宪制的有利条件和确立标志。

(2)根据材料二并结合所学知识，指出欧洲近代法律体系的基本特征。

(3)根据材料三并结合所学知识，分析1875年法国“一票共和”现象出现的原因。比较近代英法两国内阁制的相似之处。

答案：(1)有利条件：英国传统习惯和中世纪分封制度中有丰富的妥协因素；克伦威尔独裁带来的教训。确立标志：《权利法案》的颁布。

(2)特征：在国家权力结构层面上，坚持权力制衡；在法律内容上，注重保护个人权利；在司法实践中，坚持程序公正和无罪推定原则；欧洲近代法律体系注重强调法律至上。

(3)原因：共和制具有民意基础；法国工业革命完

成后进入工业资本主义发展时期,工业资产阶级力量壮大;保皇党实力强大。相似之处:内阁需得到议会多数的支持;内阁对议会负责,而不对国家元首负责;内阁受到议会反对,内阁首脑就要辞职。

19. 阅读材料,回答问题。

材料 法治是目前人类能够认识到的最佳治国理政方式。回溯中华人民共和国成立以来法治建设改革发展之路,既为中国特色社会主义发展提供了“固根本、稳预期、利长远”的重要保障作用,又有力地推动了国家治理体系和治理能力的现代化。

回顾我国的法治建设进程,结合相关史实,撰写一篇历史演讲稿。(要求:主题清晰,逻辑严密,史论结合,表述成文)

解析:根据材料“回溯中华人民共和国成立70年来法治建设改革发展之路,既为中国特色社会主义发展提供了‘固根本、稳预期、利长远’的重要保障作用,又有力地推动了国家治理体系和治理能力的现代化”可知,材料主题是围绕国家法制建设对于社会发展的推动作用而言,因此可以提出演讲主题:我国的法制建设不断完善,促进了社会主义发展。在罗列史实方面,可以从中华人民共和国成立以来的法制建设切入,分析法制建设的发展历程。最后对于法制建设的进程提出自己的认识,中国的法制建设经历曲折完善的过程;法制建

设为社会主义发展提供重要保障;法制建设推动国家治理体系和治理能力现代化。

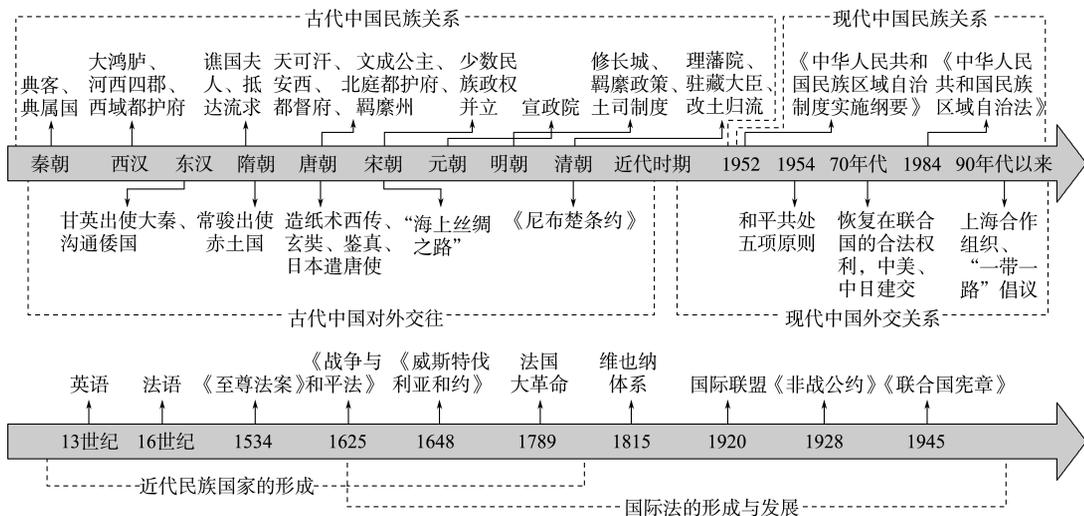
答案:示例

主题:我国的法治建设不断完善,促进了社会主义发展。

史实:20世纪50年代,我国制定了一系列法律,确立了社会主义中国的政治制度、立法制度、司法制度,初步奠定了中国法治建设的基础。改革开放后,我国通过了1982年宪法,还制定了一批基本法律,中国的法治建设进入新的发展时期。20世纪90年代,中共十五大第一次完整地提出要“依法治国,建设社会主义法治国家”。1999年将“依法治国”写入宪法。2010年,我国形成了中国特色社会主义法律体系。中共十八大以来,我国贯彻落实“科学立法、严格执法、公正司法、全民守法”的依法治国方针,全面依法治国进入一个新阶段。2018年,《中华人民共和国宪法修正案》将习近平新时代中国特色社会主义思想载入国家根本法,体现了党和国家事业发展的新成就、新经验、新要求。2020年,《中华人民共和国民法典》的颁布,体现了我国的社会主义性质,符合人民的利益和愿望。

认识:中国的法治建设经历了曲折完善的过程;法治建设为社会主义发展提供了重要保障;法治建设推动国家治理体系和治理能力现代化。

时空定位



单元线索

本单元围绕古今中外的“民族关系与国家关系”这一主题，主要讲述了中国古代的民族政策、边疆管理制度及处理对外关系的体制演变，近代西方民族国家的形成及国际法的发展演变，当代中国解决民族问题的道路及新中国成立以来独立自主和平外交政策的主要成就。

- **中国古代的民族关系与对外交往**——在中国漫长的历史进程中，各民族迁徙汇聚，交流互补，冲突交融，推动了中国统一多民族国家的发展。秦汉时期建立了统一多民族封建国家；三国两晋南北朝时期，各民族大迁徙大交融；隋唐时期，各民族在大一统条件下大交融大发展；宋辽夏金时期，政权并立，各民族的交往交流交融也并未中断；元明清三代是统一多民族国家得到巩固和发展的时期，多元一体的民族格局渐趋稳定。秦汉以来，中国与外部世界的交往规模不断扩大。明清时期，对外关系发生了重大转变。中国古代的对外交往增进了中外双方的了解、联系和友谊，促进了中外双方的经济文化交流和发展，促进了人类历史的进步。
- **近代西方民族国家与国际法的发展**——16—19世纪，随着西方国家经济和思想的发展，西方国家从专制王权国家发展为民族国家。民族国家的形成奠定了欧洲政治的基础，启动了现代世界和现代国际关系形成的进程。17—19世纪，近代国际法形成并得到发展。20世纪，国际法的范围和作用得到了发展。
- **当代中国的民族政策**——中华人民共和国成立后，中国共产党建立了民族区域自治制度。1984年，《中华人民共和国民族区域自治法》正式颁布实施。1990年，中共中央提出“三个离不开”，深刻阐述了中国各民族休戚相关、命运与共的血肉关系。1997年，中共十五大明确把民族区域自治制度确立为建设有中国特色社会主义政治的基本政治制度之一。
- **当代中国的外交**——中华人民共和国成立后，坚持独立自主的和平外交方针，广泛发展同世界各国的友好关系。改革开放后，中国遵循和平发展理念，开展全方位外交，取得巨大成就。中共十八大以来，中国推进外交理论和实践创新，走出一条中国特色大国外交新路。

第11课 中国古代的民族关系与对外交往

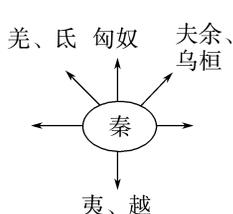
任务目标	按图索骥
<p>1. 了解中国古代的民族政策和边疆管理制度,认识中国作为统一多民族国家的发展历程。</p> <p>2. 认识中国古代处理对外关系的体制。</p>	

问题式预习

一、秦汉时期的民族关系

1. 秦朝

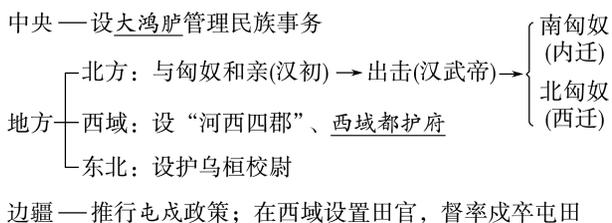
(1) 民族分布



(2) 管理措施

- 设官管理** 秦朝设典客、典属国等官职管理民族事务
- 军事防御** 北逐匈奴, 修筑长城
- 行政管辖** 南抚夷、越, 设立南海郡、桂林郡、象郡等

2. 汉朝

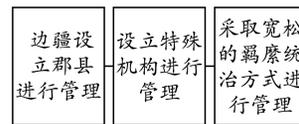


二、隋唐至两宋时期的民族关系

1. 隋唐时期的民族关系

朝代	隋朝	唐朝
中央机构	礼部及鸿胪寺	

【图解历史】汉朝边疆管理政策



【教材开发】 阅读教材 P62“唐朝《礼宾图》壁画”, 这幅图说明了唐朝在国家治理中实行了什么政策, 有何影响?

提示: 唐朝实行开明的民族政策和对外政策, 促进了民族关系的发展和中外的交流。

【视野拓展】 (太宗)曰: “自古突厥与中国, 更有盛衰……至汉、晋之君, 逮于隋代, 不使兵士素习干戈, 突厥来侵, 莫能抗御, 致遗中国生民涂炭于寇手。我今不使汝等穿池筑苑, 造诸淫费, 农民恣令逸乐, 兵士唯习弓马, 庶使汝斗战, 亦望汝前无横敌。”

——《旧唐书·太宗纪上》

【认知升华】 元代“行汉法”的原因和意义

(1) 原因: 前代汉化经验的影响; 汉化贵族的提倡和统治者的支

续表

朝代	隋朝	唐朝
地方管理	东北	设 <u>安东都护府</u>
	北方	设 <u>安北、单于都护府</u>
	西北	突厥、吐谷浑、党项等民族先后归附 称唐太宗为“ <u>天可汗</u> ”；设 <u>安西、北庭都护府</u>
	南方	百越首领 <u>洗夫人</u> 被册封为 <u>谯国夫人</u> ，为治理岭南起了重要作用；加强了与 <u>流求</u> 的接触，曾三次派人抵达流求 设 <u>安南都护府</u> ，南诏王曾多次遣子弟入唐学习
	西藏	文成公主、金城公主先后入藏，唐蕃之间数次会盟

2. 宋朝：先后与辽、西夏、金等政权长期并立，时战时和，即使在局部政权割据、争战状态下，各民族间的交往交流交融也从没有中断过。

三、元明清时期的民族关系

1. 元朝

(1) 元朝时期的民族政策是什么？

答案：一方面“行汉法”，另一方面对不同民族实行明显的差别对待政策。

(2) 边疆治理

- ① 西藏：设宣政院，管理佛教和藏族事务。
- ② 东北、云南：设行省，征发赋役。

2. 明朝

(1) 管理机构：礼部、鸿胪寺、提督四夷馆。

(2) 边疆治理

- ① 北方 a. 设赤斤蒙古、沙州、哈密等卫
- ② 东北 b. 设都司、卫、所，对女真等族进行管理
- ③ 西北 c. 设土司
- ④ 西南 d. 敕封僧俗领袖为“法王”“王”，建立羁縻性质的都司等机构进行管理，并通过贡赐、茶马贸易进行经济交流
- ⑤ 西藏 e. 修筑长城，布置军镇，号“九边”；在辽东、宣府、大同等地开放马市，与蒙古、女真各族开展贸易

3. 清朝

(1) 管理机构：理藩院。

(2) 清朝是怎样加强对周边民族管理的？（填序号）

漠南蒙古④；漠西蒙古③；青海、西藏②；西南①。

① 沿袭土司制度，后来逐渐进行“改土归流”（逐步取消土司世袭制度，任命有任期、可调动的流官，强化了清政府对西南地方各民族的管理，推动了当地的经济发展和进步）

- ② 册封五世达赖和五世班禅，设西宁办事大臣、驻藏办事大臣
- ③ 通过军事斗争平定准噶尔部叛乱，土尔扈特部回归祖国

持；统治中原地区的需要。

(2) 意义

- ① 增加了国家财政收入。
- ② 缓和了民族矛盾，促进了民族交融。
- ③ 促进了蒙古族的封建化。
- ④ 有利于维护国家统一。

【思维点拨】宣政院与理藩院的区别

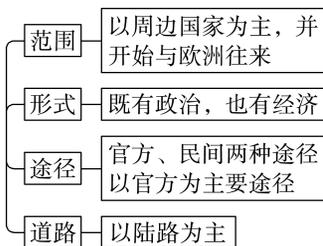
(1) 存在时间：宣政院存在于元朝；理藩院存在于清朝。

(2) 功能：宣政院掌管全国佛教事宜和吐蕃的军政事务；理藩院是清朝统治新疆、西藏等少数民族地区的最高权力机构，也掌管部分外交事务。

【视野拓展】由边陲民族创造的、到清代成熟的双重治理体制，有效地解决了农耕民族和游牧民族的并存共生问题，并最终将农耕民族视野之外的广袤边疆，统统列入中国的版图。

——摘编自许纪霖《家国天下——现代中国的个人、国家与世界认同》

【图解历史】两汉对外关系的特点



【教材开发】阅读教材 P66“‘汉委（倭）奴国王’金印及印文”，据此我们可以得出什么结论？

提示：早在汉朝时期我国就已经与日本友好交往，中日关系源远流长。

④ 满蒙联姻

四、中国古代的对外交往

朝代	对外交往
先秦时期	以 <u>中原</u> 为核心的华夏文明与域外有广泛的交往交流
两汉时期	打通了陆海两个通道。陆路经 <u>河西走廊</u> 向中亚、西亚延伸。海路最远可以航行到印度南部。东汉时期,光武帝赐“汉委(倭)奴国王”金印一枚
隋唐时期	与西域商路畅通。唐朝时期,造纸术等技术传到阿拉伯地区。 与外国之间的海路交流活跃。隋朝常骏到达赤土国。日本遣唐使将唐朝文化带到日本
宋元时期	宋朝海路发达,泉州成为重要对外贸易港 元朝通往欧洲的海陆通道都很通畅。马可·波罗来华,留下《马可·波罗行纪》
明清时期	明清政府致力于维护朝贡体制和朝贡贸易体系 随着对外交往增多,清朝对外关系开始缓慢转型 ①1689年中俄订立《尼布楚条约》(清政府签订的第一个边界条约) ②18世纪,清政府拒绝了英国马戛尔尼使团的贸易请求,关上了对英交往的大门

任务型课堂

学习任务一 中国古代的民族关系

1. 材料探究

材料一 两汉是中国统一多民族国家的巩固时期。西汉民族关系上主要是采取和抚四夷,特别是与强大的匈奴实行“和亲”政策,在一定程度上保证了边境的安宁。到了汉武帝时期,随着西汉国力的增强,汉武帝采取了一系列巩固统一的强有力措施。

——摘编自汪高鑫《两汉正史民族史撰述与统一多民族国家的巩固》

(1)根据材料一指出西汉对匈奴政策的变化。

提示:从“和亲”到出击匈奴(或从和到战)。

材料二 清朝既继承了历代中原王朝的疆域,也继承了历史上周边民族活动的领地,清朝的所谓“开疆拓土”,就是国家对边疆地区实行行之有效的管辖,对边疆各民族直接进行行政管理。

——摘编自成崇德《论清朝疆域形成与历代疆域的关系》

(2)根据材料二并结合所学知识,举一例说明清朝“对边疆各民族直接进行行政管理”,并简析清朝“开疆拓土”的历史意义。

提示:举例:清政府设伊犁将军,管理新疆;设台湾府,隶属福建;改土归流。意义:统一多民族国家更趋巩固;奠定了现代中国的版图;有效管辖了边疆;促进了各民族交往交流交融。

2. 史论拓展——中国古代民族交往交流交融的主要方式

(1)政治上的隶属关系,主要是在民族地区设立郡县或者羁縻性质的机构,如汉朝的西域都护府、唐朝的都护府、明清时期的羁縻卫所与土司等。

(2)经济上的往来,其中最典型的是自唐朝以来的马市、宋代的榷场等,而且受汉族影响,少数民族的生产方式也会发生变化。

(3)在历史上,民族冲突也是民族交往交流交融的一部分。

(4)社会文化上的交融,包括各民族之间的大杂居、往来通婚、生活习俗的影响等。

3. 迁移运用

(1)唐太宗平东突厥后,经过反复权衡,采纳了中书令温彦博的建议,将东突厥迁入河南朔方之地,让他

们保持原有的生产和生活习惯,仍以其酋长担任都督等职。这说明了 ()

- A.唐朝君权受到相权的严格制约
- B.唐朝完全解决了少数民族的骚扰
- C.唐朝实行开明的民族政策,因俗而治
- D.唐朝未建立有效管理民族地区的制度

C 解析:根据材料“让他们保持原有的生产和生活习惯,仍以其酋长担任都督等职”可知,唐朝政府实行开明的民族政策,允许少数民族保留各自的习俗,体现了因俗而治的特点,C项正确,D项不符合题意;材料涉及的是民族政策,与君权和相权无关,排除A项;“完全”说法过于绝对,且不符合史实,排除B项。

(2)(2022·海南卷)种植桑、枣树是唐宋以降施仁政的象征。宋太祖下诏“广植桑枣者”免税,“伐桑枣为薪者”治罪;西夏有“禁民伐桑枣为薪”的规定;金朝也规定“凡桑枣,民户以多植为勤”,即使户籍少的猛安谋克也须拿出十分之一的土地种植桑枣。上述现象说明两宋时期统一多民族国家的发展表现在 ()

- A.疆域拓展
- B.民户管理
- C.文化认同
- D.政权认同

C 解析:材料中的宋朝、西夏和金朝都有相同的规定,体现了文化方面的认同,而不是政权认同,C项正确,排除D项;材料与疆域、民户管理无关,排除A、B两项。

学习任务二 中国古代的对外关系

1.材料探究

材料一 大食于651年遣使和唐朝通好。大食商人频繁往来于亚欧之间。不少大食商人在唐朝定居,其宗教信仰、风俗习惯受到唐朝的尊重……唐朝时,造纸等技术通过大食传到西方,唐朝也从天竺学会了蔗糖法等先进技术。

(1)材料一反映了唐朝的对外政策是什么,有何重大影响?

提示:对外政策:对外开放(或兼收并蓄)。影响:促进了双方经济文化的交流与发展;增进了唐朝与各国的联系;提高了唐朝在世界上的影响和地位。

材料二 汉唐虽然也有边患,但魄力究竟雄大,人民具有不至于为异族奴隶的自信心,或者竟毫未想到。凡取用外来事物的时候,就如将彼俘来一样,自由驱使,绝不介怀。一到衰弊陵夷之际,神经可就衰弱过敏了,每遇外国东西,便觉仿佛彼来俘我一样,推拒、惶恐、退缩、逃避,抖成一团,又必想一篇道理来掩饰。

——摘自鲁迅《看镜有感》

(2)结合材料二鲁迅的话,谈谈中国古代对外交往的变化和你的认识。

提示:变化:由对外开放、互相取长补短到闭关自守、害怕接受外来事物。认识:闭关自守必然导致落后挨打,对外开放才能富民强国。

2.史论拓展——中国古代对外交往的特点

(1)由开放走向闭关:明清以前总体上以开放为主,明清时期,逐步走向闭关自守。

(2)路线由以陆路为主转向以海路为主:秦汉时期,对外交往的主要路线是陆上丝绸之路(虽有海上丝绸之路但不占主要地位);唐朝对外交通发达,海陆

并进;宋元时期,以海路为主。

(3)对外贸易与文化交流同步进行:秦汉时期,陶瓷和丝织品传到西方,同时佛教传入中国;唐朝时中国与日本、新罗等的交往主要以经济、文化交流为主;宋代对外交往主要以海外贸易为主,同时中国科技外传;明清时期从国外引进大量农作物。

3.迁移运用

(1)北宋时期,广州有专门供外国商人居住的“蕃坊”。在处理公务时,驻华外商必须遵守宋朝法律,犯法者由广州官府审理审判。这种举措 (B)

- A.有助于中外文化的交流
- B.显示出一定的国家主权意识
- C.限制了外商在华的活动
- D.扩大了对外交往的范围

(2)1793年,英国马戛尔尼使团初访中国,有些清朝地方官员将其称为“钦差”,乾隆闻此,甚为不满,下谕旨将使臣称为贡使,“以符体制”。乾隆这一做法 ()

- A.有利于实现外交近代化
- B.维护了主权与领土完整
- C.体现传统的“天朝上国”观念
- D.表明乾隆开始关注世界

C 解析:钦差是由皇帝亲自派遣,代表皇帝外出办理重大事务的官员,而乾隆皇帝将使臣称为贡使,这体现了乾隆皇帝仍抱有“天朝上国”的传统观念,故选C项。外交近代化指的是清政府放弃“天朝上国”的观念,与西方平等往来,不符合题意,排除A项。材料没有涉及主权与领土完整,也无法体现乾隆开始关注世界的信息,排除B、D两项。

课后素养评价(十一) 中国古代的民族关系与对外交往

基础性·能力运用

知识点 1 秦汉时期的民族关系

1.汉宣帝神爵二年(公元前60年),西汉设置西域都护,治所在乌垒城。首任西域都护是郑吉,据《汉书·郑吉传》记载,他“数出西域”。以上材料表明 ()

- A.西汉政府在西域设机构进行有效管辖
- B.汉武帝正式设置西域都护
- C.郑吉是东汉时首任西域都护
- D.郑吉在张骞之前出使西域

A 解析:西域都护是西汉政府设置的有效管辖西域的军政机构,是西域归属中央政权的有力说明,故A项正确。B、C两项时间错误,因为“汉宣帝神爵二年(公元前60年)”是西汉后期;张骞出使西域是在汉武帝时期,故D项错误。

知识点 2 隋唐至两宋时期的民族关系

2.《新唐书·地理志》指出:“唐兴,初未暇于四夷。自太宗平突厥,西北诸蕃及蛮夷稍稍内属……虽贡赋版籍,多不上户部,然声教所暨,皆边州都督、都护所领,著于令式(令式:章程)。”这表明唐朝 ()

- A.实行比较开明的民族政策
- B.开创了设立机构管理民族事务的先例
- C.对边疆地区实现了直接的管辖
- D.是中国古代疆域范围最为广阔的朝代

A 解析:根据材料可知,唐朝在边疆民族地区设置羁縻府州进行管辖,且羁縻府州通常由都督府、都护府进行管理,说明唐朝实行较为开明的民族政策,故选A项;设立机构管理民族事务并非是唐朝的先例,排除B项;材料中唐代对边疆地区实行间接管辖,排除C项;元朝是中国古代疆域最为广阔的朝代,排除D项。

3.宋朝时期,各民族间的交往交流交融从未中断过。辽兴宗曾在给宋仁宗的信中写道:“封圻(疆土)殊两国之名,方册(典籍)纪一家之美。”第二年他又写道,“两朝事同一家”。其意在表达辽和宋 ()

- A.政治上亲如一家
- B.文化上有认同感
- C.经济上有互补性
- D.关系上相互依赖

B 解析:材料中引用的辽兴宗的言论意为“虽有疆土之别,典籍记录却两朝如同一家”,反映出汉族和

少数民族亲如一体的中华民族观念,意在表达辽和宋在文化上有认同感,B项正确;结合所学知识可知,宋朝和辽长期对峙,“政治上相互依赖”“关系上亲如一家”都不符合史实,排除A、D两项;材料未涉及经济方面的关系,排除C项。

知识点 3 元明清时期的民族关系

4.明朝前期,在北方设立九边重镇防范蒙古,但蒙古军队多次南下掳掠,甚至俘虏皇帝,威逼北京。明朝后期,明王朝与蒙古达成协议,边镇开设互市,边民自行贸易,从此蒙古基本不再构成边境威胁。这一变化反映出 (A)

- A.经贸往来利于民族之间亲善和睦
- B.明朝边疆的防御力量急需增强
- C.蒙古是明朝内陆边疆的主要威胁
- D.明朝统治者对蒙古的政策摇摆不定

5.清政府自雍正时起,在西南大规模推行“改土归流”政策,逐步取消土司世袭制度,任命有任期、可调动的流官,进行清查户口、丈量土地、核实赋税等工作。据此可知,“改土归流” ()

- A.旨在促进各民族间的文化交流
- B.加强了中央对地方的治理
- C.有利于强化政府赋税征收
- D.便利了政府的户籍管理

B 解析:根据材料“在西南大规模推行‘改土归流’政策,逐步取消土司世袭制度,任命有任期、可调动的流官”并结合所学知识可知,改西南地区土司制度为流官制度,打击了地方势力,并进行户籍普查核实地方赋税,有利于加强中央对地方的治理,故选B项;A项与材料主旨不符,排除;“政府赋税征收”“户籍管理”仅涉及材料部分内容,表述过于片面,排除C、D两项。

知识点 4 中国古代的对外交往

6.成书于公元前2世纪到公元2世纪的印度《摩奴法典》中有关于丝绸的记载。斯里兰卡曾出土汉代的货币。东汉时期罗马帝国的魔术师和使者相继来到中国。这表明秦汉时期 ()

- A.中外交往具有双向性特点
- B.朝贡贸易是中外交往主流
- C.海路是中外交往主要通道
- D.中外交往的主导者是中国

A 解析:根据材料可知,印度、斯里兰卡多地文化中有记载中国的内容,罗马人也来到过中国,说明秦汉时期中国的文化既有外传也有接纳,中外之间文化交流具有双向性,故选 A 项;材料仅涉及中外文化之间的交流,没有明确贸易的性质,故“朝贡贸易是中外交往主流”与材料不符,排除 B 项;汉朝时的对外贸易要道以陆路为主,C 项与史实不符,排除;“主导”在材料中没有体现,排除 D 项。

7.据《马可·波罗行纪》载,元代每个驿站的驿馆都有一个高大美观的宅院,房间里陈设着华丽的卧榻,上面铺着丝绸质地的被褥,使臣需要的所有东西都准备齐全,即便是一个国王看见这样的住宿环境也会觉得

很满意。由此可以推测,驿馆的功能之一是 ()

- A.中外交流 B.皇帝行宫
C.军事驻防 D.基层治理

A 解析:根据材料“使臣需要的所有东西都准备齐全”可知,元代驿站中的驿馆设备齐全,保障和满足了别国使者和国王的需要,这体现了元代驿馆有服务中外交流的功能,故选 A 项;元代的驿站及驿馆是为传递信息的官员、中外来往使者等提供食宿、换马的场所,不是本国皇帝的行宫,也不是用于军事驻防,排除 B、C 两项;中国古代基层治理与驿馆无关,排除 D 项。

综合性·创新提升

8.羁縻制度是封建国家为治理边疆少数民族而实行的一种武力与怀柔相结合的制度。自西汉以来,羁縻制度经历了边郡制、羁縻府州与册封制、土司制三个阶段,尽管其形式不同,但主要目标都是 ()

- A.减少中原政权与少数民族之间的矛盾
B.加强对西南地区的管理
C.加强少数民族对中原政权的认同
D.促进民族交流交往交融

C 解析:根据材料多个朝代都实行“武力与怀柔相结合”的羁縻制度来治理边疆少数民族,结合所学可知这一措施体现了因俗而治,有利于笼络少数民族,加强少数民族对中原政权的认同,巩固统治,C 项正确;B 项仅限“西南”,表述过于片面,排除;A、D 两项均为客观影响,而非主观目的,排除。

9.“在辽西走廊一带,明辽东长城的卫城、所城从西南向东北依次排开,分别是:山海关、前所、前卫、沙后所、宁远(兴城)、锦州,形成辽东军事防御体系的一段链条……”该史料可以用来佐证 ()

- A.明朝在东北设卫、所,对边疆实行有效管理
B.明朝在东北派遣办事大臣,实行羁縻政策
C.明朝在东北设卫、所,实行了“改土归流”
D.军事防御的长城完全阻隔了长城内外的交流

A 解析:材料“山海关、前所、前卫、沙后所、宁远(兴城)、锦州,形成辽东军事防御体系的一段链条”体现的是明朝在东北设卫、所,对东北边疆实行有效管理,故选 A 项;材料未提及派遣办事大臣,排除 B 项;“改土归流”主要是明末清初在西南地区的举措,废除世袭土官,选派有任期的流官进行管理,排除 C 项;“完全阻隔”说法过于绝对,排除 D 项。

10.明清时期,朝廷发布的各国使团贸易物品限制令中写道:“凡外国贸易,不许收买史书、黑黄紫皂、大花西番莲缎,并一应违禁兵器、焰硝、牛角等物。”这反映了这一时期 ()

- A.朝贡贸易受到严格限制
B.重农抑商政策的松动
C.外贸税收成为重要财源
D.民间贸易受到国家限制

A 解析:根据材料可知,明清政府对各国使团贸易的物品进行了严格限制,禁止史书、兵器等物品的买卖,故选 A 项;结合所学知识可知,重农抑商政策是在近代才有所松动,古代中国政府一直坚持重农抑商政策,排除 B 项;材料中无法体现外贸税收,排除 C 项;材料强调的是对外国使团的限制,没有提到民间贸易,排除 D 项。

11.阅读下列材料,回答问题。

材料一 唐朝对周边少数民族实行开明的民族政策。对归附的边地民族,中央政府遵循“全其部落,顺其土俗”的原则,在内附各族部落中设置一种不同于内地的特殊行政区划。此外,唐朝还通过册封、和亲、互市等方式维系民族间的友好关系。据考古发掘,西域焉耆地区发现小米、高粱、麦粉及铁犁、铁镰、石碾磑等生产工具。一些民族逐渐从游牧生活向半定居生活转变,开始营建城市,修筑宫殿。与此同时,唐朝每年从边地输入大量马匹、牛羊等牲畜,以满足军事、交通和农业生产的需要。少数民族的生活习俗、歌舞器乐等也在当时极为盛行。

——摘编自王家范、张耕华、陈江编著
《大学中国史》

材料二 《康熙皇舆全览图》为中国清朝所绘的地图。1708年由康熙帝下令编绘,于1718年初步完成,该图已详细绘有西藏和蒙古极西地方,省图和地区图增至32幅,其范围东北至库页岛,东南至台湾,北至贝加尔湖,南至海南岛,西北至伊犁河,西南至列城以西。

材料三 中华民族从多元走向一体的过程是一个各民族互动的过程,这个过程充满了血与火的冲突,又充满了经济与文化的整合。元明清时期的整合互动更是全面而深刻,包括政治体制的整合、怀柔政策的整合、经济交流的整合、宗教管理的整合等四个方面。如元朝的政治系统,把中国各民族铸成一个不可分割的统一体,清朝宗教管理的整合,在心理上协调了民族关系。

——以上材料均摘编自徐杰舜著
《从多元走向一体:中华民族论》

(1)根据材料一并结合所学知识,指出唐中央政府设置的“特殊行政区划”名称,并结合当时内地的行政区划制度特点,概括其“不同于内地”行政区划之处。

(2)根据材料二并结合所学知识,简述康熙帝在西北地区和东南沿海经略边疆的贡献,并据此用一句话概括康熙帝在中国历史上的重要地位。

(3)根据材料三并结合所学知识,分别列举元朝在政治体制整合、清朝在宗教管理整合上的具体举措。综合上述三则材料,概括“各民族互动”对中华民族发展的重要意义。

解析:(1)第一小问,根据材料一“中央政府遵循‘全其部落,顺其土俗’的原则,在内附各族部落中设置一种不同于内地的特殊行政区划”并结合所学知识,可知,唐朝对少数民族采取的措施是羁縻府州。第二小问,结合所学知识,从统治方式、官员任免和任期三个方面概括二者的区别。(2)第一小问,结合康熙帝维护统一多民族国家的措施进行分析即可。第二小问,结合所学知识可知,康熙帝是统一多民族国家的捍卫者。(3)第一小问,结合所学知识,可列举元朝实行行省制度、清朝在西藏实行金瓶掣签制度等措施。第二小问,联系三则材料,从促进民族交融、加强中央集权、维护国家统治、促进双方的经济文化交流等方面进行分析即可。

答案:(1)名称:羁縻府州。区别:内地实行中央垂直管理(直接统治),官员由皇帝直接任命,不世袭;羁縻府州为间接统治形式,以少数民族首领为都督、刺史,可世袭。

(2)贡献:平定准噶尔叛乱;平定三藩之乱;收复台湾,设置台湾府。地位:统一多民族国家的捍卫者。

(3)举措:元朝实行行省制度、清朝在西藏实行金瓶掣签制度等措施。意义:有助于推动少数民族地区政治、经济、文化的发展和生活方式的变化;丰富了中原地区的物质文化生活,并进一步增强中央政权的向心力;有助于和谐民族关系,促进统一多民族国家的进一步巩固。

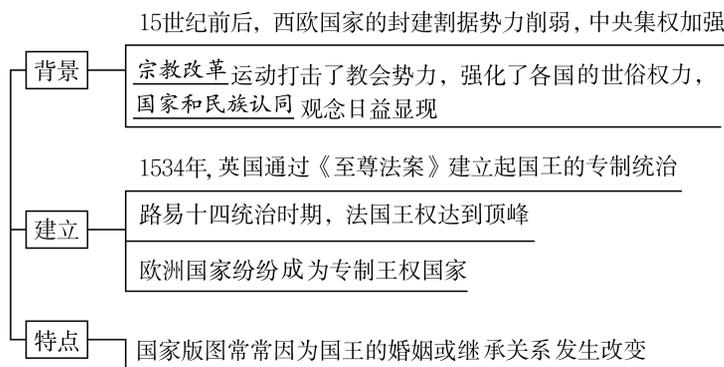
第 12 课 近代西方民族国家与国际法的发展

任务目标	按图索骥
<p>1.理解民族国家的含义,知道其形成的历程。</p> <p>2.掌握外交制度的形成及发展状况。</p> <p>3.理解影响国际法的主要因素,分析国际法发展带来的主要影响。</p>	

问题式预习

一、近代西方民族国家的产生

1. 专制王权国家的形成



2. 近代民族国家的形成(由单一民族或多民族组成的, 主权独立, 有确定的领土疆域, 统一的国内市场和国民经济, 全民族通用的语言和国民的文化认同等的国家形态)

(1)近代民族国家形成的背景是①③④(填序号)

- ①对民族语言的重视强化了民族认同,促进了民族国家的形成
 - ②基督教及庄园经济的发展
 - ③法国大革命及拿破仑战争,促进了欧洲各国民族意识的觉醒
 - ④出现了国旗、国歌和各种国家节日,国家在人们的意识中越来越重要
- (2)特征:民族国家有的由单一民族组成,更多的则是包括了多个民族。

二、国际法的形成与外交制度的建立

1. 国际法的形成

(1)原因

①随着国家主权意识的加强,各国都强调国家利益至上,国家之间的利益纷争加剧。

②人们希望通过建立一定的法律制度来处理国家之间的关系。

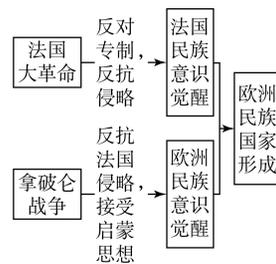
(2)国际法形成的表现有哪些?

答案:奠基:《战争与和平法》(1625年),提出君主应该制定条约并接受约束,确定了国际法的主体是主权国家。确立原则:《威斯特伐利亚和约》(1648年),确立了国际关系中的国家领土、主权与独立等原则;开创了用国

【思维点拨】专制王权国家与民族国家的区别

专制王权国家	民族国家
(1) 国王往往就是国家	(1) 由单一民族或多个民族组成
(2) 国家的版图常常因为国王的婚姻或继承关系发生改变	(2) 主权独立
	(3) 国家内部有共同的价值、历史、文化、语言或体制

【图解历史】欧洲民族国家的形成

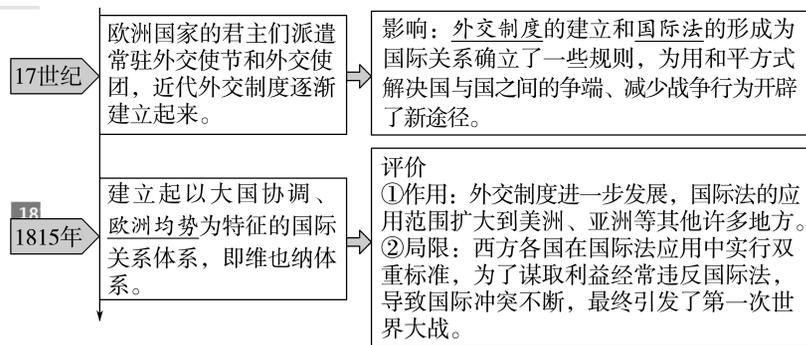


【教材开发】阅读教材 P70“《马赛曲》曲谱”及相关文字信息。思考:这说明了什么?

提示:《马赛曲》鼓舞了法国人民的斗志,激发了他们的国家意识,进一步促进了法国民族国家的形成。

际会议和通过谈判达成协议的形式解决国际争端、结束国际战争的先例；确认了缔约国必须遵守条约、各缔约国可以对违约国集体制裁的国际法基本原则。

2. 外交制度的建立



三、20 世纪国际法的发展

1. 第一次世界大战及战后国际法的发展

(1) 背景：第一次世界大战使国际法遭到严重破坏。

(2) 表现

①十月革命后，苏俄提出不兼并不赔偿的原则，宣布侵略战争为反人类罪，为国际法开辟了新的发展阶段。

②战胜国建立了凡尔赛—华盛顿体系，成立了世界上第一个由主权国家参加的政治性国际组织——国际联盟。但是，国联被英法控制，缺乏普遍性和权威性。它又规定“全体一致”原则，使之难以履行制止战争、维护世界和平的国际责任。

③1928年8月，美、法等国签订《非战公约》，宣布和平解决国际争端。但是，公约并未真正得到实行。

2. 第二次世界大战后国际法的发展

(1) 背景

①法西斯国家的侵略活动使国际法再次遭到极大破坏。

②新的民族国家纷纷独立，各类国际组织数量激增。

(2) 表现

①1945年6月，签署《联合国宪章》，确定了和平解决国际争端和制裁侵略的机制；赋予安理会制裁的权力，确定了“大国一致”原则，集体安全体制进一步完善。

②1946年，国际法院成立，发展了国际司法制度。

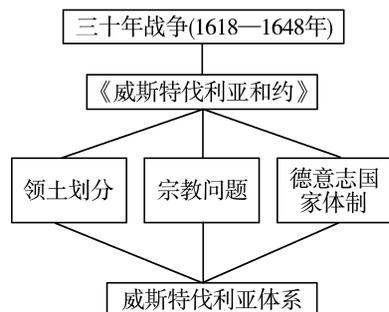
③国际法的领域大大扩展。

(3) 如何评价第二次世界大战后国际法的发展？

答案：积极性：对世界和平与发展作出了积极的贡献。

局限性：一些大国为了一己私利，不惜退出国际条约，甚至不经联合国授权就进行制裁或发动战争，严重威胁着世界和平。

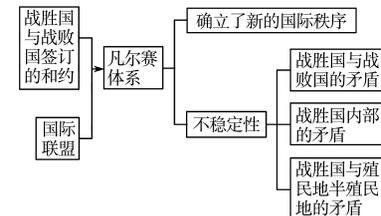
【图解历史】威斯特伐利亚体系



【视野拓展】一般认为，现代意义上的国际关系源于17世纪欧洲的威斯特伐利亚体系，之后这种以欧洲民族国家体系为蓝本的国际体系逐步蔓延到全世界。

——摘编自刘德斌主编《国际关系史》

【图解历史】凡尔赛体系与国际联盟



【认知升华】国际联盟和联合国对国际法发展作用的不同

①国际联盟强调“全体一致”原则，不利于国际法的实施；联合国强调“大国一致”原则，有助于国际法的实施。

②联合国较之国际联盟更具有普遍性，因此，联合国对国际法在更大范围内实施具有更大作用。

③联合国较之国际联盟在维护世界和平与安全上作用突出，更能推动国际法的发展。

任务型课堂

学习任务一 近代西方民族国家的形成

1. 材料探究

材料一 中世纪的西欧形成了统一的基督教世界，民众毫无民族情感而言，他们的忠诚要么是对封建领主的，要么是对基督教的。文艺复兴和宗教改革把人们从宗教的束缚下解放出来，现实社会的重要性提高，世俗权力特别

是王权得到加强。通过马丁·路德翻译拉丁文《圣经》等方式，作为民族凝聚力重要工具的民族语言得到普及，宗教共同体的地位下降，民族共同体的地位上升。

——摘编自李宏图《论近代西欧民族主义和民族国家》

(1)根据材料一并结合所学知识,指出近代西方民族国家观念形成的表现和原因。

提示:表现:天主教势力衰落,世俗王权强化;民族语言地位上升,民族认同观念兴起。原因:资本主义萌芽的产生与发展;资产阶级的形成和力量的壮大;文艺复兴、宗教改革推动社会思想解放;西方近代自然科学的兴起。

材料二 14—16世纪,西欧的一些国家巩固下来。它们不是通过外来的侵略扩张,而是由中世纪君主国发展而来的,在宗教和人种上的同构性使它们有别于多民族帝国。英国、法国、西班牙是这类“领土国”的典型代表。国家主权的加强导致国民民族情感的普遍增长,促进了海外贸易活动和国内财富的增长,也助长了新兴民族国家对海上霸权的野心。

(2)根据材料二并结合所学知识,说明西欧近代民族国家形成所造成的影响。

提示:推动了新航路开辟;全球性殖民扩张开始;君主专制国家兴起;社会经济快速发展。

2. 史论拓展——欧洲近代民族国家形成的影响

(1)冲击了中世纪神权一统的局面,为现代民族国家的形成奠定了基础。

(2)为资本主义的发展和资产阶级力量的壮大创造了条件,促进了传统社会向现代社会的过渡。

(3)民族国家成了欧洲政治的基础,开启了现代世界和现代国际关系形成的进程。

(4)通过国家政策制造了一个统一的民族文化。

3. 史家评论

这是从十五世纪下半叶开始的年代。国王的政权依靠市民打垮了封建贵族的权力,建立了巨大的、实质上以民族为基础的君主国,而现代的欧洲和现代的资产阶级社会就在这种君主国里发展起来。

——摘编自恩格斯《〈自然辩证法〉导言》

学习任务二 国际法的形成与发展

1. 材料探究

材料一 第十一条(一)兹特声明:凡任何战争或战争之威胁,不论其直接影响联盟任何一会员国与否,皆为有关联盟全体之事。联盟应采取适当有效之措施以保持各国间之和平。

——《国际联盟盟约》

(1)材料一体现了什么原则?其提出有什么积极意义?

提示:原则:集体安全,制约战争。意义:符合和平的历史潮流,促进了国际关系的发展,对国际组织的发展有重要影响。

解读:材料说明了15—16世纪欧洲民族国家的形成与专制王权的建立和中央集权的加强有关。

4. 迁移运用

(1)资产阶级以革命的方式消灭封建专制,以人民主权取代君主主权,进一步增强了民族认同感,激发了民族意识。这说明 ()

- A.近代民族国家是资本主义发展的产物
- B.民族国家观念古已有之
- C.资本主义的世界性淡化了祖国观念
- D.封建专制与祖国观念是对立的

A 解析:根据材料可知,资产阶级通过资产阶级革命消灭了封建专制,增强了民族认同感和民族意识,推动了近代民族国家的产生,这说明近代民族国家是资本主义发展的产物,故A项正确;B、C、D三项均不符合史实,排除。

(2)1534年,英国议会通过《至尊法案》,宣布英国国王是“英国教会、教士的保卫者和唯一的最高元首”;1534年,马丁·路德完成德文版《圣经》翻译工作;1879年,法国将诞生于革命期间的《马赛曲》定为国歌。这些做法在当时 ()

- A.彻底摧毁了罗马教皇的政治权威
- B.推动了欧洲民主政治的建设
- C.有助于欧洲近代民族意识的觉醒
- D.削弱了基督教在欧洲的影响

C 解析:由所学知识可知,英国的《至尊法案》宣布国王是英国教会的首脑,强调王权高于教权,马丁·路德将《圣经》翻译成德文版,法国将大革命时期的《马赛曲》定为国歌,这些措施强化了民族认同感,有利于推动欧洲近代民族意识的觉醒,故C项正确;彻底摧毁罗马教皇的政治权威的说法过于绝对且与史实不符,排除A项;材料中的措施有利于欧洲近代民族意识的觉醒,而非推动欧洲民主政治建设和削弱基督教在欧洲的影响,排除B、D两项。

材料二 直到第二次世界大战后,以《联合国宪章》为核心的一整套国际规则体系,才逐渐成为整个国际社会的行为规则,构成了当代国际法。国际组织大量出现,使国际法中出现了全新的关于国际组织和机构的法律体系。广大发展中国家要求修改调整外国投资、开发和其他部分的国际法内容,国际法出现了一个新兴的分支——国际经济法。同时,还产生了许多国际法的新分支,比如航空法、外空法、国际环境保护法等。

——摘编自周忠海《国际法史与国际法的发展》

(2)根据材料二,概括当代国际法发展的新特点。

提示:以《联合国宪章》为核心(以联合国为核心的多边主义国际秩序);国际法的适用范围(领域和内容)扩大;发展中国家的话语权提高。

2. 史论拓展——国际法的基本原则

国家主权平等原则	各国不论政治、经济、社会等情况有何不同,一律享有平等权利,承担同等的责任
互不侵犯原则	各国在其相互关系中不得以武力侵犯他国,也不得以任何借口侵犯他国,不得以战争作为解决国际争端的手段
互不干涉内政原则	任何国家或国家集团都不得以任何借口或任何方式直接或间接地干涉在本质上属于任何国家国内管辖之事件
平等互利原则	各国在法律上必须是平等的,在事实上必须是互利的
和平共处原则	根据国际法的要求,彼此尊重对方现存的社会经济制度,实行广泛的合作,发展友好关系,和睦相处
民族自决原则	被殖民主义奴役和压迫的民族,有权采取国际法确认的一切合法手段,自由决定自己的命运,摆脱殖民统治,建立民族独立国家
和平解决国际争端原则	国家之间在发生纠纷或争端时,应当通过和平的方法予以解决
善意履行国际义务原则	善意履行由公认的国际法原则和规则产生的、其作为缔约国参加的国际条约所承担的各项义务

3. 迁移运用

(1)(2022·北京卷)1625年,格劳秀斯在《战争与和平法》中提出,国际法是主权者之间确定并相互认可的一套规则,此书奠定了国际法的基础。下列选

项属于国际法的是 ()

- ①《威斯特伐利亚和约》
- ②《拿破仑法典》
- ③《解放黑人奴隶宣言》
- ④《联合国宪章》

- A. ①②
- B. ③④
- C. ②③
- D. ①④

D 解析:结合所学知识可知,《威斯特伐利亚和约》和《联合国宪章》均为主权国之间确定并相互认可的规则,属于国际法,①④符合题意,D项正确;《拿破仑法典》是法国的法律,《解放黑人奴隶宣言》仅适用于美国,②③不符合题意,排除A、B、C三项。

(2)有学者指出,第二次世界大战后,以联合国为代表的国际组织在其各自的职责范围内形成了自己的法律制度和法律秩序,它不但要求一切成员国严格履行自己所承担的国际责任和义务,调整好国内法与国际法的关系,而且通过组织措施或行动,加强对成员国义务、责任的监督执行及建立惩罚机制。这可用于说明第二次世界大战后 ()

- A. 联合国主导世界秩序的构建
- B. 国际法权威性得到显著增强
- C. 和平与发展已成为历史潮流
- D. 民族国家主权面临严重挑战

B 解析:根据材料“要求一切成员国严格履行自己所承担的国际责任和义务,调整好国内法与国际法的关系,而且通过组织措施或行动,加强对成员国义务、责任的监督执行及建立惩罚机制”可知,国际法的权威性得到显著增强,B项正确;A项不是材料主旨,排除;C项符合史实,但不符合题意,排除;材料中体现不出民族国家的主权问题,排除D项。

课后素养评价(十二) 近代西方民族国家与国际法的发展

基础性·能力运用

知识点1 近代西方民族国家的产生

1. 英法百年战争之前,英国的上流社会人士讲法语,并以和法国联姻为荣。百年战争过程中,英国民众普遍认为法语是敌人的语言。这一变化表明英国 ()

- A. 与法国关系日益紧张
- B. 国家和民族认同逐渐形成
- C. 社会阶层矛盾缓和
- D. 民众的文化素养提升

B 解析:根据材料可知,英国人对法语的态度发生变化,从以讲法语、与法国联姻为荣,到认为法语是敌人的语言,说明英国人的国家民族认同感形成、增强,故选B项;“日益紧张”在材料中没有体现,排除A项;材料未涉及社会阶层矛盾,排除C项;材料与民众文化素养无关,排除D项。

2. 13世纪以前,欧洲各国的公文、条约和契约,都通用拉丁语。13世纪以后,英语出现在英国官方文件中,开始成为英国人广泛使用的语言。16世纪,法

国国王签署敕令,规定法国的法律文件必须用法语撰写,法语成为法国的官方语言。这一变化()

- A.促进了民族国家的形成
- B.加剧了罗马帝国的分裂
- C.推动了人文主义的兴起
- D.传播了自由平等的思想

A 解析:根据材料可知,13世纪以前,欧洲各国都用罗马帝国语言,而13世纪后英语出现在英国官方文件中,成为英国人广泛使用的语言,16世纪,法语也成为官方语言,说明当时英国和法国民族语言的地位上升,对语言的重视强化了民族认同感,进而促进民族国家的形成,A项正确;罗马帝国在395年已经分裂,排除B项;古希腊时期人文主义已经兴起,排除C项;启蒙运动传播了自由平等的思想,与材料信息无关,排除D项。

知识点2 国际法的形成与外交制度的建立

3.格劳秀斯在1625年出版的《战争与和平法》中提出,拥有发动战争权力的人,乃是唯一拥有缔结和约权力的人。由此推导,公战能够由各方主权者单独发动,在王权政制下这种权力理所当然属于君主。这一主张()

- A.标志着欧洲均势的国际关系体系的建立
- B.促进了民族国家的产生
- C.开创了以国际会议解决国际争端的先例
- D.奠定了国际法的理论基础

D 解析:根据材料“拥有发动战争权力的人,乃是唯一拥有缔结和约权力的人。由此推导,公战能够由各方主权者单独发动,在王权政制下这种权力理所当然属于君主”可以看出,材料强调主权国家在国际关系中的主体地位,它奠定了国际法的理论基础,D项正确;《威斯特伐利亚和约》标志着欧洲混战的结束和以均势为核心的威斯特伐利亚体系的建立,排除A项;材料中的主张奠定了国际法的理论基础,与促进了民族国家的产生无关,排除B项;威斯特伐利亚公会开创了以国际会议解决国际问题的先例,排除C项。

4.1648年的《威斯特伐利亚和约》提出:为解决洛林问题,有关方面“应提交双方提名的仲裁人,或由法国和西班牙之间签订一项条约,或采取其他某些友好

的办法来解决……而不使用武力”。这一规定

- (A)
- A.开创了通过谈判解决国际争端的先例
- B.增强了与会欧洲各国的国家主权意识
- C.解决了欧洲各国之间的矛盾
- D.确定了处理国际事务的“大国一致”原则

知识点3 20世纪国际法的发展

5.1919年,美国总统威尔逊带着“十四点原则”参加了巴黎和会,其中第14条是“根据旨在国家不分大小、相互保证政治独立和领土完整的特别盟约,设立国际联合机构”。后来据此建立的国际性组织是()

- A.联合国
- B.国际联盟
- C.欧洲联盟
- D.北大西洋公约组织

B 解析:1920年1月10日,根据巴黎和会通过的《国际联盟盟约》,国际联盟成立,故选B项;联合国成立于1945年,排除A项;欧洲联盟成立于1993年,是区域性组织,排除C项;北大西洋公约组织成立于1949年,是美苏冷战的产物,排除D项。

6.《联合国宪章》规定:安全理事会以联合国十五会员国组织之;安全理事会关于程序事项之决议,应以九理事国之可决票表决之;对于其他一切事项之决议,应以九理事国之可决票包括全体常任理事国之同意票表决之。该项规定表明,第二次世界大战后()

- A.开始探索集体安全机制
- B.世界和平得到有效保障
- C.新兴民族国家开始崛起
- D.大国之间协调合作加强

D 解析:根据材料“应以九理事国之可决票表决之”“应以九理事国之可决票包括全体常任理事国之同意票表决之”可知,联合国安理会在重大事务表决过程中实行大国一致的原则,有利于提高决策的可操作性和大国之间的协调性,故选D项;第一次世界大战后国联的建立说明世界已经在开始探索建立集体安全机制,排除A项;第二次世界大战后出现的冷战和两极格局使战后世界和平面临着大国强权政治的威胁,联合国无法绝对保障世界和平,排除B项;第一次世界大战后,已经存在越来越多的新兴民族国家走向独立,排除C项。

综合性·创新提升

7.1529年,英国国王亲自主持召开国会,免去罗马教廷在英国的代表约克大主教兼国王枢机大臣乌尔西的职务。1534年,英国国会通过《至尊法案》,宣布英国国王是英国教会和教士的保卫者和唯一的

最高元首。这表明英国()

- A.宗教神权遭遇挑战
- B.立宪政体开始确立
- C.宗教改革更加彻底

D.世俗王权逐渐确立

D 解析:根据材料“1529年,英国国王亲自主持召开国会,免去罗马教廷在英国的代表约克大主教兼国王枢机大臣乌尔西的职务……通过《至尊法案》,宣布英国国王是英国教会和教士的保卫者和唯一的最高元首”并结合所学知识可知,这是宗教改革的结果,王权高于教权,即世俗王权逐渐确立,D项正确;A项与材料主旨不符,排除;英国立宪政体的确立是在17世纪光荣革命后,B项错误;C项“更加彻底”不符合英国宗教改革的史实,排除。

- 8.法国政治家博丹(1530—1596年)主张国家是拥有最高主权的由若干家庭及其财产组成的合法政府。主权是对公民和臣民的不受法律限制的最高权力,是一种永久性的绝对权力,政府可以更换,主权永远存在。该主张 ()

- A.体现了资产阶级的理想愿望
B.加强了法国的君主专制集权
C.反映了重商主义的发展需要
D.体现了民族国家至上的要求

D 解析:根据材料“主权是对公民和臣民的不受法律限制的最高权力,是一种永久性的绝对权力”可知,博丹认为主权至高无上,而国家拥有最高主权,因此该主张体现了民族国家至上的要求,故选D项;主权至高无上是共识,并非只代表资产阶级的理想和愿望,排除A项;材料的核心是强调主权至上,并未反映这一主张的实际影响,无法体现加强了法国的君主专制集权,排除B项;主权至上理论与重商主义思想无关,排除C项。

- 9.罗斯福在其提交雅尔塔会议的文件中说:“否决权与大国维持和平的特殊责任是完全相符合的。”第二次世界大战结束时,斯大林也指出:“新的国际组织为捍卫和平而采取的行动是否有效,取决于反希特勒德国的各大强国,今后也会一致和协调动作。”这说明联合国的“大国一致”原则 ()

- A.不利于联合国发挥作用
B.对维护国际和平与安全至关重要
C.是美苏两分天下的产物
D.符合国际关系民主化的发展趋势

B 解析:材料“否决权与大国维持和平的特殊责任是完全相符合的”“新的国际组织为捍卫和平而采取的行动是否有效,取决于反希特勒德国的各大强国,今后也会一致和协调动作”,说明罗斯福和斯大林都认为联合国的“大国一致”原则对于维护国际

和平与安全至关重要,B项正确;结合所学知识可知,联合国的“大国一致”原则有利于联合国作用的发挥,排除A项;结合所学知识可知,雅尔塔体系是美苏两分天下的产物,而材料内容述及的是联合国“大国一致”原则,排除C项;联合国“大国一致”原则在本质上是世界大国主导国际事务,这不利于国际关系民主化的发展,排除D项。

10.阅读材料,回答问题。

材料 奥地利国际法学家菲德罗斯曾说过:“哪里有往来,哪里就有法。”国际法随着国际交往的出现和日益频繁不断发展,是制度化的国际关系,是国际关系的特定表现形式。国际法规则的制定是国家间政治、经济等综合力量对比的反映,是各国在国际合作与斗争中不同利益冲突和妥协的结果。同时,作为国际关系发展产物的国际法,反过来又对国际关系的发展产生重要影响。主权国家在处理国际关系中遇到问题时,都将不可避免地要受到国际法规则的影响。

——摘编自李井琦、刘荣辉《国际法在国际关系中的地位和作用》

根据材料并结合所学知识,自选一个角度拟定论题,并进行简要阐述。(要求:论题明确,论证充分,逻辑合理,表达清晰)

答案:示例

论题:国际法推动国际关系体系不断发展。

阐述:1618—1648年的战争促成了威斯特伐利亚体系的形成,开创了用国际会议和通过谈判解决国际争端、结束国际战争的先例,确立的国际关系基本原则成为共识。1815年,欧洲各国在维也纳会议及此后签订了一系列条约,建立起以大国协调、欧洲均势为特征的维也纳体系。随着殖民扩张的加剧和两次工业革命的完成,各国间的矛盾冲突加剧,旧体系已难以维系。第一次世界大战后组建的国际联盟难以履行制止战争、维护世界和平的责任,1928年的《非战公约》虽然在一定程度上起到了维护和平的作用,但并没有化解矛盾。第二次世界大战后《联合国宪章》的签署确定了“大国一致”的原则,通过各项国际协议推动了集体安全机制进一步完善,是维护世界和平与安全的重要举措,促进了国际关系体系的进一步发展。综上所述,随着国际协议的签订,国际规则和国际惯例的修改以及国际组织的出现,国际法不断发展、完善,国际关系体系在不断发展。

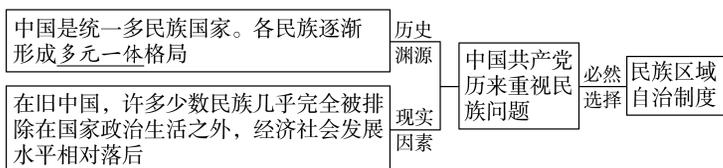
第 13 课 当代中国的民族政策

任务目标	按图索骥
1.理解当代中国实行民族区域自治制度的背景。 2.梳理当代中国民族区域自治制度的发展历程。 3.了解当代中国民族区域自治制度的历史意义。	

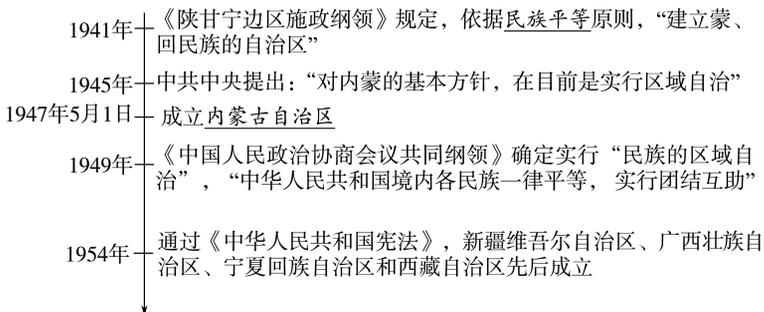
问题式预习

一、民族区域自治制度的建立

1. 背景



2. 历程



二、民族区域自治制度的发展

1.背景:中共十一届三中全会后,党和国家全面恢复和落实党的民族政策。

2. 表现

(1)1984年,《中华人民共和国民族区域自治法》正式颁布实施。

(2)1990年,中共中央提出“三个离不开”,即“汉族离不开少数民族,少数民族离不开汉族,各少数民族之间也相互离不开”,深刻阐述了中国各民族休戚相关、命运与共的血肉关系。

(3)1997年,中共十五大明确把民族区域自治制度确立为建设有中国特色社会主义政治的基本政治制度之一。

3. 简述民族区域自治制度的重大意义

(1)“一体”角度:维护国家的集中统一。

(2)“多元”角度

①政治上:保障少数民族合法权益。

②思想上:巩固和发展平等团结互助和谐的社会主义民族关系,打牢中华民族共同体思想基础。

③经济上:实现民族地区经济社会事业加快发展。

【知识拓展】我国处理民族关系的基本原则

民族原则	侧重点
民族平等	在各方面地位平等
民族团结	民族关系融洽
各民族共同繁荣	发展过程中补弱

【教材开发】阅读教材 P77“史料阅读”。分析《中华人民共和国民族区域自治法》(2001年2月28日修正)涉及哪些内容。它的颁布与修订有何重要意义?

提示:内容:用法律的形式确立了我国实行民族区域自治制度,民族自治地方分为自治区、自治州、自治县。自治机关是自治区、自治州、自治县的人民代表大会和人民政府,接受中央统一领导。意义:标志着民族区域自治进入了法治化建设的新阶段。

【图解历史】民族自治区与特别行政区的区别



三、中共十八大以来民族区域自治制度的完善

1. 民族工作主题(填序号)

(1)提出:中共十八大以来,党和国家要求坚持各民族“⑤②”(“两个共同”)的民族工作主题。

(2)意义:全面贯彻落实党的民族政策,坚持和完善民族区域自治制度,不断增进各族群众对①⑥④③⑦的认同(“五个认同”)。

①伟大祖国 ②共同繁荣发展 ③中国共产党 ④中华文化 ⑤共同团结奋斗 ⑥中华民族 ⑦中国特色社会主义

2. 民族共同体意识

(1)提出:中共十九大报告提出,全面贯彻党的民族政策,深化民族团结进步教育,铸牢中华民族共同体意识,加强各民族交往交流交融,促进各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展。

(2)地位:被写入新修订的《中国共产党章程》,赋予民族工作新的内涵和重大历史使命,是习近平新时代中国特色社会主义思想在民族工作领域的具体体现。

3.目标:党和国家努力创造各族人民共居、共学、共事、共乐的社会条件,让各族人民在中华民族大家庭中手足相亲,守望相助,实现中华民族一家亲、同心共筑中国梦的伟大目标。

4.新要求:以铸牢中华民族共同体意识为主线,坚定不移走中国特色解决民族问题的正确道路,坚持和完善民族区域自治制度,加强和改进党的民族工作,全面推进民族团结进步事业。

【认知升华】民族区域自治≠完全自治

民族区域自治并非完全自治,也不是“民族自治”,自治是少数民族聚居区的各民族共同行使自治权力,不是由某一民族自治,各民族自治地方都是中国不可分离的一部分,各自治机关都是在国家统一领导下的一级地方政权机关,依法行使规定的自治权。

【视野拓展】

第七条 民族自治地方的自治机关要把国家的整体利益放在首位,积极完成上级国家机关交给的各项任务。

——《中华人民共和国民族区域自治法》

(2001年2月28日修正)

任务型课堂

学习任务 民族区域自治制度

活动一 民族区域自治制度的特点、意义

1. 材料探究

材料一 对于少数民族地区,历代中央政府允许其在地方社会制度、生产方式和文化等方面具有一定的自主权利……从现实条件看,这种大杂居、小聚居的分布格局,决定了以少数民族聚居的地方为基础建立不同类型和不同行政级别的民族自治地方,有利于民族关系和谐稳定和各民族共同发展。

——摘编自杨圣敏《民族区域自治制度保障国家统一和民族进步》

(1)根据材料一,概括中国民族区域自治制度的特点。

提示:体现了多元一体的格局;是历史传统与现实条件的有机结合。

材料二 在中国这个民族大家庭中,我们采取民族区域自治政策,是为了经过民族合作、民族互助,求得共同的发展、共同的繁荣。

——周恩来《关于我国民族政策的几个问题》

(2)根据材料二并结合所学知识,概括说明民族区域自治政策的实行具有怎样的历史意义。

提示:实现了少数民族自己当家作主的愿望,保证

了祖国的统一和民族的团结,促进了少数民族地区的经济发展和社会进步。

2. 史论拓展——民族区域自治制度的特点及实行的意义

(1)特点:中国的民族区域自治制度是中国共产党在多民族国家的政治制度问题上的一个伟大创举,具有鲜明的中国特色。具体表现在:

- ①民族自治与区域自治的有机结合。
- ②经济因素与政治因素的有机结合。
- ③自治机关的二重性。
- ④自治权的广泛性。

(2)意义

- ①有利于保障少数民族政治上的平等地位和平等权利。
- ②有利于建立和发展平等、团结、互助、和谐的社会主义新型民族关系。
- ③有利于调动少数民族的积极性,推动民族地区经济、文化等各项事业的发展。
- ④有利于巩固祖国的统一。

3. 史家评论

历史的发展使中国各民族多数是杂居的,互相同化,互相影响……我们整个中华民族对外曾是长期受帝国主义压迫的民族,内部是各民族在革命战

争中同甘共苦结成了战斗友谊,使我们这个民族大家庭得到了解放。

——周恩来《关于我国民族政策的几个问题》

解读:近代以来,中国各民族在共御外敌、争取民族独立和解放的长期斗争中,建立了休戚与共的亲密关系,形成了互相离不开的政治认同。

4. 迁移运用

(1)周恩来指出,民族区域自治制度是民族自治与区域自治的正确结合,是经济因素与政治因素的有机结合,使聚居和杂居的民族都享受到了自治权利。据此可知,民族区域自治制度 ()

- A.发挥了人民政协的优势
- B.有助于提高地方行政效率
- C.是我国的根本政治制度
- D.有利于新型民族关系发展

D 解析:根据材料并结合所学知识可知,民族区域自治制度是从我国少数民族分布的实际情况出发而实行的政治制度,这有利于新型民族关系的发展,D项正确;A项中的“人民政协”与题干材料不符,排除;材料本身无法体现“地方行政效率提高”,排除B项;我国根本政治制度是人民代表大会制度,排除C项。

(2)我国55个少数民族都有本民族的全国人大代表,人口超过100万的少数民族都有本民族的全国人大常委会委员;各少数民族与汉族以平等地位参与国家事务和地方事务管理。以上史实主要说明 ()

- A.我国民族地区社会发展水平提高
- B.人民代表大会制度是我国的民主政治制度

C.民族地区治理关乎国家前途命运

D.民族区域自治制度保障少数民族当家作主

D 解析:材料表明,我国通过各种方式来保证少数民族参政议政,这说明民族区域自治制度保障少数民族当家作主,故D项正确;A项在材料中没有体现,B、C两项与材料内容主旨不符,均排除。

活动二 民族区域自治制度的完善

- 1.1949年《中国人民政治协商会议共同纲领》明确规定:“各少数民族聚居的地区,应实行民族的区域自治。”1954年,民族区域自治制度明确载入宪法,此后历次宪法修改都坚持实行这一制度。1984年,第六届全国人大第二次会议通过了《中华人民共和国民族区域自治法》。这说明民族区域自治 (A)
 - A.有充分的法律保障
 - B.和谐了民族关系
 - C.促进了法制化建设
 - D.发展了民族经济

- 2.2022年7月12日至15日,习近平总书记在新疆考察时指出,要推动各族群众逐步实现在空间、文化、经济、社会心理等方面的全方位嵌入,促进各民族像石榴籽一样紧紧抱在一起。这表明新时代党和国家在处理民族问题方面 ()

- A.凸显中华民族共同体意识
- B.促进各民族全方位的一致
- C.确保少数民族的高度自治
- D.重视基层民主制度的建立

A 解析:根据材料“促进各民族像石榴籽一样紧紧抱在一起”可知,新时代党和国家在处理民族问题方面凸显中华民族共同体意识,A项正确;B、C、D三项均与材料无关,排除。

课后素养评价(十三) 当代中国的民族政策

基础性·能力运用

知识点1 民族区域自治制度的建立

1.周恩来曾说:“汉族曾经长时期统治中原,向兄弟民族地区扩张;可是,也有不少的兄弟民族进入过内地,统治过中原。这样就形成各民族杂居的现象。”这说明我国实行民族区域自治制度的主要因素是 ()

- A.民族团结平等的历史传统
- B.各民族维护统一的政治需要
- C.民族杂居融合的现实国情
- D.民族共同繁荣的经济任务

C 解析:材料反映了历史上我国各民族相互交错杂居的现象,这是我国长久以来的现实国情,基于这样的国情,我国实行民族区域自治制度,故选C项;A、B、D三项材料均未反映,排除。

2.1938年,中共六届六中全会明确提出了民族区域自治的政治主张。1947年,我国第一个民族自治政府——内蒙古自治区成立。材料表明,新中国的民族区域自治制度 ()

- A.适用于各少数民族地区
- B.继承了国民政府的民族政策
- C.与历代民族政策相似
- D.具有历史和现实的实践基础

D 解析:根据材料可知,中国共产党很早就提出了民族区域自治的主张,并在内蒙古有成功的实践,这说明新中国实施民族区域自治制度具有历史和现实的实践基础,故D项正确;民族区域自治制度并非在所有少数民族地区都适用,故A项错误;B、

C 两项在材料中无法得出,排除。

- 3.1950年,周恩来指出要在少数民族地区建设水利灌溉工程,兴建轻工业工厂,帮助少数民族逐步从游牧变成定居放牧,并创办干部学校培养少数民族干部。上述举措的目的是 ()
- A.提升少数民族精神文明程度
B.增强少数民族的国家认同意识
C.加速各民族间的交融与发展
D.消弭边疆与内地间的发展差距

B 解析:根据材料可知,周恩来积极支持少数民族建设,进而形成少数民族对国家建设的凝聚力,故选 B 项;材料“兴建轻工业工厂”“从游牧变成定居放牧”主要体现的是物质文明建设,排除 A 项;民族交融只是加强少数民族建设的方式而不是目的,排除 C 项;区域经济发展的差距只能缩小,“消弭”说法过于绝对,排除 D 项。

- 4.根据我国宪法和民族区域自治法,民族自治地方自治机关的自治权要以不违背我国宪法和法律的基本原则为前提,在此基础上根据地方实际采取特殊政策和灵活措施。这表明我国的民族区域自治 ()
- A.是中央领导下的地方自治
B.强调权利与义务统一
C.是符合国情的民族政策
D.享有高度的自治权利

A 解析:材料“要以不违背我国宪法和法律的基本原则为前提”说明民族区域自治是中央领导下的地方自治,故 A 项正确;材料反映的是民族自治地方自治机关行使自治权的前提,不是强调权利与义务统一,故 B 项错误;材料没有体现符合国情的信息,故 C 项错误;民族区域自治享有一定的自治权力,不是高度的自治权利,故 D 项错误。

知识点 2 民族区域自治制度的发展

- 5.1984年颁布的《中华人民共和国民族区域自治法》,明确规定了民族自治地方自治机关的自治权和上级国家机关对民族自治地方的职责,规定了民族自治地方与国家之间的关系以及民族自治地方内的民族关系。据此可知,该法的颁布 ()
- A.标志着民族区域自治制度正式确立
B.进一步完善了民族区域自治制度
C.为少数民族地区全面发展奠定基础
D.体现了对社会主义精神文明的追求

B 解析:1984年《中华人民共和国民族区域自治法》的颁布进一步明确了民族自治地方和国家之间的关系,进一步完善了民族区域自治制度,故 B 项正确。

知识点 3 中共十八大以来民族区域自治制度的完善

- 6.新时期民族区域自治制度发展的重点是 ()
- A.全面贯彻“三个离不开”“两个共同”“五个认同”,实现民族平等
B.健全与《中华人民共和国民族区域自治法》相配套的法规体系
C.将铸牢中华民族共同体意识写入新修订的《中国共产党章程》
D.努力创造各族人民共居、共学、共事、共乐的社会条件

B 解析:健全与《中华人民共和国民族区域自治法》相配套的法规体系是新时期民族区域自治制度发展的重点,故选 B 项;A 项属于民族团结的内容,而非民族区域自治制度的发展重点,排除 A 项;C 项的对象是所有中华儿女,而非民族区域自治制度,排除;D 项属于民族团结的内容,而非民族区域自治制度的发展重点,排除。

- 7.“三个离不开”“五个认同”是党和国家处理民族问题的重要思想原则,同时,中共十九大强调要铸牢中华民族共同体认同的政治、经济、思想、社会、法治、舆论基础,共同致力于中华民族伟大复兴。这反映了新时期全面贯彻党的民族理论和民族政策要 ()

- A.全方位扶持民族地区向前发展
B.以铸牢中华民族共同体意识为主线
C.开始实行适合国情的民族区域自治
D.用法治思维和法治方式保障民族团结

B 解析:根据材料“三个离不开”“五个认同”“中华民族共同体认同”“中华民族伟大复兴”等并结合所学知识可知,新时期为了实现民族复兴,要铸牢中华民族共同体意识,加强各民族交往交流交融,共同团结奋斗,共同繁荣发展,B 项正确;材料未体现“全方位扶持民族地区向前发展”,A 项排除;C 项不符合题意,排除;保护民族团结的方式是多样的,不仅仅是“法治思维和法治方式”,D 项排除。

综合性·创新提升

- 8.1949年《中国人民政治协商会议共同纲领》规定:“各少数民族聚居的地区,应实行民族的区域自治,按照民族聚居的人口多少和区域大小,分别建立民族自治机关。”做出这一规定是基于 ()
- A.国内各民族平等地位的实现
B.少数民族参政议政的强烈愿望

- C.国家统一和民族团结的现实
D.各民族聚居情况及文化的特点

D 解析:根据“按照民族聚居的人口多少和区域大小,分别建立民族自治机关”并结合所学知识可知,做出这一规定的依据是我国各民族聚居的情况和文化特点,D 项正确;1949年国内各民族的平等尚

未实现,排除 A 项;参政议政是人民政协的职能,与民族区域自治制度无关,排除 B 项;此时国家统一尚未实现,排除 C 项。

9. 1952 年,中国民族区域自治地方的类型划分为如下三种:由一个少数民族聚居区为基础建立的自治区;由一个大的少数民族聚居区为基础并包括个别人口很少的其他少数民族聚居区所建立的自治区;由几个或多个少数民族聚居区为基础联合建立的自治区。这表明,当时我国民族区域自治制度 ()

- A. 作为国家基本政治制度已正式确立
B. 体现出民族自治与区域自治相结合
C. 充分体现了社会主义制度的优越性
D. 开创了中国人民民主专政全新局面

B 解析:根据材料并结合所学知识可知,我国的民族区域自治是通过采取多种层次多种形式的方式把民族自治与区域自治结合起来,目的是在维护国家统一前提下,实现民族平等、民族团结和各民族的共同繁荣,故 B 项正确;1954 年,在第一届全国人大上民族区域自治制度作为国家基本政治制度正式确立,故排除 A 项;当时社会主义制度尚未正式确立,故排除 C 项;D 项指的是 1954 年宪法的颁布,故排除。

10. 实行民族区域自治制度半个多世纪以来,我国少数民族聚居地区与其他地区之间的发展差距大大缩小。各少数民族不仅能够在自治地方行使当家作主的权利,而且能够平等参与国家事务并行使相关权利,全国各民族更加团结。这说明民族区域自治制度 ()

- A. 是历史传统与现实条件的有机结合
B. 促使新中国迅速实现政权的稳定
C. 促使少数民族地区实现了共同繁荣
D. 有利于保障国家统一和民族进步

D 解析:根据“各少数民族不仅能够在自治地方行使当家作主的权利,而且能够平等参与国家事务并行使相关权利,全国各民族更加团结”可知,民族区域自治制度有利于保障国家统一和民族进步,故 D 项正确;A、B、C 三项材料均未体现,排除。

11. 2018 年 10 月,党中央、国务院批准了《广西壮族自治区机构改革方案》。根据该方案,改革后的自治区党政机构,同中央和国家机关保持总体对应,也体现了广西特色,其中自治区北部湾经济区规划建设管理办公室、大数据发展局等机构为完全自主设置。这一系列的地方机构改革有利于 ()

- A. 实现中央的垂直管理
B. 地方行使完全的自治权
C. 推动政府职能的转变
D. 确保壮族同胞当家作主

C 解析:材料“其中自治区北部湾经济区规划建设管理办公室、大数据发展局等机构为完全自主设置”体现的是地方机构的改革扩大了少数民族自治地方的自主权,有利于推动政府职能的转变,C 项正确;A、D 两项与材料无关,B 项说法不符合史实,排除。

12. 阅读材料,回答问题。

材料 1984 年通过的《中华人民共和国民族区域自治法》以国家基本法律的形式,对民族区域自治作了全面、具体的制度性规范……国家民族事务委员会,是国务院常设的民族工作部门。在具体工作机制方面,国家民委委员制得到进一步完善。目前,有兼职委员单位 32 个,委员单位包括了国务院主要职能部门和涉及民族事务管理的重要单位。40 年来,我国民族自治地方设置稳步发展,自治州和自治县(旗)的数量,分别比改革开放前增加了 2 个和 59 个,建立自治地方的少数民族数量也由原来 38 个增加到 44 个。《国务院实施〈中华人民共和国民族区域自治法〉若干规定》要求,“各级人民政府民族工作部门对本规定的执行情况实施监督检查,每年将监督检查的情况向同级人民政府报告,并提出意见和建议”。2008 年,国家民委增设监督检查司。

——摘编自雷振扬、王明龙《改革开放

40 年民族区域自治制度的发展与完善》

(1) 根据材料并结合所学知识,概括改革开放后我国完善民族区域自治制度的表现。

(2) 根据材料并结合所学知识,分析改革开放后我国民族区域自治制度完善的意义。

答案:(1) 表现:推动民族区域自治制度的法治化(颁布了《中华人民共和国民族区域自治法》;通过了一系列民族区域自治方面的法律制度);加强民族区域自治制度的体制机制建设(重视民族区域自治相关制度的建设;国家民委委员制不断完善);自治州和自治县(旗)的数量和涉及的少数民族数量增加;完善民族区域自治制度的监督体系。(2) 意义:有利于少数民族当家作主;有利于维护和巩固国家统一;促进了民族地区的经济和社会进步;有利于铸牢中华民族共同体意识;有利于加强各民族交往交流交融。

第 14 课 当代中国的外交

任务目标	按图索骥
<p>1.了解当代中国独立自主的和平外交政策的主要成就。</p> <p>2.分析当代中国外交政策制定的国内外环境。</p> <p>3.认识中国是一个负责任的大国,为世界发展贡献中国智慧和方案。</p>	

问题式预习

一、开创独立自主的和平外交

1.外交方针的确立

(1)前提: 新中国成立。

(2)目的: 结束百余年来旧中国的屈辱外交,在平等、互利、互相尊重主权和领土完整的基础上同各国建立新型外交关系。

(3)方针(连线)

- ① “另起炉灶” ———— a.有步骤地彻底地摧毁帝国主义在中国的控制权,不承认国民党时代的一切卖国条约
- ② “打扫干净屋子再请客” ———— b.不承认国民党政府同各国建立的外交关系,要在新的基础上经过谈判同外国建立新的外交关系
- ③ “一边倒” ———— c.中国坚定地站在社会主义和世界和平民主阵营一边,使新中国不致处于孤立地位

2.外交成就

(1)新中国成立之初

- ①首先与苏联等国建交。
- ②1954年6月,倡导以和平共处五项原则作为国际关系准则。
- ③1955年,万隆会议上提出“求同存异”方针。
- ④1956年,与挪威等国建交,同英国、荷兰建立了代办级外交关系。

(2)20世纪60年代的外交

①出现以与亚非民族独立国家建交为基本特点的建交高潮,逐步冲破西方国家的封锁。

②1964年,中国与法国建交,实现了中国同西方大国关系的突破。

(3)20世纪70年代的外交

①自1970年起,先后同意大利、奥地利、比利时、希腊、联邦德国等西方国家建立外交关系。中英、中荷关系也升格为大使级。

②1971年,中华人民共和国恢复在联合国的一切合法权利。

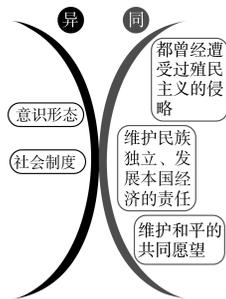
③1972年,中美关系开始走向正常化,中日正式建交。

④到1976年,与中国建交的国家达到111个。

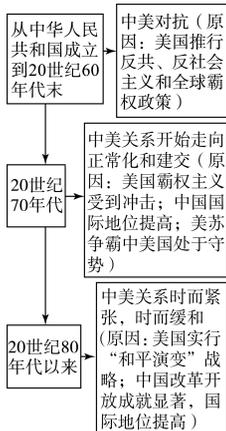
【教材开发】阅读教材 P81“毛泽东与斯大林”及文字信息。思考:我们从中可以解读到哪些历史信息?

提示:新中国实行“一边倒”的外交方针;有利于巩固新生的人民政权,打破帝国主义对新中国的孤立封锁。

【图解历史】“求同存异”方针



【图解历史】中美关系的发展演变



二、改革开放后的外交成就

1. 背景

(1) 国内:中共十一届三中全会以后,外交政策朝着为改革开放和现代化建设服务的方向进行调整。

(2) 国际:根据国际形势变化,中国提出和平与发展是当代世界的主题。

2. 成就

(1) 1979年,中美两国正式建立外交关系。1989年,中苏两国实现国家关系正常化。

(2) 巩固与发展周边关系

① 解决了与哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦三国的边界问题。

② 1997年12月,中国与东盟首脑非正式会晤,即“10+1”领导人会议机制正式建立。

③ 同印度、巴基斯坦、朝鲜、韩国、越南、蒙古等国关系取得新进展。

(3) 与发展中国家合作

① 2000年正式成立中非合作论坛。

② 2003年加入《东南亚友好合作条约》。

(4) 区域和国际合作

① 发起成立上海合作组织、博鳌亚洲论坛,推动二十国集团成为国际经济治理主要平台。

② 与俄罗斯、印度、巴西一起创立“金砖国家”合作机制,为新兴市场国家与发展中国家对话与合作提供重要平台。

(5) 积极参与以联合国为中心的多边外交活动。

三、中共十八大以来的中国特色大国外交

1. 中共十八大以来

(1) 背景:面对深刻变化的国际形势,党中央深刻把握新时代中国和世界发展大势,在对外工作上进行一系列重大理论和实践创新,形成了习近平外交思想。

(2) 成就

发达国家	推动构建总体稳定、均衡发展的大国关系框架,妥善处理分歧,与俄罗斯、法国、德国、英国等世界主要国家的关系稳步发展
东亚、东南亚国家	按照“亲、诚、惠、容”理念和“与邻为善、以邻为伴”的外交方针,推出多种新机制和新举措,深化同日本、韩国、东盟各国等周边国家的关系
非洲国家	提出“真实亲诚”理念,加强与非洲国家的团结合作

2. 中共十九大以来

(1) 提出要坚持和平发展道路,推动建设相互尊重、公平正义、合作共赢的新型国际关系,推动构建人类命运共同体,建设持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界,推动经济全球化朝着更加开放、包容、普惠、平衡、共赢的方向发展。

(2) 积极推进构建对话而不对抗、结伴而不结盟的国与国交往新路。

(3) 就世界和平发展的诸多议题提出中国方案。

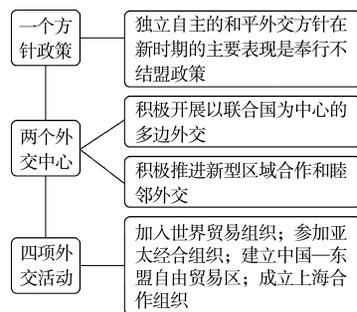
3. 中共二十大以来

(1) 坚决反对一切形式的霸权主义和强权政治,反对冷战思维,反对干涉别国内政,反对搞双重标准。

(2) 始终坚持维护世界和平、促进共同发展的外交政策宗旨,致力于推动构建人类命运共同体。

4. 特征:中国特色大国外交形成了全方位、多层次、立体化的外交布局。

【图解历史】新时期外交政策的调整及成就



【视野拓展】从新中国成立初期一段时间内的革命式外交到新时代的引领式外交,虽然存在着时间序列上的差别,但始终以维护国家利益、捍卫主权独立与领土完整以及构建稳定有序的和谐世界为目的与宗旨。

——摘编自李博一《百年变局下的中国外交话语:转型与重构》

【认知升华】中国的全球治理理念

(1) 角色变化:随着国家发展和改革开放的深入,中国对于参与全球治理的认知、态度和角色定位也发生改变,从消极被动转变为积极主动,从融入者演变为建设者。

(2) 中国参与全球治理的方式

① 全球安全治理:中国是联合国维和行动中派出维和官兵最多的国家之一。

② 全球经济治理:在金融危机中,中国更加积极推动国际金融机制的改革和监督,力求塑造稳定、健康的国际经济环境。

③ 全球发展治理:中国主动承担责任,一方面量化为国内政策去落实,另一方面推动国际社会共同落实。

任务型课堂

学习任务一 现代中国的外交成就及原因

1. 材料探究

材料一 从中华人民共和国成立到1977年底,参加的国际多边条约总共不过31个。而从1978年到2004年底,中国缔结或参加的国际多边条约已多达236个……超出了此前仅局限于外交、人道主义法、海事、航运、少数联合国专门机构的章程等狭小范围……有涉及联合国及其所有专门机构、和平解决国际争端等一般国际法,还涉及国际刑法、反对恐怖主义行为、毒品管制以及某些建立国际组织的章程等。这标志着中国全面融入国际法律秩序。

——摘编自饶戈平《国际法律秩序与中国的和平发展》

(1)根据材料一并结合所学知识,指出改革开放前后中国参与国际事务的程度有何差异,并简析其原因。

提示:差异:改革开放前,参与程度较弱,参与多边条约数量和领域均较少;改革开放后,参与程度加深,参与多边条约数量大幅度增加,全面涉及国际事务,并发挥了重要作用。原因:改革开放前,国内政治形势与外交政策的影响;美苏两极格局的影响。改革开放后,经济建设的需要和外交政策的调整;我国综合国力和国际影响力增强;多极化趋势日益明显,经济全球化进程的加快。

材料二 现代中国外交概况

时期	代表性外交活动
20世纪50年代	参加日内瓦会议、万隆会议
20世纪60年代	与坦桑尼亚等17个国家建交
20世纪70年代	恢复在联合国的合法权利,中日、中美建交
20世纪80年代以来	参与联合国维和行动,推动成立上海合作组织

——摘编自《中华人民共和国外交史》

(2)与近代外交相比,中国现代外交具有明显的改变。结合材料二分析其政治原因。

提示:中华人民共和国的成立,中国共产党的正确领导;有利的国际政治环境;审时度势制定外交政策;等等。

2. 史论拓展——新时期中国的外交特点

(1)中国始终坚持独立自主的原则,不屈从于任何外来压力,不同任何大国或国家集团结盟。

(2)中国反对霸权主义,维护世界和平,主张不诉诸武力,不干涉他国内政,反对把自己的社会制度和意识形态强加于其他国家。

(3)中国积极推动建立公正合理的国际关系准则,

建立国际政治、经济新秩序。

(4)中国愿意在和平共处五项原则的基础上,同所有国家建立和发展友好合作关系。

(5)中国实行全方位的对外开放政策,愿意在平等互利原则的基础上,同世界各国和地区广泛开展贸易往来、经济技术合作和科学文化交流,促进共同繁荣。

3. 迁移运用

(1)(2022·广东卷)1954年7月,中共中央政治局举行会议,周恩来汇报参加日内瓦会议和出访印度、缅甸情况时,毛泽东指出:“门要关死已经不可能了,而且很有一种有利的局势,需要我们走出去。缓和国际紧张局势,不同制度的国家可以和平相处。”这说明 ()

- A.国内建设需要调整“一边倒”政策
- B.支持民族解放运动提升中国影响力
- C.“求同存异”促进亚非各国了解中国
- D.不结盟运动兴起改变了世界政治格局

B 解析:题干中毛泽东指出“很有一种有利的局势,需要我们走出去。缓和国际紧张局势,不同制度的国家可以和平相处”,说明中华人民共和国成立之初积极发展同邻国和新兴民族独立国家的友好关系,通过支持民族解放运动,提升中国的影响力,故选B项;材料“不同制度的国家可以和平相处”强调的是发展与不同社会制度国家之间的关系,没有体现“一边倒”政策需要调整,排除A项;1955年4月,周恩来在万隆会议上提出了“求同存异”的方针,排除C项;1961年,不结盟运动兴起,排除D项。

(2)(2022·山东卷)20世纪七八十年代,中国除向非洲国家提供大量经援贷款外,还与非洲国家开展了广泛的经济技术合作。1974—1980年,中国先后与45个非洲国家签订了100多项经济技术合作协定。这表明我国致力于与非洲人民一起 ()

- A.建立区域性经济合作组织
- B.改善非洲的经济治理机制
- C.促进发展中国家的均衡发展
- D.推动国际经济新秩序的建立

D 解析:根据材料可知,中国对非洲提供经援贷款和经济技术合作,促进互利共赢,这符合国际经济新秩序平等互利的诉求和方向,有利于推动国际经济新秩序的建立,故选D项;材料未涉及区域合作组织的成立,排除A项;中国与非洲进行经济合作,对中非双方的经济治理机制的改善均有利,B项说法片面,排除;“均衡发展”说法错误,排除C项。

学习任务二 中国特色大国外交

1. 材料探究

材料 党的十八大以来,基于对国内外形势的准确把握,党中央开启了中国特色大国外交的新时代。提出“一带一路”倡议,创新合作模式,加强“五通”,即政策沟通、道路联通、贸易畅通、货币流通和民心相通。努力形成从点到面、从线到片的宏伟合作格局;发展“亲、诚、惠、容”的周边外交理念,拉近了中国周边的命运共同体;提出构建人类命运共同体的倡议。这不仅是中国外交的新理念,同时也是中国贡献给世界的中国声音、中国方案,为当今世界的发展提供了新的价值观和路线图。

——摘编自沈昊《改革开放以来中国外交

政策与理念调整的历程与启示》

根据材料并结合所学知识,概括中共十八大以来中国特色大国外交的主要表现,并指出影响国家外交政策调整的因素。

提示:表现:倡议和推动“一带一路”建设;持续推动构建人类命运共同体;积极参与全球治理体系的改革和建设,践行共商共建共享的全球治理观;履行大国责任,为世界和平与发展贡献中国智慧。因素:国家利益;国际形势;综合国力;意识形态。

2. 史论拓展——中国特色大国外交的特点

(1)不结盟。中国不与任何国家缔结针对第三国的盟约,这确保了我国外交政策的独立性。

(2)平等性。中国的外交,对强国弱国、大国小国一视同仁。

(3)独立性。中国的外交,遵循和平共处五项原则,包括互不侵犯、互不干涉内政、平等互利等原则。

(4)无附加条件。

3. 迁移运用

(1)改革开放以来,我国积极推动二十国集团向长效治理机制转型,发起成立亚投行、金砖国家新开发银行;致力于深化金砖国家合作,打造广泛的“金砖+”平台;发起《全球数据安全倡议》;与国际发展法律组织签订谅解备忘录,启动“法治与可持续发展”合作项目;等等。这表明我国 ()

A. 积极参与全球治理体系建设

B. 强调与周边国家的睦邻友好关系

C. 主导建立了国际经济新秩序

D. 将维护世界和平作为外交出发点

A 解析:根据材料可知,我国积极参与国际经济、全球安全、世界法治等方面的建设,体现了我国积极参与全球治理体系的建设,A项正确;“与周边国家的睦邻友好关系”只是材料的部分内容,排除B项;全新的国际经济秩序尚未建立,且“主导”说法错误,排除C项;国家利益是我国外交的出发点,排除D项。

(2)下表反映了2021—2023年中国参与的部分国际会议情况。据此可知,中国 ()

时间	领导人	会议	所作讲话
2021年	习近平	亚太经合组织领导人非正式会议	《团结合作抗疫 引领经济复苏》
2022年	习近平	二十国集团领导人第十七次峰会	《共迎时代挑战 共建美好未来》
2023年	习近平	中国—中亚峰会	《携手建设守望相助、共同发展、普遍安全、世代友好的中国—中亚命运共同体》

A. 积极主动与各国发展经贸关系

B. 主导建立国际政治经济新秩序

C. 努力推动传统国际组织的改革

D. 积极参与全球治理体系建设

D 解析:由材料可知,国家主席习近平参加的会议都是关于解决全球性或地区性治理方面的热点问题的,这说明中国积极参与全球治理体系建设,故选D项;材料中的会议不仅仅是关于经贸关系的会议,还涉及其他方面,排除A项;中国“主导建立国际政治经济新秩序”不符合史实,排除B项;材料所述会议的内容并不是关于传统国际组织改革的,排除C项。

课后素养评价(十四) 当代中国的外交

基础性·能力运用

知识点1 开创独立自主的和平外交

1.1949年以后,在联合国大会上不断有国家提出议案,建议恢复中华人民共和国在联合国的一切合法权利,但均因票数不够被否决。1960年后,支持新中国的国家越来越多,最终占压倒多数。这种变化主要得益于 ()

- A.美国对华态度逐渐友好
B.第三世界国家的独立浪潮
C.联合国的投票机制改革
D.美苏争霸中苏联处于优势

B 解析:根据材料可知,1960年之前不断有国家提出恢复中华人民共和国在联合国合法权利的议案,但均因票数不够而未通过;1960年之后,支持新中国的国家越来越多,最终占压倒多数,这正是因为第三世界国家的独立浪潮产生了许多新独立的国家,而这些国家大多数支持中国,故B项正确。中美关系在20世纪70年代逐渐走向正常化,结合史实可知,主要是非洲国家支持中国,故A项错误;联合国投票机制改革不符合史实,且20世纪60年代中苏关系并不友好,故C、D两项错误。

2.1964年,中国与法国建交。这说明新中国外交 (A)

- A.实现了同西方大国关系的突破
B.开创了独立自主的和平外交
C.废弃了“一边倒”的外交方针
D.打破了美国的孤立封锁包围

知识点2 改革开放后的外交成就

3.下表为1949—2014年中国国家元首出访情况统计。它反映出现代中国 ()

年代	次数	主要出访国家
1949—1983年	12	苏联、东欧社会主义国家、亚洲民族主义国家
1984—1992年	44	亚洲、西欧、东欧、北非
1993—2014年	225	亚洲、欧洲、非洲、美洲、大洋洲

- A.始终倡导支持并践行双边主义
B.出访次数与外交政策调整有关
C.政府外交政策取决于国际形势
D.开展全方位外交取得巨大成就

B 解析:改革开放前,新中国外交的意识形态色彩浓厚,我国与社会主义阵营国家关系密切。改革开放后,中国实行不结盟政策,奉行全方位外交,与世界各国建立了外交关系,出访范围遍及全世界,出访次数相应就增加了,故选B项。“始终”表述过于

绝对,排除A项;“取决于”不符合逻辑,国际形势只是影响因素之一,不是决定性因素,排除C项;材料并未体现成就,排除D项。

4.2024年是中国参与联合国维和行动34周年。中国是联合国安理会常任理事国中派遣维和军事人员最多的国家。维和官兵们用青春和热血,向世界展现着中国人民热爱和平的形象。这表明中国 ()

- A.积极促进国际新秩序建立
B.是维护世界和平的坚定力量
C.坚定维护自身的根本利益
D.推动了全球治理问题的解决

B 解析:依据题干可知,中国积极参与联合国维和行动,展现了中国人民热爱和平的形象,这表明中国坚决维护世界和平,是维护世界和平的坚定力量,B正确;题干的主旨是中国积极参与联合国维和行动,维护世界和平与安全,没有体现“积极促进国际新秩序建立”或“坚定维护自身的根本利益”,A、C排除;中国积极推动全球治理体系改革,但全球治理问题至今并没有得到完全的解决,D排除。

知识点3 中共十八大以来的中国特色大国外交

5.中国作为联合国安理会常任理事国,将坚定支持联合国在国际事务中发挥核心作用,坚定支持联合国工作,坚定支持多边主义,遵守联合国宪章。这体现了当前我国外交的新特点是 ()

- A.奉行独立自主的和平外交政策
B.参加以联合国为中心的国际活动
C.积极参与地区性国际组织活动
D.发展与周边国家的睦邻友好关系

B 解析:根据材料“中国作为联合国安理会常任理事国,将坚定支持联合国在国际事务中发挥核心作用”“遵守联合国宪章”可知,当前我国外交的新特点是参加以联合国为中心的国际活动,B项正确;独立自主的和平外交是我国一贯坚持的外交政策,而非当前外交的新特点,排除A项;材料主旨围绕的是联合国,而非地区性国际组织或者中国与周边国家的关系,排除C、D两项。

6.中共二十大报告中提出:中国坚定奉行独立自主的和平外交政策,始终根据事情本身的是非曲直决定自己的立场和政策,维护国际关系基本准则,维护国际公平正义,坚决反对一切形式的霸权主义和强权政治,反对冷战思维,反对干涉别国内政,反对搞双重标准。中国永远不称霸、永远不搞扩张。由此可见,我国当前外交目的在于 ()

- A.独立自主、各自为政 B.和平发展、公平正义
C.主权在民、宪法为纲 D.民族至上、发展经济

B 解析:根据材料并结合所学知识可知,我国外交政策的基本立场是独立自主,维护我国的主权、安

全和发展利益,促进世界的和平与发展,维护国际公平与正义,由此可见,我国当前外交目的在于和平发展、公平正义,B项正确;我国致力于构建人类

命运共同体,各自为政并非我国当前外交的目的,排除A项;C、D两项材料中未体现,排除。

综合性·创新提升

7.1949年1月,毛泽东指示:“最后,也是最重要的一项,不允许任何外国及联合国干涉中国内政。因为中国是独立国家,中国境内之事,应由中国人民及人民的政府自己解决。如有外国人提到外国政府调解中国内战等事,应完全拒绝之。”该指示()

- A.奠定了新中国外交的基本立场
- B.推动了“一边倒”外交方针的全面实施
- C.关闭了与西方国家交往的大门
- D.体现了新中国外交的原则性与灵活性

A 解析:材料“不允许任何外国及联合国干涉中国内政”“应由中国人民及人民的政府自己解决”强调独立自主,反对霸权主义,这为中华人民共和国独立自主的外交方针奠定了基础,A项正确;中华人民共和国成立后实行“一边倒”外交方针,排除B项;C项与史实不符,排除;材料无法体现新中国外交的灵活性,排除D项。

8.1972年,毛泽东明确指出:“来自美国方面的侵略……这个问题比较小,也可以说不是大问题,因为现在不存在我们两个国家互相打仗的问题。”该论断是基于()

- A.中美关系开始走向正常化
- B.中美外交关系的正式建立
- C.全方位外交战略的提出
- D.中国在联合国合法席位的恢复

A 解析:根据“1972年”“现在不存在我们两个国家互相打仗的问题”并结合所学知识可知,1972年,美国总统尼克松访华,中美关系开始走向正常化,该论断正是基于这一事件提出的,故选A项;1979年中美建交,B项错误;改革开放后我国实施全方位外交战略,排除C项;1971年,中国恢复在联合国的合法席位,排除D项。

9.人类历史进入21世纪时,霸权主义阴云未散,恐怖主义悄然抬头,新旧安全威胁相互交织。在此背景下,由中国发起成立的上海合作组织对加强中国与中亚国家间的合作、塑造稳定的地区环境起到了不可或缺的作用。该组织的创立反映了21世纪初的中国()

- A.致力于推动区域经济集团化
- B.融入了“亚洲一体化”进程
- C.积极推动国际安全事务合作
- D.构建起新的国际政治秩序

C 解析:结合所学知识可知,上海合作组织是中国倡导建立的新型区域合作组织,而且为加强中国与中亚国家间的合作、塑造稳定的地区环境起到了不可或缺的作用,说明中国积极推动区域和国际合

作,C项正确;上海合作组织并不单单是致力于推动区域经济发展的组织,材料没有涉及“区域经济集团化”的相关内容,排除A项;亚洲没有开启一体化的进程,排除B项;中国还没有构建起新的国际政治秩序,排除D项。

10.阅读材料,回答问题。

材料 中国坚持在和平共处五项原则基础上同各国发展友好合作,推动构建新型国际关系,深化拓展平等、开放、合作的全球伙伴关系,致力于扩大同各国利益的汇合点……秉持真实亲诚理念和正确义利观加强同发展中国家团结合作,维护发展中国家共同利益……中国坚持对外开放的基本国策,坚定奉行互利共赢的开放战略,不断以中国新发展为世界提供新机遇,推动建设开放型世界经济,更好惠及各国人民。中国坚持经济全球化正确方向……共同营造有利于发展的国际环境,共同培育全球发展新动能……中国积极参与全球治理体系改革和建设……坚持真正的多边主义,推进国际关系民主化,推动全球治理朝着更加公正合理的方向发展。

——习近平

提取材料信息并结合中华人民共和国的外交史实,围绕“中国与世界”自行拟定一个论题,并予以阐述。(要求:论题明确,史实准确,论证充分,表述清晰)

答案:论题:中国积极推动全球治理朝着更加公正合理的方向发展。

阐述:1953年提出的和平共处五项原则是我国外交政策的基石,也是我国对外关系的基本准则。中国在和平共处五项原则的基础上同各国发展友好合作,构建新型国际关系,推进经济全球化深入发展。坚持对外开放是我国的基本国策,中国奉行互利共赢的开放战略,以中国新发展为世界提供新机遇,推动建设开放型世界经济。维护世界和平、促进共同发展是我国外交政策的宗旨。2001年,在中国的积极推动下,上海合作组织正式成立,对于推动建立公平合理的国际政治经济新秩序具有重要现实意义。构建人类命运共同体是习近平外交思想的核心理念。这一理念超越社会制度和发展阶段的不同,站在全人类整体利益的高度审视国与国关系,展现了世界情怀和全球视野,是新时代中国外交追求的崇高目标。

结论:综上所述,中国坚持和平发展道路,推动构建人类命运共同体,为世界和平与发展提供中国方案,体现出一个负责任的大国担当。

单元活动构建

民族关系与国家关系

【主题性概述】

自古以来,我国各民族之间保持着密切联系,既有和睦相处,也有矛盾冲突,民族交往交流交融是主流。先秦时期,以华夏族为中心的民族认同观念逐渐增强,到秦汉时期建立了统一多民族封建国家。自此,历代统治者通过和亲、册封、会盟、设置机构等措施,加强对民族地区的管理,统一多民族国家得到进一步巩固和发展。近代以来,中华民族开启了自觉发展新阶段。新中国成立后,中国共产党运用马克思主义解决中国民族问题,建立了民族区域自治的基本政治制度。中华民族大团结局面日益巩固。在世界范围内,各民族的大迁徙、大交流推动了民族和国家的变化。近代以来,西方民族国家形成,规范国家与国家之间交往的国际法也逐渐形成并成熟。中国积极参与国际事务,提倡独立自主的和平外交。

构建任务之一 中国古代是如何治理边疆少数民族的?

「学术性观点」

观点一 周朝设“小行人、象胥、掌客、怀方氏”四职,管理周边民族事务;秦朝正式在中央设置管理民族事务的“典客”。西汉承秦制,中央继续设典客;汉武帝时期设置属国都尉,具体管辖归附及内属的边疆民族。唐朝广置羁縻府州,实行较灵活与宽松的政策,切实收到了稳固、开发边疆的积极效果。元朝在吐蕃采取“政教合一”的政策,在中央设置管理吐蕃事务的宣政院机构;在元朝兴起之地漠北,设岭北行省,基本行政单位仍是蒙古传统建制,并部署军队,戍守的同时进行屯田。明朝靠近内地的少数民族统治区减少,明政府直接控制,委派流官的地区增加。

——摘编自谷家荣、罗明军《中国古代边疆治理历史谱识》

观点二 清代前期在处理民族问题上的丰富经验和成果,不仅对后世统治者具有积极的借鉴作用,对于我们今天看待民族问题、管理民族事务也提供了重要的启示和经验。首先,看待和处理民族问题需要继承与创新……其次,制定和实施民族政策要灵活……再次,多种方式处理民族问题……最后,民族政策制度化。

——彭白雪《清朝前期的民族政策初探》

「开放性活动」

情境材料:唐朝开拓西域始于贞观时期,唐太宗先后设置了伊州、西州、庭州三州。在这三州以西、帕米尔以东的广大地区,推行羁縻府州制度,即在这一地区

的部落中设置州、都督府,州刺史与都督由各部首领担任。在帕米尔以西的中亚地区共有十余国,唐朝以其各自的国都为都督府所在地,以各国国王为都督府都督,仍然统治本国的土地与民众。安西与北庭都护府是更高级的军政机构。两大都护府代表朝廷在西域行使职权。唐朝在西域广置屯田,鼓励从内地移民,兴修水渠与坎儿井;内地先进的技术传到了西域,极大地促进了当地社会经济的发展。唐朝在西域统治地位的巩固与丝绸之路的畅通,使内地与西域之间的商业贸易更加繁荣。西域诸国派遣子弟入长安学习汉文化,唐朝在西域地区兴办各类学校。唐朝包容开放的民族政策,更是促进了西域地区的民族团结和社会稳定,增强了西域各民族对中原王朝的向心力,使“华夷一家”的观念深入人心。

——摘编自杜文玉《唐朝如何经略西域》

问题:根据材料并结合所学知识,指出唐朝经略西域的特点,并分析唐朝经略西域的影响。

解答:特点:建立了相对完善的边疆管理体系;统治方式灵活多样,因俗而治;推行积极开发边疆的政策;等等。

影响:唐朝在西域地区实行的军事、移民、经济、文化等措施,促进了西域地区开发和民族交融;有利于边疆地区的稳定,保障了丝绸之路的畅通;巩固了统一多民族国家,增强了民族认同感和凝聚力;等等。

「常规性活动」

1. 秦朝在中央设置管理民族事务的“典客”,汉武帝设置属国都尉,具体管辖归附及内属的边疆民族,元朝在中央设置管理吐蕃事务的宣政院,明朝直接控制、

委派流官管理的少数民族地区增加。中国古代边疆治理 ()

- A. 受到“大一统”观念的指导
- B. 注重边疆的“拱卫”作用
- C. 采用与内地相同的管理体制
- D. 助推了农耕游牧文明融合

A 解析:中国古代中央或者地方都设置了处理民族事务的专门机构、制度,以加强对边疆地区的治理,这是为了维护国家的统一和政治的稳定,所以说古代边疆治理受到了“大一统”观念的影响,故选 A 项;材料显示中国古代边疆治理注重维护中央的权威和国家的统一,而不是注重边疆的“拱卫”作用,排除 B 项;C 项与史实不符,排除 C 项;材料未涉及边疆治理的结果和影响,排除 D 项。

2. 唐朝对边疆少数民族地区实施“羁縻制度”,少数民族首领须接受朝廷颁发的印信,实行一种有限制的自治管理方式。这一制度 ()

- A. 反映了民族政权并立下的时代需求
- B. 削弱了中央政府对地方的统治力度
- C. 助长了边境叛乱
- D. 体现了统治者因俗而治的治理理念

D 解析:根据材料并结合所学知识可知,“羁縻制度”给予少数民族实行有效的自治,朝廷派出机构进行监管,这体现了唐朝统治者因俗而治的治理理念,故选 D 项;少数民族地区受唐朝中央政府统治,不属于民族政权,排除 A 项;这一制度有利于加强中央政府对地方的统治,排除 B 项;羁縻制度只是给予少数民族有限的自治,朝廷派出机构进行监管,羁縻州并未与中央政府离心,排除 C 项。

3. 清朝在东北和西北地区采取军府制统治,设立将

军,兼管军务和民政,在北疆的蒙古聚居的地区推行盟旗制度,盟长由理藩院委派本盟的王公贵族充任;在西藏地区实行“政教合一”的政治体制;在西南地区仍保留土司制度。这体现了清朝 ()

- A. 专制主义中央集权权威被削弱
- B. 打破了旧的地方行政区划
- C. 边疆地区的政治局面得以稳定
- D. 采取因俗而治的民族政策

D 解析:根据材料可知,清朝在不同的区域采取不同的管理制度,这些制度是适合当地习俗的,是典型的因俗而治,这有利于加强中央集权,故选 D 项。

4. 秦将郡县制推行到边疆地区;汉朝除设置郡县外,还设立属国管理内徙边疆民族;唐朝实行开明的治边政策的同时确立了军镇屯戍制度;元朝通过设立行省实现了对边疆地区广泛而直接的管理;清朝中外一体(内地与边疆为一个整体),积极治理边疆各民族。这反映出 ()

- A. 民族交融程度日益加深
- B. 民族之间隔阂得以消除
- C. 现代中国疆域基本奠定
- D. 边疆治理模式不断完善

D 解析:根据材料可知,秦、汉、唐、元、清多个朝代在治理边疆的政策上是不断调整的,尤其注重边疆地区军事防卫功能的不断完善,从而维护了边疆的稳定,促进了民族地区的开发和国家统一,D 项正确;材料主旨是中国历代王朝均重视对边疆的治理(过程),“民族交融程度日益加深”与材料主旨不符,排除 A 项;“得以消除”表述过于绝对,排除 B 项;“现代中国疆域基本奠定”与材料主旨不符,排除 C 项。

构建任务之二 中国传统华夷体系是怎样发展演变的?

「学术性观点」

观点一 中国传统“天下”观的核心是“华夏中心论”,即天下是以中国为中心的,其他都是边缘,而且由“边缘”渐成“野蛮”……这种居高临下、俯视其他文明、文化的华夏中心论在处理、对待与他国的关系中,制度化为以中国为宗主、他国为藩属的“宗藩体制”,或曰“朝贡体制”,以此规范“华夷秩序”。在这种“华夷秩序”中,中国的“皇帝”是承受天命的“天子”,“天子”是最高道德——“天道”在人间的化身、代表,代“天”来执政“天下”。所以,“天下”其他国家只能是中国的

“藩邦”“藩属”“属国”。

——摘编自雷颐《天下、国家与价值重构:启蒙的历程》

观点二 晚清外交,经历了从传统的“华夷秩序”体系向近代西方“条约体系”逐步转型的过程。1861年“总理各国事务衙门”的设立,是对处理日益增多的“洋务”的一种被动应对,也是对建立近代外交体制的初步探索;1901年“外务部”的产生,既顺应了西方列强瓜分中国的需要,又为清政府维持国家主权与独立形态提供了重要工具。

——摘编自王红续《中国外交从宗藩体制向近代体制的转型》

「开放性活动」

情境材料:中国古代的华夷体系在东亚国际关系中发挥独特作用。它以服从和被服从为原则,往往是中国以“恩威兼济”之道,给予各国经济上的好处,各国则出让部分的政治主权为代价。该体系强调利益的调和、以和平手段解决问题而不是战争和利益的冲突。

——摘编自曾磊《关于中国古代的国际关系体系——华夷体系的一点思考》

问题:根据材料并结合所学知识,评价中国古代“华夷体系”的得失。

解答:得:有利于维护东亚和平;有利于推动东亚经济交流;有利于促使中华文化圈的形成。

失:以服从和被服从为原则,使国家间主权不平等。

「常规性活动」

1.春秋战国时,“中国”一般是指中原华夏诸国,周边则是蛮夷戎狄的“四夷”。当时的楚国、吴国、越国和秦国都是大国,却往往被视作蛮夷,被排除在“中国”文化圈之外。据此分析,当时华夷之分 ()

- A.明确“中国”是天下之都
- B.更多按地域和文化礼仪为依据
- C.进一步巩固了西周分封制
- D.体现出了华夏认同观念

B 解析:根据材料可知,齐国、楚国、吴国、越国和秦国因为地理位置不在中原地区,且礼仪文化与中原不同,被视作蛮夷,因此当时“中国”的划分更多依据地域和文化礼仪,故选B项;材料中仅体现了“华”与“夷”的划分,并未明确“中国”是天下之都,故A项说法错误,排除;材料体现的是华夷观念,且春秋战国时期分封制逐渐瓦解,排除C项;华夏认同是周边少数民族对中原礼仪文化的认同,材料未体现,排除D项。

2.在传统的华夷体系之中,中国一般不干预藩属国的内部事务,也不要求获取经济利益。这 ()

- A.维护了周边环境稳定
- B.加重了中央政府财政负担
- C.渗透着“天朝上国”理念

D.增强了中国政府政治威望

C 解析:根据材料“在传统的华夷体系之中,中国一般不干预藩属国的内部事务,也不要求获取经济利益”可知,中国统治者以主导国家或领导国家的态度自居,自认为有一定的政治威望,这是“天朝上国”思想的体现,故选C项;历史上中原王朝与周边民族政权经常发生战争,排除A项;根据材料无从判断是否会加重政府的财政负担,排除B项;材料没有比较信息,无法得出“增强了”,排除D项。

3.永乐元年,有官员提出对朝贡人员携带的用来贸易的货物征税,明成祖却认为“今夷人慕义远来,乃侵其利,所得几何,而亏辱大体多矣”。同时,政府还隆重接待朝贡者,并承担其一切开支。这些举措意在 ()

- A.推动海外贸易的发展
- B.维持传统的宗藩体制
- C.增加政府的财政收入
- D.解决沿海的倭患问题

B 解析:根据材料“今夷人慕义远来,乃侵其利,所得几何,而亏辱大体多矣”可知,明成祖厚待朝贡人员是为了体现大国气势,宣扬国威,这体现了宗藩外交的特点,故选B项。

4.1834年,英国派律劳卑为驻华商务总监督,负责通商事务的两广总督卢坤因律劳卑以“平行款式”递交文件而震怒。1838年,英国驻华商务总监督义律投递文书,封面上无“禀”字样,两广总督邓廷桢即“原封掷还”。这反映出当时 ()

- A.清朝官员华夷观念根深蒂固
- B.中英两国外交纷争日益增多
- C.清政府的对外政策日趋保守
- D.清政府面临严峻的边疆危机

A 解析:材料“因律劳卑以‘平行款式’……封面上无‘禀’字样”体现清朝官员的“天朝上国”观念根深蒂固,不具备近代外交意识,故选A项;材料与中英两国的外交纠纷无关,排除B项;C项与材料主旨不符,排除;材料与边疆危机无关,排除D项。

第四单元质量评估 民族关系与国家关系

一、选择题

1. 秦汉时期,关于大禹的传说盛行。例如吴越民众相信“禹葬会稽”;禹征三苗之说传播于长江中游一带;禹生于西羌说流行于西北地区。这些传说反映了

(B)

- A. 民族交融进程的开启
- B. 华夏认同意识的扩展
- C. 边疆管理政策的成熟
- D. 中央集权体制的巩固

2. 魏晋时期,匈奴贵族刘渊认为自己是汉匈和亲的汉公主后裔,并将汉高祖(刘邦)、汉光武帝(刘秀)、汉昭烈帝(刘备)列为“三祖”。北魏皇帝更是认为自己是黄帝的后裔。这

()

- A. 反映了民族交融成为历史趋势
- B. 体现了少数民族彻底抛弃旧俗
- C. 导致了西晋末年的北方大动荡
- D. 促使了内迁各族习俗影响汉族

A 解析:材料“匈奴贵族刘渊认为自己是汉匈和亲的汉公主后裔”“北魏皇帝更是认为自己是黄帝的后裔”体现的是少数民族对汉文化的认同,说明当时民族交融趋势的加强,A正确;B说法过于绝对,排除;北魏不属于西晋末年,C排除;材料体现的是汉文化对少数民族的影响,D排除。

3. 下表为唐代都督府与都护府比较一览表。据此得出

()

项目	都督府	都护府
分布格局	边疆防御体系处于内层	居于都督府的防御之外
管辖地区	多是内附的边疆民族	身居边疆民族地区

- A. 都督府与都护府之间相互牵制
- B. 都护府摆脱了中央政府的束缚
- C. 两者加强了对边疆的有效治理
- D. 唐朝形成完善的都护管理制度

C 解析:根据材料可知,都督府和都护府虽然在分布格局和管辖地区上有所不同,但都有利于对边疆的管辖,C项正确;材料未体现都督府与都护府之间相互牵制,排除A项;都护府在中央政府的统一管理下行使对边疆的管辖权,排除B项;材料只强调都督府与都护府在分布格局、管辖地区方面的差别,无法反映唐朝形成完善的都护管理制度,排除D项。

4. 根据国外有关陶瓷的考古发现,宋代瓷器在亚洲的日本、朝鲜、印度、叙利亚、沙特阿拉伯、也门等地,

非洲的埃及、苏丹、埃塞俄比亚甚至远到津巴布韦都有不等数量出土,其中尤以日本、菲律宾发现最多。这主要说明

()

- A. 宋代制瓷技术高超
- B. 宋代经济高度繁荣
- C. 宋与埃及直接往来
- D. 海上丝绸之路范围广大

D 解析:中国的瓷器在亚非地区都有出现,而中国古代对外交往的重要渠道就是陆上和海上丝绸之路,中国的瓷器远至非洲、日本,则表明海上丝绸之路的覆盖范围并不仅仅局限在东南亚,范围得到了延伸,故选D项;材料反映的是瓷器的销售范围,与制瓷技术没有直接联系,排除A项;材料无法说明宋代经济高度繁荣,排除B项;亚洲和非洲并不接壤,宋代和非洲国家的往来需要经过阿拉伯等其他国家,并不是直接往来,排除C项。

5. 宗教改革期间,英国国王亨利八世通过议会颁布法案,规定未经国王同意,神职人员不得向罗马缴纳首岁圣奉。之后,又通过立法规定从主教到教区牧师应把第一年的收入交给国王。这些规定

()

- A. 加强了英国的世俗王权
- B. 保障了英国教会独立发展
- C. 增加了英国的财政收入
- D. 推动了英国民族意识形成

A 解析:宗教改革时期,英国国王通过议会颁布一系列法案,限制教会的权力,本质上是为了加强王权,A项正确;材料中的规定无法保障英国教会独立发展,排除B项;材料并未体现英国财政收入的增加,排除C项;早在13世纪,以伦敦方言为基础形成的英语出现在官方文件中,民族语言的逐渐形成是民族意识逐渐形成的体现,1337—1453年的英法百年战争也促进了英、法两国民族意识的觉醒,而英国的宗教改革发生在16世纪,D项与材料时间不符,排除。

6. 1648年,欧洲一些国家签订了《威斯特伐利亚和约》,其中规定:承认新教的合法地位;各诸侯邦国可自行订定官方宗教;各诸侯邦国有外交自主权。这些规定

()

- A. 促进了欧洲国家政治统一进程
- B. 表明了罗马教会立新教为合法宗教
- C. 造成了多年的欧洲混战局面
- D. 推动了欧洲主权国家的形成

D 解析:根据材料“承认新教的合法地位……各诸侯邦国有外交自主权”可知,《威斯特伐利亚和约》

中的规定使王权独立于教权,有利于中央集权国家的形成,故D项正确;材料内容与欧洲国家政治统一进程无关,故A项错误;《威斯特伐利亚和约》是欧洲一些国家签订的,不是罗马教会颁布的,故B项错误;《威斯特伐利亚和约》结束了长达30年的欧洲混战局面,确立了国际关系中的国家领土、主权与独立等原则,故C项错误。

- 7.1928年8月,美、法等国签订了《非战公约》,宣布缔约各国在相互关系中放弃以战争作为实行国家政策的工具,和平解决国际争端。同时,美国宣称,每个国家“有权决定情况是否需要诉诸战争以实行自卫”。这说明《非战公约》 ()

A.维护和平的实际作用大打折扣
B.能坚决有效制止军备竞赛
C.明确了完全废弃战争、维护和平
D.特别尊重各国的独立主权

A 解析:材料“美国宣称,每个国家‘有权决定情况是否需要诉诸战争以实行自卫’”表明美国主张在特定条件下仍可诉诸武力,这就可以为发动战争寻找借口,该做法会导致《非战公约》的约束力和实际作用大打折扣,A项正确;材料中美国的主张会使得《非战公约》的约束力下降,不能有效制止军备竞赛,排除B项;“完全废弃战争”与史实不符,排除C项;材料强调的是《非战公约》在制约战争方面的约束力,与“尊重各国的独立主权”无关,排除D项。

- 8.1953年,一位记者记述:“在(中国)东北的工业区,少数民族的人民在各种工业部门里工作,他们担任着经理、管理员以及技术人员或者一般的职务。在大规模的训练班里,少数民族工人被培养成熟练的技工,劳动模范之中有许多人来自各个少数民族。”这表明 ()

A.民族平等政策得到较好贯彻
B.民族区域自治政策取得成效
C.东北老工业基地得到复兴
D.民族地区向工业化迈进

A 解析:材料反映了少数民族的人民可以在各种工业部门里工作,可以担任不同职务,还可以成为劳模,这体现了当时民族平等政策得到较好贯彻,故A项正确。

- 9.1950年,中央人民政府派出的西南民族访问团在少数民族聚居地区开办民族干部训练班,召开民族代表座谈会,帮助少数民族筹备自治区。《人民日报》对此发表社论:“各民族人民团结一致,共同努力,发展各民族人民大众的经济和文化教育事业。”该访问团旨在 ()

A.消灭国内敌对势力的军事威胁

B.落实人民代表大会制度
C.发展完善民族区域自治制度
D.实现少数民族高度自治

C 解析:根据材料可知,西南民族访问团的目的是筹备建立民族自治区,推动少数民族地区的发展,C项正确;镇压反革命运动消灭了国内敌对势力的军事威胁,排除A项;材料与人民代表大会制度无关,排除B项;民族地区实行的是区域自治,拥有高度自治权的是特别行政区,排除D项。

- 10.“一个民族完全聚居在一个地方的比较少,甚至极少……我国历史的发展,使我们的民族大家庭形成许多民族杂居的状态。由于我国各民族交叉的时代很多,互相影响就很多,甚至于互相同化也很多。”从中可以看出我国实行民族区域自治制度的主要因素是 ()

A.杂居交融的现实国情
B.民族团结与平等的历史传统
C.各民族共同繁荣的经济任务
D.各民族反侵略的政治需要

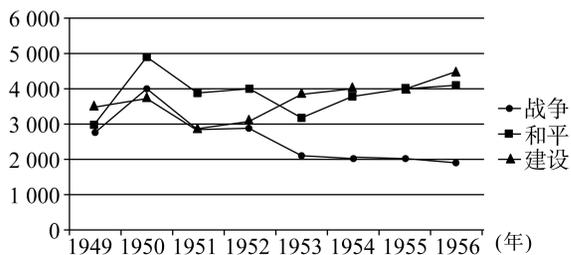
A 解析:根据材料可知,大杂居、小聚居的民族分布特点和杂居交融的现实国情是我国实行民族区域自治制度的主要原因,A项正确;中国历史上各民族之间存在战争,排除B项;材料强调的是历史因素而非经济任务,排除C项;D项与材料信息无关,排除。

- 11.“民族是在一定的历史发展阶段形成的稳定共同体。一般来说,民族在历史渊源、生产方式、语言、文化、风俗习惯以及心理认同等方面具有共同的特征。”这一论断 ()

A.推动了中华民族多元一体格局的形成
B.有利于民族区域自治制度的确立
C.有助于打牢中华民族共同体思想基础
D.践行了“五个认同”的思想原则

C 解析:根据材料“民族在历史渊源、生产方式、语言、文化、风俗习惯以及心理认同等方面具有共同的特征”可知,这有利于中华各民族深刻领会国家的民族思想和政策,保障少数民族合法权益,巩固和发展平等团结互助和谐的社会主义民族关系,故选C项;中华民族多元一体格局在秦朝时期就已经形成,排除A项;1954年宪法明确规定实行民族区域自治制度,排除B项,“五个认同”的思想原则提出是在2015年,排除D项。

- 12.有学者通过比较《人民日报》中的战争、和平、建设三个词汇的使用频率,来研究中华人民共和国成立初期的外交。下列选项对应正确的是 ()



- A. 1949年：“战争”使用频率最低——中华人民共和国恢复在联合国中的合法席位
- B. 1950年：“和平”使用频率较高——和平共处五项原则得到广泛认可
- C. 1953年：“战争”使用频率最低——万隆会议提出“求同存异”的方针
- D. 1956年：“建设”使用频率较高——社会主义建设需要良好的国际环境
- D 解析：**1956年三大改造基本完成，社会主义建设需要一个和平的国际环境，因此“建设”使用频率较高，故选D项；1971年，中华人民共和国恢复在联合国的合法席位，排除A项；和平共处五项原则提出于1953年，排除B项；1955年万隆会议提出“求同存异”的方针，排除C项。
13. 中华人民共和国成立后，西方国家对我国一直进行妖魔化宣传。朝鲜战争结束后，很多发展中国家对我国存在疑虑甚至恐惧。1955年，我国取得国家形象塑造的重大进展。这种变化的主要原因是（ ）
- A. 中国外交坚持原则性与灵活性相结合
- B. 中国特色大国外交形成全方位的布局
- C. 社会主义和世界和平民主阵营的支持
- D. 中国恢复了在联合国的一切合法权利
- A 解析：**结合所学知识可知，1954年6月，我国倡导以和平共处五项原则作为国际关系准则，1955年的万隆会议上，我国提出“求同存异”方针，为进一步开展同亚非各国间的友好合作关系创造了条件，我国独立自主的和平外交取得新进展，与材料中国突破西方妖魔化宣传，“取得国家形象塑造的重大进展”的主旨相符，故选A项；“中国特色大国外交形成全方位的布局”是习近平新时代时期的外交思想，排除B项；“社会主义和世界和平民主阵营的支持”只是外部客观原因，我国外交战略的成功才是主要原因，排除C项；“中国恢复了在联合国的一切合法权利”是在1971年，排除D项。
14. 改革开放以来，我国按照“亲、诚、惠、容”的理念，深化同周边国家的关系；对非洲提出“真实亲诚”原则，形成中国与非洲国家文明互鉴的友好关系；

中国同欧洲、美洲等的关系也展开新的画卷。这说明改革开放以来中国外交（ ）

- A. 坚持独立自主的和平外交政策
- B. 扩大社会主义影响力
- C. 注重扩大同世界其他国家的利益交汇点
- D. 积极参与以联合国为中心的多边外交

C 解析：根据材料可知，我国深化与周边国家及非洲、欧美国家的友好关系，体现了我国注重扩大同世界其他国家的利益交汇点，互惠互利，共同发展，故C项正确；改革开放后，我国奉行独立自主的和平外交政策，具体体现就是不结盟，故排除A项；20世纪50年代，我国外交已经开始逐渐突破意识形态的束缚，新时期更是淡化了意识形态，所以扩大社会主义影响力并不是我国外交的目的，故排除B项；积极参与以联合国为中心的多边外交是指参加联合国相关组织机构和相关活动，在联合国宪章的原则下进行外交活动，材料未体现，故排除D项。

15. 1991年我国加入亚太经合组织，为加强区域经
济合作、促进亚太地区经济发展和共同繁荣作出了
突出贡献。2020年习近平同德国、法国、欧盟领导
人共同宣布如期完成中欧投资协定谈判，国际社会
普遍认为这是中欧关系史上新的里程碑。这反映了
我国外交政策的特点是（ ）

- A. 重视与周边国家的外交活动
- B. 反对霸权主义和强权政治
- C. 致力于建立国际经济新秩序
- D. 坚定维护和践行多边主义

D 解析：根据材料“我国加入亚太经合组织”“如期完成中欧投资协定谈判”并结合所学知识可知，这反映出我国积极推进与世界各国及各地区之间的关系，故选D项；欧洲距离我国较远，不属于周边国家的范畴，排除A项；B、C两项与材料主旨无关，排除。

二、非选择题

16. 自古以来，我国就是一个多民族共存、共同发展的国家，各民族交往交流交融，相互影响，形成了多元一体的格局，共同推进着统一多民族国家的发展。阅读下列材料，回答问题。

材料一（秦始皇）三十三年（公元前214年），发诸尝逋亡人（逃离原有户籍而出外游食之民）、赘婿、贾人……以适遣戍……西北斥逐匈奴……以东属之阴山，以为三十四县……三十四年，筑长城及南越地。

（汉元帝竟宁元年）正月，匈奴呼韩邪单于来朝，自言愿婿汉氏以自亲。帝以后宫良家子王嫱

字昭君赐单于。

——编译自《资治通鉴》

材料二 (汉)灵帝好胡服、胡帐、胡床、胡饭、胡空侯、胡笛、胡舞,京都贵戚皆竞为之。

——《后汉书·五行志》

(孝文帝)雅好读书,手不释卷。五经之义,览之便讲,学不师受,探其精奥。

——《魏书·高祖纪》

(1)根据材料一,概括秦汉时期在民族关系处理上有哪些方式。

(2)根据材料二并结合所学知识,说明民族交融具有什么特点,对中华民族发展有什么影响。

解析:(1)根据材料一“发诸尝逋亡人……以适遣戍……置‘四十四县’……率兵三十万北逐戎”“……帝以后宫良家子王嫱字昭君赐单于”可知,秦汉时期统治者通过战争、移民戍边、设置管理机构及和亲等方式处理与少数民族的关系。(2)第二小问,根据材料二“灵帝好胡服、胡帐、胡床、胡饭……京都贵戚皆竞为之”(孝文帝)……雅好读书……《五经》之义”可见,汉文化与少数民族文化呈现相互渗透、取长补短的双向交融特点。第二小问,结合所学从巩固国家统一、推动民族文化交流及传承中华文化等方面进行回答。

答案:(1)方式:战争、移民戍边、设置管理机构、和亲等。(2)特点:相互渗透,取长补短,是“汉文化”与“胡文化”双向交融的过程。影响:缩小了民族之间的差异,为再次的全国统一奠定了坚实的基础,为中华文化的传承与发展注入了新的活力。

17. 阅读材料,回答问题。

材料 17世纪的欧洲上空,弥漫着战争乌云。对此,荷兰学者格劳秀斯提出了国际法的设想:国际法是支配国与国交往的法律,其目的在于保障国际社会的集体安全,限制掠夺战争的发生,减轻战争给人们带来的痛苦;国际法应通过召开国际会议,由与会各国共同确定,一经确定,各国不论强弱大小,都必须服从国际法的约束,不得以国内法为借口违反国际法的规定;国际法的前提是国家主权,任何国家的主权不受别国的意志或法律的支配。格劳秀斯还拟定了国际法的一些具体条文,如:交战双方均不得杀害平民、儿童等非作战人员;也不准抢掠他们的财产;不准杀害、虐待停止抵抗的战俘;保护交战双方外交人员的人身安全及财产;等等。格劳秀斯被西方各国奉为近代国际法的奠基人,他提出的国际法主张成为国际法体系的基础。

——摘编自《国际法的渊源》

(1)根据材料并结合所学知识,归纳格劳秀斯提出国际法的历史背景。

(2)根据材料,概括格劳秀斯国际法主张体现的先进理念,并进行简要评述。

解析:(1)根据材料相关内容进行概括即可。(2)第一小问,根据材料“国际法是支配国与国交往的法律,其目的在于保障国际社会的集体安全”“交战双方均不得杀害平民、儿童等非作战人员……保护交战双方外交人员的人身安全及财产等”进行归纳概括即可。第二小问,结合格劳秀斯所处的历史背景与他为协调国际间的秩序所做出的卓越贡献进行评述,评述时注意不能偏离材料,逻辑清晰,有理有据。

答案:(1)背景:资本主义世界市场形成并扩大;西方国家因争夺殖民地与霸权矛盾激化;欧洲各国之间的战争带来严重危害;宗教改革促进了欧洲统一民族国家的形成,国家主权意识日益增强;欧洲民主启蒙运动兴起。

(2)先进理念:反对掠夺战争,拥护和平;国际法高于国内法(国际法权威不容侵犯);各国主权平等(国家、主权不容侵犯);保护人的生存权;保护平民和私有财产。评述:格劳秀斯所处的时代,资本主义世界市场形成并扩大,西方国家争夺殖民地与霸权的矛盾激化,欧洲各国间的战争给人民带来严重危害。同时,欧洲统一民族国家的形成,国家主权意识的日益增强,越来越迫切地需要一个国际规范与约束。格劳秀斯第一次真正意义上提出了国际法的设想,阐述了国际法的概念,提出了公海自由的经典理论。他是世界近代国际法学的奠基人,在基于自然法的基础上,全面系统地论述了近代国际法的基本原理。

18. 阅读下列材料,回答问题。

材料一 1938年中国共产党召开的第六届中央委员会第六次全体会议即已提出民族区域自治的主张。1941年《陕甘宁边区施政纲领》规定建立蒙、回民族的自治区。

材料二 1949年《中国人民政治协商会议共同纲领》规定:“各少数民族聚居的地区,应实行民族的区域自治,按照民族聚居的人口多少和区域大小,分别建立各种民族自治机关。”1954年《中华人民共和国宪法》第一章第三条明确规定,“中华人民共和国是统一的多民族的国家。……各少数民族聚居的地方实行区域自治,各民族自治地方都是中华人民共和国不可分离的部分”。

(1)根据材料一并结合所学知识,分析20世纪30年代末到40年代中期中国共产党推进民族区域

自治的积极作用。

(2)与1949年《中国人民政治协商会议共同纲领》相比,1954年《中华人民共和国宪法》关于民族区域自治的规定有何突出变化?这些规定有何意义?

解析:(1)根据所学知识可知,20世纪30年代末到40年代中期实行民族区域自治制度提高了各少数民族的政治地位;根据所学知识可知,当时正处于抗日战争时期,实行民族区域自治制度有利于调动各少数民族抗日和建设的积极性;根据所学知识可知,实行民族区域自治制度巩固并扩大了抗日民族统一战线,有利于推动抗日战争的胜利。(2)第一小问,根据材料“中华人民共和国是统一的多民族的国家。……各少数民族聚居的地方实行区域自治,各民族自治地方都是中华人民共和国不可分离的一部分”可知,强调了各民族自治地方都是中华人民共和国不可分离的部分。第二小问,根据所学知识可知,1954年宪法中规定各少数民族聚居的地方实行区域自治,使我国的民族区域自治制度正式确立,少数民族的民主政治制度逐步建立起来。

答案:(1)积极作用:提高了各少数民族的政治地位;有利于调动各少数民族抗日和建设的积极性;巩固并扩大了抗日民族统一战线,有利于推动抗日战争的胜利。

(2)变化:强调了各民族自治地方都是中华人民共和国不可分离的一部分。意义:使我国的民族区域自治制度正式确立,少数民族的民主政治制度逐步建立起来。

19. 阅读材料,回答问题。

材料 中华人民共和国成立以来中外重大事件简表

时间	世界	中国
1949—1959年	成立北大西洋公约组织; 签署《华沙公约》	签订《中苏友好同盟互助条约》; 参加亚非会议
1960—1969年	不结盟运动; 美国入侵越南; 苏联边防军侵入珍宝岛	中国与亚非新独立国家纷纷建立外交关系
1970—1979年	布雷顿森林体系崩溃; 尼克松访华; 苏联入侵阿富汗	恢复在联合国的一切合法权利; 中共十一届三中全会召开; 中美建交

续表

时间	世界	中国
1980—1989年	西德统一	中共十二大提出建设中国特色的社会主义; “一国两制”; 《中苏友好同盟互助条约》期满后不再延长
1990—1999年	两极格局结束; 北美自由贸易区成立; 世界贸易组织建立	中共十四大提出建立社会主义市场经济体制的目标; 加入亚太经合组织; 中韩建交
21世纪初	“9·11”事件; 伊拉克战争	加入世界贸易组织; 举办北京夏季奥运会; 推动了建立上海合作组织

从表中提取相互关联的中外信息,自拟论题,并结合所学知识予以阐述。(要求:写明论题,中外关联,史论结合)

答案:示例

论题:中华人民共和国根据国际形势变化调整外交政策。

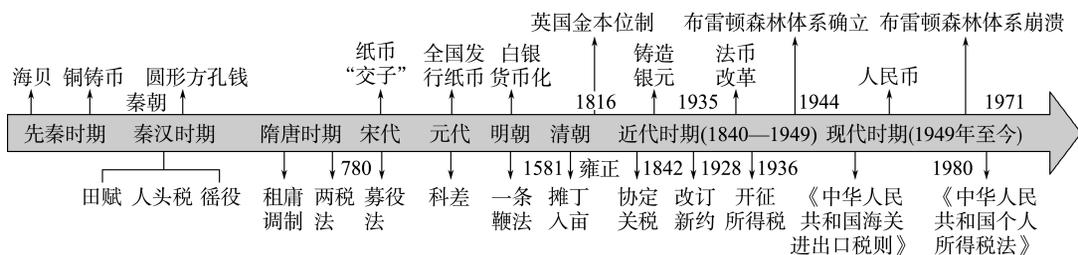
阐述:中华人民共和国成立之初,美苏冷战,两极对峙,美国对中国采取敌视、遏制的政策。在这种情况下,中国采取了“一边倒”的外交方针,站在社会主义阵营一边,打破了资本主义国家对中国的孤立。20世纪60年代,中苏关系恶化,美国继续推行反华政策,亚非拉民族独立运动高涨,世界殖民体系瓦解。中国积极支持援助广大亚非拉独立国家并与之建立外交关系,加强了与亚非国家的政治和经济联系。20世纪70年代中国实行“一条线,一大片”,着重改善与西方国家关系,与中美关系实现正常化并建交。20世纪八九十年代,冷战结束,两极格局瓦解,经济全球化和世界多极化趋势不断加强。中国推行不结盟外交,积极开展了以联合国为中心的多边外交,坚定不移地“走出去”,推动国际政治经济新秩序的建立,参与创建并推进上海合作组织等多边外交进程,促进了中国经济的发展,维护了世界的和平。

小结:伴随着国际形势的变化,中华人民共和国外交政策经历了多次调整。这些调整适应了国内外形势,维护了国家利益,促进了经济发展。

第五单元

货币与赋税制度

时空定位



单元线索

本单元围绕古今中外“货币与赋税制度”这一主题，主要讲述了中国历史上的货币发行、使用情况和现代世界货币体系的形成，中国古代赋役制度及关税的演变、个人所得税制度在中国的产生和实行。

- **货币的使用和世界货币体系的形式**——中国古代以金属货币为主，宋代出现纸币，明清时期以白银为主要货币。民国时期，货币发行较为紊乱。新中国成立后，以人民币为主要流通货币。世界货币最初形成金本位制，第二次世界大战后建立以美元为中心的布雷顿森林体系。20世纪70年代初，随着美国经济实力的相对衰弱，布雷顿森林体系瓦解，但美元仍然是国际主要货币，欧元、人民币等地位也在上升。
- **中国赋税制度的演变**——中国古代赋税主要包括田赋、人头税和徭役等，总体比较繁重。在新的王朝建立之初，政府会减轻赋税和徭役。沿革规律大体上体现在征收标准、征收物品和征收时间的变化。鸦片战争前，中国的关税完全自主，之后关税受到外国的控制，民国时期开展收回关税主权的斗争，新中国成立后完全实现关税自主。改革开放后，中国建立起比较完善的个人所得税制度。

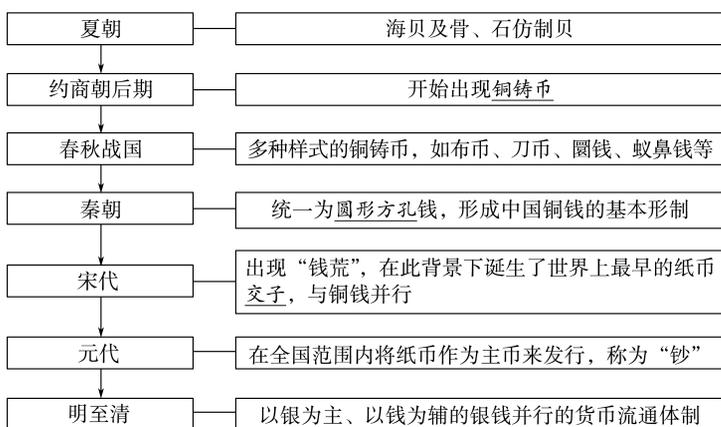
第 15 课 货币的使用与世界货币体系的形成

任务目标	按图索骥
1. 了解中外历史上货币发行和使用情况。 2. 了解现代世界货币体系的形成。	

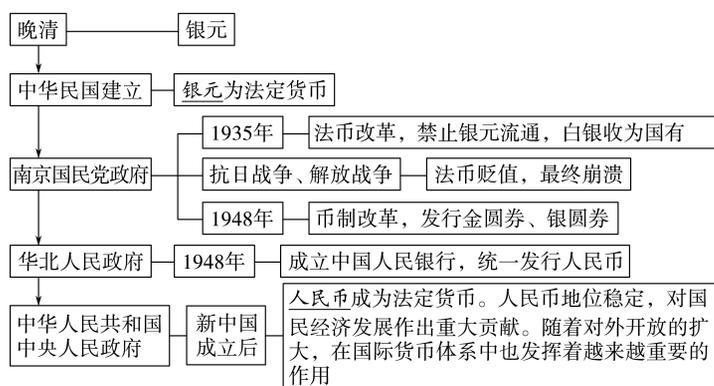
问题式预习

一、中国货币的演进历程

1. 中国古代货币的发展演变



2. 近代以来中国货币的发展演变



二、世界货币体系的形成

1. 金本位制

(1) 形成背景: 19 世纪初, 资本主义世界市场不断扩大, 国际间货币结算日益频繁和复杂。

(2) 形成: 1816 年, 英国实行金本位制。此后, 其他资本主义国家先后采用。

(3) 内容: 以英镑为中心、以金币或黄金在国际间流通为主。

【教材开发】阅读教材 P87“秦朝统一货币示意图”, 秦朝在圜钱基础上将货币统一为圆形方孔钱, 为后世长期沿用。思考: 货币的统一有什么重大意义?

提示:加强了全国各地的经济联系, 促进了商品交换的发展; 巩固了集权统治, 维护了国家统一; 为各民族之间的交流创造了有利条件。

【教材开发】阅读教材 P89“历史纵横”。思考: 人民币是如何体现市场性与计划性的?

提示:经济发行: 根据国民经济发展情况, 按照商品流通的实际需要发行。计划发行: 必须纳入国家计划体系中, 以保证币值和物价稳定。集中统一: 中国人民银行是我国唯一的人民币发行机构, 具有唯一性、垄断性。

【视野拓展】国际金本位制度是一个统一而松散的国际货币制度, 金币可以自由铸造、自由兑换, 黄金自由输入输出, 各国货币都与黄金挂钩。金本位制下的固定汇率消除了汇率波动, 有利于促进世界贸易的发展。

——摘编自牛津大学出版社编著《世界经济简史》

(4)特点:各国的金币具有法定的含金量,根据规定铸造金币,金币可以自由流通,且不易贬值。

(5)作用:促进了资本主义生产和世界经济的发展。

(6)崩溃

原因	1929年,经济大危机爆发,美国政府宣布停止兑换黄金,全面禁止黄金出口
影响	资本主义世界货币失去了统一的标准和基础 英国、法国和美国分别构建了以 <u>英镑</u> 、 <u>法郎</u> 和 <u>美元</u> 为中心的货币集团,各自为政

2. 布雷顿森林体系

(1)背景:第二次世界大战严重削弱了英国等欧洲国家,美国成为资本主义世界的霸主。

(2)形成:1944年7月,布雷顿森林会议确立了以美元为中心的国际货币体系,即布雷顿森林体系。

(3)内容:确定 35 美元兑换 1 盎司黄金的固定比值,各国货币与美元挂钩。

(4)世界货币体系建立的影响有①②④。(填序号)

①稳定了国际金融 ②促进了国际贸易 ③克服了经济危机 ④为美国推行世界霸权提供了有利条件

(5)瓦解:20世纪70年代初,美国宣布停止美元兑换黄金,布雷顿森林体系瓦解。

3. 当今世界货币体系

(1)浮动汇率制取代固定汇率制。

(2)进入 21 世纪,美元仍然是国际贸易结算和各国外汇储备的主要货币,欧元、日元和人民币等的影响也在上升。

【图解历史】布雷顿森林体系的特点——双挂钩一固定



【图解历史】世界货币体系的演变



任务型课堂

学习任务一 中国古代货币的演进

1. 材料探究

材料一 四川山路峻险,铁钱脚重,难于贵挈(携带),故以交子为便。当时设法者措置得宜,常豫(预)桩留本钱百万贯,用以权三百万贯交子,公私均一,流通无阻,故蜀人便之。

——[宋]李纲《梁溪集》

(1)根据材料一,概括宋朝货币改革的变化趋势,并结合所学知识说明宋朝纸币流通的作用。

提示:趋势:轻便易携。作用:有利于商品经济发展。

材料二 “白银时代”为何会最终奠定于明代前中期,内在的驱动机制到底为何?总结来说,学界对此问题的解答不外乎以下几点:经济发达的江南地区产出的手工制品大量出口导致中国贸易出现大量顺差;明代历时漫长的赋役财政改革的结果是贡赋体制日益嵌入白银的运作,规模渐趋庞大,形成了贡赋纳银运作体制;明初政府发行的宝钞是不能兑换金银的,发行制度也存在严重缺陷,导致其贬

值急速,迅速走向崩解。

——摘编自邱永志《元明变迁视角下的明代货币白银化的体制促因》

(2)根据材料二并结合所学知识,指出明代白银货币化的原因和影响。

提示:原因:商品经济尤其是江南经济的发展;原有货币制度存在缺陷;国家赋税改革的推动;白银作为货币本身具有优势;海外贸易,市场格局的演变;新航路开辟,海外白银大量内流;等等。影响:加强了中国与世界的联系和互动;深刻改变了中国的市场经济结构;改变了财政运作方式以及货币流通制度。

2. 史论拓展——中国古代货币的演变规律

(1)由自然货币向人工货币演变。原始社会出现自然物货币,商朝后期出现金属人工货币,北宋时期出现纸币。

(2)由杂乱形状向规范形状演变。秦统一中国后,规定在全国范围内通行圆形方孔半两钱,结束了我

国古代货币形状各异、重量悬殊的杂乱状态。

(3)由地方铸币向中央铸币演变。汉武帝收回了郡国铸币权,由中央统一铸造五铢钱,从此确定了中央政府对钱币铸造、发行的统一管理。

(4)由文书重量向通宝、元宝演变。唐高祖废轻重不一的历代古钱,取“开辟新纪元”之意,统一铸造“开元通宝”。开元通宝一反秦汉旧制,钱文不书重量,标志着我国古代货币由文书重量向通宝、元宝的演变。

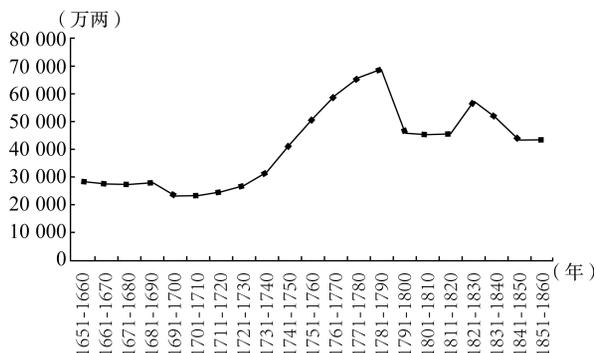
3. 迁移运用

(1)(2022·湖北卷)唐玄宗针对民间销毁铜钱用于铸造铜器的现象,下诏曰“今天下泉货益少,币帛颇轻,欲使天下流通,焉可得也”,遂禁止私造铜器,由官府统一收购冶炼出的铜铅锡,杜绝私自买卖。制定该政策的主要原因是 ()

- A. 国家财政入不敷出
- B. 铸币材料严重短缺
- C. 铜铅锡专卖措施失效
- D. 铜钱流通范围有限

B 解析:根据材料可知,民间销毁铜钱铸造铜器导致严重钱荒,迫使政府禁止私造铜器、实行铜铅锡国有,即铸币材料严重短缺导致制定该政策,故选 B 项;材料信息未涉及国家财政问题,排除 A 项;“遂禁止私造铜器,由官府统一收购冶炼出的铜铅锡”说明铜铅锡专卖是刚制定的新政策,排除 C 项;唐代铜钱在全国流通,使用范围广泛,排除 D 项。

(2)货币的流通反映了经济发展的状况。下图为中国 1651—1860 年的货币流通量,对其解读正确的是 ()



- A. 1651—1700 年清朝建立导致经济崩溃
- B. 白银大量输入推动了 18 世纪经济的繁荣
- C. 1791—1810 年白银外流引发鸦片战争
- D. 1841—1860 年赔款导致货币供给减少

B 解析:从材料中的趋势可以看出,18 世纪货币流通量大增,此时大量白银流入中国,推动了中国白银货币化,促进了当时商品经济的发展,故 B 项正确;据材料信息无法看出清朝经济崩溃,排除 A 项;1791—1810 年白银外流并不是鸦片战争爆发的原因,排除 C 项;两次鸦片战争与货币供应的减少没有太大的关系,排除 D 项。

学习任务二 金本位制与布雷顿森林体系的对比

1. 材料探究

材料一 1717 年,英格兰银行确立以每盎司黄金 3 英镑 17 先令 10.5 便士的价格与黄金挂钩,英国事实上开始实行金本位制,英镑的国际地位逐步上升,各国在国际结算中大量使用英镑,伦敦成为世界金融中心;1944 年,布雷顿森林体系确定以 1 盎司黄金兑换 35 美元的双挂钩汇率体系,一直维系到 1971 年。

——摘编自《金本位制的演变过程》等

(1)根据材料一概括英镑和美元在走向国际化的路径中存在的异同点。

提示:同:都与黄金挂钩。异:英镑——英格兰银行确立,市场行为;美元——国际协议。

材料二 无论在华盛顿还是海外,人们对布雷顿森林体系服务美国长远利益的初衷已不再有任何疑问,然而其他国家的领导人打消了疑虑,接受这样的思想:这个体系造福美国的同时也造福世界。

——摘编自《布雷顿森林体系 70 年之痒》

(2)如何理解材料二中“这个体系造福美国的同时也造福世界”?

提示:确立美国经济霸主地位(有利于美国经济扩张);促进世界贸易的发展(稳定世界经济秩序)。

2. 史论拓展——金本位制的主要特征

(1)用黄金来规定货币所代表的价值,每一货币单位都有法定的含金量,各国货币按其所含黄金重量而有一定的比价。

(2)金币是无限法偿的货币,具有无限制的支付手段的权利。

(3)各国的货币储备是黄金,国际结算也使用黄金,黄金可以自由输出与输入。

(4)由于黄金可在各国之间自由转移,这就保证了外汇行市的相对稳定与国际金融市场的统一。

3. 史家评论

布雷顿森林体系下的国际货币制度实质上是一种以黄金和美元为基础的国际汇兑本位制。它同战前的国际金汇兑本位制(即金本位制)并不完全相同:首先,在战前国际金汇兑本位制下,英、法、美等国货币均处于主导地位,并控制着各自的货币集团。而布雷顿森林体系下的主导货币仅美元一家。其次,战前国际金汇兑本位制没有像布雷顿森林体系下的国际货币基金组织那样的国际协调机构来加以维持。

——摘编自邹三明《布雷顿森林体系对国际关系的影响》

解读:布雷顿森林体系形成后,由英法等国货币主导转向美元主导,并出现了国际金融货币协调机构,为世界货币关系提供了统一的标准和基础;这有利于维持战后世界货币体系的正常运转,为世界经济的恢复发展创造了条件。该体系加强了美国在国际金融领域的特权和支配地位。

4. 迁移运用

(1)《西欧金融史》中写道:“19世纪70年代至20世纪初……英、德、法、意、美等国相继制定和实行了国际金本位货币制度……在货币的比价、兑换、支付、结算原则和黄金转移等方面有了统一的规定。”这些国家这样做 ()

- A.是应对国际金融危机的需要
- B.是世界市场形成的必然要求

- C.是消除国际贸易隔阂的需要
- D.旨在打破美元中心货币体系

B 解析:由“19世纪70年代至20世纪初”可知,材料体现的是世界市场最终形成及其在金融方面的表现。第二次工业革命后,世界贸易范围进一步扩大,这就要求各国统一汇率及兑换机制以适应贸易不断扩大的需要,故B项正确;A项不符合题干主旨,排除;C项“消除”说法过于片面,排除;美元中心货币体系确立于第二次世界大战后,排除D项。

(2)有观点认为在布雷顿森林体系下:一张百元美钞成本不足一美元,而其他国家要获得这样一张钞票,必须提供价值100美元的商品和服务。这反映出 ()

- A.“滞胀”危机难以避免
- B.资本主义世界秩序不稳定
- C.美元的霸权主义本质
- D.国际贸易体系的弊端显露

C 解析:材料说明在布雷顿森林体系下,美元成为美国实行霸权主义的手段,本质上是美元霸权主义,C项正确;“滞胀”危机与材料描述的现象无关,排除A项;布雷顿森林体系有助于维护世界经济秩序,但是材料主旨强调的是这一体系实际上造成了美国和其他国家在同一货币体系下的不对等关系,B项与材料主旨无关,排除;布雷顿森林体系是货币体系,而非贸易体系,排除D项。

课后素养评价(十五) 货币的使用与世界货币体系的形成

基础性·能力运用

知识点1 中国货币的演进历程

1.据下图可知,货币形制变化的主要原因是 ()



商周贝币



春秋战国布币



汉五铢钱

- A.商品交易的需要
- B.审美观念的不同
- C.铸铁技术的进步
- D.国家统一的需要

A 解析:结合所学可知,从贝币到汉代五铢钱,货币形制逐渐统一且便于携带,这反映了货币形制的变化适应了商品交易的需要,故选A;审美观念并不是货币形制变化的主要因素,排除B;春秋战国布

币与汉五铢钱为铜钱,故图片中的货币演变无法体现铸铁技术的进步,排除C;春秋战国时期,国家分裂,因此由商周贝币演变为春秋战国布币无法体现国家统一的需要,排除D。

- 2.武德四年(621年),唐朝废五铢钱,新铸开元通宝钱。其钱径8分,重2铢4累,10文重1两,1000文重6斤4两。这一变化 ()
- A.彰显了大唐盛世的繁荣
 - B.解决了货币形制不一的问题
 - C.适应了商业发展的需求
 - D.缓解了钱荒日益严重的危机

C 解析:唐朝新铸开元通宝钱,币值和重量逐渐脱钩,方便了流通,有利于商品经济发展,适应了商业发展的需求,故选C项;材料中仅涉及了唐朝刚建

立时期,并未出现大唐盛世,排除 A 项;秦始皇推行半两钱解决了货币形式不一的问题,排除 B 项;材料的主旨是唐朝的币制改革适应了商业发展的需求,并未体现钱荒的问题,排除 D 项。

3. 1948 年 12 月底,国民党政府金圆券发行量增至 81 亿元,至 1949 年 4 月时增至 5 万亿。金圆券钞票面额不断升高,最终出现面值一百万元的大钞,但仍不足以应付交易之需。对此现象分析正确的是当时 ()

A. 社会通货膨胀严重
B. 钞票印刷业技术革新
C. 经济建设成果显著
D. 国统区经济逐渐繁荣

A 解析:材料说明当时社会的通货膨胀非常严重,故 A 项正确;材料说的是金圆券面额的增大,不是钞票印刷技术的革新,故 B 项错误;材料中货币超发现象体现了国民政府对人民的经济掠夺,而非国民经济发展成果显著,故 C 项错误;材料反映了国统区通货膨胀严重,而不是经济繁荣,故 D 项错误。

知识点 2 世界货币体系的形成

4. 1816 年,英国率先采用金本位制;1870 年后,各工业国都采取金本位制。通过规定英镑与黄金的比价,英镑成为国际货币;用类似方法,马克、法郎、美元也可以在世界市场流通,随时兑换。这可以说明 ()

A. 资本输出减弱了欧美国家之间的经济联系
B. 西方国家仅靠金融手段即可控制世界市场
C. 英镑等同黄金起到协调各国贸易的作用
D. 金融体系在国际经济运行中的作用显著

D 解析:资本输出增强了欧美国家之间的经济联系,而非减弱,故 A 项错误;仅仅依靠金融手段不可能实现对世界市场的完全控制,故 B 项错误;根据材料,不单是英镑,马克、法郎也可以直接与黄金相挂钩,故 C 项错误;由英国开创随后各国纷纷跟进

采用金本位制,这充分显示出金融体系在国际经济运行中的重要作用,故 D 项正确。

5. 1968 年,美、英、法等 8 国经过协商后决定,不再维持黄金官价,黄金市场听其自由上涨。但是,各国政府和中央银行仍可按黄金官价以美元限量向美国兑换黄金。这表明 ()

A. 黄金市场投机现象严重
B. 东西方市场体系矛盾加深
C. 美元的霸主地位受到冲击
D. 布雷顿森林体系彻底崩溃

C 解析:根据材料“美、英、法等 8 国经过协商后决定,不再维持黄金官价,黄金市场听其自由上涨”可知,美国已经无力维持美元等同于黄金的地位,以美元为中心的霸主地位受到冲击,故选 C 项;黄金市场听其自由上涨不等于市场投机现象严重,排除 A 项;材料没有提及东方市场体系的发展状况,排除 B 项;布雷顿森林体系彻底崩溃是在 20 世纪 70 年代,排除 D 项。

6. 1995—2015 年,在发展中国家外汇持有总额中,欧元和日元基本稳中略降;2001 年前,美元占 40% 以上,随后逐步降低,到 2013 年,美元资产储备已经下降到 21.72%。据此推断 ()

A. 美元已经失去主导地位
B. 人民币地位大幅提高
C. 欧元和日元影响力下降
D. 国际货币体系多元化

D 解析:在外汇持有总额中,欧元和日元基本稳中略降,美元的份额不断下降,这说明有些国家的外汇储备除这些货币外还有其他货币,这是国际货币体系多元化的体现,D 项正确;美元尚未失去主导地位,排除 A 项;材料没有涉及人民币的相关信息,排除 B 项;欧元和日元的份额稳中略降并不能说明欧元和日元的影响力下降,排除 C 项。

综合性·创新提升

7. 南朝宋文帝时期,为了改变“用弥广而货愈狭”的状况,始“立钱署,铸四铢钱”。宋孝武帝初年,便铸行“孝建四铢”钱,但“所铸钱形式薄小,轮郭不成就。于是民间盗铸者云起”。这一现象 ()

A. 造成了商业秩序的混乱
B. 开始打破政府对铸币的垄断
C. 促进了经济重心的南移
D. 强化了政府对市场的管理

A 解析:南朝刘宋时期,政府铸造的货币不足值,

民间纷纷“盗铸”,扰乱了金融市场,造成了商业秩序的混乱,A 项正确;私人铸币的现象在南北朝以前已出现,排除 B 项;唐朝安史之乱后,经济重心才开始南移,排除 C 项;材料并未涉及政府对市场的管理,排除 D 项。

8. 明初,政府推行钱钞兼行制度,禁用金银。但明中期朝野开始广泛使用白银,但由于银矿产出有限,且处于秤量阶段,政府无力垄断白银。这一变化导致 ()

- A.重农抑商政策失效
B.传统经济活力下降
C.王朝集权统治削弱
D.白银外流趋势加强

C 解析:根据材料可知,明政府既无力禁止民间使用白银,也无力垄断白银,这都是王朝集权统治削弱的表现,故选C项;明代依然存在重农抑商政策,排除A项;白银的大量使用是传统经济活跃的体现,排除B项;材料信息并未体现白银外流,排除D项。

- 9.1933年,国民党政府宣布废除银两,结果导致白银迅速外流,严重冲击了国民经济。1935年,国民党政府发行统一的新纸币——法币。国民党政府的金融改革是为了 ()

- A.顺应英美等国要求
B.封锁苏区红色政权
C.储备充足抗战经费
D.稳定国民经济秩序

D 解析:根据材料可知,国民党政府的金融改革的主要目的是稳定国民经济秩序,防止白银外流,应对世界经济危机的影响,故选D项。

- 10.布雷顿森林体系下的“黄金—美元本位制”具有一定的内在不对称性,这一内在不对称性给美国提供了向外转嫁其国际收支调节成本的可能性。这说明 ()

- A.以美元为中心的金币本位制确立
B.美国必须保证对外贸易的出超地位
C.美元有利于国际金融秩序的稳定
D.美元在国际金融领域取得支配地位

D 解析:通过布雷顿森林体系,美国能够将国际收支调节的成本转嫁到其他国家,说明美元在国际金融领域取得支配地位,故选D项;布雷顿森林体系的建立已经标志着以美元为中心的金本位制的确立,排除A项;美国并没有能够保证对外贸易的出超,排除B项;材料内容主要反映了美元的支配地位,没有体现美元对国际金融秩序的作用,排除C项。

- 11.1971年,美国对外短期债务的增长已使黄金储备不足以抵偿债务的1/4,美元汇价暴跌。1973年初,美元再度贬值10%,各国普遍实行浮动汇率制。1979年3月,欧洲货币体系正式建立。20世纪70年代,日本垄断银行在国际领域广泛活动。这说明 ()

- A.美国失去了世界经济的霸主地位
B.国际货币体系逐渐走向了多元化
C.区域经济合作日益占据主导地位
D.资本主义世界经济体系走向瓦解

B 解析:根据材料可知,20世纪70年代,在主要资本主义国家和地区,美元的霸主地位出现动摇,欧洲、日本纷纷发展自己的货币体系,这说明国际货币体系逐渐走向多元化。故B项正确。

12.阅读材料,回答问题。

材料一 建立布雷顿森林体系,旨在谋求国际货币制度的稳定。该体系主要规定:由美元来充当国际货币,各国货币与美元挂钩,实行可调整的固定汇率制;美元与黄金挂钩,各国政府有义务维持固定比价等。实际上,在二战后的几十年间,布雷顿森林体系的确发挥了重要作用。20世纪五六十年代,西方经济出现了空前的繁荣。

——摘编自王东京等《与官员谈现代金融》

材料二 1971年8月15日,尼克松的“新经济政策”终止了美元兑换黄金,从而使世界货币体系由美元—黄金本位制转变为纯美元本位制,破坏了世界货币体系的中心支柱……从此以后,美国一方面可以不受黄金储备的限制,合法地通过大量印刷纸币进行美元贬值,赖掉原来的债务,另一方面又不断扩大国际收支逆差,让外国新流入资金为其新发行的政府、企业和个人债务继续融资。

——摘编自刘自强《布雷顿森林体系崩溃的历史影响新论》

材料三 经济全球化既受益于一种被普遍接受的储备货币,又为发行这种货币的制度缺陷所害。从布雷顿森林体系解体后金融危机屡屡发生且愈演愈烈来看,全世界为现行货币体系付出的代价可能会超出从中的收益。

——摘编自周小川《关于改革国际货币体系的思考》

- (1)根据材料一,指出布雷顿森林体系的影响。
(2)材料二中尼克松“终止了美元兑换黄金”反映的实质问题是什么?根据材料二、三,分析其产生的影响。

答案:(1)影响:有利于二战后国际货币体系和汇率的稳定;促进了世界经济的繁荣。

(2)实质问题:美国经济发展缓慢,实力相对下降。影响:美国无须承担美元兑换黄金的固定责任;造成世界金融秩序的混乱。

第 16 课 中国赋税制度的演变

任务目标	按图索骥
<p>1. 了解中国古代赋税制度的演变。</p> <p>2. 了解关税、个人所得税制度的产生及其在中国的实行。</p>	

问题式预习

一、中国古代的赋役制度

1. 秦汉

(1) 赋税(国家强制、无偿取得财政收入的一种规范形式)

内容	秦朝	汉朝
田赋	税率极高,“收泰半之赋”	税率大大降低。汉高祖实行十五税一的税率,汉景帝时改为三十税一
人头税	向人民征收极重的口赋	分口赋(7—14岁)、算赋(15—56岁),不分男女
财产税		车船税、算缗钱(向工商业主征收财产税)、“税民资”等

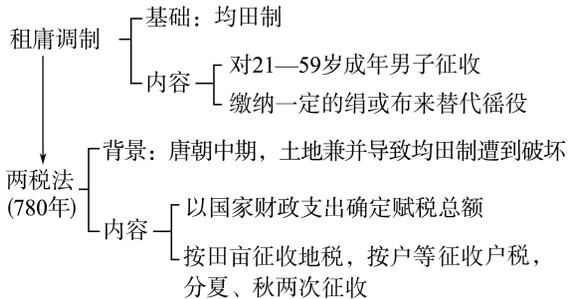
(2) 徭役(连线)

- ①更卒 — a. 到边塞屯戍, 役期一般是一年
- ②正卒 — b. 法定服务期限是一个月, 服役地点是在本郡或本县, 承担修筑城垣、道路、河渠、宫室、陵寝, 以及运输粮食等繁重劳动
- ③戍卒 — c. 到郡国和京城服兵役, 役期一般是两年

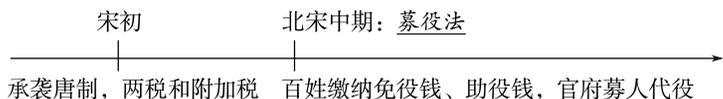
2. 隋朝: 废除了前代许多苛捐杂税, 主要征收租调役。

3. 唐朝赋税制度是如何演变的?

答案:



4. 宋代



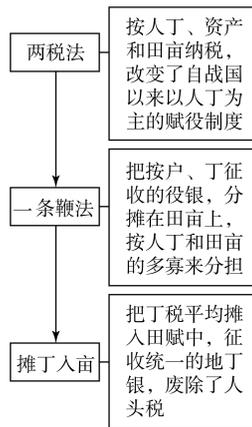
【教材开发】阅读教材 P93 睡虎地秦墓竹简,《徭律》一篇,思考: 这一发现有何史料价值?

提示: 对于了解战国至秦始皇时期的封建国家征发徭、戍的制度, 具有重要参考价值。

【视野拓展】唐中叶是中国税制史上赋税结构发生重大变革的时代, 两税法的实施, 使田赋在整个赋税总额中的比例顿然突出。

——摘编自顾奎斋《中西中古社会赋税结构演变的比较研究》

【图解历史】封建社会人身依附关系的松弛

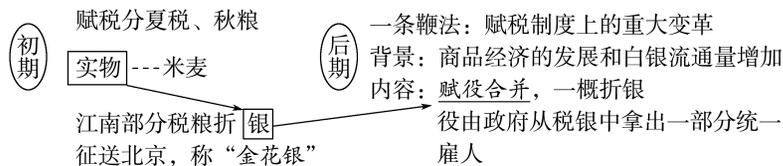


【认知升华】中国古代赋税制度的影响

(1) 积极: 有利于增加政府财政

5.元朝:沿袭唐朝的租庸调和两税法,分别施行于北方和南方,在税粮外还有“科差”。

6.明朝



7.清朝

(1)康熙时期:“滋生人丁,永不加赋”。

(2)雍正帝:“摊丁入亩”。

①内容:将丁银分摊到田赋中。

②意义:标志着在中国历史上存在了约 2 000 年的人头税彻底废除,国家对百姓的人身束缚进一步减弱。

二、关税与个人所得税制度的起源与演变

1.关税

(1)含义:海关依据国家的关税政策、税法及进出口税则,代表国家对进出关境的物品征收的税。

(2)过程

①古代中国:中国的关税最早出现在西周时期;存在着国内关税与国境关税并立的现象。

②近代中国(1840—1949年):关税主权的丧失与收回(连线)

- A.鸦片战争后
 - B.国民革命时期
 - C.南京国民政府
- a.宣告关税自主;为收回关税主权努力,“改订新约”运动
 - b.开始丧失关税自主权,海关大权长期被列强把持
 - c.国共两党明确提出废除不平等条约、要求关税自主

③中华人民共和国成立后:真正收回关税自主权(填序号)

措施	意义
新中国成立后不久,政务院颁布《中华人民共和国海关进出口税则》及其实施条例	C
1985年,国务院颁布了《中华人民共和国进出口关税条例》和《中华人民共和国海关进出口税则》	B
1987年,全国人大常委会通过了《中华人民共和国海关法》,国务院据此重新修订发布了关税条例	A

A.进一步完善了关税的基本制度,促进了国民经济发展和对外贸易

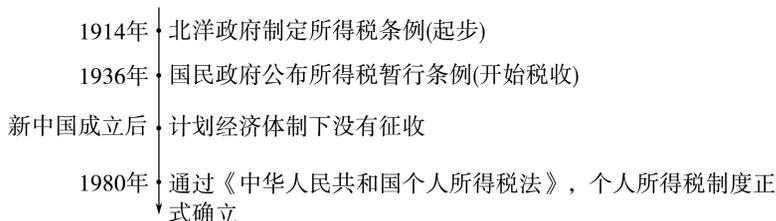
B.强化了关税制度的法制化建设

C.第一部独立的专门的海关税法,统一了全国关税制度

2.个人所得税

(1)含义:以纳税人个人取得的各项应税所得为征收对象的税种。

(2)发展历程

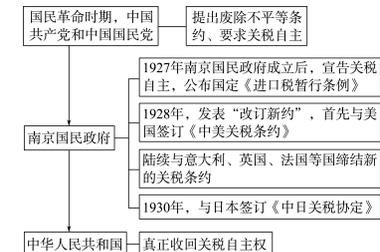


(3)作用:对调节个人收入和实现社会稳定发挥了积极作用。

收入;适当的赋税政策能促进商品经济发展;合理的赋税制度有利于生产力的发展和社会稳定。

(2)消极:沉重的赋税会增加百姓负担,引起社会动荡,甚至加速王朝灭亡。

【图解历史】中国收回关税自主权的历程



【教材开发】阅读教材 P96“历史纵横”。思考:英国个人所得税法演进有何特点?

提示:起源时间早;应战争需要而设;过程曲折;由临时到固定;影响深远;以立法方式确立。

【认知升华】我国个人所得税的特点

- (1)实行分类征收。
- (2)累进税率与比例税率并用。
- (3)费用扣除额较宽。
- (4)计算简便。
- (5)采取课源制和申报制两种征纳方法。

任务型课堂

学习任务一 中国古代赋税制度的演变

1. 材料探究

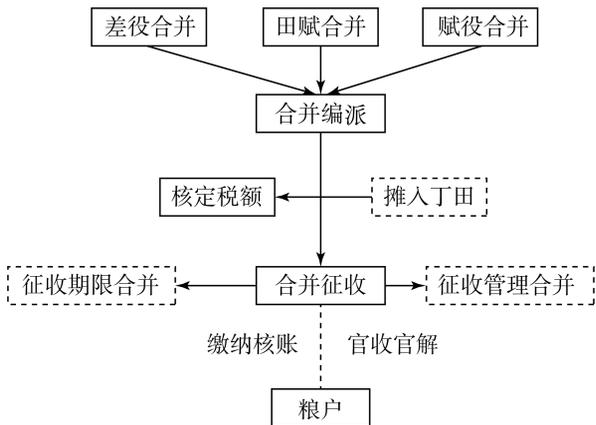
材料一 唐代建中元年(780年)推行新制,废止此前“以丁身为本”的租庸调制,改行“惟以资产为宗”的两税法,实可为其中关键性的转折。建中以后,从两宋到明清,赋役制度的种种变革,“都是在这一个新的赋税原则范围内进行的,是赋税制度在贯彻这一原则过程中的自我完善”。

——摘编自包伟民《唐宋转折视野之下的赋役制度研究》

(1)根据材料一并结合所学知识,简评两税法的历史影响。

提示:古代赋税制度由“税人”向“税地”方向发展;以财产多少为依据,拓宽征税广度,增加财政收入;相对公平合理,一定程度上减轻了人民负担;促进了社会经济的恢复发展;奠定了以后税法基础;两税制下土地合法买卖,土地兼并更加盛行。

材料二



“一条鞭法”结构图

(2)结合所学知识,对上图反映的历史事件进行解释。

提示:背景:明代土地兼并的加剧,财政危机凸显,商品经济的发展,白银流通量的增加。内容:丁亩承担,赋役合并、折成银两,统一征收。意义:这是我国税收历史上由实物税向货币税转变的一次重大改革;放松了国家对农民的人身控制;保障了国家财政收入的稳定;推动了商品经济的发展。

2. 史论拓展——中国古代赋税制度演变的趋势

(1)征税标准:由以人丁为主逐渐向以田亩为主过渡,人头税在赋税中所占比重越来越小,直到废除。

(2)赋税品种:由繁到简,税种减少。从田租、人头

税、杂税等简化为土地税;随着商品经济的发展,明清时期对商业征收重税。

(3)征税方式:由实物地租逐渐向货币地租发展。

(4)征税时间:由不定时逐渐发展为基本定时。

(5)人身控制:封建国家对农民的人身控制逐渐松弛。

3. 迁移运用

(1)(2022·湖南卷)汉武帝南征北伐,东巡西幸,奢靡无度,致府库告竭,遂用聚敛之臣,“至于卖爵、更币、算车船、租六畜、告缗、均输、盐铁、榷酤,凡可以佐用者一孔不遗,独于田租不敢增益”。武帝此举

()

- A. 体现以农为本
- B. 服务于汉初战事
- C. 意在藏富于民
- D. 解决了财政危机

A 解析:根据材料可知,汉武帝时期为了聚敛财富解决财政危机,用尽了各种手段,但唯独没有增加田租,这说明当时坚持以农为本的治国理念,故选A项;汉武帝时期已经是西汉中期,所以材料中的措施不是服务于汉初战事,排除B项;材料“卖爵、更币、算车船、租六畜、告缗、均输、盐铁、榷酤,凡可以佐用者一孔不遗”,说明是在搜刮民间财富,以解决“汉武帝南征北伐,东巡西幸,奢靡无度,致府库告竭”的问题,而不是藏富于民,排除C项;材料体现了汉武帝为解决财政问题而采取的措施,并未提及结果,排除D项。

(2)(2023·浙江卷)明万历九年(1581年),张居正在全国推行一条鞭法,实行赋役合并,一概折银,这是中国赋役制度上的重大变革。下列选项中,对张居正推广一条鞭法前所处的经济状况,表述正确的是

(A)

- A. 白银已逐渐成为国家财政和民间交易的基本支付手段
- B. 通过清丈全国土地,土地兼并现象已经得到根本遏制
- C. 美洲等地白银的大量流入,解决了明朝府库空虚问题
- D. 商品经济已超越自给自足的小农经济,占据优势地位

学习任务二 中国近现代收回关税自主权

1. 材料探究

材料一 1757年,清政府撤销其他口岸,限定广州一口通商。当时关税税率大体为进口税率16%,出口税率4%。1842年,《南京条约》第十条规定,英商交纳进口、出口货税的标准须与英人“秉公议定则例”。1843年,《五口通商章程及海关税则》规定,进出口货物按值百抽五交纳关税。

——摘编自胡公启《晚清中国关税制度变迁及影响》

(1)根据材料一并结合所学知识,指出清代关税的变化,并分析其原因。

提示:变化:由自主关税到协定关税(或关税自主权逐步丧失);晚清海关进口税率较鸦片战争前大幅降低。

原因:鸦片战争前国家主权独立;实行闭关自守政策,严格限制中外贸易尤其是进口贸易。鸦片战争后,国家主权遭到破坏;列强为了向中国倾销商品,竭力压制中国关税税率。

材料二 1923年,广州政府拟收回海关用人管理权,英国因此派兵占领海关,中共中央号召各区及地方同志召集全体紧急会议,筹备联络各团体发起剧烈的排斥英货运动。1924年,恽代英撰文指出:“我们现有的关税制度,正是国际资本主义征服中国最重要的武器。”邓中夏也撰文指出:“欲救中国,必先收回关税主权。”1925年,在中国共产党的积极发动和精心组织下,北京30多个团体召开关税自主国民示威运动大会。

——摘编自董振平《二十世纪二十年代中国共产党与关税自主活动》

(2)根据材料二,概括指出20世纪20年代中国共产党为争取关税自主而进行的努力,并说明其历史意义。

提示:努力:支持广州革命政府收回关税主权;宣传关税主权丧失的危害;发动关税自主运动。意义:推动了中国近代民族革命高潮的到来;加深了对中国国情的认识;积累了丰富的斗争经验,为探索近代中国革命道路奠定了坚实的基础。

2. 史论拓展——近代中国关税制度演变的特点

- (1)由关税自主到协定关税,中国关税主权逐步丧失,具有半殖民地性质。
- (2)实行低关税政策,免征商品范围逐步扩大。
- (3)关税制度变迁过程先快后慢,属于被动变迁。
- (4)资本主义各国争夺中国海关管理权的斗争贯穿始终。
- (5)由传统的国内关税与国境关税并重制度向近代国境关税制度转变。

3. 史家评论

“盖自关税协定制度成立以来,以进口税率之低,外国纷纷以其过剩制品输入我国而莫之能御,

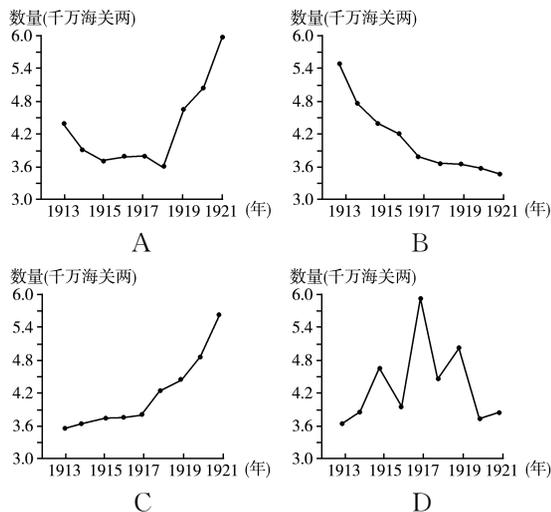
因以造成外商垄断之势力。而同时以出口税之不能免除,致应奖励对外贸易之物品,亦不能免税,此出口贸易之不能发达也。”形成不但不能保护国货,反而处处有保护洋货压迫国货之倾向。

——胡公启《晚清中国关税制度变迁及影响》

解读:“协定关税”便利了列强向中国倾销商品,中国的自然经济遭到冲击;破坏了国家主权,加深了中国的半殖民地化,中国国际地位下降。

4. 迁移运用

(1)(2021·山东卷)1913—1921年,中国海关征收额受国际局势影响出现了一定变化。下列各项反映这一时期变化状况的是 ()



A 解析:结合所学知识可知,第一次世界大战期间帝国主义国家放松了对中国的经济侵略,减少了对中国的商品输出,因此1914—1918年中国的海关税收额总体下降;1918年第一次世界大战结束后,帝国主义国家卷土重来,对中国的经济掠夺急剧增加,所以海关税收额大幅提高,据此分析,只有A项符合这一变化趋势。

(2)1842年签订的《南京条约》中规定:英国商民缴纳关税,“宜秉公议定则例……以便英商按例交纳”。1950年,政务院确定海关税应以“保护国家生产,保护国内生产品能与外国商品竞争”为出发点。推动这一变化的主要原因是 ()

- 我国关税自主的基本实现
- 国民经济形势基本好转
- 人民反帝反封建斗争的胜利
- 第二次世界大战后世界经济体系确立

C 解析:中华人民共和国成立初期,政府确定海关要为民族经济服务,改变了近代长期实行的协定关税的做法,推动这一变化的主要原因是人民反帝反封建斗争的胜利,故C项正确;“我国关税自主的基本实现”是现象而非原因,A项错误;1950年时国民经济形势尚未实现基本好转,B项错误;第二次世界大战后世界经济体系确立是客观背景,而不是中国关税自主得以实现的主要原因,D项错误。

课后素养评价(十六) 中国赋税制度的演变

基础性·能力运用

知识点 1 中国古代的赋役制度

1.唐代的两税法取代了以丁身作为征税标准的租庸调制。两税法的原则是:户无主客,以见居为簿;人无丁中,以贫富为差。这一政策的调整 ()

- A.从根本上减轻了农民的负担
B.以财产性收入作为征税依据
C.使税收种类由单一变得繁多
D.以政府严格控制户籍为前提

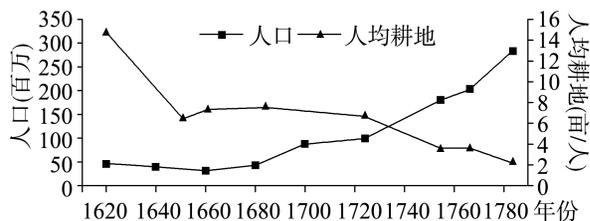
B 解析:根据材料“户无主客,以见居为簿;人无丁中,以贫富为差”可知,两税法改革后,财产性收入成为征税依据,故选 B 项;两税法在一定程度上减轻了农民的负担,但“根本”说法过于绝对,排除 A 项;两税法相较以往简化了税种,排除 C 项;两税法不再按人丁征税,放松了对人身的控制,排除 D 项。

2.《通典·食货典》中记载:“建中新令,(将所有赋税)并入两税,恒额既立,加益莫由(其他杂税没有了存在的理由),浮浪(游民)悉收,规避无所。”由此可推知,两税法的实行 ()

- A.有利于规范税目和增加税收
B.缓解了农民的赋税负担
C.强化了对农民的人身束缚
D.旨在提高政府的征税效率

A 解析:根据材料可知,两税法的实施将所有税目纳入两税中,使其他苛捐杂税丧失了出现的由头,同时该税法还将游民纳入国家征税对象中,故两税法既有利于规范税目,还有利于增加政府赋税收入,A 项正确;仅从材料无法得知农民赋税额度的变化,不能得出“缓解了农民的赋税负担”的结论,排除 B 项;两税法放松了政府对农民的人身束缚,排除 C 项;两税法旨在保障政府税收以维护统治,排除 D 项。

3.下图反映了我国古代某一时期人口与人均耕地数变化情况。据此推论,1720 年以后图示情况出现的原因可能与哪项赋税改革有关 (C)



- A.租庸调制
B.两税法
C.摊丁入亩
D.一条鞭法

知识点 2 关税与个人所得税制度的起源与演变

4.1854 年 6 月,清政府与英、美、法等国达成协议,约定

由三国各推一人帮办关税事务,从而确立了以洋人为主管理海关的体制。这一体制 ()

- A.表明中国海关主权开始丧失
B.反映了清政府已经失去民心
C.阻滞了中国半殖民地化进程
D.有利于列强对中国经济侵略

D 解析:1842 年《南京条约》协定关税的内容说明中国海关主权开始丧失,故 A 项错误;材料并未体现清政府已失去民心,故 B 项错误;根据材料“确立了以洋人为主管理海关的体制”可知,这一举措进一步破坏了中国关税主权,加速了中国半殖民地化进程,故 C 项错误;材料“确立了以洋人为主管理海关的体制”便利了列强对中国商品输出,有利于列强对中国的经济侵略,故 D 项正确。

5.1928—1930 年,南京国民政府与美国、英国、日本等国通过谈判签订新的关税条约,废除了这些国家在关税方面的特权。据此可以看出 ()

- A.中国近代关税主权逐渐丧失
B.中国逐步成为世界强国
C.中国近代关税主权逐渐收回
D.中国摆脱帝国主义压迫

C 解析:材料反映了南京国民政府通过谈判废除了美、英、日等国在华的关税特权,说明中国近代关税主权逐渐收回,故 C 项正确,A 项错误;材料无法说明中国成为世界强国,且不符合史实,排除 B 项;南京国民政府时期,中国并未摆脱帝国主义的压迫,排除 D 项。

6.新修订的《中华人民共和国个人所得税法》自 2019 年 1 月 1 日起施行,除 2018 年 10 月 1 日起施行的个税起征点提高到 5 000 元外,新增了子女教育、继续教育、大病医疗、住房贷款利息和住房租金等支出的专项附加扣除。根据材料,下列认识正确的有 ()

- A.个人所得税可以避免对一个经营额重复征税
B.只要有收入,就须缴纳个人所得税
C.个人所得税是调节收入分配的有效手段
D.提高个税起征点可以增加国家财政收入

C 解析:材料中《中华人民共和国个人所得税法》的修订和实施,反映出个人所得税是国家调节个人收入分配、实现社会公平的有效手段,C 项正确;可以避免对一个经营额重复征税的是增值税,而不是个人所得税,A 项错误;目前我国个税起征点为 5 000 元,只有超过 5 000 元的部分才缴纳个人所得税,B 项错误;提高个税起征点会减少国家财政收入,D 项错误。

综合性·创新提升

7. 秦朝田赋税率极高,汉代的田租虽然大幅下降,但人头税(算赋和口赋)依然很重。三国曹魏按田亩征田租,西晋按户等征户调。唐朝前期推行以“人丁”为本的租庸调制,到唐中期开始实行两税法。据此可推知,中国古代赋役制度的调整 ()
- A. 有效地缓解了土地兼并问题
B. 以稳定社会秩序为首要目的
C. 顺应了商品经济的快速发展
D. 大大减轻了农民的赋税负担

B 解析:根据材料“三国曹魏按田亩征田租,西晋按户等征户调。唐朝前期推行以‘人丁’为本的租庸调制,到唐中期开始实行两税法”可知,中国古代赋役标准逐渐放松了对人口的控制,有效缓和了社会矛盾,稳定了社会秩序,B项正确;两税法实行之后中国土地兼并问题愈发严重,并未得到缓解,排除A项;中国古代赋役制度与农业发展密切相关,与商业关系不大,排除C项;赋役制度调整只能在一定程度上减轻农民负担,“大大减轻”说法错误,排除D项。

8. 明朝万历年间,政府广泛推行统一役法,把原来的各项徭役合并为一,不再区别银差和力役,一律征银。从长期来看,政府这一举动 ()
- A. 彻底改变了明朝的货币体系
B. 使其在贸易中处于出超地位
C. 有利于中外商业贸易的发展
D. 推动了经济重心向南方转移

C 解析:题干描述的是一条鞭法,在这一赋税制度改革中,不再区别银差和力役,一律征银,放松了对百姓的人身控制,同时加快了白银货币化进程,有利于商业贸易的发展,C项正确;这一改革只是加快了白银货币化进程,且“彻底”表述过于绝对,排除A项;在赋税改革之前,中国在外贸中也处于出超地位,排除B项;南宋时期经济重心南移已经完成,排除D项。

9. 下表为1927—1937年国民政府关税税率变化表。这一变化 ()

年份	1927—1929年	1930年	1931—1932年	1933年	1934—1937年
税率	4%	10%	15%	20%	25%

- A. 为政权稳定提供物质条件
B. 维护了国际市场稳定
C. 有利于保护民族经济发展
D. 推动了关税自主运动

C 解析:从表格数据可以看出,1927—1937年国民政府关税税率不断提高,这使外国商品进入中国要缴更高的关税,使其没有价格的优势,因此有利于保护民族经济发展,故选C项;材料只说明关税税率的变化,并未体现国民经济发展的具体状况,

无法得出“为政权稳定提供物质条件”的结论,排除A项;材料说明的是国内提高关税,与国际市场稳定无关,排除B项;材料的重点是关税税率变化的影响,并未体现关税自主运动,排除D项。

10. 阅读材料,回答问题。

材料一 乾隆十八年(1753年),清政府的财政收入以地课和盐铁等专卖收入为主,并不计算海关征收的“区区税银”,仅把开海贸易作为“天朝”“怀柔远人”的一种恩赐,所以关税正额定得比较低。1757年,乾隆帝将西洋各国与中国的贸易仅限于广州一口,由粤海关负责广州的对外贸易和征收进出口关税。

道光二十三年(1843年),英方在香港公布了《中英五口通商章程:海关税则》,规定中英双方议定税率时,以粤海关原有的正额税率为参照基础,但实际上正额税率极低,粤海关在征税过程中,除了正额税收,尚有行用、规礼、美耗等杂项征额,且征收比例较高。新税则把此类征项一律摒弃,因此,新税则所议定的进出口税率比原来的正额税率有所提高,但比原实征税率则大幅度下降。

——摘编自蔡晓荣《对近代中国第一个
海关税则的一点新认识》

材料二 1950年1月,中央人民政府公布了《关于关税政策和海关工作的决定》,明确规定“海关税则,必须保护国家生产,必须保护国内生产产品与外国商品的竞争,必须以保护国家工业化为主”。1951年5月,政务院通过《中华人民共和国海关进出口税则》,其算术平均关税水平为52.9%。

——摘编自张忆良《中国进出口关
税政策的演变及其评价》

(1) 根据材料一并结合所学知识,分析清政府在乾隆时期与道光时期关税政策的差异及其原因。

(2) 根据材料二并结合所学知识,说明与晚清关税政策相比,中华人民共和国初期关税政策的特点及其实施的意义。

答案:(1) 差异:乾隆时期限定广州一口通商,自主定税,正额税率低,杂项征收比例高;道光时期,被迫五口通商,协定税率(参照原正额税率议定进出口税率),废除杂项征额。

原因:乾隆时期,自给自足的小农经济与重农抑商政策,闭关自守政策与“天朝上国”观念,吏治腐败;道光时期,鸦片战争中国战败,签订不平等条约,清政府缺乏近代外交观念。

(2) 特点:关税自主,关税税率高(保护民族产业),服务于国家工业化。

意义:奠定了新中国关税税则的基础,有利于巩固新生政权,促进了国民经济的恢复和发展,为工业化的建设提供了条件。

单元活动构建

货币与赋税制度

【主题性概述】

随着社会经济的发展,商品交换开始活跃起来。商品交换发展到一定程度时,货币产生。货币经历了从自然货币、金属货币到纸币的演进过程,在经济发展历程中的作用越来越大。随着资本主义世界市场的出现,世界货币体系逐渐形成并不断完善。同样,在经济发展和商品交换的大背景下,国家政权逐步实施了各项税收政策。中国古代实行赋役制度,关税和个人所得税制度则是近现代中国最具代表性的税收制度。

构建任务之一 中国古代货币是怎样演变的?

「学术性观点」

观点一 汉武帝即位后,鉴于市面上因流通“半两”“四铢”“榆莢”等币量不一的货币给社会经济带来的不良影响,便收回封国的铸币权,并严禁民间私铸。汉武帝元鼎四年(前113年),中央政府收回铸币权……铸造新的五铢钱……式样划一,币重如其文,且不易被盗磨……至唐武德四年(621年)废止。

——摘编自高德步《中外经济简史》

观点二 宋朝从1024年正式发行交子起,历经钱引、关子、会子等各种名目的纸币,到南宋灭亡止,有250多年的历史。因为缺乏有效的制度限制纸币的发行,纸币总是引起恶性通胀。元朝也有130多年的纸币发行史,最终结果是同样的。但唯一的亮点仍然是白银。宋以前的价值尺度是铜钱,自元代起,中国改用白银为价值尺度,并且逐渐发展到用白银为流通手段。明朝于1436年“弛用银之禁,朝野率皆用银”。一条鞭法规定赋税各项皆用银折纳,是白银确立本位货币地位的标志。

——摘编自杜恂诚、李晋《白银进出口与明清货币制度演变》

「开放性活动」

情境材料:明代白银货币化具有重要意义。它的出现,首先是中国社会内部蕴藏的国家与社会转型趋向的产物;它的奠定,是转型变革中的中国与正在形成中的整体世界相联系的产物,即中国与全球互动关系的产物。由于中国自身内部发生的变化——白银货币化,市场经济萌发并以前所未有的发展趋势进行极大地扩展。明朝时期,中国积极参与了全球经济体系的初步建构,为全球新时代的出现作出了重要的历史性贡献。

——摘编自万明《中国的“白银时代”与国家转型》

问题:阅读材料,围绕“‘白银时代’与国家转型”自拟一个论题,并结合所学中国古代史的相关知识加以阐述。(要求:论题明确、逻辑清晰、史论结合)

解答:论题:白银货币化推动了中国与世界经济联系的加强。

阐述:明代时中国农耕经济高度发达,商品经济繁荣,对白银形成巨大需求,而国内白银产量有限,这极大地推动了中国通过对外贸易的顺差来获取白银,这有利于中国与世界贸易联系的加强。在新航路开辟后,欧洲商人建立了与亚、非、美洲之间直接的商业联系,中国发达的手工业对欧洲市场有较大的吸引力,欧洲殖民扩张获得的大量白银通过贸易的方式流入中国,加强了中国白银货币化进程,并促使中国市场与世界市场接轨,加强了中国和世界的经济联系。

总之,白银货币化加强了中国与世界经济的关系,对中国及世界都产生了深刻影响。

「常规性活动」

1.《汉书·食货志》记载,秦钱太重,汉初铸荚钱,文帝铸四铢钱,皆质劣量轻,且放任民间私铸,货币轻重大小不一,币制混乱。武帝铸五铢钱,禁止私铸,统一币制,通行全国,国家财政得以安定富实。这表明 ()

- A.汉初社会经济的艰难发展
- B.改革币制使财政收入增加
- C.制币技术已逐渐趋于成熟
- D.货币演变推进治理的改善

D 解析:材料反映了从秦始皇到汉武帝时期,政府对币制进行不断改革,这有利于金融稳定、经济发展及加强中央集权,推进社会治理的不断改善,故D项正确;币制改革无法反映经济发展艰难,A项错误;当币制改革符合社会经济需要时,能够促进社会经济发展,政府财政收入就会增加,如果改革不符合现实状况,就不利于经济发展,政府税收难

以增长,B项错误;材料与制币技术无关,C项错误。

- 2.南宋孝宗时,“楮(会子)未至于轻(贬值)也,而已虑其轻……多出金银以收之;楮未至于多也,而已虑其多……更不增见在(发行量)之数”。淳熙七年时,“会子与见钱等(值)”,“民间尤以会子为便”。材料说明南宋 ()
- A.重农抑商政策强化
B.纸币发行推动南方经济发展
C.纸币制造技术成熟
D.政府对纸币发行的管理有效
- D 解析:**材料讲述了南宋孝宗在位期间,政府力保会子有序运行的干预措施及其效果,这反映出随着经济重心南移及商业的发展,纸币的有序流通已成为时代的需要,政府对纸币发行的管理卓有成效,D项正确;南宋政府此举并不是加强抑商政策,相反,有助于商业的扩大发展,排除A项;题干信息未涉及南方经济发展,排除B项;题干信息是政府在控制纸币的发行与流通量,与纸币制造技术成熟与否无关,排除C项。
- 3.从秦到隋,铜币钱文是货币重量的大小,这一特点延续了商品货币的特征,价值须与重量成正比,可以依据钱文检验货币足值与否。到了唐代,表示货币重量的钱文消失了,代以“通宝”这类写有国号、年号或吉利语的钱币。货币的变化体现出 ()
- A.其本身的价值逐渐提高

- B.政府信用日渐突出
C.形制由多元化走向统一
D.发行日益被国家垄断

B 解析:根据材料可知,中国古代的货币由以重量命名到以年号、国号命名,说明政府的信用性或财政性日益突出,故选B项;材料反映的是钱币命名方式发生了变化,并未说明其本身价值的变化,故排除A项;秦朝时期钱币形制统一为圆形方孔钱,排除C项;汉朝时期将铸币权收归中央,发行被国家垄断,排除D项。

- 4.为维持大明宝钞法定货币的地位和正常流通,明朝在颁发宝钞的同时,宣布金银为非法货币。然而,在宝钞发行不久的洪武末年,“杭州诸郡商贾,不论货物贵贱,一以金银论价”。这种现象 ()
- A.助推了明代货币体系的变革
B.受到新航路开辟白银流入的影响
C.说明白银成为主要流通货币
D.体现了政府财政税收政策的变化
- A 解析:**根据材料可知,与明初政策相比,宝钞在实际生活中并不能正常流通,百姓仍然使用金银,这种现象有利于明代的白银货币化,即助推明代货币体系变革,故选A项;材料与白银流入中国及政府财政税收政策变化无关,排除B、D两项;材料中的现象不能说明白银成为主要流通货币,排除C项。

构建任务之二 中国赋税制度是怎样演变的?

「学术性观点」

观点一 唐德宗建中元年(780年),鉴于租庸调税制极为严重的弊端,实施了两税法改革。两税法实施之前的租庸调,往往较为混乱,征税时间过长,效率很低。两税法的主要原则是不管是本地人还是外地人,只要在当地拥有田产,就必须按照田产的多寡来缴纳田赋。而且两税法是以钱计税,然后再换算成实物来缴纳,开了以货币计税的历史先河。

——摘编自梁盼《唐代的税制改革》

观点二 五代以来,以衙前(宋代职役之一)主官物之供给或运输……(其他差役)各以乡户等第差充。民不胜其苦,而衙前为尤甚。今听免役,据家费高下出钱,由官雇役。单丁、女户原无役者,概输钱,谓之“助役”。……一面便民,而一面亦借助役钱增岁收。……反对者谓“上户则便,下户实难”,语非无理。又于额用已足外,复增取二分谓之“宽剩”,则下户、单丁、女户更困。

——钱穆《国史大纲》

「开放性活动」

情境材料:黄宗羲在《明夷待访录》中列举了从唐初租庸调制到明朝一条鞭法前后的并税式改革的“积弊莫返之害”,即历史上各种名目的税赋经并税式改革后得以整编简化,但随后这些名目繁多的税种又重新出现,以致税上加税、持续攀升。从唐中后期两税法到雍正年间的摊丁入亩,其实质是一脉相承的,其最大的进步意义在于把人民从土地的束缚中解放出来。

——摘编自张学博《从宪制看中国古代税制改革及其启示》

问题:任意提取材料中有关中国古代赋役制度的一个观点,结合所学知识简要谈谈你的看法。(要求:观点明确,史论结合,表述清晰)

解答:观点:古代赋役制度改革最大的进步意义在于把人民从土地束缚中解放出来。

看法:我认为这一观点是正确的。自唐代两税法以来,无论王安石变法中的“方田均税”或是明代“诸税合为一鞭,计亩征银”,赋役制度改革的总体趋势之一是逐渐减少和消除人头税,而以田亩作为纳税标准。

这种变化不仅有利于减轻无地、少地农民的负担,更重要的是削弱了个体小农与封建国家之间的依附关系,使其获得身份自由,有利于农村剩余劳动力的转移,客观上促进了商业的发展;赋役制度改革的另一个方向是货币化,农民需要将所得实物变卖折现,从而推动了农产品商品化,并直接促使农民从事商业或与市场发生频繁联系。总之,古代赋役制度的并税式改革是社会发展的产物,促进了商品经济发展,并促成资本主义萌芽的产生和发展,推动了社会进步。

「常规性活动」

1.唐朝的均田制与前代有很大不同(见下表),据此推断唐朝 ()

	妇人受田	奴婢受田	耕牛受田	僧道受田
北魏到隋	有	有	有	无
唐	除寡妻妾为户主外,概无	无	无	有

- A.理学影响妇女社会地位
B.富家大族蓄奴现象绝迹
C.农业生产不再依赖畜力
D.寺观经济获得较大发展

D 解析:由表格可以看出,北魏到隋朝僧道没有受田,但是唐代僧道则可受田,说明当时寺观经济有了较大发展,故选 D 项;理学产生于宋代,与题干时间不符,排除 A 项;题干只能体现出唐代奴婢不再受田,但是并不能据此得出蓄奴现象绝迹的结论,排除 B 项;题干信息只反映出耕牛不再受田,但是并不能据此得出“农业生产不再依赖畜力”的结论,

且此说法也不符合史实,排除 C 项。

- 2.《宋史》等官方资料显示,无论是北宋还是南宋,每户家庭的平均人口数都低得出奇。其中数字最高的是天圣元年(1023年),每户平均人口数是 2.57;最低的是元丰三年(1080年),竟然只有 1.42。对此合理的解释是宋代 ()
- A.人口的出生率偏低
B.中央集权有所削弱
C.赋役统计制度出现变化
D.户籍管理相对松弛

C 解析:根据材料可知,在宋朝时期,每户家庭的平均人口数最高是 2.57,最低是 1.42,都没有达到 3 个人,结合所学知识分析,这个平均数不是家庭全部人口数,而是每个家庭中承担赋役的人口数,故选 C 项。

- 3.从商鞅变法时期到隋唐时期,政府重视对户口的清查和统计。然而,明清时期,政府却重视土地的清丈。这一变化反映了明清时期 ()
- A.赋税征收标准发生变化
B.土地兼并现象严重
C.主动适应商品经济发展
D.重农抑商政策影响

A 解析:结合所学知识可知,隋唐时期以前国家以人丁作为征税标准,国家注重对人口的控制,到明清时期,主要将土地作为征税标准,所以政府注重清丈土地,故选 A 项;土地兼并不涉及户籍变更,排除 B 项;明清时期政府厉行重农抑商政策,排除 C 项;国家清丈土地有利于限制土地兼并,但是不涉及商业发展相关问题,排除 D 项。

第五单元质量评估

一、选择题

1. 战国时期,各国分别使用布币、刀币、圜钱、蚁鼻钱等多种样式的铜铸币,秦朝在圜钱基础上将货币统一为圆形方孔钱。这种变化反映出 ()
- A. 铸铜技术的进步 B. 商品交易的需要
C. 审美观念的改变 D. 国家完成了统一
- D 解析:**根据材料可知,战国时期货币多样,秦朝完成统一后,统一了货币,有利于加强各地区的经济联系,巩固政权,故选D项;战国时期多种样式的铜铸币就已经说明铸铜技术的进步,不能解释材料中的变化,排除A项;商品交易的需要与货币的形状无关,排除B项;统一王朝需要统一货币,与审美观念的改变无关,排除C项。
2. 公元618年5月,李渊称帝,改国号为“唐”,改元“武德”,定都长安;武德四年,唐朝废隋钱,发行开元通宝。作为开国法币,开元通宝工艺精美,铜质精良,“开元”二字有开辟新纪元之意。由此可知,开元通宝的发行 ()
- A. 促进了开元盛世的出现
B. 打断了货币符号化进程
C. 具有浓厚的政治意蕴
D. 引发了贵金属的货币化
- C 解析:**根据材料“‘开元’二字有开辟新纪元之意”可知,开元通宝的发行寓意着隋朝结束,唐朝建立含义,具有浓厚的政治意蕴,C项正确;开元盛世是唐玄宗时期,排除A项;开元通宝的发行,开启了新的货币体系,有利于货币符号化的进程,排除B项;明朝中后期贵金属才逐渐货币化,排除D项。
3. 北宋时期曾经因为交子无法兑换引发诉讼,后来政府在益州设立“交子务”,主持交子发行,“革伪造之弊”。这表明 ()
- A. 宋交子是世界上最早的纸币
B. 交子作为辅币,与铜钱并行
C. 商品经济发展导致纸币产生
D. 政府的部分介入有助金融稳定
- D 解析:**“交子务”可以起到“革伪造之弊”的作用,说明政府的介入有助于维持金融秩序的稳定,故选D项;A项说法正确,但材料无法体现,排除;材料并未说明交子与铜钱并行,排除B项;材料未说明交子出现的原因,排除C项。
4. 晚清时期,我国货币制度发生重大变化,政府发行银元、铜元,传统典当行发行银钱票,外商银行、中国人创办的银行以及各省官银局发行各种纸币,各类币种之间没有合理协调机制。这种现象 ()
- A. 动摇了中央集权的政体
B. 适应了社会经济的发展
C. 促进民族资本主义的发展
D. 抵制了西方势力的入侵
- A 解析:**晚清时期,中国币制极为混乱,铜元、银元、银钱票、纸币等并存,彼此之间没有合理协调机

货币与赋税制度

- 制,表明各方势力存在利益冲突,这在很大程度上会导致中央集权政体动摇,故选A项;各种货币出现,币制混乱,增加了交易成本,不利于社会经济和民族资本主义的发展,排除B、C两项;D项不符合史实,排除。
5. 1948年7月,国民政府虽发行了面额25万元的纸币,但城市中的大宗买卖基本上都使用黄金、美元结算,农村中则恢复了银元交易,甚至用实物粮食来计价。上述现象的出现主要是由于 ()
- A. 市场上货币流通量严重缺乏
B. 官僚资本大肆搜刮社会财富
C. 国民党统治区货币严重贬值
D. 国统区的社会经济走向崩溃
- C 解析:**解放战争期间,国民政府大肆发行金圆券,市场上流通货币数量过多,导致货币贬值、物价飞涨,从而出现材料所述现象,故A项错误,C项正确;官僚资本主义搜刮社会财富会导致经济凋敝,而非恢复金银的货币贸易,故B项错误;材料中的现象是国统区经济走向崩溃的表现,故D项错误。
6. 19世纪70年代,英镑、法郎、美元和马克可以随时去兑换黄金,一个黄金持有者亦可以把它兑换成任何一种货币。这些货币就像许许多多不同的语言,都在表示着毫无区别的东西。这表明 ()
- A. 以英镑为中心的货币体系形成
B. 西方资本主义国家实力强大
C. 第二次工业革命密切了世界联系
D. 金本位制得到人们广泛接受
- D 解析:**19世纪70年代,黄金可以兑换成任何一种货币,表明金本位制得到人们的广泛接受,故选D项;材料反映的是金本位制得到认可,并未说明以英镑为中心,排除A项;材料并未反映西方资本主义国家实力强大,排除B项;19世纪70年代第二次工业革命刚刚开始,并未产生重大影响,排除C项。
7. 欧洲货币体系是欧洲共同体国家通过决议建立的货币集团,于1979年3月正式成立。成员国之间实行固定汇率制,对非成员国实行浮动汇率制,旨在共同体内部保持成员国之间的汇率稳定,避免美元不稳的影响。该体系的建立 ()
- A. 削弱了布雷顿森林体系的影响
B. 推动世界多元化货币机制的形成
C. 消除了欧共体国家间个体差异
D. 实现欧洲各国货币汇率持续稳定
- B 解析:**根据材料可知,欧洲货币体系旨在共同体内部保持成员国之间的汇率稳定,避免美元不稳的影响,结合所学可知,该体系的建立推动了世界多元化货币机制的形成,故选B项;布雷顿森林体系瓦解于20世纪70年代初,排除A项;“消除了”表述过于绝对,排除C项;“持续稳定”表述过于绝对,

排除 D 项。

8. 有学者指出,布雷顿森林体系实施国际汇兑金本位制代替古典金本位制,并使可以带来利息的美元把躺在葛朗台箱子里落灰的金子彻底挤出了流通领域。这说明布雷顿森林体系 ()

A. 有助于建立合理的国际经济秩序
B. 推动欧洲国家建立了欧洲统一货币
C. 有助于推动国际资金自由流动
D. 促使各国开始大幅降低关税税率

C 解析:布雷顿森林体系突出了美元在国际货币中的主导地位,是美国霸权主义的表现,故 A 项错误;布雷顿森林体系诞生时,欧洲尚未启动一体化进程,故 B 项错误;根据材料“布雷顿森林体系实施国际汇兑金本位制……把躺在葛朗台箱子里落灰的金子彻底挤出了流通领域”可知,该体系推动了国际资金的自由流动,故 C 项正确;关贸总协定促使各国降低关税,发展国际自由贸易,故 D 项错误。

9. 下面是西汉时期更赋表。从表中可以看出,以钱代役 ()

更赋类别	服役内容	代役价
“更卒”	23 至 50 岁的男丁在本郡县服徭役一个月	可纳钱 2 000 (即 2 000 文),由政府雇人代役
“正卒”	23 至 50 岁的男丁到郡国和京师服兵役两年	每月 2 000 文
“戍卒”	23 至 50 岁的男丁一生必须去边境屯戍一年	可以缴纳 24 000 文代役
戍边	男子每年须戍边三日	可纳钱 300 文以代役

A. 强化了政府对农民的人身控制
B. 改变了以人丁为主的赋税制度
C. 保证农民有较充分的生产时间
D. 防止了土地买卖和土地兼并

C 解析:根据材料可知,西汉采取以钱代役的方式,用金钱代替徭役,这种方式能保证农民有较充分的生产时间,C 项正确;以钱代役放松了政府对农民的人身控制,A 项错误;材料主要体现了这一时期以钱代役的赋税制度,没有涉及赋税是否以人丁为主的问题,B 项错误;“防止了”表述过于绝对,D 项错误。

10. 唐代的两税法是一次划时代的赋税变革,它取代了以丁身作为征税标准的租庸调制。两税法的原则是:户无主客,以见居为簿;人无丁中,以贫富为差。这一政策的调整 ()

A. 从根本上减轻了农民的负担
B. 以财产性收入作为征税依据
C. 使税收种类由单一变得繁多

D. 以政府严格控制户籍为前提

B 解析:两税法按资产定出户等,按户等征收户税,先“定税计钱”,再“折钱纳物”;按田亩数量征收地税,故选 B 项;两税法在一定程度上减轻了农民负担,“根本上”说法错误,排除 A 项;两税法较以往简化了税种,排除 C 项;两税法不再按丁征税,改为按资产和田亩征税,排除 D 项。

11. 明初,朱元璋曾谕户部:国家赋税已有定制,撙节用度,自有余饶。轻徭抑末,使得尽力农桑,自然家给人足。嘉靖九年(1530 年),又将赋役名目统一后折银征收,减少征收环节,使各级官吏难以巧立名目渔利。这些举措的目的是 ()

A. 减轻贫困以缓和社会矛盾
B. 增强中央政府财政实力
C. 限制苛扰以促进农业发展
D. 适应封建商品经济发展

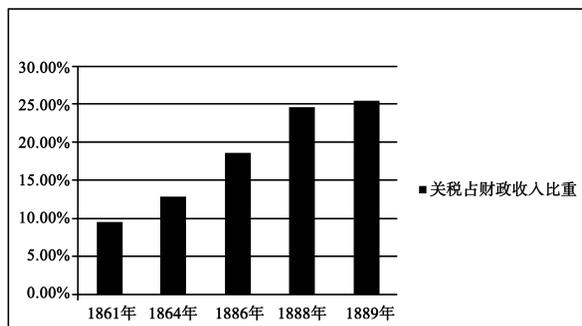
C 解析:根据材料可知,明朝轻徭抑末并统一赋税征收制度,减少征收环节,防止官吏苛扰,其目的是减轻农民负担,推动农业发展,故 C 项正确;缓和社会矛盾在材料中并未涉及,故 A 项错误;限制百姓赋税并不能增加政府财政实力,故 B 项错误;明朝政府推行重农抑商政策,赋税折银征收并不是政府主动适应商品经济发展的结果,且“轻徭抑末,使得尽力农桑”强调将劳动力集中在农业上,不利于商品经济发展,故 D 项错误。

12. 明代一条鞭法将赋役对象侧重于田地而疏于丁户,又以银代役。农民在交纳赋税后可以比较容易地离开土地,去从事各种行业的生产活动;工商业者则因无田而免役。这反映出明朝 ()

A. 改变了重农抑商政策
B. 减轻了人民生活负担
C. 白银成为主要的货币
D. 人身依附关系的松弛

D 解析:一条鞭法顺应社会发展,使农民可以有条件地离开土地,工商业者无劳役之忧,反映出明朝时期人身依附关系的松弛,故选 D 项;明朝并未改变重农抑商的政策,排除 A 项;材料也无法说明人民生活负担减轻,排除 B 项;材料主旨是明朝一条鞭法的实行,与白银成为主要货币无关,排除 C 项。

13. 阅读《(晚清)关税占财政收入比重》图。据此可知,当时中国 ()



- A.清政府关税收入不断增长
B.通商口岸不断深入到内陆腹地
C.贸易顺差的地位长期保持
D.日益卷入资本主义世界市场

D 解析:根据 1861—1889 年晚清关税占财政收入比重并结合所学知识可知,随着列强对清朝的侵略加深,清朝不断丧失经济主权,逐渐沦为列强的商品市场和原材料产地,成为西方列强主导的资本主义世界体系的边缘国家,日益卷入资本主义世界市场,D 项正确;材料只涉及 1861—1889 年的数据,并不能说明清政府的关税收入不断增加,排除 A 项;材料不能体现通商口岸不断深入内陆腹地,排除 B 项;材料只给了关税收入比重增长,而关税收入只反映进口情况,并不能体现贸易顺差的情况,排除 C 项。

- 14.史料记载,在 1927 年以前,外国货物在中国的实际进口税率只有 4%,1931 年则提高至 10%,1933 年提高至 20%,到 1934 年更是达到 25%。关税收入从 1928 年的 1.34 亿元增至 1931 年的 3.88 亿元。关税收入的增加 ()

- A.促使近代企业占据主导地位
B.使列强商品输出遭到毁灭性打击
C.有利于民族资本主义的发展
D.促使中国近代经济结构趋于平衡

C 解析:关税的提高和关税收入的增加,是对民族资本主义经济的保护,有利于民族资本主义的发展,故 C 项正确;中国近代占据主导地位的仍然是自然经济,故 A 项错误;关税的提高影响列强的商品输出,但并未使其遭到毁灭性打击,故 B 项错误;中国近代经济结构趋于平衡指农轻重比例协调发展,与材料内容不符,故 D 项错误。

- 15.我国个人所得税的征收实行累进税率,纳税人收入越多,税率也就越高。“多收入多纳税,少收入少纳税”是个人所得税的显著特点。这说明 ()

- A.个人所得税就是国家对居民个人征收的税
B.我国居民的个人收入差距在逐渐扩大
C.国家对个人之间的收入差距进行适当的调整
D.防止出现过高的个人收入是我国现在的一个重要任务

C 解析:根据材料“多收入多纳税,少收入少纳税”可知,个人所得税是国家对个人之间的收入差距进行的适当调整,C 项正确;个人所得税是以纳税人个人取得的各项应税所得为征收对象的一种税,故 A 项错误;B 项材料无法体现,排除;D 项不符合史实,排除。

二、非选择题

- 16.阅读下列材料,回答问题。

材料一 (汉)武帝在元狩四年(前 119 年)把铸币权收归中央,下令统一铸造五铢钱,严禁地方和私人铸钱;规定由上林三官(水衡都尉所属钟官、辨

铜、均输三官)专铸;一律禁止郡国私铸,命令各郡国将以前所铸钱作废熔化,把铜料送到上林三官。五铢钱的重量和成色都有所保证,私铸者无利可图,币制得到较长时期的稳定。古代货币的发展,到唐武德年间起了很大变化,武德四年(621 年)下诏铸“开元通宝”钱。“开元”,即开国的意思;“通宝”,即流通的宝货。钱币的实际重量不再以镮、铢、两的二十四进制计量,而是开始以厘、分、钱、两的十进制计量。形制仍沿用秦方孔圆钱,开元通宝是唐朝统治 290 年中的主要流通货币,而且影响了中国 1 000 多年钱币的形制、钱文模式和十进制衡法。它的文字、重量、形制均成为铸钱的楷模。另外,日本、越南、朝鲜钱制也受到开元通宝的影响,而“通宝”的称谓一直沿用至近代。

——摘编自白寿彝主编《中国通史》

材料二 中华苏维埃共和国在成立之初,苏区流通的货币多种多样,仅是各级苏维埃政府,发行的纸币就达到了 150 多种。临时中央政府颁布的《经济政策》及临时中央政府人民委员会发布的一些命令均规定:中华苏维埃共和国国家银行发行的纸币具有国币的地位。中华苏维埃共和国国家银行在 1932 年 7 月 7 日正式开印首批国币,各个根据地除发行少量货币如银元、铜元外,其余大量是纸币。中华苏维埃共和国临时中央政府在革命根据地的货币政策实践中,提出独占苏区货币发行的原则,成为中国新民主主义革命与建设时期一直坚持的、重要的货币发行原则。

——摘编自孙彦钊《中华苏维埃共和国货币政策研究》

材料三 1948 年 12 月 1 日,华北银行、北海银行、西北农民银行合并为中国人民银行,开始发行人民币,统一流通。人民币的出现使各区间的物资流通有了统一的参照系。解放战争的不断推进使人民币市场迅速扩大,新解放区规定人民币为解放区统一流通之合法货币。货币统一的实施也对 20 世纪 50 年代整个国家的经济政策产生了重要的影响。

——摘编自王春英《新中国货币统一初探(1949—1953)》

(1)根据材料一并结合所学知识,概括汉代五铢钱和唐代开元通宝的异同点。

(2)根据材料二并结合所学知识,分析中华苏维埃共和国货币发行的背景和特点。

(3)根据材料三并结合所学知识,概括人民币统一发行的历史意义。

解析:(1)根据材料一“武德四年(621 年)下诏铸‘开元通宝’钱……而是开始以厘、分、钱、两的十进制去计量”从钱币命名的依据、进制计量及蕴藏含义概括二者的不同点;根据“把铸币权收归朝廷,统一铸造五铢钱,严禁地方和私人铸钱”“武德

四年(621年)下诏铸‘开元通宝’钱……而通宝的称谓一直沿用至近代”结合铸币权、形制、对后世的影响分析其相同点。(2)根据材料二“苏区流通的货币多种多样,仅是各级苏维埃政府,发行的纸币就达到了150多种。……中华苏维埃共和国国家银行发行的纸币具有国币的地位”从金融混乱、根据地建设需要等分析当时的历史背景。根据“各个根据地除发行少量货币如银元、铜元外,其余大量是纸币。……重要的货币发行原则”结合苏区纸币发行背景进行分析阐述其特点。(3)根据材料三“人民币的出现使各区间的物资流通有了统一的参照系。……货币统一的实施也对20世纪50年代整个国家的经济政策产生了重要的影响”从政治、经济影响概括分析即可。

答案:(1)不同点:汉代五铢钱以重量命名,唐代开元通宝不再以重量命名;汉代五铢钱以二十四进制计量,唐代开元通宝为十进制计量;开元通宝的文字形制比汉代五铢钱更为规范;开元通宝赋予货币以财富观念。

相同点:铸币权收归中央;形制一样,圆形方孔钱;都对币制发展产生重要影响。

(2)背景:苏区金融市场混乱;发展苏区经济(巩固革命根据地)的需要。特点:发行纸币具有国币地位;形式以纸币为主,同时发行金属货币;遵循独占苏区货币发行原则。

(3)历史意义:有利于各解放区之间的经济流通;推动了解放战争的顺利进行;为中华人民共和国初期恢复经济,统一财政经济、稳定政权奠定了基础。

17. 阅读材料,回答问题。

材料一 1943年4月7日,美、英两国同时公布各自关于战后世界货币秩序的设计方案。美国的“怀特计划”建议设立总额为50亿美元的“国际货币稳定基金”,由各国根据自己的黄金外汇储备、国民收入和国际收支情况认缴一定的份额,各国投票权的数额取决于认缴份额的多寡……1945年12月27日,“布雷顿森林协定”在美国国务院内举行签字仪式。

——摘编自王斯德主编《世界通史》

材料二 美国20世纪50—70年代的进出口贸易情况表(单位:亿美元)

年代	1950	1960	1970	1973
与日本的贸易	+2.4	+2.0	-15.9	-19.4
与西欧国家的贸易	+2.0	+10.7	-5.8	-17.8

注:十为顺差,一为逆差。

——摘编自曹宏苓《当代世界经济概论》

材料三 20世纪70年代,在全球经济衰退背景

下,出现了一批急需金融援助的发展中国家。但要从国际货币基金组织和世界银行获得紧急贷款或其他信贷就必须进行特别的改革,“没有改革就没有贷款”。所谓改革,即实施“结构性调整计划”——放开市场、消除投资管制、由世界市场来决定利息和利率、缩小公共部门的规模、取消补贴等。

——摘编自尼尔·弗格森《货币崛起》

有学者认为,布雷顿森林体系对不同类别的参与国都产生了双重影响。运用上述材料并结合所学知识,撰写一篇小论文论证这一观点。(要求:观点明确;史论结合;逻辑严密;表达清楚)

答案:

观点	布雷顿森林体系对不同类别的参与国都产生了双重影响
论证	对美国,美元取得了在资本主义世界货币体系中的霸权地位,促进了美国经济的迅速发展;但固定汇率制使美元不断贬值,黄金大量外流,出现贸易逆差,不利于美国的对外贸易发展 对日本和西欧,在布雷顿森林体系推动下,战后经济迅速得到恢复和发展;但因为用美元结算的方式,使它们在经济上长期受制于美国 对广大发展中国家,在世界银行的长期贷款和技术援助下,促进了本国经济发展;但由于受到诸多贷款限制,在一定程度上制约了经济发展
总结	综上所述,布雷顿森林体系对不同类型的参与国都产生了双重影响

18. 阅读材料,回答问题。

材料一 清前期的海关制度多是前代市舶制度的继续,海关全部事务由海关监督管理。它对于正在开辟世界市场的西方资产阶级的侵略活动曾经起过一定的抵制作用。鸦片战争之后,情况出现变化,尤其是1866年,英国人赫德开始着手建立近代中国海关制度,首先他建立了比较严密的会计制度;其次他建立了完备严谨的人事管理制度。这些改造确实使中国海关变成了一个近代资本主义式的海关,但更加有利于赫德彻底掌控中国海关,也便利了西方商人对中国进出口贸易的进一步渗透。1906年,清政府毅然谕令设立税务处取代外务部统辖海关。赫德认识到“中国人治中国”的局面即将到来。1927年时任中国海关第三任总税务司的英国人安格联因违抗北洋政府的命令,被顾维钧内阁罢免。同年,南京国民政府成立,宣告关税自主。随后,美、英、日等国虽然与国民政府相继签署了新的关税协定,但是运行中仍然享有特权。

——摘编自杨燕《论近代中国海关的变迁》

材料二 根据《中国人民政治协商会议共同纲领》的规定,1950年,政务院规定了制定新税则的六项

基本原则:1.国内能大量生产或者暂时不能大量生产,但是将来有发展可能的工业品及半制成品,在进口同样商品时,关税税率应当高于该项商品的成本与中国同样货品的成本之间的差额,以保护国家的民族生产……3.对于国内生产很少或者不能生产的生产设备、器材、工业原料、农业机械、粮食种子、肥料等,实行低税率或者免征关税……依据这些原则,1951年5月海关进出口税则及其实施条例实施,这是我国近100年来第一次真正独立自主制定的关税法规。

——摘编自黄天华《中国关税制度》

- (1)根据材料一,概括中国海关主权的发展过程。
- (2)根据材料二,概括新中国成立初期关税政策制定的特征,并结合所学知识,简析1951年海关进出口税则实施的历史意义。

答案:(1)过程:鸦片战争之前,中国拥有独立的海关主权;鸦片战争后,中国的主权遭到破坏,被列强控制;清政府、北洋政府、南京国民政府都做了收回海关主权的努力;南京国民政府并未完全收回关税主权。

(2)特征:关税保护;根据国家需要灵活调整;关税自主。意义:维护了国家关税主权;是中华人民共和国第一部独立的专门的海关税法,统一了全国关税制度;有利于国民经济的恢复和发展。

19. 阅读材料,回答问题。

材料 中国古代赋役制度

时间	名称	主要内容
春秋时期	初税亩	规定不论公田(井田)和私田,一律按实际亩数征税
两汉时期	编户制度	汉政府把百姓编入政府户籍,实行按编户征收人头税、田租、徭役和兵役。(租以土地计,较轻;人头税以丁计,较重)
唐朝	租庸调制	成年男子每年向国家缴纳一定数量的租(田租,缴纳谷物),调(人头税,缴纳帛或布),以绢或布代替徭役为“庸”
	两税法	每户按户等交户税,按田亩交地税,取消租庸调和杂税、杂役;分夏秋两季征税
明朝	一条鞭法	将原来的田赋、徭役、杂税等“并为一鞭”,折成银两,分摊到田亩中,按人丁和田亩多寡来分担
清朝	摊丁入亩	把丁税平均摊入田亩之中,征收统一的赋税

根据材料并结合所学中国古代史知识,围绕中国古代赋役制度演变自拟一个论题,并予以阐释。(要求:论题具体明确,说明须史论结合)

答案:示例一

论题:中国古代赋役征收的标准由以人丁为主逐步向以土地财产为主转变,直至取消人头税。

阐释:两汉时期的编户制度和隋唐的租庸调制以人丁为主来征收赋税,农民承担的人头税很重,无地或少地的农民为了逃避沉重的赋役,或庇护豪门,或成为流民,激发了阶级矛盾和社会矛盾。唐朝中期实行两税法,以资产为主来征收赋税,这符合土地集中和贫富差距大的社会现实。一方面,封建国家对农民的人身控制有所放松,相对减轻了农民的负担;另一方面,扩大了征税面,增加了税源,增加了国家的财政收入。但土地兼并愈演愈烈,农民负担过重,而人头税的存在加剧了隐瞒人口的现象,影响了国家的财政收入。清朝时期实行摊丁入亩,彻底废除了人头税,这一举措部分减轻了农民的经济负担,有利于社会生产的恢复和发展;同时随着封建国家对劳动人民人身控制的进一步松弛,我国人口大量增长;劳动者有较大大的人身自由,推动了我国手工业和商品经济的发展。

总之,中国古代赋役制度根据不同时期的社会状况及时作出调整,有效地缓和了社会矛盾,推动了经济的发展。

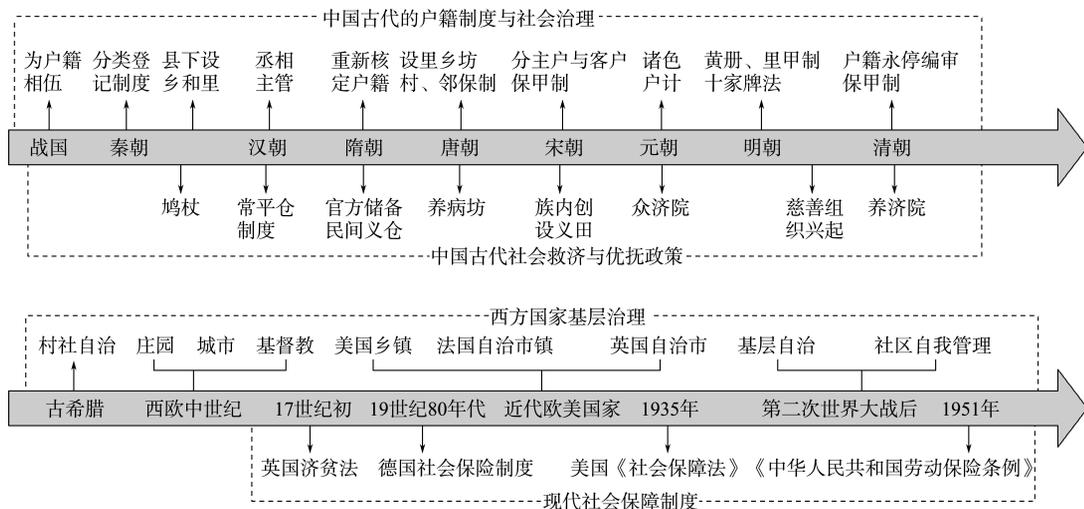
示例二

论题:中国古代赋役制度的演变呈现出多种发展趋势。

阐释:从征收的标准来看,以人丁为主到以资产为主,以两税法为标志,这有利于减轻农民的负担,同时也使封建国家对农民的人身控制有所放松;从地租的形态来看,由实物地租向货币地租转变,以“一条鞭法”为标志,赋役征银推动了我国商品经济的发展和资本主义萌芽;从代役方面来看,由必须服徭役和兵役到可以代役,以租庸调制的“庸”为标志,保证了农民的劳动时间,有利于农业经济的发展;从税种来看,由繁多到简化,以“一条鞭法”为标志,把原来的田赋、徭役、杂税等“并为一鞭”,简化了税种,从而减轻了农民负担。

总之,随着中国社会的发展,中国古代的赋役制度越来越趋向合理。

时空定位



单元线索

本单元围绕古今中外的“基层治理与社会保障”这一主题，主要讲述了中国古代以赋役征发为首要目的的户籍制度及代表性的基层管理组织，中国古代王朝在社会救济和优抚方面采取的主要措施，西方主要国家基层治理的特点及其由来，现代社会保障制度的产生及其实行情况。

- **中国古代的户籍制度与社会治理**——纵观整个中国历史，户籍制度在社会发展过程中一直扮演着十分重要的角色，从战国到明清，历朝历代都实行较为严格的户籍制度，并作为征收赋税的依据之一。中国古代的社会治理是非常成功的，这得益于中国古代社会将秩序优先的治理价值内化到一些制度体制的构建过程中，建立系统的社会等级制度，将人们的社会地位和彼此的关系地位固化。
- **世界主要国家的基层治理与社会保障**——西方古代的社会治理主要实行村社自治制度。封建社会农村以庄园为基本管理单位，城市享有一定的自由。近代西方以自治市镇为主要管理形式，到了第二次世界大战后，社区成为基层自治的主要方式。西方国家的社会保障制度经历了不断完善的过程。到第二次世界大战后，西方主要国家都已建立起福利国家制度。中华人民共和国成立后，也逐步建立起具有中国特色的社会保障制度。

第 17 课 中国古代的户籍制度与社会治理

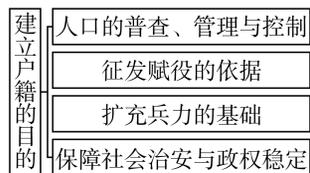
任务目标	按图索骥
<p>1.了解中国古代以赋役征发为首要目的的户籍制度,以及有代表性的基层管理组织。</p> <p>2.知道中国古代王朝在社会救济和优抚方面采取的重要措施。</p>	

问题式预习

一、历代户籍制度演变

战国	国家大规模编排民户, 制定户籍。
秦朝	实行分类登记制度, 除一般户籍外, 还有宗室籍、宦籍、市籍等。
汉朝	丞相主管全国户籍工作, 编入户籍的百姓成为“编户齐民”。
隋唐	隋朝“大索貌阅”, 重新核定户籍。唐承隋制, 管理更严。
宋朝	户籍分拥有土地、缴纳赋税的主户与没有土地的客户。
元朝	按职业定户籍, 统称“诸色户计”, 一旦定籍, 世代相袭, 不得变动。
明朝	以职业定户籍, 以里甲制为基础, 制造户籍册, 称“黄册”。
清朝	赋役实行固定丁银、摊丁入亩后, 户籍的作用削弱。乾隆年间, 朝廷谕令户籍永停编审。

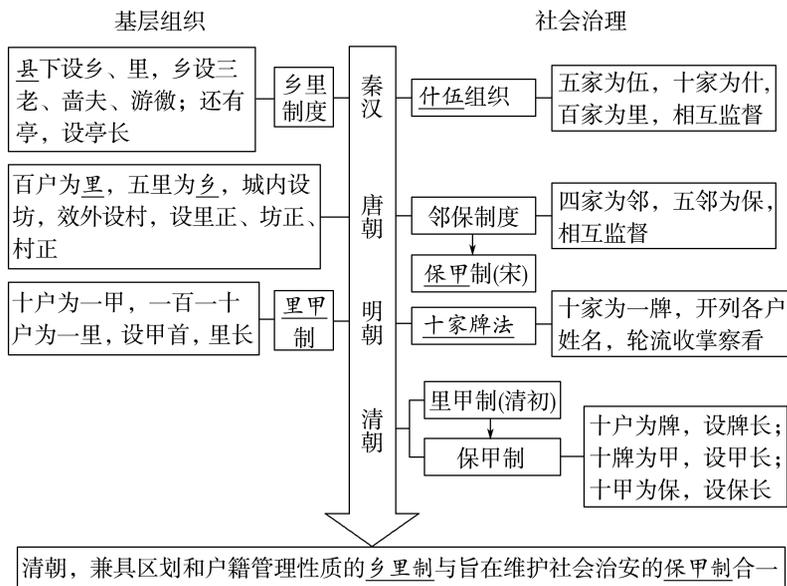
【图解历史】中国古代建立户籍制度的目的



【教材开发】阅读教材 P100“历史纵横”。思考: 政府这样做的目的是什么?

提示: 增加赋役, 保证政府的财政收入。

二、历代基层组织与社会治理



三、历代社会救济与优抚政策

1. 背景: 古代社会生产力水平低, 每逢自然灾害发生时, 人民生活缺少保障, 这就需要国家和社会提供必要的、及时的救助。

2. 我国古代社会救济的作用是什么?

答案: 为民众提供一定的生活保障, 以保证人口繁衍和正常生产活动的进行, 有利于维护统治。

3. 表现

(1) 社会救济

实施者	地位	举措	
政府	主体	汉朝	常平仓制度
		隋唐	既重视官方储备, 也大力提倡民间积储(义仓、社仓)
宗族	辅助, 宋朝兴起	设立义田、义学、义宅、义冢等族产	
慈善组织	辅助, 明清兴起	善堂、善会	

(2) 优抚政策: 尊敬赡养老人的措施有①⑤; 保障鳏寡孤独的生活的措施有②③④⑥。(填序号)

①秦汉时期, 皇帝有时会赐给高龄老人鸠杖 ②唐朝设养病坊 ③宋朝设福田院 ④元朝设众济院 ⑤明初优抚高年平民, 八十岁以上月给米五斗、酒三斗、肉五斤 ⑥明清时期设养济院

4. 特点

(1) 政府救济的重点在救灾, 核心在于保证粮食供应。

(2) 社会力量的救济活动侧重于日常生活中的赈济。

【教材开发】阅读教材 P101“明洪武河南卫辉府汲县迁民碑”及文字信息。思考: 这段材料有何史料价值?

提示: 该碑文是研究明朝基层组织和社会治理的重要实证。

【认知升华】乡里的主要管理功能

- (1) 教化民众, 劝民行善。
- (2) 规范乡民日常行为, 主要是婚丧、祭祀等方面的交往礼俗。
- (3) 患难相恤, 互帮互助。
- (4) 解决日常纠纷, 维持社会治安。

【视野拓展】户籍相伍与集乡聚为县两事, 是秦国地方行政制度的重大转折点。县既由基层的乡聚组成, 乡聚以下又有什伍之组织, 这样一来, 就将过去血缘关系的氏族组织, 改造成为从户开始经什伍到乡聚再到县的严密的地缘关系组织, 形成了完全意义上的基层地方行政组织体系。

——摘编自周振鹤
《中国地方行政制度史》

任务型课堂

学习任务一 中国古代户籍制度的演变

1. 材料探究

材料一 春秋始,君主及各级封主均以社为单位来封赐,此时户口仍为私家性质……秦献公十年“为户(户口)籍(籍贯)相伍(五家为一伍)”,将户籍编制与人户伍的行政编制统一起来。

——摘编自张金光《秦制研究》

(1)根据材料一,概括秦朝户籍管理的方式,结合所学知识阐述这一户籍管理方式的确立有何意义。

提示:方式:户籍相伍(以户为单位,把户籍和籍贯相结合)。意义:实现了国家对民众的直接控制;有利于征发赋役;为后世历代所沿用。

材料二 秦国商鞅变法后,严格户籍管理,以五家为伍,十家为什,行“什伍连坐法”。汉代“编户齐民”,编制户籍以征收人头税,分派兵役、力役。唐代中期以后编制户籍的主要依据转向田产,淡化人丁。宋元明清户籍延续此法。

——摘编自王威海《中国户籍制度:历史与政治的分析》

(2)根据材料二,概括中国古代户籍管理的特点。

提示:服务于赋役征发;依据由人丁转向田产,人身控制逐渐松弛;与基层治理直接相关。

2. 史论拓展——中国古代户籍制度的特点

地域性	政府千方百计将人口控制在特定地域范围中,限制其流动
等级性	政府将人口按照等级分为特权户种、民籍户种和贱籍户种等类别,地位逐级降低,界线分明
世袭性	不同等级、职业间的流动受到制约,户籍是世袭的
被赋予社会治安职能	政府通过户口管理对人口活动进行控制和制约

3. 史家评论

唐前期均田制之下,有“人”即有“田”,到唐中后期实行两税法后,规定“户无主客,以见居为簿;人无丁中,以贫富为差”。宋初,统治者因势利导采取“不抑兼并”“不立田制”的政策,“有钱则买,无钱则卖”使土地的流转空前加快。与此相适应,编户规则也发生了变化,宋政府根据常产的多少和是否

直接承担国家赋税将全部居民划分为主户和客户,客户与地主的契约关系,使其对地主的人身依附关系较之前代有所放松……这样,大量的佃农亦涌入城市。

——摘编自曹端波《唐宋户籍制度的变革与社会转型》

解读:从唐到宋,赋役征收标准由以人丁为主到以财产为主,户籍制度逐渐产生主户、客户的区别。这样就增加了政府财政收入;使得逃离本乡的农民有了合法身份,且对地主的人身依附关系有所松弛;促进了市民阶层的形成和城市经济的繁荣。

4. 迁移运用

(1)某学者认为,从汉代到唐代前期,国家编户仅仅是人口的一部分,此外还存在大量奴婢和依附民,统称为贱民。中唐以后,国家臣民不分贵贱,均为编户齐民,中国进入以“齐民”为主的社会。造成这一变革的根本动力是 ()

- A.农业生产的进步 B.抑商政策的废除
C.商品经济的衰退 D.雇佣劳动的普及

A 解析:中唐以后,商品经济得到迅速发展,社会等级观念淡化,这导致“齐民社会”的出现,故A项正确;唐代没有废除抑商政策,商品经济也没有出现衰退,排除B、C两项;雇佣劳动出现在明代,排除D项。

(2)中国古代县级政区在秦汉时期依据户数分为两等,在唐宋时期依据地域位置和户口多少分为七等,明清时期综合地域位置、户口多少和田赋数量等进行分等。由此可以看出,中国古代 ()

- A.国家治理能力不断提升
B.基层管理体制逐渐成熟
C.君主专制程度不断提高
D.血缘等级序列严格区分

A 解析:据材料可知,从秦汉时期到唐宋再到明清时期,对县级行政区的划分逐渐细致,这说明中国古代国家治理能力不断提升,故A项正确;材料并未反映基层管理体制的成熟,排除B项;材料内容与君主专制制度无关,排除C项;根据材料信息“依据户数”“依据地域位置和户口多少”“综合地域位置……田赋数量”可以看出,血缘等级序列不是政区划分的主要依据,排除D项。

学习任务二 中国古代的基层治理

1. 材料探究

材料一 清代基层社会主要的构成要素有三大系列社会组织:一是官方出面组织的里社保甲坊厢系

列;二是聚族而居、自然形成的家族宗族乡族系列;三是同样自然形成、互动共生的经济型乡族组织及行业组织系列。这三大系列社会组织或平行,或重

叠,或交错,其所处位置及相互关联的方式,反映了清朝基层社会组织结构及发展态势。

——摘编自张研等著《清史十五讲》

(1)根据材料一,概括清代基层社会组织的主要特点。

提示:官方参与基层管理组织;宗法关系作用重要;经济性质功能明显;各种组织相互关联。

材料二 中国传统基层社会治理中,乡村社会的规范主要靠“礼治”,这种“礼治”在古代道德普遍法律化的情况下,具有法律效力。并且,中国传统乡村社会是一个人情社会,其解决争端的方式首先要考虑“情”,然后是“礼”,再次是“理”,最后才是“法”,乡村社会“无讼而治”。

——摘编自郁建兴、任杰《中国基层社会治理中的自治、法治与德治》

(2)根据材料二并结合所学知识,概括中国古代基层治理方式的特点并分析其原因。

提示:特点:突出道德自律,讲求顺乎情理,追求“无讼而治”。原因:农耕经济的长期延续;宗法血缘关系的相对稳定;政府的提倡及引导;儒家思想的影响。

2. 史论拓展——中国古代社会基层治理的基本特点

(1)治安管理机构设置的较为固定,由乡里制向保甲制、由乡官制向职役制转变。国家对乡村治理的干预和控制逐步增强,乡村自治功能逐步减弱。

(2)利用联保连坐与保甲法这样一些超强制的高压手段。

(3)家族伦理和族规家法成为重要的非正式控制手段。

(4)由乡民、村民组成的治安力量对维系一方治安起了补充控制的作用。

(5)兼具区划和户籍管理性质的乡里制、维护社会治安的保甲制,与乡约教化社会职能三者趋于合一。

3. 迁移运用

(1)(2023·广东卷)王夫之在《宋论》中评论历史上某一基层制度时,认为聚乡村之民成兵达不到御敌的目的,贼寇一旦来袭,乡民便携家散去,“非什保之所能制”。这一基层制度是 ()

- A. 邻保制度 B. 保甲制度
C. 十家牌法 D. 里甲制度

B 解析:题干涉及时间是宋朝,结合所学知识可知,王安石变法时期实行保甲制度,B项正确;邻保制度是唐朝的,十家牌法是明朝的,里甲制度是清朝的,均与材料信息不符,排除A、C、D三项。

(2)明代晚期的乡村,新型地方精英崛起,士绅或富民承担管理地方公共事务的重要作用。这反映出明代晚期 ()

- A. 民间承担了部分政府职能
B. 社会主流价值观念重塑
C. 社会新经济因素快速增长
D. 专制主义中央集权强化

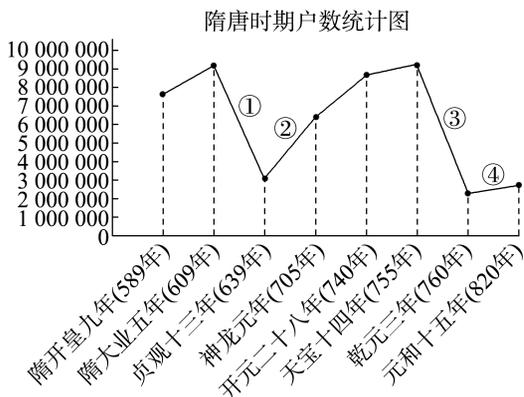
A 解析:材料体现了明代晚期地方乡绅开始参与地方公共事务的管理,说明民间承担了部分政府职能,故A项正确;当时的社会主流思想仍然是程朱理学,排除B项;社会新经济因素指资本主义萌芽,材料显然未涉及,排除C项;材料与“专制主义中央集权的强化”无关,D项排除。

课后素养评价(十七) 中国古代的户籍制度与社会治理

基础性·能力运用

知识点 1 历代户籍制度演变

1. 下图为隋唐时期户数统计图。对各阶段户数变化解释正确的是 ()



A. ①—西、北边陲少数民族不断内迁

B. ②—唐玄宗统治时期经济持续发展

C. ③—安禄山和史思明起兵发动叛乱

D. ④—黄巢起义军横扫了大半个中国

C 解析:③处于天宝十四年(755年)到乾元三年(760年),755—763年安史之乱,人口锐减,故选C项;西北少数民族内迁会增加户口数,排除A项;②处于贞观十三年(639年)到神龙元年(705年),此时正值唐太宗到武则天统治时期,唐玄宗统治时期是712—756年,排除B项;④处于乾元三年(760年)到元和十五年(820年),而黄巢起义的时间是875—884年,排除D项。

2. 明初建立了鱼鳞册和黄册的登记制度。鱼鳞册主要登记每块田地所有权的归属及其四至疆界,黄册登记每户人口的具体情况。该制度旨在 ()

A. 保障政府赋役征调

- B.促进小农经济成长
C.巩固大土地所有制
D.推动商品经济发展

A 解析:明朝土地登记制度建立的目的是确定土地所有权,以保障政府赋役征调,故A项正确。“促进小农经济成长”并非材料主旨,故B项错误。明朝土地登记制度一定程度上抑制了土地兼并,保护了自耕农,与“巩固大土地所有制”无关,故C项错误。该制度保护小农经济,阻碍了商品经济的发展,故D项错误。

知识点2 历代基层组织与社会治理

- 3.秦汉时期,无论中央还是郡县的公文均要求乡里明文公布,民事告示要“明白大扁书乡市门亭显见处”非“令民尽知之”,刑事公告更是图形天下、布之于亭。这一制度 ()

- A.保障了统治秩序的稳定
B.强化了基层社会的控制
C.提高了文书行政的效率
D.导致了权力中心的下移

B 解析:秦汉时期,中央和郡县的文书均要在乡、里公布,民事告示、刑事公告都要让基层知晓,这有利于政令的上传下达,方便对基层社会的控制,故选B项;公文、告示在基层的公布,只能说明中央对地方的控制,材料不涉及结果,排除A项;“提高了文书行政的效率”并非材料主旨,排除C项;“下移”说法错误,排除D项。

- 4.明清时期,官府往往委任“族正”及“家长”,由他们充当官府与宗族间的合法联系人,或将族长等作为乡村管理人,代官府行事。这反映出明清时期 ()

- A.宗族组织已纳入官府基层治理
B.宗法社会被行政统治消解
C.基层治理高度发展成熟
D.官僚政治社会适应力增强

A 解析:根据所学知识可知,明清时期,“族正”“家长”成为官府与宗族间的合法联系人、代替官府管理地方等,反映出宗族组织被政府利用,已纳入官府基层治理,A项正确;明清时期宗法社会被行政统治消解与“家长”“族长”受到政府重视“代官府行

事”等不符,B项排除;基层治理高度发展成熟在材料中没有体现,C项排除;“官僚政治社会适应力增强”与材料主旨不符,D项排除。

知识点3 历代社会救济与优抚政策

- 5.北宋名臣范仲淹用其官俸收入购得十余顷田地,首创“义庄”,将收获的粮食用来赡养宗族,规定凡是范家的族人,只要住在本乡,就有权利向义庄领取口粮等生活物资,不分贫富,一视同仁,奴婢及其儿女亦可按规定领取。义庄族产受到政府的保护。此类现象 ()

- A.导致土地兼并激化矛盾
B.有利于强化中央集权
C.实现家族内部身份平等
D.扩大了理学影响范围

B 解析:义庄弥补了官府在县以下基层社会控制方面留下的空白,加强了对基层社会的治理,且得到了中央的认可和保护,可见有利于加强中央集权,故B项正确;义庄在扩充规模、购买土地时,基于“义”,带有人情色彩,平衡了其与佃户的关系,化解了土地兼并带来的矛盾,维护了地方的稳定,故A项错误;“义庄”体现了一定的平等,但三纲五常、等级制度仍然在宗族内部存在,故C项错误;D项与材料无关,排除。

- 6.明律规定:“凡鳏寡孤独及笃废之人,贫穷无亲属依倚,不能自存,所在官司应收养而不收养者,杖六十。”清律也有灾荒救济、老人赡养、流浪贫民收养等规定。这反映了明清 ()

- A.重视基层治理维护社会稳定
B.践行民本思想防止贫富分化
C.落实仁政思想实行灾荒救济
D.形成了完备的社会保障体系

A 解析:根据材料并结合所学知识可知,在明清法律中都有救济老人、贫民的规定,反映了统治者重视基层治理,这有利于维护社会稳定,故选A项;材料仅涉及对年老及生活困苦的人群的救助,该救助无法防止贫富分化,排除B项;材料不仅涉及灾荒救济,还包括对于年迈无依的老人及社会流民的救济,C项表述相对片面,排除;材料没有明确对其余人群社会保障的具体措施,排除D项。

综合性·创新提升

- 7.周代宗族实行族长制,族长掌握对祖先的祭祀权、对族人的治理权和对族内资源的支配权,族人严格服从族长管理。到了清末民初,有些宗族开始实行族会制、任期制和选举制。这主要体现了 ()

- A.古代宗族管理等级森严
B.宗族管理突破血缘限制
C.宗族管理的日趋近代化
D.古代宗族制度影响深远

C 解析:清末民初,一些地方的宗族治理发生变化,出现带有一定民主色彩的集体管理即族会制,族长通过选举产生,并有了任期等,这主要体现了宗族管理的日趋近代化,C项正确;古代宗族管理等级森严与“族会制、任期制和选举制”不符,A项错误;“宗族管理突破血缘限制”在材料中没有体现,B项错误;“古代宗族制度影响深远”与材料主旨不符,D项错误。

- 8.宋代一些地方实行乡约制度。同约的人们“每月一聚,具食;每季一聚,具酒食”,“遇聚会,则书其善恶,行其赏罚”。乡人之间“德业相劝,过失相规,礼俗相交,患难相恤”。对该时期乡约制度认识正确的是 ()

- A.是政府加强基层治理的举措
B.有利于完善基层社会民主
C.基层出现了一定程度的自治
D.政府推行宽松的文化政策

C 解析:乡人之间“德业相劝,过失相规,礼俗相交,患难相恤”说明乡约制度是一种自治方式,故选C项;乡约制度是民间自行实行的,与政府无关,排除A项;宋代是专制社会,乡约制度不属于基层民主,排除B项;宽松的文化政策与乡约制度无关,排除D项。

- 9.元明清时期,政府建设了大量的粮仓以备饥荒,同时鼓励民间自置义仓,提倡民间积储粮食。元明清时期部分地区粮仓情况如下,下表表明中国古代

()

元明清时期部分地区粮仓情况

城市	元代 大都	元代 通州	元代 河西务	明代 顺天府	清代 北京
官仓	22个	13个	14个	52个	16个
义仓	4个	1个	1个	6个	2个

- A.农业快速发展,粮食充盈
B.自然灾害频发,饥荒盛行
C.都城成为救灾备荒的重点
D.社会救济的主体是政府

D 解析:官仓数量明显比民间义仓数量多,说明救济的主体是政府,故选D项;农业快速发展的指标是粮食产量,材料并未涉及,材料主体是粮仓数量,排除A项;通过仓库数量无法证实当时灾害频发,排除B项;材料表示都城粮仓的数量超过其他地区,但并不代表储量超过其他地区,排除C项。

- 10.阅读材料,回答问题

材料 作为最基层的政府,古代县衙几乎就是“一人政府”,“皇权不下县”使得基层正式官员始终维持在一个较低的数量级。自先秦到明清,中国乡

村社会秩序和社会管理的基本构成要素有三:宗族、乡里和乡绅。宗族是由父系血缘关系而结成的组织,乡里是基于地缘关系而形成的组织,乡绅指有官职或功名的地方士绅。这三者形成了古代不同时期的乡村社会秩序。乡贤是乡绅中的良绅,他们根植、立足于乡土社会,以其士大夫的文化精神,影响、作用于乡土社会。作为一个特殊的阶层,他们具有沟通地方政府与社会的权利和便利,对于地方政府的政策,亦可以代表民众向州县官进言。同时,他们又经常是宗族长,维持着乡间社会的礼仪和秩序。这样一个阶层,在乡村社会实践着儒家“进亦忧,退亦忧”的理念,维系着乡村社会的秩序。

——摘编自林辉煌《“皇权不下县”

治理方式的历史两面性》

评析材料中的观点(任意一点或整体),得出结论。(要求:结论不能重复材料中的观点,持论有据,论证充分,表述清晰)

评析材料中的观点(任意一点或整体),得出结论。(要求:结论不能重复材料中的观点,持论有据,论证充分,表述清晰)

解析:依据题干材料中“宗族是由父系血缘关系而结成的组织,乡里是基于地缘关系而形成的组织,乡绅指有官职或功名的地方士绅”等信息,可以从宗族、乡里、乡绅三个角度入手进行分析,进而提取“中国古代地方宗族势力强大且与皇权相结合”“中国古代的乡绅有限自治”等论点;在此基础上,结合中国古代政治、经济、思想、文化等方面的相关史实进行论述。

答案:示例

观点:中国古代的乡绅有限自治。

结论:政府在乡村选择的管理者,主要是有德行的长者、有名望的乡绅、有财产的地主等,这些人往往都读过书,在知识、智力和财富上占有优势;能够解释乡规民约,用道德感召力维持乡村的秩序;乡绅的身份是双重的,作为国家的代理人,他们要帮助国家做事,而作为乡村的代表,他们又需要维护村民的共同利益。

第 18 课 世界主要国家的基层治理与社会保障

任务目标	按图索骥
<p>1.知道西方主要国家基层治理的特点及其发展历程。</p> <p>2.了解现代社会保障制度的产生及其实行情况。</p>	

问题式预习

一、西方主要国家基层治理的历史与特点

时期	基层组织	社会功能
古希腊	村社	实行自治,村社大会是最高权力机关,处理与村社有关的事务
中古时期	庄园(庄园主或管家)	组织生产、征收地租、裁决纠纷
	城市(行会或商会)	规范经营活动、治理城市
	教会	在基层治理中发挥了重要作用
近代社会	英 自治市	地方选民选举产生政府和议会,地方自主征税,接受选民监督
	美 乡镇	承担着除司法之外的所有公共服务功能
	法 自治市镇	市长和市议会都由普选产生,市长对中央政府和本地选民负责
第二次世界大战后	社区(关注社区及其成员需求,为实现社区公共目标而开展活动的各类非营利组织)	在政府的管理和组织下,实行居民自我管理,不仅提供生活服务、教育、休闲娱乐、福利、卫生保健等,还参与城市规划、土地政策等地方政府决策

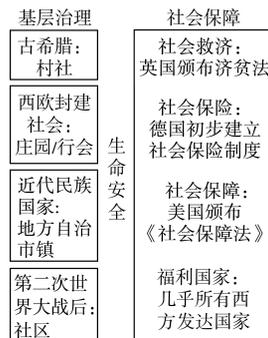
二、现代社会保障制度的建立与发展

1.西方资本主义国家社会保障制度的建立与发展

(1)历程



【图解历史】西方国家的基层治理与社会保障



【教材开发】阅读教材 P106“学思之窗”。思考:西方社会 20 世纪 80 年代后基层治理出现什么变化?

提示:地方政府不再采用直接提公共服务的传统模式,引入企业管理办法。西方国家的基层治理更加强调政府、社区和非政府组织的共同作用,社区承担了更多的政府功能,公众、志愿者和私人部门提供了越来越多的公共服务。

(2)西方现代社会保障制度的建立产生了哪些影响?

①积极影响:是资本主义社会生产力发展到一定阶段的产物,改善了广大人民群众的生活,缓和了社会矛盾,有利于经济发展。

②消极影响:过度的社会保障加重了国家财政负担,容易助长懒惰行为。

2. 中国:中国特色社会保障制度

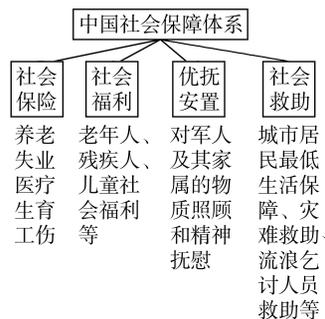
(1)过程

①1951年2月政务院发布的《中华人民共和国劳动保险条例》,是新中国制定的第一部社会保险法规。

②随着改革开放的不断推进,社会保障制度日趋成熟。

(2)作用:日益健全的社会保障体系减轻了人们的后顾之忧,促进了国家社会经济的发展。

【图解历史】中国社会保障体系



任务型课堂

学习任务一 西方国家的基层治理

1. 材料探究

材料一 传统英国乡村治理,其实质是以庄园为核心的生产活动的安排问题和庄园内部领主与农民以及农民内部的社会关系调节问题……贵族阶级通过对国家权力的分割,将部分司法和行政权转移到庄园中,以庄园法庭为载体,有效地维护着贵族的政治、经济地位。

——摘编自朱可心《庄园制传统与英国乡村治理》

(1)根据材料一并结合所学知识,指出传统英国乡村治理的主要做法。

提示:以庄园为核心,安排庄园的生产活动;处理好庄园内部的社会关系;贵族将部分司法和行政权转移到庄园。

材料二 美国社区里的事务通常由社区的最高权力机构——社区董事会(社区委员会)来进行自我管理……社区董事会不向市政府负直接责任。市政府指导社区的发展,但是不直接干预社区内部的事务。

——摘编自《美国社区治理及其启示》

(2)根据材料二,概括美国社区的管理模式。在此管理模式,政府扮演了什么角色?

提示:管理模式:自治型管理模式。角色:政府不直接干预社区内部的事务,只是在政策制定、财政支持和监督管理上发挥作用。

2. 史论拓展——西方国家基层治理的特点

(1)以自治为主,自主权逐渐扩大。

(2)基层自治的建立、发展和完善是一个长期、渐进的过程。

(3)地方分权和地方自治的发展,围绕地方自治的民主性和独立性进行,即对内的民主治理和对外的独立自主。

(4)基层治理向规范化、法制化方向发展。

3. 迁移运用

(1)中古西欧城市的兴起,不仅表现为经济上的繁荣,更重要的还在于政治权利的获得,富庶城镇的居民要求当地领主允许他们自己管理城市的事务。这里的“政治权利”指的是 ()

- A.人身自由权 B.城市自治权
C.特许经营权 D.男女平等权

B 解析:伴随着城市工商业经济的发展,富庶城镇的市民阶层要求领主允许他们自己管理城市的事务,即争取城市自治权,B项正确;人身自由权、特许经营权和男女平等权,均与“自己管理城市的事务”不符,A、C、D三项错误。

(2)第二次世界大战后,西方各国政府组织和鼓励当地居民建立自下而上的机制解决社会问题,实行居民自我管理,参与地方政府的决策。20世纪80年代后,公众、志愿者和私人部门提供了越来越多的公共服务。这一历程表明 ()

- A.地方治理的效率更低
B.基层治理方式更为完善
C.政府加强对经济干预
D.政府公共开支日益增加

B 解析:根据材料“实行居民自我管理,参与地方政府的决策。20世纪80年代后,公众、志愿者和私人部门提供了越来越多的公共服务”可知,第二次世界大战后居民自治的自主性越来越强,体现了基层治理方式更为完善,B项正确;材料没有体现效率问题,排除A项;材料体现的是民众独立性更强,与政府加强对经济的干预无关,排除C项;材料中的做法有利于减少政府开支,排除D项。

学习任务二 现代社会保障制度

活动一 发达国家的社会福利制度

1. 材料探究

材料 第二次世界大战后,发达国家在生产力提高的基础上,建立起比较完善的社会福利制度,走上了福利国家道路,但福利制度的长期实行导致巨额公共开支,国家不堪重负,社会成员劳动积极性下降,国家生产和国民收入增长缓慢。

——摘编自《世界文明史》

根据材料分析第二次世界大战后发达国家建立起比较完善的社会福利制度的原因及局限性。

提示:原因:资本主义经济的发展,提供了经济保障。局限性:政府财政赤字增大,经济增长放缓。

2. 史论拓展——西方福利制度的特点

(1)资金来源多元化,一般由个人缴纳、企业缴纳和国家补贴三部分组成。

(2)福利种类繁多,主要包括医疗保险、失业保险、工伤保险和养老保险等;覆盖面广,低收入阶层受惠多。

(3)各国发展不平衡,英国、瑞典、丹麦、德国等国家福利制度的发展水平较高。

(4)发展程度较高,已由单纯的政府救济发展为公民的社会权利。

(5)过度的社会保障加重了国家财政负担,容易助长懒惰行为。

3. 迁移运用

(1)第二次世界大战后初期,英国完善《国民保险法》,建立国民救济委员会;美国杜鲁门总统实施了“公平施政”计划;联邦德国推行“社会市场经济”模式时注重社会平衡原则。这些福利国家模式的建立说明 ()

- A. 国家加强对社会领域的宏观调控
- B. 社会公平与效率提高达成平衡
- C. 政府依靠行政手段消除贫富差距
- D. 资本主义制度基本矛盾已解决

A 解析:根据材料并结合所学知识可知,第二次世界大战后初期,西方资本主义国家采取了建立福利国家制度等方式缩小贫富差距,体现了国家加强对社会领域的宏观调控,A项正确;根据材料无法得出“社会公平与效率提高达成平衡”的结论,排除B项;材料未涉及西方资本主义国家消除贫富差距的信息,排除C项;“资本主义制度基本矛盾已解决”与材料及史实不符,排除D项。

(2)(2022·湖北卷)20世纪80年代,联邦德国政府调整社会保障政策,推迟养老金随工资增长而提高的时间,同时严审申请养老金的条件,增加个人交纳额度。上述政策的主要目的是 ()

- A. 减轻公共财政负担
- B. 减缓老龄化进程
- C. 提高劳动者积极性
- D. 缩小贫富间差距

A 解析:根据材料可知,面对20世纪70年代的经济“滞胀”,联邦德国调整社会保障政策,以减少社会福利开支,减轻国家财政负担,故选A项;这些政策不能减缓老龄化进程,排除B项;这些措施打击了劳动者的积极性,“提高”说法错误,排除C项;缩小贫富间差距关键在于构建合理的分配制度、发挥税收调节作用、增加低收入群体收入,与材料信息不符,排除D项。

活动二 现代中国的社会保障制度

1. 1992年中共十四大作出了积极建立待业、养老、医疗等社会保障制度的决定。1993年中共十四届三中全会明确提出进一步健全失业保险制度。这体现了 ()

- A. 深化改革下的新要求
- B. 全面深化改革目标确立
- C. 社会保障制度已完善
- D. 依法治国成为基本方略

A 解析:材料表明我国已能实事求是地面对发展社会主义市场经济过程中出现的失业现象,依照市场经济的内在规律寻找多种可行的解决办法,从而使失业保险真正发挥应有的功能,这体现出深化改革下的新要求,A项正确;2012年中共十八大,确立了全面深化改革的目标,排除B项;“已完善”的说法过于夸大,排除C项;1997年中共十五大上提出依法治国的基本方略,排除D项。

2. 数据显示,截至2023年底,全国基本医疗保险参保人数超过13亿人,参保覆盖面稳定在95%以上;全国纳入监测范围的农村低收入人口参保率稳定在99%以上。这说明 ()

- A. 爱国卫生运动不断深入
- B. 新中国第一部社会保障法规的颁布
- C. 社会保障体系日益健全
- D. 基本医疗卫生体系的建立

C 解析:根据材料可知,新中国成立以来,中国的社会保障体系日益健全和完善,到2023年底,基本医疗保险参保率和农村低收入人口参保率都很高,C项正确;材料描述的是社会保障体系,没有涉及爱国卫生运动的信息,排除A项;1951年,新中国第一部社会保障法规颁布,与材料时间不符,排除B项;材料描述的是社会保障体系,而非基本医疗卫生体系,排除D项。

课后素养评价(十八) 世界主要国家的基层治理与社会保障

基础性·能力运用

知识点 1 西方主要国家基层治理的历史与特点

1.“凡父母双方均为雅典公民者有公民权,公民在十八岁时在他们村社的名簿中登记。当他们登记之时,村社成员对他们宣誓投票,作出决定。”对雅典的“村社”理解恰当的是 ()

- A.村社直接决定城邦的大政方针
- B.村社承担司法职能
- C.村社由城邦公民大会负责管理
- D.村社是基层治理组织

D 解析:根据材料“在他们村社的名簿中登记”可知,村社承担基层治理职能,故选 D 项;村社只管一个村的事务,不能直接决定城邦的大政方针,故排除 A 项;村社是自治组织,不需要公民大会管理,并非司法组织,故排除 B、C 两项。

2.10—11 世纪,西欧城市里的手工业者和商人组成行会或商会,规范手工业者和商人的经营活动。行会或商会上层分子把持城市政权。这说明,当时的行会或商会 ()

- A.阻碍了商业贸易的发展
- B.行使了基层治理的职责
- C.助推了社区组织的形成
- D.缓和了庄园内部的矛盾

B 解析:行会或商会不仅规范经营活动,还把持城市政权,由此可知,当时的行会或商会行使了基层治理的职责,B 项正确;材料所述行会和商会规范手工业者和商人的经营活动,这有利于商业贸易的发展,排除 A 项;C 项材料无法体现,排除;材料没有提及庄园,无法得出相关结论,排除 D 项。

3.在西方国家,社区组织的最初职能是社会救济。第二次世界大战后,社区很快发展成为基层自治的主要方式,并承担了更多的政府功能。这一变化主要是由于 ()

- A.经济发展带来社会问题突出
- B.中央政府权力逐渐下移
- C.社会保障体系的日益完善
- D.更强调地方民主与自治

A 解析:根据材料并结合所学知识可知,第二次世界大战后,随着资本主义经济的发展,各国政府都认识到要提高生活品质、改善人民生活,不能单靠政府,必须组织和鼓励当地居民参与,建立自上而下的机制解决社会问题,故选 A 项;社区只是政府管理的一种补充,并不意味着中央政府权力逐渐下移,排除 B 项;材料强调的是基层治理,与社会保障体系无关,排除 C 项;材料并未强调民主与自治,排

除 D 项。

知识点 2 现代社会保障制度的建立与发展

4.17 世纪初,英国的济贫法制度所提供的救济主要是居家救济。而 1834 年的新济贫法在英国确立起济贫院内救济的基本原则,任何人如果想得到济贫法所提供的救济,就必须进入济贫院内接受严格的管理。这一变化反映出英国 ()

- A.救济观念走向人道
- B.形成完善的社会保障法律体系
- C.社会矛盾尖锐激化
- D.社会保障适应社会发展的要求

D 解析:材料的变化体现了英国的济贫法出现了问题,新济贫法克服了旧济贫法中的一些流弊,如滥施救济,管理不善等,D 项正确;A 项与材料无关,排除 A 项;英国的社会保障法律体系还在逐步完善中,排除 B 项;材料没有体现社会矛盾的激化,排除 C 项。

5.美国前总统克林顿在任期间发表的一次演说中说:“我们将结束大家都了解的那种福利。我将一劳永逸地抹掉福利的恶劣名声。”克林顿所说的“那种福利” ()

- A.背离了资本主义制度
- B.是解决经济危机的灵丹妙药
- C.必然导致高税收和高赤字
- D.一定程度上增加政府的财政压力

D 解析:根据材料“我们将结束大家都了解的那种福利。我将一劳永逸地抹掉福利的恶劣名声”可知,“那种福利”指社会福利制度,而社会福利一定程度上增加了政府的财政负担,故 D 项正确。

6.当代许多资本主义国家的学者、企业家、政治家意识到,两极分化严重的结果是市场购买力严重不足。这不仅是社会公平问题,还是经济问题。当消费者无钱消费时,商业企业也就失去了获利的机会。为此,这些国家 ()

- A.完善社会保障制度
- B.开创国家资本主义发展模式
- C.大力发展第三产业
- D.发展知识经济,增加社会财富

A 解析:材料强调“两极分化严重的结果是市场购买力严重不足”,因此要完善社会福利制度,缩小贫富差距,故 A 项正确;B 项是罗斯福新政时期的成就,不符合时间限制,排除;C、D 两项与缩小贫富差距无关,排除。

综合性·创新提升

7.下表是英国户籍管理大事记(节选)。据此可知,英国户籍管理 ()

年份	大事记(节选)
1495年	亨利七世:不列颠臣民以家庭为单位,向各区主教汇报户主、子女、配偶情况,主教登记在册
1593年	伊丽莎白一世法令:由治安官管理户籍,调查居民职业,惩罚懒惰者,救济贫民
1785年	议会法案:不列颠臣民可在国内自由迁徙,不再惩罚流民;经议会许可征税,救济贫民和失业者

- A.以社会救济为主要任务
- B.反映了社会政治的变迁
- C.重视对基层社会的控制
- D.社会福利制度渐趋完善

B 解析:根据材料可知,1495年,英国教权高于王权,所以“向各区主教汇报”;1593年,宗教改革后,王权高于教权,由世俗的治安官管理户籍;1785年,英国民主政治不断发展,“经议会许可征税”。根据以上分析可知,英国户籍管理反映了社会政治的变迁,故选B项;材料反映了英国户籍管理关注民主,但体现不出“以社会救济为主要任务”,排除A项;材料未涉及英国户籍管理重视对基层社会的控制,排除C项;社会福利制度包含的范围很广,材料中的内容只是其中一小部分,排除D项。

8.某学者认为,近代以来,法国的市镇扮演着如下角色:一方面行使治理的职能,承担了国家许多职责,如组织选举等;另一方面,市镇是法国民主和自治的象征,市镇的任何利益,居民都能够通过市镇公决进行商讨。该学者意在强调近代以来法国市镇 ()

- A.利用双重身份整合基层社会
- B.以人民利益为根本出发点
- C.构成对中央集权的严重威胁
- D.发挥了代议制民主的优势

A 解析:根据材料“一方面行使治理的职能”“居民都能够通过市镇公决进行商讨”等并结合所学知识可知,该学者意在强调近代以来法国市镇既是国家的行政单位,又是基层自治单位,利用双重身份整合基层社会,A项正确;法国市镇官员代表资产阶级利益,排除B项;C项表述与材料主旨不符,排

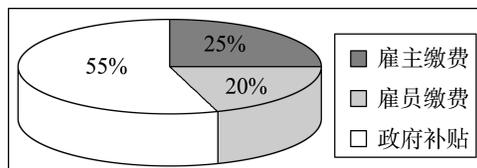
除;材料体现了直接民主,没有相关代议制民主的信息,排除D项。

9.19世纪中后期,巴黎人口增加了约3倍,房价和租金不断攀升。政府借旧城改造招商引资,将城郊一些土地收归国有并修建住房租赁给无房市民。此外,政府还立法规定免除贫困房客的房屋税。巴黎政府此举旨在 ()

- A.构建社会保障体系
- B.通过国有化促进经济增长
- C.彻底解决住房问题
- D.适应工业化发展的需求

D 解析:“19世纪中后期”正处于第二次工业革命时期,城市化进程加快,为了适应工业化需求,政府必须想办法解决人民住房问题,故D项正确;题干只反映了巴黎政府想办法解决市民的住房问题,不等于构建社会保障体系,故A项错误;通过国有化促进经济增长与材料主旨不符,故B项错误;“彻底”表述过于绝对,故C项错误。

10.第二次世界大战后,资本主义世界经济发生了一些新的变化,读下图《英国社会保障投入构成百分比(20世纪50年代)》,可以看出英国社会保障 ()



- A.资金主要来源于资本家纳税
- B.实质是国民收入的再分配
- C.覆盖面比较广而且日渐完备
- D.标志着国家对经济干预减少

B 解析:第二次世界大战后,英国社会保障投入部分来源于雇主缴费和雇员的缴费,说明社会保障的实质是国民经济收入的再分配,故选B项;图中显示社会保障的资金投入主要是政府补贴,排除A项;图片说明社会福利费用的来源而非保障覆盖面,排除C项;从图中可看出英国在社会保障上的政府补贴占比大于50%,说明国家加强了对经济的干预,排除D项。

11.1991年,英国《竞争求质量》白皮书规定:“地方政府的任务在于明确要求和设定优先项目,制定服务标准和运用最佳方式来达到这些标准,并将提供服务和战略

责任加以区分,地方政府不再采用直接提供公共服务的传统模式。”这反映了英国 ()

- A.市场机制极大提高了基层管理效率
- B.公共服务的传统模式出现了极大弊端
- C.地方政府对基层管理起到导向作用
- D.政府对地方基层的控制能力有所下降

C 解析:根据材料可知,英国地方政府不再直接提供公共服务,而是从明确服务项目、制定服务标准、区分服务责任等角度入手,向服务型政府转变,充分调动基层社区的主动性,对基层管理起到导向作用,故选 C 项;市场机制极大提高了基层管理效率与“地方政府不再采用直接提供公共服务的传统模式”不符,排除 A 项;“地方政府不再采用直接提供公共服务的传统模式”是为了使基层治理的效率更高、成本更低,“极大弊端”说法不符合史实,排除 B 项;地方政府对基层间接管理不能说明对地方基层的控制能力有所下降,排除 D 项。

12. 阅读下列材料,回答问题。

材料一 战争使家庭残缺、社会组织崩溃、经济面临全面重建……在社会主义阵营开始全面实行计划经济和推行全民保障的压力下,西方社会也开始标榜其福利国家对于国民的保护功能,形成了某种程度上的福利竞争……20 世纪 70 年代以来,福利国家的全面社会功能受到了实践的挑战。一方面,社会保障的增长率普遍超过了经济的增长率;另一方面,福利国家的再分配超过了税收,使国家财政出现了赤字。

——摘编自周弘《西方社会保障制度的经验及其对我们的启示》

材料二 过去对穷人的援助计划已经失败,这些计划使穷人堕落,使纳税人受骗。家庭援助计划代表了近 40 年里我们在社会福利改革方面所做出的最广泛、最深远的努力……家庭援助计划是

以四个基本原则为基础的:鼓励工作和训练的强烈动机;公平地对有工作的贫困家庭提供援助;尊重个人的选择与家庭的责任;提高行政效率以博得纳税人的信任。

——摘编自《尼克松总统关于扩大福利改革建议的声明》(1970 年)

根据以上材料并结合所学知识,就现代社会保障制度的发展策略提出至少两条合理化建议,并分别加以说明。

答案:建议 1:社会保障制度发展应从国情出发,与经济发展水平相适应。

说明:西方社会保障制度是基于战后社会经济恢复发展需要建立的。但受社会主义阵营计划经济和全民保障的压力,追求福利国家的全面社会功能,导致社会保障的增长率超过经济的增长率,不利于国家长远发展;过度的福利开支加重了国家财政负担。所以社会保障制度发展应从国情出发,与经济发展水平相适应。

建议 2:社会保障制度应在提高社会效率与维护社会公平之间寻求平衡。

说明:第二次世界大战后,西方社会保障制度的基本建立改善了人们的生活,缓和了社会矛盾,但过度的社会保障降低了人们的劳动积极性,助长了懒惰行为,不利于社会经济发展。因此,社会保障制度需要在保持经济发展活力与民众需求之间寻求平衡。

建议 3:完善社会保障制度应大力发展生产力。

说明:第二次世界大战后,资本主义国家经济的恢复与增长推动了本国社会保障制度的发展;20 世纪 70 年代,主要资本主义国家受经济危机影响,经济发展放缓,减少福利成为改革的主要内容。因此,应大力发展生产力,为完善社会保障制度奠定物质基础。(其他言之成理亦可)

单元活动构建

基层治理与社会保障

【主题性概述】

中国古代的基层治理以户籍管理与基层组织构建为基础,户籍的编制与管理一般以基层组织为单位进行,既保证赋役征发,也维护社会稳定。中国古代的社会保障主要由政府主导,社会参与。在封建社会后期,宗族及社会公益性组织的作用越来越大。西欧中古时期的基层治理以庄园和城市为中心,近代以来也一直强调基层自治。现代发达国家基本构建起了完善的社会保障体系,保证了社会的稳定与发展。中国也逐渐建立起了具有中国特色的社会保障制度。

构建任务之一 中国古代乡村治理模式是怎样演变的?

「学术性观点」

观点 中国古代社会,乡村治理大致可以分为三个阶段。秦汉时的乡里制度逐步成熟,既发挥基层政权的作用,又带有半自治的性质。到唐宋时期政府从法律上实施统一管理,职责完备,国家力量向基层社会进一步渗透。这一阶段处于由乡里制向保甲制、由乡官制向职役制的转折时期,乡和里的地位逐渐沦落,乡里自治功能逐步弱化,官方的控制与统治逐步增强。到清代,乡里制度转变为官役制,保甲对乡里的控制更加严密,乡村自治的色彩越来越弱。

——摘编自唐鸣、赵鲲鹏、刘志鹏《中国古代乡村治理的基本模式及其历史变迁》

「开放性活动」

情境材料:有学者认为,古代社会自郡县制以来,政权只设到县一级,农村基层长期维持“乡绅自治”。又有学者进一步将这种治理格局概括为“国权不下县,县下惟宗族,宗族皆自治,自治靠伦理,伦理造乡绅”。中国传统基层自治的存续,得益于既是社会经济单位、又是政治责任单位的家户制度和儒家意识形态的教化。

随着中国缓慢进入现代社会,现代性的侵蚀导致传统基层宗族社会受到严重冲击,近代以来中国不断探索与现代性相适应的基层治理制度。

——摘编自郁建兴、任杰《中国基层社会治理中的自治、法治与德治》等

问题:从材料中提取关于中国基层治理的一个论题,结合所学知识加以论述。(要求:论题明确,持论有据,表述清晰)

解答:论题:宗族自治—家户制度—伦理教化—乡绅引导是中国传统基层自治的主要模式。

论述:中国古代社会小农经济长期占据主导地位,受宗法观念影响的宗族体系长期存在,构成古代社会地方宗族自治的主要形式;从政治层面看,统治者长期推行的户籍制、保甲制、什伍连坐制等,进一步稳固了地方统治;地方乡绅往往是地方宗族内有影响力、有

威望的传统知识分子,通过乡绅宣扬用于维护统治、凸显等级观念的儒家伦理观念,从思想层面形成对基层民众的思想控制,形成以基层乡绅为桥梁,沟通基层治理与国家威权之间的联系,从而达到稳定基层秩序、巩固统治的真实意图。

纵观中国古代,这种模式基本实现了对地方基层的治理,保证了封建王朝的统治,也在很大程度上推动了古代政治制度的发展演变。

「常规性活动」

1.北魏统治中期,北方豪族“就耕良田,广为产业”“时民困饥流散,豪右多有占夺”“所以民多隐冒,五十、三十家方为一户”。这一现象表明 ()

- A.基层社会治理亟待变革
- B.统治秩序逐渐瓦解
- C.国家对农民的控制加强
- D.土地兼并受到抑制

A 解析:根据材料可知,北魏中期,豪强兼并土地、争夺人口,威胁了中央集权,急需通过变革地方管理制度来加强对地方的控制,故选 A 项;北魏孝文帝改革通过三长制加强了基层社会治理,“逐渐瓦解”说法错误,排除 B 项;“所以民多隐冒,五十、三十家方为一户”说明国家对农民的控制减弱,排除 C 项;材料未涉及政府应对土地兼并的措施,排除 D 项。

2.《旧唐书·食货志》记载:“百户为里,五里为乡。四家为邻,五家为保。在邑居者为坊,在田野者为村。村坊邻里,递相督察。”该材料可以用于说明 ()

- A.中央监察制度的完善
- B.基层民众的自我管理
- C.政府户籍管理的放松
- D.社会救济工作的开展

B 解析:根据材料“四家为邻,五家为保”“村坊邻里,递相督察”可知,唐朝的邻保制度,以四家为邻,五家为保,彼此之间相互监督,体现基层民众的自我管理,故选 B 项;材料涉及的是基层管理,而非中央监察制度,排除 A 项;材料所述是政府加强了户籍管理,而非放松,排除 C 项;材料并未涉及社会救

济,排除D项。

3.明清基层社会管理中存在“官”和“民”二元系统。其中“民”的组织系统包含家族、乡族、乡约、会社、会馆等形式,建立了相对严格的规章制度,通过各种教化方式,借助各种关系和纽带,有效实现社会整合。这种“民”的管理模式 ()

- A.反映了君主专制体制空前强化的现实
B.体现了中国家国一体的传统政治结构
C.适应维护传统秩序和社会变化的需要
D.标志着中国传统社会管理体制的成熟

C 解析:根据材料“其中‘民’的组织系统包含家族、乡族、乡约、会社、会馆等形式,建立了相对严格的规章制度”可知,“民”的管理模式使政府可以将地方宗族体系与国家基层治理体系相结合,促进国家基层治理能力的提高和社会秩序的稳定,故选C项;材料中“民”的管理模式属于基层治理的范畴,对应的是中央集权,排除A项;分封制、宗法制体现

了家国一体的传统政治结构,排除B项;三省六部制标志着中国传统官僚政治的成熟,排除D项。

4.针对客民大规模地进入太湖,乾隆二十二年(1757年)制定了十五条规章,要求客民户籍与原住民混编。对于山区丘陵地区搭棚谋生的棚民,按户编册,均归就近保甲管束。由此可知,清政府 ()

- A.鼓励高产作物的引种
B.重视基层社会的治理
C.注重山区环境的保护
D.简化政府地方的建制

B 解析:根据材料并结合所学知识可知,这些措施有利于加强对外来民众的管理,即清政府重视基层社会的治理,故选B项;材料强调对客民、棚民的管理,与高产作物的引种无关,排除A项;材料未涉及对山区环境的保护,排除C项;建制指国家机构或团体内的编制和系统,材料并未涉及,排除D项。

构建任务之二 如何评价西方国家的社会福利制度?

「学术性观点」

观点一 一般说来,现代欧洲各国的福利国家制度主要包括医疗、疾病、养老、事故、失业、住房、教育等方面。在高福利的瑞典,失业工人领取的失业津贴相当于原工资收入的90%,而且可以领取300天。除此以外,国家对因公死亡或者伤残的人给予补偿,对各种困难的人和群体给予补助,同时国家还实行社会救济制度,以保障每个人的最低生活水平。

——摘编自刘玉安《北欧福利国家剖析》

观点二 第二次世界大战后西欧国家普遍推行社会福利制度,20世纪50年代,西欧国家公共支出约占国民生产总值的30%,70年代增加到40%,有些国家甚至占2/3以上。法国医院的预算取决于当年病床的利用率,医院故意延长病人住院期,致使保健费用每年递增15%—20%。普遍实行社会福利制度,规定不明确,也助长了少数人的依赖思想。自20世纪70年代以来,西欧国家的社会福利制度陷于重重困难。

——摘编自杨祖功、曾宪树《论西欧的“福利国家危机”》

「开放性活动」

情境材料:在俾斯麦的推动下,《医疗保险法》《事故保险法》《养老保险和残疾保险法》的颁布,标志着现代福利国家在德国开始建立。俾斯麦之所以要建立一个社会保障体系,不是因为普遍的贫困和社会改革者的呼吁打动了,而主要出于政治考虑,尤其是对工人阶级运动的忧虑。俾斯麦的根本目标是希望在社会政策的帮助下,摧毁社会民主党和工会。最终,他甚至成功地让雇主相信,通过对所有工人作出让步是可以摧毁社会民主党的。

问题:阅读材料,从中提取相关信息,围绕德国的社会福利政策,选取材料中观点或自行拟定一个具体的论题,并结合所学知识就所拟论题进行阐述。(要求:观点明确,史论结合,逻辑清晰)

解答:论题:俾斯麦的福利政策的颁布,主要是政治考虑。

阐述:在工业革命过程中,资本家迅速积累起巨大财富,而工人阶级却遭受残酷的剥削和压迫,生活条件恶劣,在社会主义思想影响下,德国的工人开始进行斗争,社会主义运动蓬勃发展。

在对工人运动进行政治打压的同时,又采取措施改善工人的劳动条件与劳动环境,提高工人待遇,加强生活保障,企图以这种方式来消弭工人阶级的斗争,分化瓦解工人群众,达到最终消灭工人运动的目的。俾斯麦采取的福利措施的确在一定程度上改善了工人的生活境况,但是他作为资产阶级的改革家与政治家,根本出发点仍是为了巩固资产阶级的统治,工人阶级还是需要进行坚决的斗争,推翻资产阶级的统治,建立起无产阶级专政,才能够彻底解放自己。

「常规性活动」

1.“当一个社会支持你放弃不喜欢的工作而找到称心如意的工作时,整个社会的效率就会提高。当你知道自己失业后会得到帮助,而不是扛着‘懒人’的恶名时,你就不会誓死捍卫自己所拥有的已无竞争力的工作,而更愿意冒险去学习新的东西、寻找新的职业。”材料说明 ()

- A.社会保障是有效的社会激励机制
B.“福利国家”使人失去竞争意识
C.高福利制度会降低工作效率

D.社会保障会导致贫富悬殊

A 解析:根据材料“当你知道自己失业后会得到帮助”可知,其主要论述的是社会保障制度,再结合“当一个社会支持你放弃不喜欢的工作而找到称心如意的工作时,整个社会的效率就会提高”“当你知道自己失业后会得到帮助……你就不会誓死捍卫自己所拥有的已无竞争力的工作,而更愿意冒险去学习新的东西、寻找新的职业”可知,社会保障制度是一种有效的社会激励机制,并没有使人失去竞争意识、降低工作效率,故选A项,排除B、C两项;结合所学知识可知,社会保障制度会缩小社会成员之间的贫富差距,而不是“扩大”,排除D项。

2.1948年,英国颁布的《国民救济法》规定,没有收入或收入较低而无力缴纳国民保险金者,可申领的救济金额要少于参与保险的国民;此后,又颁布了《国民医疗保险法》《国民保险法》等。这表明英国

()

- A.政府对经济干预的减少
- B.防范社会风险意识的增强
- C.民主化程度的日益提高
- D.重视国家救济体系的建构

B 解析:根据材料可知,第二次世界大战后英国颁布《国民救济法》等一系列法案来保障无收入或低收入国民,这说明英国正在构建社会保障体系,防范社会风险的意识增强,故选B项。

3.有学者曾说道:“资本主义福利国家制度从物质上促使劳动和资本有力地结合在一起,并控制工人阶级的必然反抗和革命潜力。”由此可见,该学者认为资本主义福利国家制度

()

- A.维护了资产阶级的统治
- B.放松了政府的经济管控
- C.维持了市场的综合平衡
- D.扩大了国有资本的规模

A 解析:根据材料“控制工人阶级的必然反抗和革命潜力”可知,该学者认为福利国家制度能够控制工人阶级并消弭他们的反抗,即福利国家制度维护了资产阶级的统治,故选A项;第二次世界大战后,资本主义国家普遍推行凯恩斯主义,加强了对经济的管控,排除B项;维持了市场的综合平衡和扩大了国有资本的规模与“控制工人阶级的必然反抗和革命潜力”不符,排除C、D两项。

4.20世纪90年代英国曾实行“青年新政”:年龄在18—24岁,处于失业状态并申领求职者津贴连续6个月者,必须在政府提供的四个项目(即为期6个月的国家补贴就业或创业;全日制教育或培训;环卫工作和公益部门工作)中选择一个。这项政策主要针对

()

- A.“福利国家”制度的弊端
- B.经济危机的恶化
- C.国民文化素质整体下降
- D.生态环境的破坏

A 解析:根据材料并结合所学知识可知,20世纪90年代,英国处于失业状态的青壮年如果申领了求职者津贴连续6个月,必须进行就业或创业、教育或培训、工作,这一政策主要是针对高福利政策降低工作积极性的弊端,A项正确;此时英国并没有出现经济危机,排除B项;材料与国民文化素质无关,排除C项;材料未涉及生态环境,排除D项。

第六单元质量评估

一、选择题

1.中国的户籍制度始于周朝,至秦代初具规模。从周代的“登人”到汉代的“编户齐民”,再到宋代的“保甲制”,户籍制度通过体系完备的组织、网络克服了人口居住分散的特点,建立起了自下而上的严格的户口管理制度。我国历代政府重视户籍管理的根本目的是

()

- A.严防农民串联造反
- B.便于国家征集劳役和兵役
- C.便于压迫剥削农民
- D.巩固封建王朝统治

D 解析:根据所学可知我国古代的户籍制度不断完善,体系越来越严密,其主要目的是便于统治者巩固统治,D项正确;A、B、C三项所列内容也是中国古代户籍制度不断完善的目的,但究其根本,也都是为了巩固统治,排除。

2.魏晋以来,宗族聚居已为传统。隋初,政府实行析

基层治理与社会保障

户政策,规定“大功已下,兼令析籍,各为户头,以防容隐。于是计帐进四十四万三千丁”。这一政策旨在

()

- A.削弱宗法观念
- B.维护社会稳定
- C.扩充人口数量
- D.增加赋税收入

D 解析:根据材料“于是计帐进四十四万三千丁”可知,政府通过析户政策,使传统的宗族进行了分家,增加了小农户的数量,使国家控制的户口大幅增加,同时也增加了税收,故选D项。

3.明初,沿袭元朝的“诸色户计”,将全国户口按照职业划分为民户、军户、匠户等籍,各色户籍人口世袭职业,并制定了任何离乡百里者“即验文引”等政策。明初的户籍制度

(B)

- A.符合多民族共存的现实
- B.有利于社会秩序的稳定
- C.与市场的活跃密切相连
- D.加快了新经济因素形成

4. 针对“皇权不下县”的说法,某学者指出,由秦到清,中国基本实行“小县制”,很少达到“地方百里、人口万户”的标准建制,国家政权对社会的控制,通过乡里组织的普遍设立而延伸到农村社会基层。该学者认为,中国古代 ()

- A. 基层不受中央管控 B. 注重基层自我管理
C. 县府管理能力不足 D. 县域经济长期滞后

B 解析:根据材料“国家政权对社会的控制,通过乡里组织的普遍设立而延伸到农村社会基层”可知,国家对地方基层管理极其有限,主要是通过地方乡绅进行管理,说明民间社会发育有限,注重基层自我管理,B项正确;A项明显不符合史实,排除;材料强调的是管理方式,不是县府的管理能力,也不是县域经济问题,排除C、D两项。

5. 明清时期,乡绅在基层治理中发挥重要作用。鸦片战争后,西方“自治”观念在中国开始流行,并与中国传统的乡绅治理联系在一起,异化为带有一定地方割据色彩的基层政治力量。这 ()

- A. 表明传统基层治理体系逐渐解体
B. 导致清末军阀割据现象出现
C. 说明自给自足自然经济已经崩溃
D. 引发清政府走向灭亡

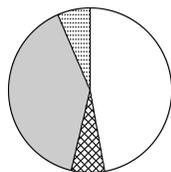
A 解析:根据材料可知,乡绅由过去地方治理的力量变成地方割据力量,这说明传统基层治理体系逐渐解体,故选A项;“异化为带有一定地方割据色彩的基层政治力量”指乡绅所在的地方与中央的关系越来越疏远,并未涉及军阀割据,排除B项;材料所述现象的实质是地方在外部环境发生变化的情况下一种新的自给自足,但这种自足不再以中央政府为中心,而是以自己的地方为核心,排除C项;这种新的力量并没有形成反政府的力量,并未对政府造成直接冲击,排除D项。

6. 《周礼·地官》记载:“遗人掌邦之委积(以余财储蓄的生活必需品),以待施惠;乡里之委积,以恤民之艰厄;门关之委积,以养老孤;郊里之委积,以待宾客;野鄙之委积,以待羁旅;县都之委积,以待凶荒。”这表明周代 ()

- A. 已形成了比较系统的储蓄机构
B. 有效地化解了自然灾害的发生
C. 大力提倡民间参与灾害的救济
D. 开始推行社会救济与优抚政策

A 解析:材料从侧面表明社会保障能够防范和化解社会成员的生存危机,说明已形成了比较系统的储蓄机构,A项正确;“有效地化解了自然灾害的发生”表述过于绝对,排除B项;材料没有表明“大力提倡民间参与灾害的救济”,排除C项;根据材料不能证明周代开始推行社会救济与优抚政策,排除D项。

7. 下图为明朝徽州地区部分乡村纠纷处理方式比例图。这反映了 ()



- 经乡村各种调停和仲裁解决
▨ 提起诉讼后经调停和解解决
▩ 经当事人之间谈判解决
■ 提起诉讼后经地方官裁定解决

- A. 民间风俗和习惯对基层社会治理发挥决定作用
B. 基层社会的矛盾体现出明代阶级矛盾十分尖锐
C. 国家法与习惯法在基层治理中相互配合与交融
D. 明朝徽州地方政府对地方的管理和控制已失效

C 解析:根据材料示意图可知,“经乡村各种调停和仲裁解决”和“提起诉讼后经调停和解解决”,真正“提起诉讼后经地方官裁定解决”的较少,说明民间纠纷多数由基层治理中根据习惯法处理完毕,只有难以处理的才经过诉讼由国家法裁定解决,体现了国家法与习惯法在基层治理中相互配合与交融,故选C项;“决定”说法错误,排除A项;材料仅展示了徽州地区部分乡村的纠纷,未提及整个国家层面的阶级矛盾,不能得出B项结论,排除;材料列举了明朝徽州地区部分乡村纠纷处理来佐证国家法与习惯法在基层治理中的运用,对地方的管理和控制仍由地方政府负责,排除D项。

8. 北宋仁宗时,京城谷物价格过高,政府利用常平司的米平抑谷价,救济贫民。在地方设置的转运司是负责税赋的机构,而在灾害发生时它也是发放粮食和钱财的机构,负责赈贷事宜。这反映了北宋 ()

- A. 中央集权得到加强 B. 社会保障体系完善
C. 救济方式的多样化 D. 国家统一、社会稳定

C 解析:根据材料可知,宋代政府利用常平司的米平抑谷价,救济贫民,属于经济手段;转运司是地方机构,负责发放粮食、钱财和实行赈贷,属于行政手段。由此可以看出,北宋的救济方式多种多样,C项正确。北宋时中央集权得到加强,但与材料主旨不符,排除A项;北宋时的社会保障并没有达到完善的程度,排除B项;北宋时期与辽、西夏等少数民族政权对峙,“国家统一”与史实不符,排除D项。

9. 中世纪的西欧乡村形成了庄园与村社的共同体组织,他们自主制定规则并开展自我管理,地方管理者必须由村民集体选举产生。村民按照财产多寡分摊政府税款,并制定了庄稼收割后穷人和妇女优先捡拾麦穗的村法规约。中世纪西欧乡村共同体组织的成立旨在 ()

- A. 宣扬“社会契约论” B. 贯彻济贫互助理念
C. 维护基层社会稳定 D. 创新地方自治模式

C 解析:根据材料可知,中世纪西欧乡村共同体组织实行庄园与村社共同管理,基层管理人员由民主选举产生,形成济贫互助的理念,有利于维护基层社会稳定,故选C项;“社会契约论”与材料无关,排

除 A 项；贯彻济贫互助理念是举措，而不是目的，排除 B 项；创新地方自治模式的目的还是维护基层社会稳定，排除 D 项。

10. 城市中，手工业者、商人成为城市居民，享有新的契约关系赋予的权利，受到王室、教会的特许状和城市法的保护；13、14 世纪，英、法等国的市民阶层作为第三等级，出席国王召集的会议。材料说明城市居民 ()

A. 地位得到提高 B. 居住环境得到改善
C. 饮食质量得到改善 D. 经济得到了发展

A 解析：根据材料“受到王室、教会的特许状和城市法的保护”“出席国王召集的会议”可知，城市居民的地位得到了提高，故选 A 项。

11. 早在罗马共和时期，国家就开展了不定期的人口基本情况调查。奥古斯都时代，人口普查趋于系统化和制度化，在具体操作过程中，类似于地理考查、地图绘制、分门别类地归档、地籍管理等行政管理技术广泛应用。这说明 ()

A. 人口普查服务于财税制度
B. 国家管理水平在逐步提升
C. 公民人身自由得不到保障
D. 君主专制程度在不断加强

B 解析：从不定期普查人口到人口普查趋于系统化和制度化，并且地理考查、地图绘制、分门别类地归档、地籍管理等行政管理技术广泛应用，说明国家管理水平不断提高，故选 B 项；题干并未体现出人口普查和财税制度之间的关联，排除 A 项；人口普查不会危及公民的人身自由，排除 C 项；人口普查的水平以及地理考查等行政管理技术的广泛应用不能证明君主专制程度在加强，两者不存在因果联系，排除 D 项。

12. 1945 年，英国工党逐步推行贝弗里奇计划，先后颁布了家庭补助金法案、保险法、工伤福利法、医疗保险法等。1948 年艾德礼宣称英国已经是福利国家。由此可见 ()

A. 英国工党代表着工人阶级的利益
B. 福利政策激发了人们的工作热情
C. 英国率先建立起了社会保障体系
D. 政府谋求缓和社会矛盾，发展经济

D 解析：第二次世界大战后初期，工党政府实行国家垄断资本主义，先后颁布一系列保障法案，声称英国是福利国家等，说明英国政府谋求缓和社会矛盾发展经济，故选 D 项；英国工党代表垄断资产阶级利益而非工人阶级的利益，排除 A 项；材料只反映英国政府实行福利政策，并未说明福利政策激发了人们的工作热情，排除 B 项；材料只说明英国建立福利国家，并不能反映英国率先建立社会保障体系，排除 C 项。

13. 19 世纪末到 20 世纪 70 年代，西方社会的保障理念由强调个人自助发展到过分强调国家责任；20

世纪 70 年代以后，西方社会的保障理念则开始强调国家、社会与个人的共同责任。该理念的变化 ()

A. 与经济发展状况密切相关
B. 说明西方社会治理能力削弱
C. 反映了民众对国家的倚重
D. 折射出人们的忧患意识增强

A 解析：结合所学知识可知，20 世纪 70 年代以前，国家垄断资本主义的发展使社会保障更多体现的是“国家责任”，而 20 世纪 70 年代后，经济“滞胀”危机出现，资本主义国家开始削减社会福利，实行“混合经济”，这是与国家经济发展的实际情况相适应的，故选 A 项；社会保障理念的变化体现的是政府经济政策调整的结果，无法体现社会治理能力的削弱，排除 B 项；从过分强调国家责任到强调国家、社会与个人的共同责任，体现的是公民社会责任意识的提高，排除 C 项；材料体现不出人们忧患意识增强，排除 D 项。

14. 1998 年，瑞典通过新的退休金法律制度，新制度更重视个人一生的经济收入，即工资越高退休金越高；另外，新制度有一个基础性的保障退休金，这和个人所得无关，对所有老人都会给予定额的养老金。这项改革 ()

A. 注重协调公平与效率问题
B. 增加了福利保障的支出
C. 推动收入分配平等的实现
D. 扩大了公民的民主权利

A 解析：根据材料可知，这项改革注重协调公平与效率问题，A 项正确；仅由材料看不出福利保障支出的变化，排除 B 项；“实现”说法错误，排除 C 项；材料强调的是社会效率与公平，不是民主权利，排除 D 项。

15. 1951 年《中华人民共和国劳动保险条例》公布后，数年内其实施范围几乎涵盖了城市各种企业、金融单位，以及国营农牧场等。与此同时，国家机关与事业单位的工作人员依照单行规定在生老病死伤残方面也有了相关保障。中华人民共和国成立初期社会保障建设 ()

A. 内容丰富、结构完整 B. 呈现出全民覆盖特点
C. 走向规范化、制度化 D. 具有完备的法律保障

C 解析：材料反映了中华人民共和国成立初期，劳动保险涵盖城市企业、国营农牧场等，与此同时，机关和事业单位工作人员也享受生老病死伤残方面的保障，社会保障涵盖范围和受益人群不断扩大，说明了当时国家社会保障建设逐渐走向规范化、制度化，C 项正确；材料只反映了劳动保险的情况，不能说明中华人民共和国成立初期社会保障体系结构完整，排除 A 项；材料只反映出城市企业、国营农牧场、公务人员享有一些社会保障，不能代表全民覆盖，排除 B 项；材料只涉及《中

华人民共和国劳动保险条例》，无法说明具有完备的法律保障，排除D项。

二、非选择题

16. 阅读下列材料，回答问题。

材料一 洪武十四年(1381年)，明朝建立基层管理组织里甲制度。每110户为1里(城中称坊，近城称厢)，推丁粮多者10户为里长，其余100户分为10甲，每甲又以1户为甲首。里长、甲首要负责管束所属人户，统计其丁、产变化状况。在里甲的基础上编造黄册，每里一册，登载该里的户籍情况，每10年重新核实更造，以便合理征发赋役。黄册逐级上报，最后汇总于户部。上报者皆以黄纸为面，故称黄册。

——摘编自张岂之主编《中国历史》

材料二 明代主要以职业固定户类，包括宗室户、官绅户、民户、军户、匠户、灶户、商户等。各种户类严禁私自脱籍或更换，“凡军、民、驿、灶、匠、工、乐诸色人户，并以籍为定”“不得妄行变乱，违者治罪，仍从原籍”。譬如匠户，是被限制专门从事某项手工业的人户，凡籍为匠户，须世代承袭，不得脱籍，不能入仕。不同的户类之间等级森严，其中宗室户包括皇室和宗藩人户，官绅户是贵族缙绅地主的一个人户类别。这两种人户在社会上等级地位最高，拥有各种特权。为了遏制流民，明朝禁止农民随意离开里甲。当时明确规定：“甲下或有他郡流徙者，即时送县官，给行粮，押赴原籍州县复业。”

——摘编自高飞《明朝户籍制度中的身份法与迁徙法》

(1)根据材料一，指出明朝建立黄册制度的主要目的。

(2)根据上述材料并结合所学知识，对明代的户籍制度进行简要评价。

解析：(1)根据材料一“里长、甲首要负责管束所属人户……每里一册，登载该里的户籍情况”得出编定黄册的目的之一是准确掌握全国户籍情况；根据“每10年重新核实更造，以便合理征发赋役”得出目的之二是合理征派赋役，恢复发展经济；黄册是在“明朝建立基层管理组织里甲制度”的基础上编造的，由此得出目的之三是加强对地方的管理，稳定社会秩序。(2)对明代户籍制度改革的评价从积极和消极两方面进行回答。

答案：(1)目的：准确掌握全国户籍情况；合理征派赋役，恢复发展经济；加强对地方的管理，稳定社会秩序。

(2)评价：积极方面，明代户籍管理严密，有利于社会稳定；保证了国家赋役的征派，有利于巩固统治。消极方面，将户类固定化、等级化，压抑了广大民户特别是社会底层户类的生产积极性，不利于技术的交流和传播；严禁民众迁移逃亡，加强了社会的封闭性，不

利于人口的流动和社会进步。

17. 阅读材料，回答问题。

材料一 宋代户籍在实行城乡分别治理的基础上，又将户口划分为主户与客户分别列入户籍。城市主户划分为十等，乡村的主户划分为五等，作为征发赋役的依据。

——摘编自金裕凤《中国古代户籍制度及其特点》

材料二 宋代注重民众的自我管理和监督，在乡里的基础上，实行保甲制度。县一级的基层官员，在推动政务与建设上常要借助地方的力量，基层组织及其管理人员越来越职役化，地方豪强与精英——地方官员——基层武力与胥吏构成了基层社会的三个支柱。

——摘编自黄宽重《从中央与地方关系互动看宋代基层社会演变》

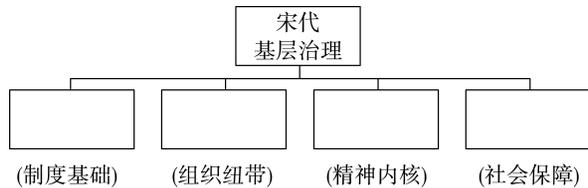
材料三 《吕氏乡约》用合约文字的方式概括了此前中国乡村社会中那些世代相续、口耳相传的成训习俗。“德业相劝、过失相规、礼俗相交、患难相恤”四条目用通俗的语言规定了处理乡党关系的基本准则和乡民安身立命的行为规范。

——摘编自杨亮军《宋代基层社会治理体系中的乡约——以蓝田〈吕氏乡约〉为中心》

材料四 宋朝多次下诏敦促各州府建立养老济贫机构，居养院、安济坊遍及全国各州郡。到南宋时，发展出专业性的收养机构，如安老坊、婴儿局等。大宋律法《宋刑统》对社会保障救济作出规范，政府对执行不力的官员给予严厉惩办，并定期派“监司巡历检察”。

——摘编自赵映林《宋代社会保障救济制度述略》

(1)请以四则材料为基础，完善宋代基层治理体系结构图。



(2)有学者认为，宋代政府通过调整地方基层社会的管理体制，以新的政策工具调动管理资源，延展了国家统治力。结合四则材料，谈谈你对该观点的理解。

答案：(1)户籍制度 官民共治 乡约教化 优抚救济
(2)理解：宋代实行主客户制，细分城乡主客户等级作为征发赋役的依据，对基层社会的管理更加规范。实行保甲制度，强化对民众监督和管理，维护了社会治安；重视发挥地方士绅的作用，推行基层组织及管理人员职役化，提升了地方治理水平。理学深入族规、家训中，儒学人士投身基层教化，有利于增强基层凝聚力、维护社会稳定。通过设立专门机构，立法规范社会救济，缓和了社会矛盾，为基层治理提供保障。

续表

总之,宋代创新基层治理政策,优化了对地方的管理和国家治理方式,延展了国家统治力,体现了治国理政的智慧。

18. 阅读材料,回答问题。

材料一 如何解决城市居民的住房问题,成为当时城市治理的重大问题……在伦敦,从19世纪60年代初开始,为了改善普通劳动者的住房条件,商人乔治·皮鲍迪和悉尼·沃特娄发起“模范住宅运动”,盖起了成排的大杂院房屋,虽然拥挤但比较卫生……1875—1876年,伯明翰通过立法清除贫民窟,(市长)张伯伦下令拆除了17公顷的贫民窟进行开发,这个项目由城市资金承担……在利物浦,市政会1840年颁布了《关于调整利物浦房屋建筑的条例》,对居民住房和建筑物提出了一些要求。

——摘编自任其悻、吕佳《从住房和卫生条件的改善看近代英国的城市治理》

材料二 1948年以后,英国先后颁布了《国民救助法》《国民卫生服务法》等,进一步完善包括农民在内的社会福利体系。德国于1957年颁布《农民老年救济法》,开始建立农民养老保险制度,1972年建立农民医疗保险体系。法国1952年为农民建立了社会养老保险制度,1960年将医疗保险覆盖到农业从业人员。

——摘编自刘家庆《现代西方农村社会保障制度的特点与思考》

(1)根据材料一并结合所学知识,概括指出19世纪英国出现住房问题的原因及解决方法。

(2)根据材料二,归纳西方国家第二次世界大战后农村社会保障制度的特点。

答案:(1)原因:工业革命的深入,城市化进程的加快;城市居民的增多。方法:建设廉租房;政府出资进行城区改造;立法规范房屋建设。

(2)以法律的形式加以规范;以养老和医疗保障为主要内容;以第二次世界大战后资本主义经济迅速发展为基础;以政府为主导;制度的建立和完善是一个渐进的过程;等等。

19. 阅读材料,回答问题。

材料一 20世纪国家承担社会责任采取的主要行动

关注的领域	采取的行动	结果
医疗	国家出资实行强制性免疫计划;实施健康教育;关注公共卫生;建造医院,支付医疗费用	控制或根除多种致命的疾病;人均预期寿命增加;穷人、老人和曾被忽视的群体享受卫生保健

关注的领域	采取的行动	结果
教育	公共拨款普及中等教育,资助和拨款支持大学教育和继续教育	高识字率和高等教育带来创新和社会变革;失业率下降;人口素质提高
福利	通过直接付款、扶植教育和实施公共卫生计划帮助儿童和穷人	提高了平均寿命、教育程度和就业率;改善了普通人的生活水平
保险	强制要求雇主和雇员缴纳退休金、失业保险金等	提高了老年人的生活水平;贫困程度大幅下降;提供了更好的卫生医疗

材料二 在20世纪的前3/4左右的时间里,国家似乎是社会的唯一塑造者……在教育、卫生、福利、保险计划方面承担了更多的责任,为此消耗了比例巨大的国家预算。政府一方面要面对人们对自由需求的日益增长,另一方面又要调控日益复杂和烦琐的社会,因而(国家的)社会政策必须在两者之间加以平衡。政府规划似乎是不可抗拒的包治百病的良方,但实质上这就意味着向公共权力交出部分的个人自由……国家管制限制了商业效率,挫败了产业的活力;官僚体制和福利规划似乎扼杀了个人的主动性,剥夺了生活的热情。对许多国家来说,(仅)养老金已经成为几乎难以承受负担。

——以上材料均摘自菲利普·费尔南德兹—阿迈斯托《世界:一部历史》

(1)根据材料一并结合所学知识,评述国家承担社会责任所采取的行动。

(2)根据材料二,概括作者对国家承担社会责任的主要观点。

(3)结合所学知识,简述20世纪的后1/4时间里主要资本主义国家对其承担社会责任所作出的政策调整。

答案:(1)国家承担社会责任主要在教育、卫生、福利、保险以及干预经济危机等方面。有利于照顾弱势群体,消除疾病、缩小贫富差距,改善人们的生活水平,提高人口素质,促进社会稳定与进步;有利于协调社会矛盾,缓解经济危机的频繁发生,维护社会经济平稳发展。

(2)是必须(必要)的;消耗了大量预算;牺牲个人自由;限制商业效率和产业活力;扼杀个人主动性;不具可持续性;要在满足自由和调控复杂社会(问题)之间取得平衡。

(3)减少政府开支(削减福利),减轻政府责任;减少对经济的干预,加强自由竞争;推动私有化;大力发展高科技产业;等等。