点金训练

教师用书

历史

《点金训练》编写组　编

选择性必修1
国家制度与社会治理

配人教版

四川教育出版社

CONTENTS

目录

第一单元　政治制度

○单元概览 …… 1

○探究构建　第 1 课　中国古代政治制度的形成与发展 …… 2

第 2 课　西方国家古代和近代政治制度的演变 …… 9

第 3 课　中国近代至当代政治制度的演变…… 16

第 4 课　中国历代变法和改革…… 23

○迁移应用　活动一　探究古代中西方的政治…… 31

活动二　分析抗日战争时期晋察冀边区的制度建设…… 32

○重构拓展…… 33

○单元质量评估(一)…… 34

第二单元　官员的选拔与管理

○单元概览…… 39

○探究构建　第 5 课　中国古代官员的选拔与管理…… 40

第 6 课　西方的文官制度…… 46

第 7 课　近代以来中国的官员选拔与管理…… 52

○迁移应用　活动一　探究从汉到元选官制度的演变…… 58

活动二　正确理解中华人民共和国的公务员制度…… 59

○重构拓展…… 60

○单元质量评估(二)…… 61

第三单元　法律与教化

○单元概览…… 66

○探究构建　第 8 课　中国古代的法治与教化…… 67

第 9 课　近代西方的法律与教化…… 73

第 10 课　当代中国的法治与精神文明建设 …… 79

○迁移应用　活动　中国古代的法律制度…… 85

○重构拓展…… 86

○单元质量评估(三)…… 87

○阶段质量评估…… 92

第四单元　民族关系与国家关系

○单元概览 …… 97
○探究构建　第 11 课　中国古代的民族关系与对外交往 …… 98
　　第 12 课　近代西方民族国家与国际法的发展 …… 105
　　第 13 课　当代中国的民族政策 …… 111
　　第 14 课　当代中国的外交 …… 117
○迁移应用　活动一　中国古代的民族关系 …… 124
　　活动二　乒乓外交 …… 125
○重构拓展 …… 126
○单元质量评估(四) …… 128

第五单元　货币与赋税制度

○单元概览 …… 133
○探究构建　第 15 课　货币的使用与世界货币体系的形成 …… 134
　　第 16 课　中国赋税制度的演变 …… 141
○迁移应用　活动一　国际货币体系的演变 …… 148
　　活动二　中国古代的赋税改革 …… 149
○重构拓展 …… 150
○单元质量评估(五) …… 151

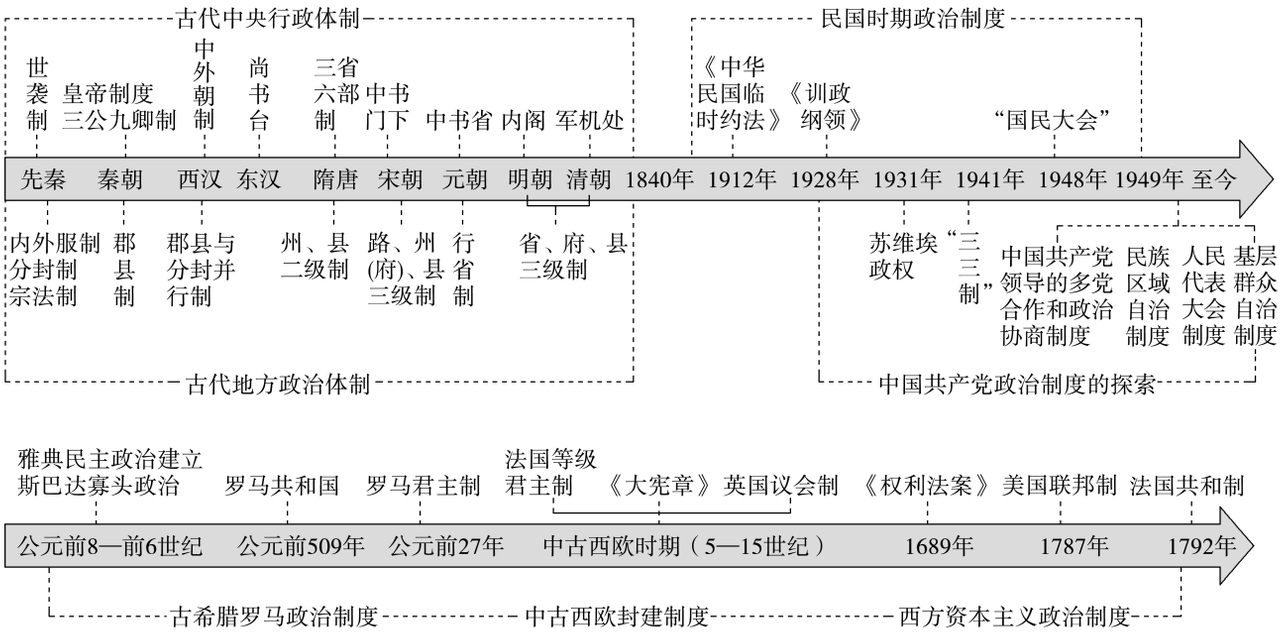
第六单元　基层治理与社会保障

○单元概览 …… 156
○探究构建　第 17 课　中国古代的户籍制度与社会治理 …… 157
　　第 18 课　世界主要国家的基层治理与社会保障 …… 164
○迁移应用　活动一　明朝的户籍制度 …… 170
　　活动二　探究乡里与国家治理 …… 171
○重构拓展 …… 172
○单元质量评估(六) …… 173
○模块质量评估 …… 178

第一单元 政治制度

单元概览

时空定位



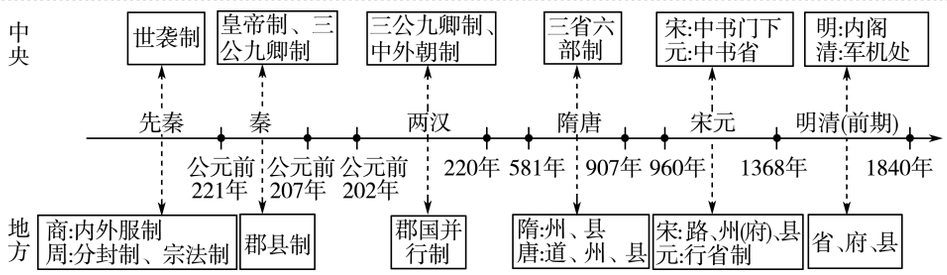
单元线索

本单元主要叙述古今中外的政治制度	
第1课中国古代政治制度的形成与发展	春秋时期中国处于奴隶社会，分封制与宗法制互为表里；从战国时期到鸦片战争时期，中国处于封建社会，其政治制度围绕君主专制和中央集权两条主线不断发展完善，至清朝时，君主专制达到顶峰
第2课西方国家古代和近代政治制度的演变	古代希腊和罗马的政治制度，代表了西方早期政治文明的最高成就；中古时期，西欧逐渐形成了法国的等级君主制与英国的议会君主制两种政体；近代以来，欧美各国相继确立了资产阶级代议制政体
第3课中国近代至当代政治制度的演变	辛亥革命后，孙中山等人建立了资产阶级共和制；国民政府统治时期实行国民党一党专政；中国共产党在革命根据地和边区建立了人民政权，中华人民共和国成立后，确立了社会主义民主政治制度
第4课中国历代变法和改革	古代历史上，先后推行了一系列地主阶级性质的变法与改革，维护了封建统治；近代则发生了资产阶级性质的改革，推动了中国的早期现代化进程；新中国成立后，先后采取了土地改革和经济体制改革等一系列举措，中国特色社会主义进入了新时代

★★★

探 · 究 · 构 · 建

第 1 课　中国古代政治制度的形成与发展

课标要求	1.了解中国古代政治体制在秦朝建立前后的巨大变化 2.通过宰相制度和地方行政层级管理的变化，认识自秦起中央集权政治体制的演变线索
时空坐标	

○ 问题式预习 ○

一、先秦时期的政治制度

1.夏

(1)建立：约公元前 2070 年，禹建立了我国最早的奴隶制王朝国家。

(2)政治：世袭制代替了禅让制。

2.商

(1)内外服制：商王直接控制内服王畿地区，王畿四周是外服。

(2)管理机构：已经有较系统的国家机构和分掌内外服各类事务的官吏。

3.西周：贵族等级分封制

分封对象	同姓贵族、异姓功臣或旧贵族
分封序列	周天子—诸侯—卿大夫—士
依据	嫡长子继承制
权利与义务	诸侯享有受封土地上的统治权，但要服从周天子的政令，承担对周王室的义务
政体特征	分封制与宗法制相配合，政治权力分配与血缘关系相结合

4.春秋战国时期的政治制度

(1)春秋时期：随着社会经济的发展和宗法血缘关系的瓦解，贵族等级分封制开始解体。

(2)战国时期：各国在政治上进行了重大改革，君主权力加强，郡县制、官僚制等封建政治制度开始产生。

二、秦朝的政治制度

1.背景：秦的统一结束了长期战争的混乱局面，在全国范围内建立起中央集权的政治制度。

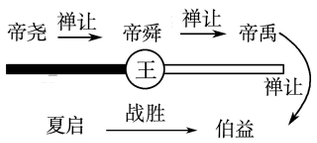
2.内容

(1)皇帝制度：是秦朝政治制度的核心，其特点有①②③(填序号)

①皇帝独尊　②皇帝总揽全国的政治、军事、法律事务的决定权

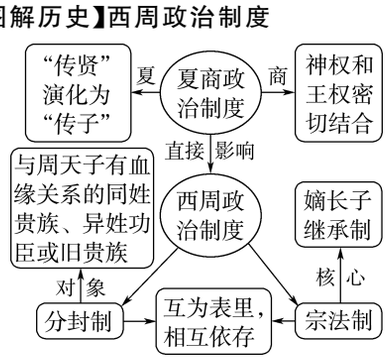
③皇位世袭　④君权神授

【图解历史】从禅让制到王位世袭制



禹是夏朝的缔造者，启是王位世袭制的开创者

【图解历史】西周政治制度



【思维点拨】分封制与宗法制的关系

分封制与宗法制互为表里，相辅相成。分封制是宗法制在政治上的体现，宗法制是分封制实施的基本原则，使政治关系与血缘关系紧密结合。

【概念阐释】中央集权制度

中央集权制度是一种国家政权的组织形式，它将全国的政治、经济、军事等大权集中于中央政府。地方政府在很大程度上要依据中央的指令和政策行事，自主性相对有限。

（2）三公九卿制：中央行政机构

①职能（连线）

A.丞相 — b.百官之长，分左、右，秉承皇帝旨意，统领众官

B.太尉 — c.最高武官，掌军事

C.御史大夫 — a.副丞相，协理国政，掌管图籍、文书，也是最高监察官

D.九卿 — d.分掌国家各种政务和皇室事务，下设若干部门，处理具体事务

②权力运作：三公九卿共同组成中央政府，国家重大事务往往由公卿进行廷议，最后由皇帝裁断。

（3）郡县制：地方行政体制

郡是地方最高行政机构，置郡守、郡丞和郡尉，另设监御史掌监察。郡下设县或道，置县令（长）、县丞、县尉。郡县主要官吏都由中央直接任命。

（4）文书行政管理制度：各级官僚机构以文书推行行政管理，建立了以邮传为中心的文书传送系统，以保障皇帝和中央的政令能够传送到全国各地。

三、两汉至明清时期政治制度的演变

1.中央行政制度

（1）汉朝

①汉承秦制，中央行政制度仍为三公九卿制。

②汉武帝为了加强集权，设立中朝，外朝丞相的权力被大大削弱。

③西汉晚期，中朝尚书的权力逐渐增大。

④至东汉，刘秀将尚书台确立为新的行政中枢，三公权力受到削弱。

（2）隋唐至元行政中枢是怎样演变的？其职能和影响分别是什么？

隋唐：三省六部制。职能：中书省是决策机构；门下省是审议封驳朝廷政令的机构；尚书省是执行机构，下设吏、户、礼、兵、刑、工六部，分工处理各项具体政务。影响：体系完整，职责分明，相互制约，可以有效履行封建国家的不同职能。

宋：二府三司制。职能：最高行政长官是同中书门下平章事，为宰相之职；设枢密院掌管军政；三司掌握财政大权。影响：分化事权，削弱相权，加强皇权。

元：实行中书省总理全国政务的中枢制度。

（3）明朝

①明太祖废除中书省和宰相，绵延1 000多年的宰相制度终结。

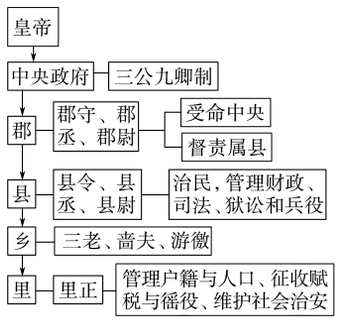
②废宰相后，设立内阁协助皇帝处理各种政务，并逐渐成为事实上的行政中枢。

（4）清朝：雍正帝设立军机处，逐渐成为掌管处理全国军政事务的中枢。

2.地方行政制度

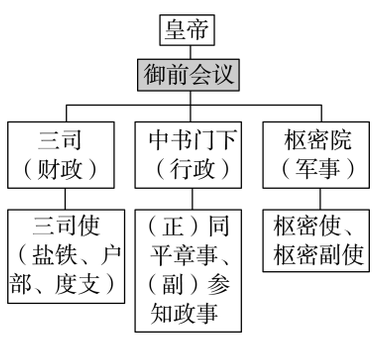
朝代	地方制度	演变趋势
汉	初年：郡、县二级制，还包括王国和侯国（郡县与分封并行制）→东汉晚期：州、郡、县三级制	①中央权力不断加强，地方权力不断削弱 ②地方行政区划面积逐渐变小，数目逐渐增多；南方行政区划数目逐渐增多；由二级区划演变为三级区划
魏晋南北朝	主要是州、郡、县三级制	
隋	州、县二级制	
唐	道、州、县三级制—节度使	
宋	路、州（府）、县三级制	
元	行省制（省、路、府、州、县多级制）	
明清	省、府、县三级制	

【图解历史】秦朝各级机构示意图

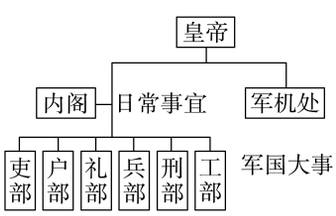


【教材助解】教材P4“史料阅读”说明：秦朝文书行政管理制度的特点是规范性、严密性、高效性。该制度保障了皇帝和中央的政令能够传送到全国各地；提高了行政效率，加强了君主专制中央集权制度；为汉承秦制提供了条件。

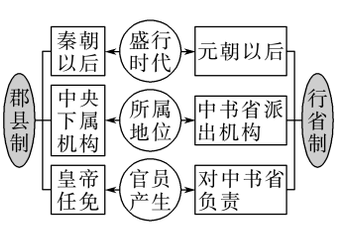
【图解历史】宋代二府三司制



【图解历史】清代中央机构示意图



【图解历史】郡县制与行省制的区别

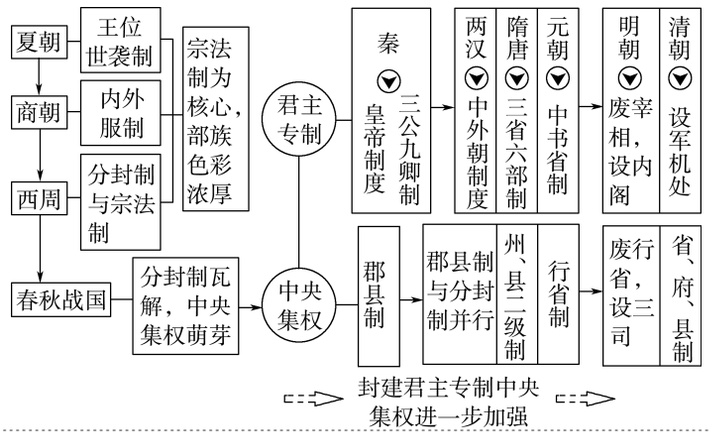


【正误辨析】

1.分封制与宗法制相配合，政治权力分配与血缘关系相结合，是周朝政体的基本特征。（ √ ）

2.秦朝中央实行三公九卿制，国家重大事务往往由公卿进行廷议，最后由皇帝裁断。（ √ ）

【整体感知】



3.汉承秦制，中央政治制度仍为三公九卿制。汉武帝为了加强集权，设立尚书台。（ × ）

4.三省六部制分工明确，中书省负责审议封驳，对皇权有一定制约作用。（ × ）

5.明太祖废除宰相，权分六部；废除宰相解决了君权与相权的矛盾，使君主专制得到强化。（ √ ）

○ 任务型课堂 ○

任务1 认识先秦及秦朝的政治制度

1.材料探究

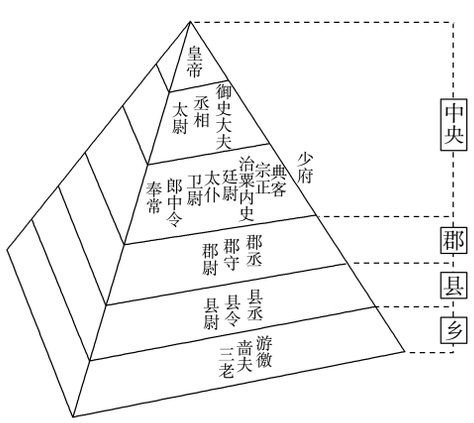
材料一 周人对于祖灵之保佑还是像殷商一样，依然十分重视，只是他们进一步认为，“人”的感情也是价值的合理依据，于是认为，亲情及其向外扩展是人际和谐的基础，血缘及其应有的远近分别是社会秩序的本源。

——摘编自葛兆光《中国思想史》

(1)根据材料一，概括周人在构建社会秩序方面有什么特点，为此西周确立了哪些政治制度。

提示：特点：周人将认同血缘、亲情等作为制定社会秩序的规则。政治制度：分封制和宗法制。

材料二



材料三 自秦汉以来的郡县政治，到民国时代还存在，中国之永为一统一国，此项政治制度实贡献过其甚大之绩效。

——摘编自钱穆《中国历史研究法》

(2)根据材料二并结合所学知识，分析秦统一后建立的政治制度与先秦相比发生了怎样的变化。

提示：变化：由地方分权到中央集权；最高统治者从“王”到“皇帝”；中央行政制度为三公九卿制；地方行政制度从分封制到郡县制；由贵族政治到官僚政治，官员由中央任免产生而非世袭；实行文书制度，提高了管理效能。

(3)根据材料并结合所学知识，谈谈你对材料三中观点的认识。

提示：认识：郡县制作为中央集权制下的地方行政制度，是适应中国古代社会发展需要的一种政治制度。郡县制对巩固国家统一产生了很大作用。因此，钱穆肯定了郡县制的巨大贡献。

2.历史解释——秦朝中央集权制度的特点

(1)官僚政治：秦朝中央集权制度抛弃了宗法制和分封制之下的血缘宗亲关系；中央和地方的主要官吏都由皇帝直接任免，不能世袭；主要官吏没有封土，只食俸禄。

(2)皇权独尊：在整个官僚体系中，只有皇位是在一家一姓中世袭的，“家国同治”；皇权至高无上；皇帝的称号和使用的特定物品具有专一性。

(3)“家天下”：“九卿”中奉常、宗正、郎中令、少府等官职就是为皇室专设的，是为皇帝私家服务的，这是封建帝制时代的统治特点。

(4)高度集权：地方绝对服从中央；中央实行以“三公九卿”为核心的中央官制，三公九卿各司其职，彼此牵制，政事的最终决定权在皇帝手中，从而保证了权力的高度集中。

(5)垂直管理：形成了中央垂直管理地方的形式，地方绝对服从中央，最后集权于皇帝，加强了中央集权。

(6)两对矛盾：一是中央内部的矛盾，主要表现为皇

权与相权之间的矛盾；二是中央集权与地方分权之间的矛盾。

3.典题例证

(1)(2024·湖南卷)西周时期，国人可以对军国大事发表意见，甚至能够影响国君废立，但不能改变宗主世袭制，更换国君不过是更换宗主。这说明西周　　(　　)

A.军国大事取决于国人　　B.血缘政治色彩浓厚

C.王权与神权紧密结合　　D.宗法制度遭到破坏

B　**解析**：根据材料可知，西周时期，即使国君可能因国人的意见而被更换，但新立的国君依然是基于血缘关系的继承，维护了血缘政治的传统，说明血缘政治色彩浓厚，B项正确；“取决于”表述错误，排除A项；材料中并未体现王权与神权紧密结合的相关内容，排除C项；材料表明宗法制度在当时仍然发挥着重要作用，并非遭到破坏，排除D项。

(2)一月，先秦又叫“正月”。到了秦朝，为了避始皇帝嬴政的名讳，就曾把“正月”改为“端月”。中国古代的这种避讳文化说明皇帝制度的主要特征是　　(　　)

A.神权与王权相结合　　B.皇位世袭

C.皇帝独尊、皇权至上　　D.中央集权

C　**解析**：中国古代封建君主为了显示威严，规定人们说话中避免直呼其名或在行文中直写其名，而以其他字代替，体现了皇帝的尊严与权力，C项正确；材料中没有涉及神权，排除A项；皇位世袭指的是皇帝之位在一家一姓中传承，与材料所述不符，排除B项；中央集权主要体现在中央加强对地方的控制，与材料信息不符，排除D项。

任务2 探究汉朝至清朝的政治制度的演变

1.材料探究

材料一　皇权与相权之争是专制主义与官僚政治制度结构下的必然产物。只要皇权与相权双权力中心的格局存在，两者的争斗就不可避免。专制主义皇权扩张的本性决定了相权迟早会终结。

——摘编自徐晓全《中国古代皇权与相权之争及其对制度变迁的影响》

(1)根据材料一并结合所学知识，围绕“中国古代皇权与相权之争”提出自己的观点，并予以阐述。

提示：观点：中国古代相权在与皇权的斗争中不断被削弱并终结。

阐述：秦朝建立君主专制中央集权制度，中央始设三公，丞相是百官之首，协助皇帝处理政务，权力极大。汉初，丞相位尊权重，严重威胁皇权。汉武帝时，设立中朝，起用亲信近臣构成中朝以牵制外朝，丞相的权力受到限制。为了进一步加强皇权，隋唐时期实行三省制，三省长官都是宰相，相权一分为三；宋朝实行二府三司制，相权再次被分割。明初，朱元璋鉴于历史上宰相“专权乱政”、妨碍皇帝行使权力的现象，废除中书省和宰相，宰相制度终结。

结论：在中国古代相权与皇权的斗争中，皇权不断加强，相权不断被削弱并终结。

材料二　为加强边防，唐朝在沿边重镇设立节度使。节度使最初只掌兵权，后来总揽军、政、财、监之权，权重势雄，独霸一方。安史之乱后，藩镇“相望于内地”，“屯重兵，多以赋入自赡”，“喜则连衡而叛上，怒则以力而相并”。

宋太祖即位后，革除前朝之弊，“申命诸州，度支经费外，凡金帛以助军实，悉送都下，无得占留”，并采取派遣官员监察地方等多项措施，“由是利归公上而外权削矣”。宋太宗时，节度使掌控的支郡也被收回，从此“无复领支郡者”。

元朝变革地方行政制度，设立行省。行省长官常以“藩大臣”和封疆大吏自居，替朝廷镇守地方；凡行政号令和公文申禀，“不敢专决大政，咨中书(省)而后行”。

——摘编自白寿彝总主编《中国通史》等

(2)根据材料二并结合所学知识，总结从唐朝至元朝中央与地方权力关系的演变特点。

提示：中央和地方的权力之争长期存在；双方权力此消彼长，在动态平衡中变化发展；通过变革与创新，中央和地方权力的分配趋于合理；中央集权不断加强。

2.历史解释——汉唐以来中枢权力体系的演变特点

(1)皇帝通过不断压抑、侵夺相权来加强皇权。宰相制度沿着相权逐渐被削弱、君权逐渐得到强化这条主线发展演变。

(2)内朝官向外朝官转化。中朝在牵制、架空外朝的同时，久而久之逐步发展为制度化、合法化的中央机构。

(3)宰相职位的设置由“实位”转向“虚位”。宰相权力及权威下降，宰相不再专职，这是对相权的限制和压缩。

(4)宰相权力不断分化。在同一机构中，往往设置几个宰相职位。

3.典题例证

(1)(2025·黑吉辽蒙卷)汉代悬泉置遗址出土了有关粮食等物资出入管理的简牍，其侧面多见用书刀刻上表示数字的刻齿符号。经研究，刻齿符号所表

示的数字与简牍文书中所记数量相符。这些刻齿符号的使用 （ ）

A.体现了行政管理的严密

B.保障了政令传递的有效性

C.适应了贸易发展的需要

D.表明了文书体例的规范化

A **解析**:根据材料可知,汉代悬泉置遗址出土的简牍侧面刻齿符号所表示的数字与文书中所记数量相符,这一现象反映了当时物资管理中对数据核对的重视,从而强化了物资管理的准确性和可核查性,体现了汉代行政管理的严密性,A项正确;刻齿符号用于“物资出入管理”,而非“政令传递”,并不能有效保障政令的传递,排除B项;刻齿符号应用于官方机构的物资管理,与贸易发展的关联不大,排除C项;文书体例的规范化侧重书写格式,而刻齿符号是文书侧面的物理标记,属于“辅助核对手段”,并非文书本身的格式规范,排除D项。

(2)下表所示为唐到元朝时期有关地方行政的一些记载。这些史实说明 （ B ）

唐	“节度使总揽军、政、财、监之权,权重势雄,独霸一方”
宋	宋太祖革除前朝之弊,“由是利归公上而外权削矣”。宋太宗时,节度使掌控的支郡也被收回,从此“无复领支郡者”
元	凡行政号令和公文申禀,“不敢专决大政,咨中书(省)而后行”

A.朝廷不同部门有效履行职能

B.中央和地方权力分配趋于合理

C.国家制度体系建设基本完备

D.基层治理制度逐渐发展和完善

课后素养评价(一) 中国古代政治制度的形成与发展

建议用时:20分钟

基础落实

知识点1 先秦时期的政治制度

1.据《尚书》记载,太甲元年,伊尹祭拜先王,并侍奉王太甲拜见祖先;商王沃丁即位后,为故去的内服重臣伊尹举行隆重的葬礼和祭礼。这些做法意在 （ ）

A.弘扬敬天法祖传统 B.维系统治集团稳定

C.打击外服反对势力 D.宣扬君权神授理念

B **解析**:据材料可知,商王的做法带有明显的笼络臣僚的目的,意在维护统治集团的稳定,B项正确。材料中没有凸显出“敬天”,排除A项。商王重视祭祀功臣,并不是为了打击外服反对势力,排除C项。君权神授强调君主权力来自天神,这与材料主旨无关,排除D项。

2.《尚书·盘庚》记载商王迁都时“命众悉至于庭”进行训诫;《周礼》载“小司寇掌外朝之政,以致万民而询焉”。这些现象表明商周时期 （ ）

A.原始部族议事传统仍有影响

B.君主权力受到根本冲击

C.舆论监督成为政治决策的主要内容

D.地方诸侯干预中央政务

A **解析**:据材料可知,商王迁都时召集众人训诫,周朝小司寇召集万民问询,这些现象体现了对众人意见的一定重视,反映出原始部族议事传统在商周时期仍有影响,A项正确;商周时期君主权力逐渐强化,并非受到根本冲击,排除B项;舆论监督并非当时政治决策的主要内容,最终决定权仍在君主或贵族手中,排除C项;材料描述的是原始民主还有一定的影响,未涉及地方诸侯干预中央政务,排除D项。

知识点2 秦朝的政治制度

3.“皇帝”一词原意指上古圣王的神圣性与功绩。秦王嬴政统一六国后,法定“皇帝”为最高统治者称号。嬴政这一做法 （ A ）

A.为其统治赋予神圣的地位

B.意在寻求合法统治的依据

C.出于限制丞相权力的需要

D.有利于消除西周的政治影响

4.某学者这样评价秦朝的一项制度:这是一个划时代的突破和最骇人听闻的政治结构,没有封国封爵,没有公侯伯子男。当时没有一个人敢于想象皇帝的儿子们竟会跟平民一样,没有拥有土地,更没有拥有奴隶群。这则材料可以用来说明 （ ）

A.分封制的实行 B.郡县制的推行

C.秦朝面临危机 D.科举制的兴起

B **解析**:根据材料“没有封国封爵,没有公侯伯子男”“皇帝的儿子竟会跟平民一样,没有拥有土地”可知,该时期废除了分封制,分封制被郡县制取代,郡县的长官由皇帝直接任免,强调以血缘关系为纽带形成国家政治结构变为中央集权制度,同时官僚政治取代了贵族政治,B项正确,排除A项;材料与秦朝面临危机无关,排除C项;隋朝兴起科举制,排除D项。

知识点 3　两汉至明清时期政治制度的演变

5.西汉宣帝时，王嘉为丞相，奏荐故廷尉梁相，但尚书却弹劾王嘉“迷国罔上”，皇帝下令“中朝者议之”，议者皆认为王嘉不遵法度，王嘉遂被廷尉逮捕下狱。这从侧面反映出汉宣帝时　（　）

A.君相的矛盾空前激化　B.君主专制已达到顶峰

C.尚书令地位开始提升　D.外朝长官受制于中朝

D　**解析：**根据材料及所学可知，汉宣帝时期，统治者借助中朝制度削弱丞相为首的外朝，体现了外朝长官受制于内朝的特征，符合君主专制加强的需要，D项正确；材料无法得出君相矛盾空前激化的结论，排除A项；清朝设立军机处，标志着君主专制达到顶峰，排除B项；材料并不是强调尚书令地位的变化，其次汉武帝时期尚书令的地位就已经在提升，排除C项。

6.唐玄宗继位后，将多个兄弟任命为外州刺史，并规定诸王“不任以职事”，州中政务由长史、司马管理。这一做法旨在　（　）

A.维护朝政稳定　B.强化监督机制

C.巩固官僚政治　D.整顿地方秩序

A　**解析：**根据材料可知，唐玄宗将兄弟任命为外州刺史且“不任以职事”，使兄弟虽有诸王名号却无实际权力，减少了他们对中央皇权可能构成的威胁，从而维护了朝政稳定，A项正确；材料中只是对诸王的任职安排和权力限制，未体现出形成监督机制，排除B项；官僚政治在秦朝就已确立，此举措主要针对的是皇室内部权力分配以稳固统治，并非巩固官僚政治，排除C项；题干重点在于对诸王权力的削弱，并非针对地方秩序的整顿，排除D项。

7.据统计，明朝嘉靖年间内阁大学士任职平均时长约为4.5年，万历年间约为3.2年，而崇祯年间仅约1.6年。这表明　（　）

A.内阁行政效率持续提升

B.中枢决策机制日益完善

C.君主集权程度不断强化

D.官僚集团斗争愈发激烈

C　**解析：**根据材料及所学知识可知，明朝内阁是为皇帝提供顾问的内侍机构，阁臣的任用、罢黜完全取决于皇帝。从嘉靖到崇祯，内阁大学士任职平均时长越来越短，这意味着皇帝对阁臣的掌控力更强，能够更频繁地更换阁臣，反映出君主集权程度在不断强化，C项正确。内阁大学士任职时长的变化与行政效率并没有直接的因果联系。任职时间短不一定意味着行政效率提升，排除A项。材料仅仅呈现了内阁大学士任职时长在不同时期的变化情况，并没有涉及中枢决策机制具体内容的调整与完善相关信息，不能从阁臣任职时长变化推断出中枢决策机制日益完善，排除B项。虽然官僚集团斗争可能会影响官员任职情况，但材料中并没有明确的线索表明阁臣任职时长缩短是因为官僚集团斗争愈发激烈，排除D项。

能力提升

8.《礼记·王制》记载“大国三卿，皆命于天子……次国三卿，二卿命于天子”。《史记》记载，周公长子就封于鲁，次子留相王室，代为周公。这些记载反映了西周　（　）

A.中央集权体制的发展

B.国家治理模式的特点

C.诸侯人事权力的丧失

D.官僚集团内部的矛盾

B　**解析：**“大国三卿，皆命于天子”体现了周天子对诸侯国内官员任免的干预，“周公长子就封于鲁，次子留相王室”反映出王族的分封与王室辅政相结合，这些内容共同展现了西周通过分封制、宗法制及对诸侯国的人事管控来治理国家的独特模式，与当时家国同构的治理特点契合，故选B项；中央集权体制形成于秦朝，与材料内容不符，排除A项；材料仅体现周天子对部分高级卿大夫的任命权，西周诸侯在封国内仍有一定人事权力，并非完全丧失，排除C项；材料主要围绕国家治理的方式展开，未涉及官僚集团内部的权力冲突或矛盾，排除D项。

9.(2024·甘肃卷)秦政权制定多种律令来保障文书的制作、传递与保存，其中文书制作的格式和规范称为“式”。例如，里耶秦简中的行政文书，就严格遵循了“式”的要求。“式”的推行说明秦代　（　）

A.统一了文字度量衡

B.依靠严刑峻法统治

C.文书行政的标准化

D.地方治理日趋完善

C　**解析：**根据材料并结合所学知识可知，秦政权制定了文书制作的格式和规范——“式”，里耶秦简中的行政文书严格遵循了“式”的要求，这说明秦代文书行政的标准化，C项正确。

10.下表是关于唐代枢密院的演变。对此解读正确的是　（　）

时　间	记　载
宪宗元和三年(808年)	枢密使正式成为常设官职，并明确规定由宦官专任
宪宗元和四年(809年)	延英殿议事时，“枢密使必侍侧”
穆宗长庆元年(821年)	枢密使王守澄“预机密事”

续表

时　间	记　载
宣宗大中六年(852年)	诏书载“置枢密院于银台门”,规定其“承受表奏,宣付中书门下”

A.中枢机构呈现一体化

B.政府决策程序合理严谨

C.统治者试图加强皇权

D.行政管理机构逐渐冗余

C　**解析**:根据材料并结合所学知识可知,唐代中后期皇帝为削弱宰相权力、防止朝臣专权,逐步将宦官引入核心决策环节,通过设立和强化枢密院这一由宦官掌控的机构来直接参与机要事务,从而加强对中枢政务的控制。这反映出统治者试图绕过传统官僚体系,以亲信宦官为工具加强皇权,C项正确。“中枢机构呈现一体化”与史实不符,唐代中枢仍保持中书、门下、尚书三省分权格局,并未一体化,排除A项。“政府决策程序合理严谨”与史实不符,宦官干政恰恰导致决策紊乱,排除B项。“行政管理机构逐渐冗余”在材料中未体现,枢密院是职能强化,而非冗员增设,排除D项。

11.清朝总督掌管所统辖地区的文武、军民,总理戎政,戍守疆土。道、府副将以下官员都由总督向朝廷奏请升迁和罢黜,并有对外交涉之权。这说明清朝总督　(　　)

A.对地方治理可以完全自主

B.主要职责是监督地方官吏

C.加强了对边疆地区的统治

D.是皇权在地方上的延伸

D　**解析**:根据材料可知,清朝总督负责的事务范围较广,地方事务特别是官员的人事变动多由总督向朝廷奏请,说明清朝的总督实际上是皇权在地方上的延伸,故D项正确;“完全自主”的说法过于绝对,排除A项;总督不仅仅起到监督的职责,也不仅仅设立在边疆地区,B、C两项排除。

12.阅读材料,回答问题。

材料　传统政治制度是一个历史范畴,同时也是一个不断变化着的上层建筑。清人恽敬曾经说:“自秦以后,朝野上下,所行者皆秦制也。”著名历史学家夏曾佑在其所著的《中国古代史》中也说,“中国之政,得秦皇而后行”“自秦以来,垂二千年。虽百王代兴,时有改革,然观其大义,不甚悬殊”。实践表明,世界上没有一个国家能够和自己的历史一刀两断,传统是扔不掉的。

——摘编自白钢《中国政治制度史》

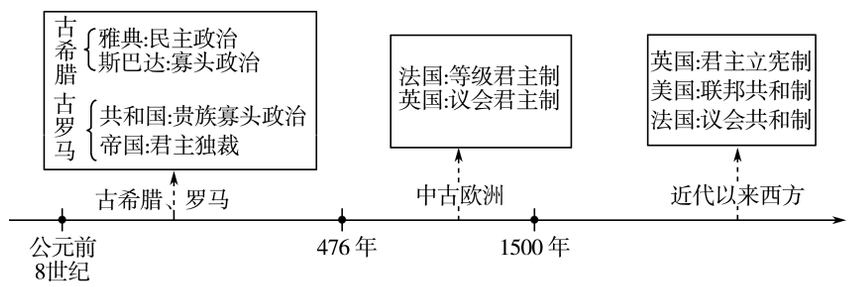
根据材料并结合所学知识,围绕“中国古代政治制度的继承与创新”这一主题,自拟论题,并进行说明。(要求:观点明确,史论结合,逻辑清晰,表述成文)

答案:示例

观点:君主专制是中国古代政治制度的基本特征。

说明:秦统一六国,建立起统一的多民族封建国家。为巩固统治,嬴政自称始皇帝,确立了皇帝制度,实行帝位终身制和皇位世袭制,规定皇权至高无上。为维护皇权,秦始皇实行三公九卿制,汉武帝时实行中外朝制,隋唐实行三省六部制,明太祖废除了宰相制度,清雍正帝设立军机处,君主专制不断加强并最终达到了顶峰。因此,秦始皇开创的皇帝制度为后世所继承,正验证了材料中的“自秦以后,朝野上下,所行者皆秦制也”“中国之政,得秦皇而后行”,反映了秦开创的君主专制为后世所沿用,君主专制是中国古代政治制度的基本特征。

第 2 课　西方国家古代和近代政治制度的演变

课标要求	了解古代至近代西方政治体制各主要类型的产生和演变过程
时空定位	

○ 问题式预习 ○

一、古希腊罗马的政治制度

1.古希腊的政治制度

(1)城邦国家的形成

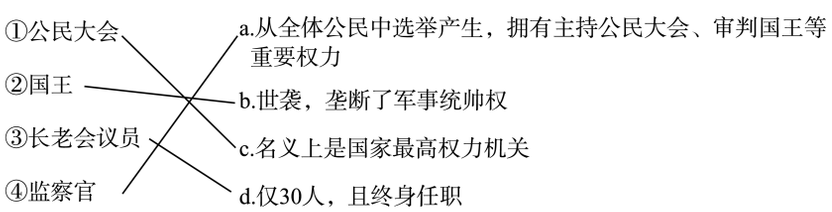
①时间:公元前 8—前 6 世纪。

②特点:城邦的公民直接参与国家管理,其制度中包含一定的民主因素,但各城邦实际实行的制度千差万别。

(2)雅典:民主政治

机构设置	产生方式	职　责
公民大会	全体成年男性公民	国家最高权力机关
议事会	议员从公民中抽签产生	为决定国家法律和政策准备决议草案,并参与国家日常管理
官员	大部分由公民大会产生(大多一年一任,接受监督)	行政管理
公民法庭	公民审判员从公民中抽签产生	司法机关

(3)斯巴达:寡头政治(连线)



2.古罗马的政治制度

(1)罗马共和国时期

执政官:①③④。元老院:②⑦。公民大会:⑤⑥(填序号)

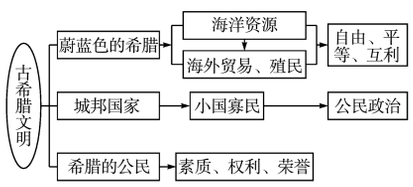
①有两人,一年一任　②由卸任高级官员组成,终身任职　③由全体公民选举产生　④主要职责是担任军事统帅,主持公民大会和元老院　⑤有权立法、宣战、媾和与审判　⑥是罗马国家最高权力机关　⑦协调官员行动

(2)罗马帝国时期:帝制

①形成:公元前 1 世纪末,屋大维建立元首制,实际掌握罗马国家大权,形成君主政治。

②罗马帝国的政体有哪些特征?

【图解历史】古希腊民主政治形成原因



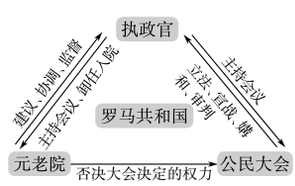
【认知升华】雅典民主政治的特点和实质

(1)特点:直接民主、人民主权、轮番而治、法律至上、权力制约。

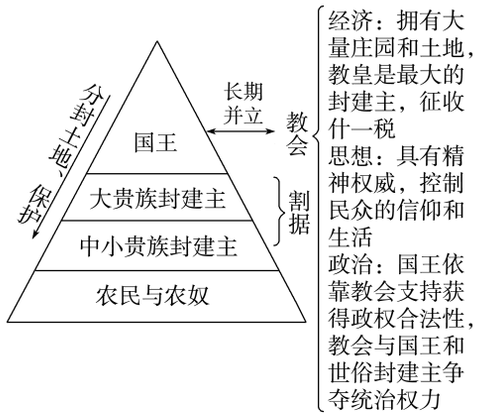
(2)实质:是奴隶主阶级对奴隶、非公民实行专政的工具,是奴隶主阶级内部的民主。

【教材助解】教材 P9“史料阅读”说明:斯巴达的权力运行机构主要有国王、贵族控制的长老院及公民选举产生的监察官。斯巴达寡头政治仍然具有一定的民主色彩。

【图解历史】罗马共和国时期的国家权力结构



【图解历史】中古西欧二元政治结构



A.皇帝(元首):掌控罗马国家的权力,既是最高立法者,又是最高法官。

B.军队:听命于皇帝,是实行独裁统治的重要工具。

二、中古西欧的封建制度

1.中古西欧国家的建立

(1)建立:西罗马帝国灭亡前后,日耳曼人建立了许多大小不同的王国。

(2)发展:法兰克王国(查理大帝)$\xrightarrow{\text{分裂}}$法国、意大利和德国的雏形。

(3)中古西欧封建国家有哪些特征?

以封君、封臣为基本特征;世俗王权和基督教会的权力长期并立。

2.法国:等级君主制

背景	①欧洲的分裂状态阻碍了商品经济的发展 ②在走向统一国家的过程中,王权与教权冲突不断
组成	教士、贵族和城市市民组成三级会议
结果	三级会议支持国王,确立了国王有权征税的原则
意义	①三级会议的召开,标志着法国进入等级君主制阶段 ②有利于进一步强化王权

3.英国:议会制度

(1)形成过程

①13 世纪初,英王约翰奉行的内外政策失败,遭到贵族、骑士和市民反对,他们迫使国王签署《大宪章》。

②13 世纪中后期,英国多次召开议会,议会权力有所加强。

③14 世纪,议会逐渐分为上下两院,各自议事,并取得批准征税、进行立法等重要权力。

(2)作用:国王通过议会为自己的政策寻求支持;议会以向国王请愿的形式,要求国王改善统治。

三、西方资本主义政治制度的产生与发展

1.背景:近代资产阶级通过革命和改革,确立了西方资本主义政治制度。

2.英国:君主立宪制

(1)过程

奠基——17世纪的英国资产阶级革命

形成——18世纪,英国逐渐形成内阁制度

完善——19世纪中后期,经过三次议会改革基本形成民主制度

(2)特征:①②④(填序号)

①议会权力至上,君主"统而不治" ②议会与内阁分权制衡,内阁对议会负责 ③一党制 ④内阁制

3.美国:联邦共和制

- 背景:1775年,北美13个英国殖民地发起独立战争;次年,美利坚合众国建立
- 确立:1787年,美国制定宪法,规定美国是联邦制共和国
- 内容:
  - 联邦政府对外代表国家主权,拥有宪法明确规定的权力,各州拥有一定的自治权
  - 联邦政府实行三权分立:
    - 总统掌握行政权
    - 国会拥有立法权和批准税收的权力
    - 司法权属于最高法院和国会规定设立的下级法院

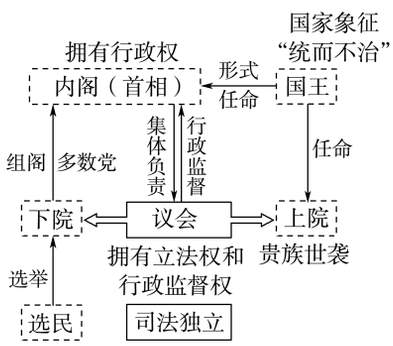
【概念阐释】等级君主制

等级君主制是指王权借助等级代表会议进行统治的一种政权形式,国王与教士、贵族、市民阶层共同参政,并在一定程度上分享权力。这是中古时期西欧封建制度的重要特征之一。

【思维点拨】等级君主制的主要特征

在国王之下设立由国王召集,有贵族、僧侣和市民代表参加的等级代表会议。等级代表会议是君主的立法咨询机构,是君主、贵族、市民阶层的政治联盟形式,是反对封建割据和加强王权的工具。

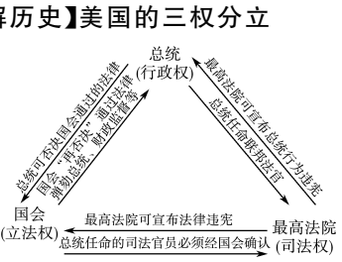
【图解历史】英国的君主立宪制度



【概念阐释】责任内阁制

责任内阁制是资本主义国家由内阁总揽国家行政权力并向议会负责的政权组织形式。内阁由议会中多数党领袖(首相或总理)组建,名义上对国王负责,实则对议会负责并受议会监督。

【图解历史】美国的三权分立



【教材助解】教材 P12"历史纵横"《19 世纪英国三次议会改革》说明,英国进行议会改革的原因是:工业革命后工业资产阶级和工人阶级成为重要的社会力量;选举制度和选区划分不合理;人民的斗争。针对三次议会改革取得的成果可知,资本主义制度经历了发展完善的过程;经济发展推动制度完善。

【正误辨析】

1.古希腊、罗马的政治制度是维护奴隶主阶级统治的工具。 (√)

4.法国:议会共和制

(1)1792 年,首次建立共和国,但共和制度并不稳固。

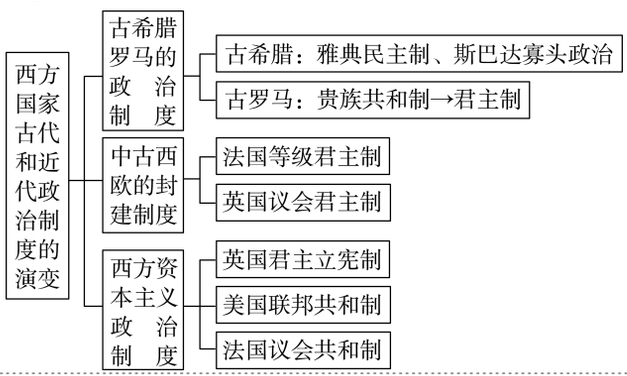
(2)1870 年,建立第三共和国。

(3)1875 年通过新宪法。宪法规定,法国国会由参议院和众议院组成,立法权由两院行使。总统任期七年,经参议院同意有权解散众议院。最终,法国确立了共和制。

5.如何评价近代西方的资本主义政治制度?

积极:近代西方政治制度适应了资本主义发展的需要,部分实现了文艺复兴和启蒙运动的理想。经过多次改革和革命,西方政治制度逐渐走向稳定和成熟。消极:仍有历史局限性,如英国妇女长期没有选举权,美国宪法一度承认了黑人奴隶制的合法地位。

【整体感知】



2.屋大维建立元首制,实际掌握罗马国家大权,形成君主政治。　(√)

3.三级会议的召开标志着英国进入等级君主制阶段。　(×)

4.英国《大宪章》确立“王权有限”原则,形成君主立宪制。　(×)

5.英国君主立宪制是多方妥协的产物,融君主制、贵族制、民主制三者为一体。　(√)

6.美国 1787 年宪法规定美国是联邦制共和国,联邦政府实行三权分立。　(√)

○ 任务型课堂 ○

任务1 探究西方国家古代政治制度的发展

1.材料探究

材料一　雅典公民大会的设置主要经历了梭伦、克利斯提尼和伯里克利的改革。公民大会是全体公民参与城邦事务的政治机构,是雅典唯一的立法机构,以各种方式完全控制着雅典的行政和司法,一切重大问题都只能在公民大会上进行最终决议。在形式上,它是唯一囊括了所有雅典公民的政治机构。在实践上,它给予雅典公民最好的民主政治训练。

——摘编自《雅典公民大会初探》

(1)根据材料一并结合所学知识,从民主形式、范围和性质三方面说明雅典的民主。

提示:从民主形式上看,雅典的民主是直接民主;从范围上看,公民大会只允许成年男性公民参与,广大奴隶、妇女、外邦人被排除在外;从性质上看,雅典的民主只是奴隶主阶级的民主。

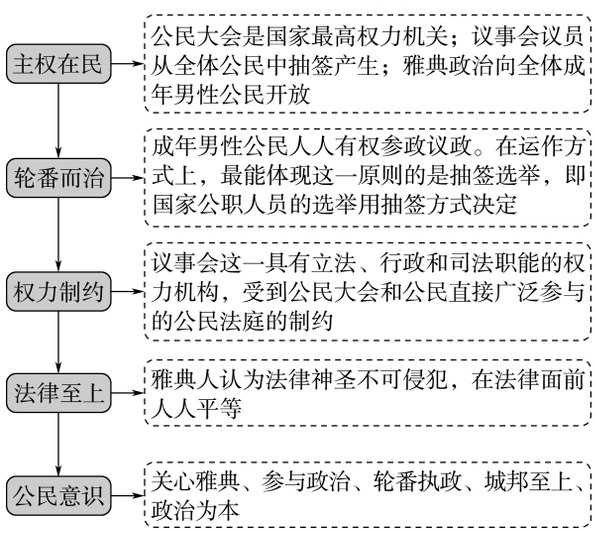
材料二　中古早期西欧王权薄弱,12—13 世纪教皇权力鼎盛,常干预世俗王位继承。贵族通过习惯法限制王权,形成“王在法下”的局面。中古时期后期,民族国家形成过程中,君主借助战争和城市自治运动强化军事力量,削弱贵族与教会,建立专制王权。与此同时,资本主义经济兴起,封建制度逐步解体。

——摘编自成学江、王云会、刘芳《跨越千年的西欧中世纪(一)权力从分散走向集中——西欧中世纪的政治》

(2)根据材料二并结合所学知识,简析中古晚期西欧政治制度演变的影响。

提示:推动了民族国家的形成;影响了近代国家的政治构建;促进了商品经济和资本主义萌芽的发展;有利于思想解放;有利于西欧向近代社会的转型。

2.历史解释——古代雅典民主政治的特征



3.典题例证

(1)(2023·湖南卷)公元前 27 年,屋大维组织元首顾问议事会,成员包括执政官、行政长官等官员以

及多名元老。屋大维向元老院提出的重大议题，事先都经过这个议事会讨论。这一机构的设立（　　）

A.推动了民主进程

B.颠覆了寡头统治

C.削弱了元首权力

D.保留了共和因素

D　**解析**：材料表明屋大维向元老院提出的重大议题需经元首顾问议事会讨论，说明这一机构的设立，保留了共和因素，故D项正确；屋大维此举是为自己的独裁统治服务，加强了君主专制，仍然是少数人掌权的寡头政治，故排除A、B、C三项。

(2)(2025·福建卷)1066年，英国国王爱德华去世。诺曼征服后，他逐渐被神圣化。在英国国王与威斯敏斯特修道院的推动下，爱德华于1161年被正式册封为圣徒。上述事件反映了英国（　　）

A.王室与教会相互利用

B.教会派系的权力之争

C.独立民族教会的出现

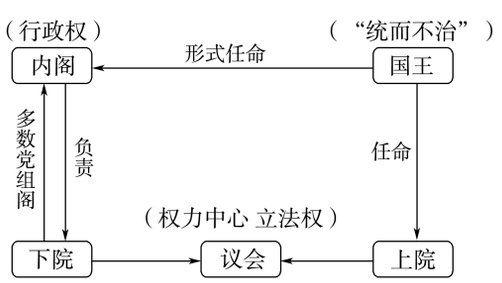
D.专制王权的形成过程

A　**解析**：根据材料“诺曼征服后，他逐渐被神圣化”并结合所学知识可知，诺曼征服后英国王权强化，册封圣徒是为了提升王权神圣性，反映了教权与王权相互利用的关系，A项正确；材料强调的是教权与王权的关系，未体现教会派系斗争，排除B项；册封圣徒是宗教仪式，未涉及独立民族教会的内容，排除C项；12世纪英国尚未形成专制王权，排除D项。

任务2 认识近代西方国家的政治制度

1.材料探究

材料一　英国国王、内阁和议会的关系



(1)根据上述图片，概括英国君主立宪制的特点。

提示：国王“统而不治”；内阁形式上由国王任命；内阁掌握行政权，由议会产生，对议会负责；议会掌握立法权，是国家的权力中心。

材料二　美国的共和政体吸收了雅典民主的理念，它用代表制改造了罗马的公民大会，使之成为“委托—代理”的“间接民主”机构。它借鉴了君主制的长处，强化了行政权的功能和作用，并将它赋予一个人单独行使。同时，美国的建国者还从历代的分权理论和制度中获得借鉴，把它加以改造，转化为一种复合的分权和制衡体制，以防止政府某一分支侵夺或垄断权力，从而保证“有限政府”理念的实现。与此同时，美国还找到了妥善处理中央政府与地方的权力划分的方法，保证了中央政府权力的强大。总之，美国在吸收和借鉴的基础上创立了联邦共和体制。

——摘编自李剑鸣《“共和”与“民主”的趋同——美国革命时期对“共和政体”的重新界定》

(2)根据材料二并结合所学知识，说明相对于古代西方的政治制度，美国制度的新变化。

提示：实行代议制的形式(间接民主)；强化行政权，总统权力较大；实行分权制衡原则；实行联邦制(中央和各州分权)。

2.历史解释——全面认识资产阶级民主政治的特点与作用

(1)特点

①间接民主：议会形式上是代表民意行使国家权力的机关，议会由议员组成，议员由普选产生，议会享有立法权、财政权和行政监督权，议会制是一种间接的民主形式。

②分权制衡：一般都实行三权分立和权力制衡的原则。

③政党政治：政党政治将竞争机制引入政治生活。

(2)作用

①否定了专制制度，避免了少数人独裁，保障了资产阶级的利益，具有民主精神，对于经济发展、政治稳定具有重要作用。

②有利于调整资产阶级内部关系，缓和资产阶级不同利益集团间的矛盾，有效防止封建势力复辟，稳定资本主义制度。

③无产阶级也可以利用它在一定程度上进行合法斗争，有助于维护无产阶级的合法权益，推动国际工人运动的发展。

3.典题例证

(1)1689年《权利法案》通过大幅度提高议会的权

威，实现了对王权的有效限制，并在议会内部实现了某种程度的权力分割和制衡，同时还对个人的自由权利表示了相当程度的承认和尊重。这种新体制确立的意义是　　（　　）

A.使议会与内阁相互制约

B.导致权力逐渐由国王转移到议会

C.导致国王的权力被完全剥夺

D.为国家发展奠定基础

D　**解析**：《权利法案》不仅仅对王权实现了限制，而且对议会内部也采取了分权制衡的举措，同时承认并尊重了个人的自由权利，这些举措为英国资本主义的发展奠定了基础，D项正确；英国内阁对议会负责，排除A项；《权利法案》颁布之后，英国议会就是权力的中心，排除B项；《权利法案》颁布之后，英国的国王掌握行政权，排除C项。

(2)1995年，美国联邦政府临时拨款法案到期后，共和党主导的国会提出，若民主党掌控的白宫不接受其年度预算削减方案，便拒绝延长拨款。民主党总统比尔·克林顿反对这一方案，导致约80万联邦雇员被迫无薪休假，多项行政服务暂停。最终双方暂时妥协，达成短期拨款协议，这才缓解了危机。这反映出美国　　（A）

A.三权分立对政治生态的双重影响

B.权力制衡机制遭到破坏

C.两党之间存在根本性的利益分歧

D.联邦政府缺乏责任担当

课后素养评价（二）　西方国家古代和近代政治制度的演变

建议用时：20分钟

基础落实

知识点1　古希腊罗马的政治制度

1.古希腊是西方文明的源头。古代雅典在政治领域对西方社会发展的最大贡献是　　（C）

A.代议制度　　B.城邦制度

C.民主政治　　D.法律体系

2.罗马帝国通过陆续授予被征服者罗马公民权，建立自治市体系，在给予地方相当高的自治权的同时，主动吸收地方精英进入上层阶级的圈子。这体现了罗马帝国　　（　　）

A.法律体系不断完善　　B.各地方之间差异消除

C.公民权利日益扩大　　D.管理体制开放灵活

D　**解析**：据材料可知，罗马帝国授予被征服者公民权、建立自治市体系并给予地方高自治权，同时吸收地方精英进入上层阶级，部分行省公民可进入元老院。这些举措体现出罗马帝国管理体制具有开放灵活的特点，D项正确。材料描述的是罗马帝国的管理体制的特点，未涉及法律体系完善，排除A项；“差异消除”表述过于绝对，排除B项；公民权利扩大是表现之一，并非核心体现，排除C项。

知识点2　中古西欧的封建制度

3.在日耳曼人迁徙后建立的一系列王国的基础上，西欧封建社会产生了。中古西欧国家制度的特征是　　（　　）

A.实现了君主独裁　　B.世俗王权占主导

C.王权与教权并立　　D.教会有绝对权威

C　**解析**：中古西欧国家制度的一个重要特征是王权和教权长期并立，故选C项；A、B、D三项都不是中古西欧国家制度的特征，均排除。

4.法国国王路易十一(1461—1483年在位)摧垮了封建贵族的“公益同盟”，收回勃艮第、阿朗松、普罗旺斯等贵族领地；其继承人查理八世通过联姻联合了法国与布列塔尼地区，并在后续成功使该地区并入法国。这些现象表明当时法国　　（　　）

A.城市自治权的急剧扩张

B.国王的社会控制力加强

C.市民阶层成为王权的同盟

D.封建制度进一步扩张

B　**解析**：根据材料并结合所学知识可知，这一时期的法国已经进入等级君主制阶段，材料中路易十一摧垮贵族同盟、收回领地，打破了地方贵族的领土割据；查理八世将原本独立的地区纳入王室的直接控制范围。二者均体现国王对地方领土、政治权力的控制力提升，B项正确。材料中法国国王收回贵族领地强化王权，与城市自治权无直接关联，排除A项；材料未涉及“市民阶层”，排除C项；材料中法国国王收回贵族领地、合并独立地区，本质是强化王权，进一步瓦解了封建制度，而不是扩张封建制

度，排除D项。

知识点3　西方资本主义政治制度的产生与发展

5.下表是近代主要资本主义国家政体的确立情况。这说明近代欧美民主政治发展的特点是具有　（　　）

国家	确立时间	政　体
英国	1689年	君主立宪制
美国	1787年	总统共和制
法国	1875年	议会共和制

A.曲折性　　B.继承性

C.多元性　　D.发展性

C　**解析：**从材料中的政体类型来看，近代西方民主政治发展呈现多元性的特征，故选C项；材料与曲折性、继承性及发展性无关，排除A、B、D三项。

6.美国1787年宪法在序言中明确警告那些扰乱社会的人，称政府将创建由总统领导的联邦军，以“保障国内安宁”“提供共同防务”。据此可知，美国1787年宪法　（　　）

A.废除了公民权利

B.提高了联邦政府的权力

C.确立了共和制度

D.取消了州政府的自治权

B　**解析：**美国1787年宪法明确了建立由总统领导的联邦军，以“保障国内安宁”“提供共同防务”，这显然加强了联邦政府的军事力量，提高了联邦政府的权力，B项正确；美国1787年宪法并没有废除公民权利，排除A项；材料与共和制度无关，排除C项；美国1787年宪法规定各州政府拥有一定的自治权，排除D项。

7.法兰西第三共和国宪法规定：“总统有权召开两院的特别会议。在会议的闭会时期，如果每院有绝对多数要求开会，总统也必须召集两院。”这说明　（　　）

A.总统有控制议会的权力

B.总统权力大于议会权力

C.行政权高于立法权

D.行政权与立法权相制约

D　**解析：**根据材料可知，总统有权召开两院的特别会议，在非会议期间，议会可以要求总统召开会议，这说明总统和议会相互制约，总统对议会负责，总统掌握行政权，议会掌握立法权，即行政权与立法权相制约，而不是总统权力大于议会权力，也不是行政权高于立法权，故选D项，排除B、C两项；材料体现的是总统与议会权力之间的制约，而不是总统对议会的控制，排除A项。

能力提升

8.(2024·黑吉辽卷)古姆诺帕里亚节起源于公元前7世纪中叶，是斯巴达城邦为纪念战争胜利而创设的重要节日，在每年最炎热的7月举行，历时数天。这期间，人们吟唱颂歌以纪念众神和斯巴达英雄，还举行少年和成人的体育表演。据此可知，该节庆有助于斯巴达　（　　）

A.维护民主政治稳定　　B.繁荣城邦经济

C.凝聚城邦公民意志　　D.形成多神崇拜

C　**解析：**根据材料可知，斯巴达为纪念战争胜利而创设古姆诺帕里亚节，并在节日期间举行一系列的公共节目来纪念众神和斯巴达英雄，可以更好地激励民众为城邦奋斗和牺牲，塑造公民的共同经历和情感，有利于增强公民集体意识，维护城邦团结，凝聚城邦公民意志，C项正确。

9.5世纪时，日耳曼部落迁入不列颠岛，并在一定程度上延续了“民众大会”的传统。后来学者认为这种传统中包含“关涉大家的事要得到大家的同意”的观念，国王虽有统治权，但是必须服从共同体的意志。受此影响，近代英国　（　　）

A.形成对王权的制度性约束

B.国王与议会激烈冲突

C.国王借助议会进行统治

D.推动等级君主制逐步形成

A　**解析：**根据材料和所学知识可知，英国政治深受日耳曼传统的影响，形成了“王在法下”传统，如1215年《大宪章》、1295年的模范议会等近代英国的议会制度正是对王权进行制度化约束的体现，A项正确；近代英国，国王与议会的矛盾主要表现为王权逐步受限、议会权力持续强化的渐进性，而非“激烈冲突”，排除B项；材料强调的是共同体意志对国王的约束，而非国王借助议会统治，排除C项；等级君主制主要是指王权借助等级代表会议实施统治的一种政权形式，与材料体现的对王权的约束等核心内容不符，且近代英国逐渐形成的是君主立

宪制，排除D项。

10. 1755年，英国众议院议长昂斯劳批评那些在内阁里抱有不同意见而又不敢在国会里公开表达出来的人，“大臣们是不大喜欢国会的，他们从不将事情拿到那里商讨，只是将那些非得到立法机关通过不可的问题带去”。这反映了英国　　（　　）

A.君主立宪制度尚未完善

B.国王掌握行政权

C.内阁集体负责制已形成

D.议会体制被破坏

C　**解析：**18世纪，英国内阁制开始形成，内阁实行集体负责制，要求内阁成员坚持全体一致原则，即内阁成员可以在内阁会议中各抒己见，但在议会中则必须要保持一致意见，C项正确；材料中反映内阁制度的形成，内阁掌握行政权，有利于完善君主立宪制，排除A项；内阁制形成后由内阁掌握行政权，排除B项；内阁仍需对议会负责，并没有破坏议会体制，排除D项。

11. 2025年，美国联邦政府因临时拨款法案搁浅停摆43天，创下美国史上最长纪录。停摆期间，两党围绕医保补贴、预算额度等核心议题持续博弈，参议院曾14次表决无果。停摆导致大量联邦雇员薪资停发、民众福利保障受到严重冲击。这一现象集中反映了资本主义制度的弊端是　　（　　）

A.法律体系僵化滞后，难以适配社会治理需求

B.政党利益凌驾公共福祉，民主沦为博弈工具

C.权力制衡机制彻底失效，立法权压制行政权

D.选举制存在先天缺陷，少数群体权益被漠视

B　**解析：**根据材料可知，美国两党因医保补贴、预算额度等问题博弈导致政府停摆，联邦雇员和民众利益受损，反映了政党将自身利益置于公共利益之上，使民主沦为政治斗争工具，B项正确；政府停摆问题的根源是政党博弈，并非法律体系滞后，排除A项；“权力制衡机制彻底失效”表述过于绝对，美国三权分立仍存在，只是效率低下，排除C项；材料描述的是政党博弈导致政府停摆，并未提及选举或少数群体问题，排除D项。

12. 阅读材料，回答问题。

材料　英、法、德、美各国在自然地理环境、历史文化传统、阶级力量对比等方面存在较大差别，它们在建构各自的现代民主政治制度时采取了不同的途径和方法，形成了各自的民族和国别特色，致使各国的民主政治制度表现形式凸显深刻的民族烙印，但又存在着一些共同的政治特征，如政治权力来源的理性化、国家和政府机构的复杂化和职能划分的专业化等。

——摘编自靳凤林《西方民主政治制度的同源多面性》

以“民主制度”为主题，参考材料信息，结合世界史知识，自拟论题并予以阐述。（要求：论题明确，持论有据，论证充分，表述清晰）

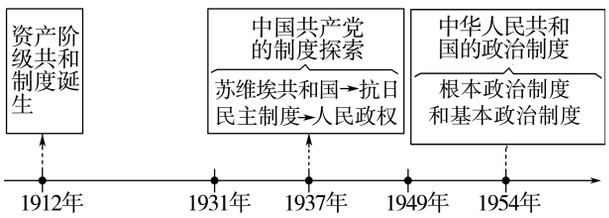
答案：示例

论题：不同的国情使近代西方民主政治制度呈现多样性的特点。

阐述：近代西方资本主义国家民主制度主要有两大类型——君主立宪制和民主共和制。君主立宪制以英国和德国为代表，英国是典型的议会制君主立宪制，德国是二元制君主立宪制；民主共和制以美国和法国为代表，美国是典型的总统制共和制，法国是议会制共和制。因为各主要资本主义国家具体国情不一样（包括经济基础、历史传统、走上资本主义道路的方式、启蒙思想、群众革命意识和政治参与度等因素），所以英、美、法、德等国的民主政治发展程度不同，各国民主政体也呈现不同的特征。英国在走向民主的过程中，最终以“光荣革命”的形式确立了君主立宪制；美国在走向民主制的历程中，采取了三权分立的制衡体制，既保证了民主，又维护了公民的自由；法国由于封建传统深厚，大革命之后，经过共和派与君主派的长期、反复较量，才最终确立共和政体；德国通过王朝战争实现统一并走上资本主义道路，保留了大量的军国主义传统。

总之，由于国情不同，资本主义主要国家的民主政治制度都各有其特色，呈现出多样性的特点。

第3课　中国近代至当代政治制度的演变

课标要求	1.了解共和制在中国建立的曲折过程，理解中国政治道路发展的独特性 2.运用唯物史观理解中国政治道路发展的独特性和自主性
时空定位	

○ 问题式预习 ○

一、民国时期的政治制度

1.南京临时政府时期

(1)建立共和政体：1912年1月1日，南京临时政府正式成立，标志着资产阶级共和制度在中国的诞生。

(2)颁布《中华民国临时约法》(1912年3月11日)

①目的：防止袁世凯独裁。

②内容：ABCD(填序号)

A.以主权在民、平等自由为原则

B.确立行政、立法、司法三权分立的政治制度

C.实行责任内阁制

D.内阁总理由议会的多数党产生

E.总统颁布的命令直接生效

③意义：是中国历史上第一部具有资产阶级共和国宪法性质的重要文件，具有反对君主专制制度的进步意义。

2.北洋政府时期——政党政治的尝试

(1)背景

①南京临时政府成立，为各党派、团体的建立创造了制度环境。

②为谋求议会席位，各党派展开激烈竞争，开始了政党政治的尝试。

(2)历程

①1912年宋教仁改组国民党 ⇨ ②1913年“宋案” ⇨ ③国民党发动“二次革命” ⇨ ④袁世凯就任正式大总统，下令解散国民党和国会，政党政治名存实亡 ⇨ ⑤军阀割据

3.南京国民政府时期

(1)训政时期

①背景：1928年，中国国民党成为中国新的统治者，颁布《训政纲领》。

②实质：一党专政，违背了孙中山“主权在民”的初衷。

(2)宪政时期

①实质：为国民党独裁统治披上“宪政”的外衣。

②结果：国民党政权作为大地主、大资产阶级的代表，逃脱不了崩溃的命运。

二、中国共产党在根据地和解放区的制度探索

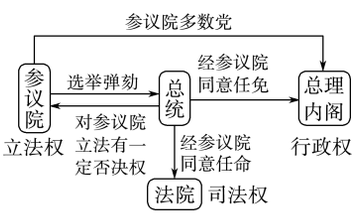
1.苏维埃政权的建立

背景	到1930年夏，全国已经建立起大小十几块农村革命根据地，各级苏维埃政权也陆续建立

【思维点拨】颁布《中华民国临时约法》的目的

《中华民国临时约法》颁布的直接目的是限制总统权力，防止袁世凯独裁。其根本目的是从法律上否定君主专制制度，维护民主共和政体。

【图解历史】《中华民国临时约法》确立的政治体制示意图

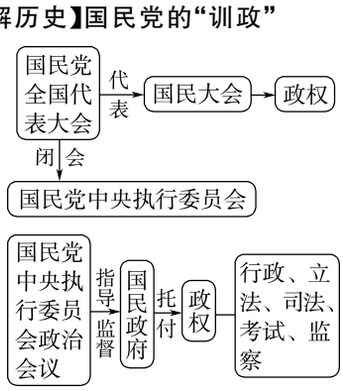


【概念阐释】政党政治

政党政治通常指一个国家通过政党行使国家政权的形式，广义上则涵盖各国政党为实现其政治纲领和主张而展开的一切政治活动与斗争。

【教材助解】教材P14“历史纵横”，反映出民国初期政党政治的特点：政党数量众多；政党政治活跃；各派政治力量迅速分化和重组；各党派展开激烈竞争，开始了政党政治的尝试。

【图解历史】国民党的“训政”



续表

建立	1931年11月，在江西瑞金成立中华苏维埃共和国临时中央政府
意义	是创建人民革命政权的尝试

2.全面抗战时期中国共产党在根据地政权建设中的措施有哪些？这些措施有什么意义？

措施：设立边区政府，作为民国地方政府；设置各级参议会，推行抗日民主制度；通过“三三制”原则，与党外人士民主合作。意义：进一步巩固和扩大了抗日民族统一战线，加强了抗日民主政权的建设。

3.解放战争时期政权建设

（1）措施：在解放区设置行政区，在行政区设人民政府或军政委员会。

（2）意义：为新中国的政权建设奠定了坚实基础。

4.新中国成立前夕

（1）理论基础：毛泽东发表的《论人民民主专政》。

（2）意义：为建立人民共和国奠定了理论基础。

三、中华人民共和国的政治制度

1.根本政治制度——人民代表大会制度

- 确立：1954年，《中华人民共和国宪法》。以人民代表大会为核心和主要内容，保证国家的一切权力属于人民
- 破坏：①地位和作用被削弱：1957年后受反右斗争扩大化和“左”倾指导思想的影响；②严重破坏和挫折：“文化大革命”期间
- 完善：1982年宪法进一步完善，民主政治建设进入新阶段

2.基本政治制度——中国共产党领导的多党合作和政治协商制度

（1）内容（连线）

①中国共产党 — A.执政党 — a.是中国革命和建设事业的领导核心

②各民主党派 — B.爱国统一战线组织 — b.与中国共产党长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共

③人民政协 — C.参政党 — c.民主监督和参政议政

（2）建立与发展历程

- 确立：1949年，中国人民政治协商会议第一届全体会议召开
- 发展：1956年，提出“长期共存、互相监督”的八字方针
- 完善：改革开放后，中共中央根据新的形势和任务进一步明确该制度是我国政治制度的一个特点和优点，并提出一整套与之相关的理论与政策

3.中国特色社会主义制度和国家治理体系

（1）确立目标：2013年11月，中共十八届三中全会决定把完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化作为全面深化改革的总目标。

（2）发展与完善：2019年10月，中共十九届四中全会突出强调了中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势。

（3）特点（“三个坚持”）

①坚持把根本政治制度、基本政治制度同法律体系、基本经济制度以及各方面体制机制等具体制度有机结合起来。

②坚持把国家层面民主制度同基层民主制度有机结合起来。

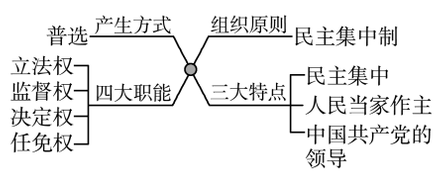
【思维点拨】抗日战争时期“三三制”原则的作用

“三三制”原则起到了调节各抗日阶级的利益、巩固抗日民族统一战线的作用。“三三制”原则不仅让中国共产党积聚了力量，同时也获得了人民的支持和拥护。

【教材助解】教材P17“史料阅读”中提到，毛泽东在《论人民民主专政》中指出资产阶级共和国的方案在中国已经破产，资产阶级共和国应让位给人民共和国，要“建立工人阶级领导的以工农联盟为基础的人民民主专政的国家”。这为建立人民共和国奠定了理论基础。

【图解历史】人民代表大会制度

人民代表大会制度是中国人民民主专政政权的组织形式，是我国的根本政治制度。本质是中华人民共和国的一切权力属于人民，由人民当家作主。人民代表大会制度是根据民主集中制的原则，通过民主选举的方式产生全国人民代表大会和地方各级人民代表大会，以人民代表大会为基础，组成整个国家机构，实现人民当家作主的制度。



【知识拓展】1982年宪法

（1）基本原则：人民民主原则和社会主义原则。

（2）意义：集中反映了全国各族人民的共同意志和根本利益，为全面开创社会主义现代化建设新局面提供了坚实的法律基础；成为中国在新时期治国安邦的总章程；发展了社会主义民主和法制。

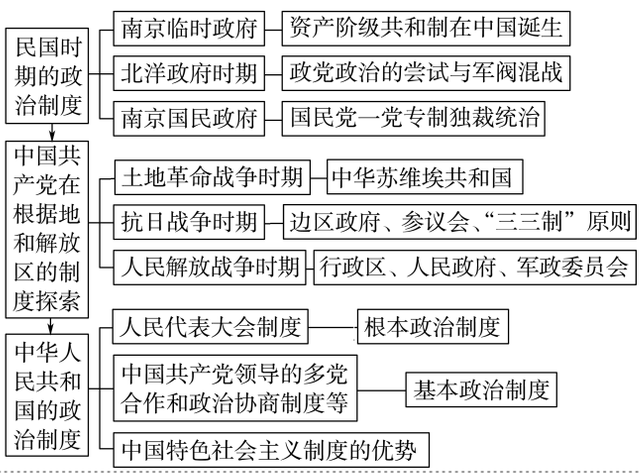
【认知升华】中国特色社会主义制度和国家治理体系

中国特色社会主义制度和国家治理体系具有强大的生命力和巨大的优越性。我国国家治理体系和治理能力是中国特色社会主义制度及其执行能力的集中体现。坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化是全党的一项重大战略任务。

③坚持把党的领导、人民当家作主、依法治国有机结合起来。

(4)影响:中国特色社会主义制度和国家治理体系具有强大生命力和巨大优越性,为党和国家事业发展、人民幸福安康、社会和谐稳定和国家长治久安提供了有力制度与治理体系保障,能够确保实现"两个一百年"奋斗目标,实现中华民族伟大复兴,使中国特色社会主义制度更加巩固、优越性充分展现。

【整体感知】



○ 任务型课堂 ○

任务1 了解民国时期的政治制度

1.材料探究

材料一 《中华民国临时约法》的部分内容

第一条	中华民国由中华人民组织
第二条	中华民国之主权,属于国民全体
第四条	中华民国以参议院、临时大总统、国务员、法院行使其统治权
第五条	中华民国人民一律平等,无种族、阶级、宗教之区别
第四十五条	国务员于临时大总统提出法律案、公布法律及发布命令时,须副署之

(1)根据材料一,分析《中华民国临时约法》体现了中华民国政治体制的构建具有什么特点。

提示:行政、立法、司法三权分立的政治体制,体现了分权制衡原则;通过实行责任内阁制,约束和限制临时大总统的权力。

材料二 1912年12月至1913年初国会议席分配表

党名	发起人	在议会中所占席位	政治派别
国民党	宋教仁	392	革命派
共和党	黎元洪	176	旧官僚
统一党	程德全	24	旧官僚
民主党	汤化龙	24	立宪派

(2)根据材料二并结合所学知识,评价民国初期的政党政治。

提示:顺应趋势,践行民主政治,具有进步性;党派鱼龙混杂,多被旧势力利用,民主共和成为招牌。

2.历史解释——民国初期政党政治形成的条件和影响

(1)条件

①经济:民族资本主义经济的初步发展。

②政治:辛亥革命推翻了封建专制政权,建立了中华民国。

③思想:近代西方政党政治思想的影响。

(2)影响

①民国初期的政党政治成为中国政党政治的肇始,是中国从传统君主集权体制向近现代民主政治的转型阶段,也是中国政治现代化进程的重要拐点。

②使中国经历了一次民主实践的洗礼,并进一步传播了民主共和的理念。

3.典题例证

(1)《中华民国临时约法》规定实行责任内阁制,这在当时引发了各种政治力量的分化与组合,全国各地陆续成立了数百个号称为"党"或"会"的政党或政治派别,如"中华民国联合会""统一党""统一共和党"等。民国初期党派林立反映出 ( )

A.国民急切希望参政议政

B.政党政治逐渐趋于成熟

C.列强干涉导致国内政党之间斗争激烈

D.统一成为时代发展潮流

A　**解析**:政党是社会中一定阶级或阶层的活动分子,为了实现某种目标而有计划地组织起来的一种政治组织,民国初年,各种政治力量分化组合成立政党或政治派别,表明国民急切希望参政议政,A项正确;民国初年,党派才刚刚兴起,尚未成熟,排除B项;材料无法体现列强干涉和党派之间的斗争激烈,排除C项;“中华民国联合会”“统一党”“统一共和党”等党派的基本宗旨是巩固全国统一,建设完全共和政治,但不代表这时期统一成为时代发展潮流,排除D项。

(2)民国初期的政党数量虽多,然细究各党之政纲,几乎难以分辨其间之差别,而且政纲表述虚化,语意含混,解释各异,难以付诸实践,更有许多党派全无政纲可言。这表明当时的中国　(　　)

A.国民参政议政的意识普遍提高

B.民主共和观念尚未深入人心

C.多党合作的政治格局初步形成

D.政党政治缺乏有效的运作基础

D　**解析**:根据材料“政纲表述虚化”“难以付诸实践”“无政纲可言”及所学可知,民国初年,各政党没有统一有效的政纲,缺乏实行政党政治的必要条件,D项正确;材料未涉及国民参政议政的意识普遍提高,排除A项;民国初年,民主共和观念逐渐深入人心,排除B项;材料未涉及多党合作的相关信息,排除C项。

任务2 全面认识中国共产党对政治制度建设的探索

1.材料探究

材料一　第一条　中华人民共和国是工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主国家。

第二条　中华人民共和国的一切权力属于人民。人民行使权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会。

——1954年《中华人民共和国宪法》

(1)阅读材料一,论证我国的人民代表大会制度具有“全权性”、“党的领导”与“代表性”的特点。

提示:全权性:人民代表大会在国家政权体系中居于核心地位,具有全权性。党的领导:人民代表大会制度是中国共产党领导的人民民主制度,中国共产党是执政党,是中国社会主义事业的领导核心。代表性:人民代表大会制度具有真正的人民性和广泛的代表性。

材料二　中国共产党领导的多党合作和政治协商制度不是一党制,而是立足于共同政治经济基础上的共产党领导、多党合作;也不是多党制,而是共产党执政、多党参政。在政治关系上,各民主党派接受中国共产党领导,两者是合作关系;在政权关系上,共产党执政,各民主党派参政,两者是执政党与参政党的关系,而不是竞争性的轮流执政关系。

——摘编自周余云《多维视野下的中国政党制度》

(2)根据材料二并结合所学知识,指出中国政党制度的特点,并说明其产生的历史背景及历史价值。

提示:特点:中国共产党是执政党,各民主党派是参政党;它们是通力合作的友党关系。历史背景:中国共产党与各民主党派团结合作、共同反对国民党专制独裁的历史。历史价值:符合历史与国情,推动了政治民主化进程。

2.历史解释——现代中国民主政治的内容、本质和特点

(1)内容:根本政治制度是人民代表大会制度,基本政治制度是中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度和基层群众自治制度。

(2)本质:国家的一切权力属于人民,人民当家作主,真正享有管理国家事务的权力。

(3)特点

①以人民代表大会制度作为实现人民当家作主和保障公民政治权利的主要形式。

②实行中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,将中国共产党与各民主党派、爱国民主人士紧密团结在一起。

3.典题例证

(1)(2025·陕晋青宁卷)1948年11月,中共冀中区党委指出,由于此前区党委“没有认识到城市工作的重要”,今后城市工作总的方针“就是贯彻政策,发展经济,加强城市建设与管理工作,认真地解决贫苦市民生活(问题)……从多方面建设我们的城市”。这一方针旨在　(　　)

A.激发人民支援前线的热情

B.适应解放区建设的新形势

C.提高干部管理城市的水平

D.推动城乡经济结构的转变

B　**解析**:根据材料“贯彻政策,发展经济,加强城市建设与管理工作,认真地解决贫苦市民生活(问题)……从多方面建设我们的城市”并结合所学知识可知,1948年11月人民解放战争进入战略决战阶段,中国共产党开始重视城市工作,以适应解放区不断扩大和城市接管的新形势,B项正确;材料中的工作方针主要强调城市建设和管理,而非直接动员人民支援前线,排除A项;方针虽涉及城市管理,但核心

目标是整体城市建设，而非单纯提高干部管理城市的水平，排除C项；材料主旨是城市接管与生产恢复，未涉及城乡经济结构调整的内容，排除D项。

(2)中共十八届三中全会提出“推进国家治理体系和治理能力现代化”，“治理”强调多主体，而过去所讲的“国家管理”，只有“国家管理者”这一个主体。从“国家管理”到“国家治理”提法的变化体现了　　(　　)

A.中国共产党执政方式发生根本改变

B.社会主义民主政治的新发展

C.人民权利和义务的空前扩大

D.人民直接管理国家社会事务

B　**解析**：材料主要体现了国家管理方式的改变，体现了国家治理体系和治理能力的现代化，这是社会主义民主政治新发展的表现，故选B项。中国共产党的执政方式并没有改变，排除A项；“人民权利和义务的空前扩大”不符合材料主旨，排除C项；我国的一切权力属于人民，人民选出人大代表间接行使国家权力，排除D项。

课后素养评价（三）　中国近代至当代政治制度的演变

建议用时：20分钟

基础落实

知识点1　民国时期的政治制度

1. 毛泽东说：“民国元年的《中华民国临时约法》，在那个时期是一个比较好的东西；当然，是不完全的、有缺点的，是资产阶级性的，但它带有革命性、民主性。”这一评价主要基于《中华民国临时约法》　　(　　)

A.彰显了启蒙运动思想

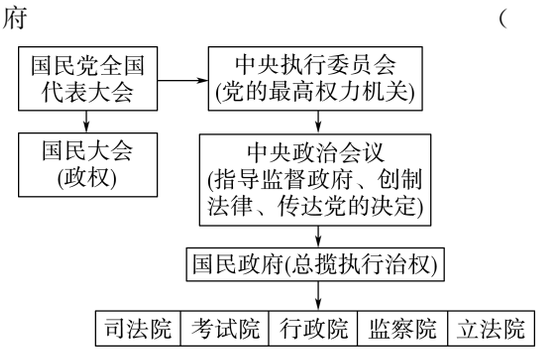
B.否定了君主专制政体

C.实现了政治的民主化

D.旨在约束袁世凯独裁

B　**解析**：根据材料及所学知识可知，在民国元年的历史背景下，能够否定君主专制政体具有极其重要的意义，这是具有革命性和民主性的关键体现。因为君主专制政体在中国存在了几千年，《中华民国临时约法》对其的否定是一个重大的突破和进步，B项正确。《中华民国临时约法》的确受到了启蒙运动思想的影响，但这并非其最主要的被称赞的原因，排除A项。《中华民国临时约法》体现了一定的人民主权思想，但这不是对其最为关键的评价要点，排除C项。约束袁世凯独裁是制定《中华民国临时约法》的目的之一，但这不是对其“带有革命性、民主性”的主要评价依据，排除D项。

2. 下面为1928年国民党《训政纲领》指导下南京国民政府党政机构关系示意图。这反映出当时国民政府　　(　　)



A.践行了三民主义理论

B.维护了资产阶级民主制度

C.利用训政实行一党专政

D.政党政治得到一定的发展

C　**解析**：根据示意图可知，国民党全国代表大会产生中央执行委员会(党的最高权力机关)，中央执行委员会产生中央政治会议(指导监督政府、创制法律、传达党的决定)，中央政治会议下有国民政府(总揽执行治权)，国民政府下有司法院、考试院、行政院、监察院、立法院。结合所学知识可知，南京国民政府在《训政纲领》指导下，国民党通过一系列机构牢牢掌控权力，实行一党专政，C项正确。三民主义强调民主、民权等，而材料体现的是国民党一党专政，并非践行三民主义理论，排除A项；材料中这种一党专政的模式，并非真正的资产阶级民主制度，排除B项；当时是国民党一党专权，并非政党政治得到一定发展，排除D项。

知识点2　中国共产党在根据地和解放区的制度探索

3. 代表群众的利益，由你罢免和选举，不是讲威武，不是讲威武，人人都能监督这政府。亲爱的工友们哪，亲爱的农友们哪，这政府靠咱们一致来拥护。这段革命歌谣意在　　(　　)

A.宣传党的工作重心转移

B.号召苏区群众参与政权建设

C.促进第二条战线的建立

D.展现解放区土地改革的成效

B　**解析**：歌谣强调政府由群众选举产生并接受监督，体现工农民主专政原则，旨在号召苏区群众参与苏维埃政权建设，巩固工农民主政权，B项正确；党的工作重心转移发生于1927年八七会议(城市到农村)及1949年七届二中全会(农村到城市)，与歌谣内容无关，排除A项；“第二条战线”指解放战争时期国统区的民主运动，与苏区语境不符，排除C项；歌谣聚焦政权建设，无法推断出土地改革的具体成效，排除D项。

4.1949 年 6 月毛泽东发表《论人民民主专政》，指出要“建立工人阶级领导的以工农联盟为基础的人民民主专政的国家”。这　　（　　）

A.为新中国的成立奠定了理论基础

B.说明国共两党分歧已经基本解决

C.标志着人民代表大会制度的建立

D.表明新民主主义革命已取得胜利

A　**解析：**材料“建立工人阶级领导、以工农联盟为基础的人民民主专政的国家”是毛泽东对新中国政体的构想，为新中国的成立奠定了理论基础，故选 A 项；此时国民党在大陆的统治已经终结，B 项排除；人民代表大会制度是在 1954 年第一届全国人民代表大会召开后建立的，C 项排除；D 项是新中国成立的意义，排除。

知识点 3　中华人民共和国的政治制度

5.宣传画是一种文化符号，具有浓重的时代信息。下侧为 1954 年的一幅宣传画，其反映的是　（　B　）



《为孩子的幸福投这一票》

A.人民政治协商会议职能转变

B.人民代表大会制度基本确立

C.民族区域自治制度逐步完善

D.政府重视健全基层民主制度

6.中国人民政治协商会议的性质是　　（　D　）

A.政治协商民主监督　　B.民主党派联盟组织

C.民间团体联合组织　　D.爱国统一战线组织

7.中国改革开放 40 多年来取得的巨大成就如下表所示（部分）。这些成就表明　　（　B　）

类别	制造业	货物贸易	商品消费	外汇储备	经济总量
世界排名	第一	第一	第二	连续多年世界第一	世界第二大经济体

A.我国综合国力跃居世界第一位

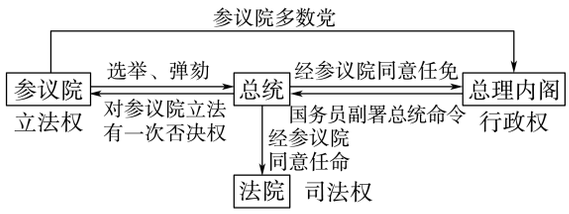
B.国家治理体系和治理能力逐步现代化

C.共建“一带一路”倡议辐射作用日渐凸显

D.我国已成为最大的发展中国家

能力提升

8.1912 年 3 月，《中华民国临时约法》规定在总统之外，复设总理，改总统制为责任内阁制。如下图所示，这一改制　　（　　）



A.完善分权制衡的运行机制

B.防止总统权力的过分集中

C.有利于政府行政效率的提升

D.为后续的权力争夺埋下隐患

D　**解析：**根据材料可知，责任内阁制与总统制在权力分配上存在模糊与冲突之处，参议院、总统、内阁之间的权力争夺加剧，这种制度设计上的不协调，为后续不同政治势力之间围绕权力的争夺埋下了隐患，D 项正确；《中华民国临时约法》中的责任内阁制是临时修改，并非完善的制衡，实际运行中权力关系混乱，排除 A 项；“防止总统权力的过分集中”不符合史实，袁世凯后来仍掌握大权，其权力并未被有效限制，排除 B 项；责任内阁制下总统与内阁互相牵制，反而降低了行政效率，并非提升，排除 C 项。

9.下表说明土地革命在苏区建设过程中的作用在于　　（　　）

权　利	土地革命内容
土地所有权	田地一经分定，“由他私有，别人不得侵犯”
土地处置权	农民对自己分得的土地拥有完全的处置权，“租借买卖，由他自主”
土地收益权	土地之所得，即“田中出产，除交土地税于政府外，均归农民所有。吃不完的，任凭自由出卖”

A.扩大了革命统一战线

B.保障了苏区社会稳定

C.调动了农民的积极性

D.践行了社会主义革命

C　**解析：**材料中展示的是土地革命时期，通过实行“耕者有其田”的政策，让农民获得土地及其自由处置土地的权利，这有利于调动农民的积极性，C 项正确；革命统一战线是国民革命时期建立的，排除 A 项；“保障了”表述过于绝对，排除 B 项；土地革命是变封建地主土地所有制为农民土地私有制，属于新民主主义革命的范畴，不是社会主义革命，排除 D 项。

10.2021 年上半年至 2022 年 6 月底，我国完成新一轮县乡两级人大换届选举，涉及选民 10.64 亿，直接选举产生约 262 万名县乡二级人大代表。目前，

我国各级人大代表共277万名，其中县乡两级人大代表约占95%。第十四届全国人大代表中，一线工人、农民代表497名，占代表总数的16.69%；全国55个少数民族都有本民族的全国人大代表。这可以用于说明我国（　　）

A.民主政治建设趋于制度化

B.基层群众自治的成果显著

C.民主与法治建设协调并进

D.人民民主主体具有广泛性

D　**解析**：从材料中选民数量众多，人大代表涵盖一线工人、农民，以及55个少数民族都有本民族的全国人大代表等内容，可以看出我国人民民主主体具有广泛性，D项正确；材料描述的是人民民主的广泛性，未体现民主政治建设制度化的相关内容，排除A项；基层群众自治指的是农村村民自治和城市居民自治，与材料中人大代表选举的内容不符，排除B项；材料描述的是民主建设，没有涉及法治建设的内容，排除C项。

11. 阅读材料，回答问题。

材料　在长期革命与建设的实践中，中国共产党和中国人民根据中国的国情逐步推进人民民主政权的建设。

时间	法　律	部分内容
1931年	《中华苏维埃共和国宪法大纲》	苏维埃政权是属于工人、农民、红色战士及一切劳苦民众的，凡上述苏维埃公民在十六岁以上皆享有苏维埃选举权和被选举权
1941年	《陕甘宁边区施政纲领》	在候选名单中确定共产党员只占三分之一，以便各党各派及无党派人士均能参加边区民意机关之活动与边区行政之管理
1954年	《中华人民共和国宪法》	全国人民代表大会、地方各级人民代表大会和其他国家机关，一律实行民主集中制。中华人民共和国年满十八岁的公民……都有选举权和被选举权

根据材料并结合所学知识，围绕“中国共产党逐步建设人民民主政权”这一主题，写一篇历史短文。（要求：表述成文，叙述完整；立论正确，史论结合；逻辑严密，条理清晰）

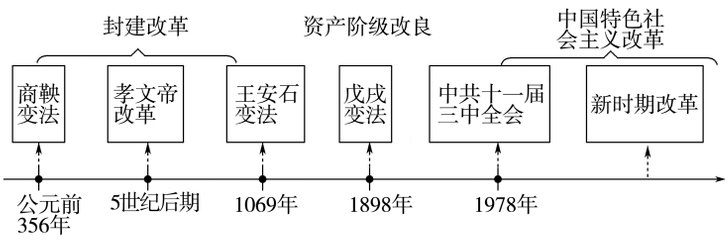
答案：示例

论题：中国共产党在中国革命的不同历史时期，不断进行人民民主政权建设的探索。

阐释：土地革命战争时期，国共对峙。《中华苏维埃共和国宪法大纲》确立了苏维埃政权的性质，保障了工农劳苦大众、红军的政治权利，是创建人民革命政权的尝试。抗日战争时期，中日民族矛盾突出。《陕甘宁边区施政纲领》创立抗日民主政权，通过“三三制”原则，建立边区政府，最大限度团结社会各阶层，扩大政权基础。抗日民主政权巩固了抗日民族统一战线，壮大了力量。1949年，中华人民共和国成立。1954年，第一届全国人民代表大会通过了《中华人民共和国宪法》，确立人民代表大会制度，推行民主集中制，使人民当家作主的权利有了可靠的制度保障。至此，人民民主政权正式确立。

综上，在人民民主政权的建设过程中，中国共产党依据国情，与时俱进，始终将人民利益放在首位，确保人民当家作主。

第 4 课　中国历代变法和改革

课标要求	了解中国历代变法和改革，认识改革是历史发展的动力
时空定位	

○ 问题式预习 ○

一、中国古代的重要变法和改革

1.商鞅变法

(1)背景：铁器的使用和牛耕的推广，使社会生产力得到进一步发展，生产关系处于急剧变动之中。

(2)目的：适应社会变动，实现富国强兵。

(3)内容：政治领域①④；经济领域⑤；社会领域②。(填序号)

①废除世卿世禄制，奖励军功　②实行什伍连坐　③实行俸禄制　④推行并完善县制　⑤废除井田制，奖励耕织

(4)影响：打击了贵族特权，促进了封建政治、经济、军事的发展，使秦国成为政治军事强国，为秦成就统一霸业奠定了基础。

2.北魏孝文帝改革

(1)背景

①鲜卑族拓跋部建立北魏政权，于 439 年重新统一北方。

②战乱给各族人民带来了苦难，在长期的冲突与交往中，民族交融成为历史发展的潮流。

(2)北魏孝文帝改革的措施及影响是什么？

措施：实行俸禄制，推行均田制、三长制等；迁都洛阳、易服装、改汉姓、说汉话、通婚姻等。

影响：有效地巩固了北魏政权；加快了北方各族人民的交融，缓和了民族矛盾，为中国统一多民族国家的发展作出了重要贡献。

3.北宋王安石变法

- 背景：北宋中期，政治腐败，财政困难，各地农民起义不断，北部边境经常受到游牧民族的袭扰。范仲淹主张改革腐败官僚机构的庆历新政，但最终失败。
- 目的：富国强兵。
- 内容：针对官僚机构、财政制度、军事体制等方面的弊端，制定和推行了一系列变法的政策和措施。
- 结果：初期取得显著成效，但涉及面广、阻力大，有些措施欠妥当，逐渐被废止。

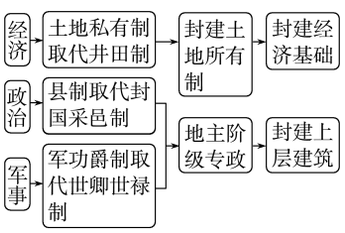
4.明朝张居正改革

(1)背景：明朝中后期，政治日益腐败，统治危机不断加深。

(2)内容：大力整肃吏治，加强官吏考核，裁减开支，清丈土地，改革税制。

(3)影响：国家财政收入增加，社会矛盾相对缓和，严重的封建统

【图解历史】商鞅变法与封建制确立的关系



【概念阐释】三长制

三长制是北魏孝文帝于太和十年(486年)废除宗主督护制后推行的一种基层行政组织制度。它规定以五家为一邻，五邻为一里，五里为一党，分别设立邻长、里长、党长(合称“三长”)，三长负责清查户口、征收赋税、征发徭役和兵役。

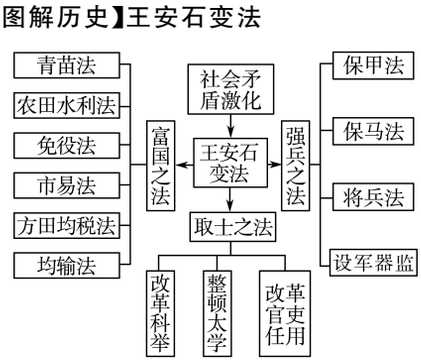
【认知升华】孝文帝改革与民族交融之间的关系

(1)孝文帝改革是在民族交融的基础上进行的。

(2)孝文帝改革中实行了一系列汉化的措施，接受中原先进的文化和生活方式。

(3)孝文帝改革中的汉化措施促进了鲜卑族的封建化进程，将北方民族的交融推向高潮。

【图解历史】王安石变法



治危机得到暂时缓解。张居正死后，除一条鞭法外，其他改革几乎全部废止。

二、中国近代的改革探索

1.戊戌变法

(1)背景

①政治：甲午中日战争失败，中国社会半殖民地半封建程度大大加深，民族危机空前严重。

②经济：民族资本主义初步发展，民族资产阶级壮大。

③思想：西学东渐及维新思潮的兴起和发展。

(2)过程

公车上书(1895年) → 光绪帝颁布一系列变法诏令(1898年6月) → 慈禧太后发动政变(1898年9月)

(3)作用

①在变法期间，维新派提倡新学，主张兴民权，对封建思想文化进行了抨击，在社会上起到了思想启蒙作用，促进了中国人民的觉醒。

②一定程度上冲击了封建制度。

(4)认识：戊戌变法的失败，证明资产阶级改良道路在半殖民地半封建社会的中国是行不通的。

2.清末“新政”

(1)目的：应对日益严重的统治危机。

(2)内容：②③⑤(填序号)

①设立矿务铁路总局　②派遣留学生　③编练新军　④设立译书局　⑤奖励实业

(3)作用：客观上促进了中国民族资本主义的发展，但未能使清政府摆脱内外困境。

3.民国时期的改革：内容涉及政治、经济、军事、法律、教育等各个方面，但多以失败告终。

三、新中国成立以来的重要改革

1.过渡时期的改革

(1)内容：推行土地改革和各项民主改革。

(2)作用：恢复国民经济，巩固新生政权，在短时间内完成了社会主义革命，确立了社会主义基本制度。

2.全面建设社会主义时期

(1)开始时间：1956年。

(2)标志：毛泽东的《论十大关系》和中共八大。

(3)认识：由于缺乏经验，急于求成，犯了“左”倾错误，中国的社会主义建设在探索中出现了严重曲折。但这一时期的探索也取得了很大的成就。

3.社会主义现代化建设新时期和新时代的改革

(1)重大决策

时间	会　议	决策内容
1978年	中共十一届三中全会	停止“以阶级斗争为纲”的错误做法，作出把全党工作着重点转移到社会主义现代化建设上来、实行改革开放的历史性决策

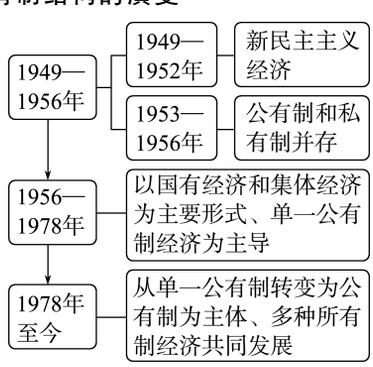
【教材助解】阅读教材P22—P23图片《商鞅》《北魏孝文帝拓跋宏》《王安石》《张居正》。这些改革者给我们的启示：改革具有历史必然性，但也充满了曲折与艰辛；改革者要有坚定的信念和不屈不挠、不怕牺牲的改革精神；顺应时代潮流的改革能够推动生产力的发展，促进社会的进步与民族交融；改革对促进统一多民族国家的发展具有重要意义等。

【教材助解】教材P24“历史纵横”反映出，维新变法失败的主要原因是触犯了封建顽固势力的利益，遭到以慈禧太后为代表的封建顽固势力的反对。

【易错辨析】戊戌变法与清末新政的不同点

	戊戌变法	清末新政
目的	挽救民族危亡，发展资本主义	维护清朝的封建统治，镇压人民革命运动
性质	既是一次资产阶级的改良运动，又是一次爱国救亡的政治运动，也是近代中国第一次思想解放的潮流	清朝封建地主阶级为了维护其统治地位而进行的一场自救改革运动

【图解历史】中华人民共和国成立以来所有制结构的演变



【思维点拨】当代中国改革过程中的五个转变

(1)从“以阶级斗争为纲”到“以经济建设为中心”。

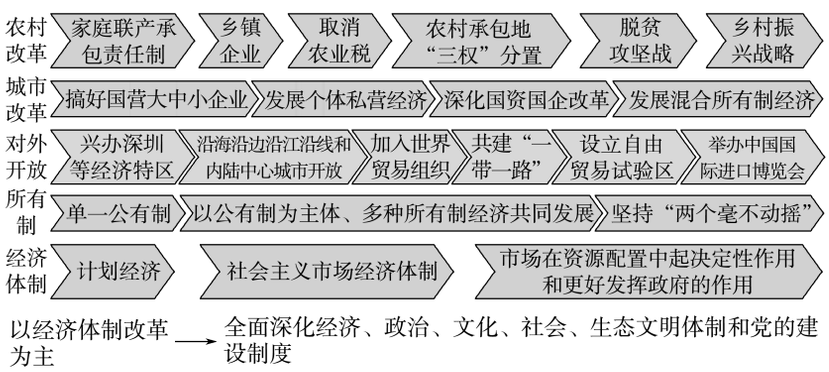
(2)从单一公有制经济转变为以公有制为主体的多种所有制经济。

(3)从高度集中的计划经济体制转变为社会主义市场经济体制。

续表

时间	会　议	决策内容
2012 年	中共十八大	确定了全面建成小康社会和全面深化改革开放的目标
2013 年	中共十八届三中全会	提出完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的全面深化改革总目标
2017 年	中共十九大	将全面深化改革总目标列为习近平新时代中国特色社会主义思想的重要内容并载入党章
2019 年	中共十九届四中全会	提出坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总体目标
2024 年	中共二十届三中全会	指出必须自觉把改革摆在更加突出位置，紧紧围绕推进中国式现代化进一步全面深化改革

(2)改革内容



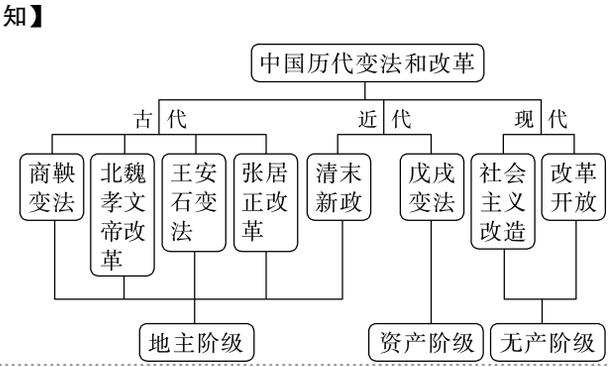
以经济体制改革为主 ⟶ 全面深化经济、政治、文化、社会、生态文明体制和党的建设制度

(3)意义

①改革开放极大地改变了中国的面貌、中华民族的面貌、中国人民的面貌、中国共产党的面貌。

②改革开放是党和人民大踏步赶上时代的重要法宝，是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路，是决定当代中国命运的关键一招，也是决定实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。

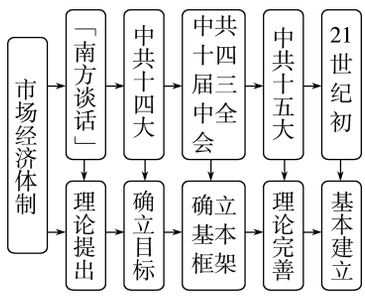
【整体感知】



(4)从优先发展重工业到国民经济平衡协调地稳步发展。

(5)从学习苏联模式到开辟中国特色社会主义建设道路。

【图解历史】社会主义市场经济体制的形成



【正误辨析】

1. 商鞅变法打击了贵族特权和宗法制度，加强了君主权力。（ √ ）
2. 王安石变法一定程度上改变了积贫积弱的局面，从根本上解决了北宋所面临的危机。（ × ）
3. 戊戌变法虽然失败了，但它在社会上起到了思想启蒙的作用，促进了中国人民的觉醒。（ √ ）
4. 清政府的“新政”只是维护其封建统治的幌子，但客观上对资本主义发展有推动作用。（ √ ）
5. 社会主义基本制度的确立，实现了中华民族有史以来最为广泛而深刻的社会变革。（ √ ）

○ 任务型课堂 ○

任务1 全面认识中国古代的变法改革

1.材料探究

材料一　商鞅变法在中国历史上的意义，怎样估计

也不会过高。秦国率先推行县制，按地区划分国民，加强了中央集权，使国家公共权力直接控制到基层社会的每一个人，从而完善了国家形态。秦统

一六国后将秦国的制度推向全国，建立了统一的、具有东方特色的君主专制中央集权国家。简言之，商鞅变法使国家形态走向成熟，对统一国家和中华民族具有长远影响。

——摘编自任世江《通过商鞅变法让学生接触思辨》

(1)根据材料一概括商鞅变法的措施，并说明其对当时历史发展的积极影响。

提示：措施：废分封，行县制。影响：有利于加强中央集权；为统一多民族国家的形成奠定了基础。

材料二 对孝文帝改革的认识，一种观点认为，孝文帝改革不适合国家的国情，是“消极的封建化”“是要用儒家的礼教代替一切”，是北魏政治危机的开端。另一种观点认为，孝文帝改革是历史发展的必然，抛弃狭隘的民族偏见，坚决推行改革政策，对北方的经济发展、政治安定、文化复兴、民族融合都作出了贡献。

——摘编自肖黎《魏孝文帝评传》

(2)根据材料二并结合所学知识，说明对孝文帝改革的认识为什么会出现如此重大的分歧。谈谈你对北魏孝文帝改革的认识。

提示：原因：历史研究者的立场和角度不同影响了历史结论。认识：孝文帝改革顺应了北方民族交往交流交融的历史趋势，大大缓解了民族矛盾；促进了北魏经济发展和社会繁荣；为以后北方统一南方以及隋唐盛世的出现奠定了基础。

材料三 王安石变法，一开始就着手整顿财政，而忽略了吏治改革。“农田、水利、青苗、均输、保甲、免役、市役、保马、方田诸役，相继并兴，号为新法……颁行天下”……张居正改革则是“致理之道莫急于安民生，安民之要，惟在于核吏治”。张居正先行改革吏治，他提出的“考成法”作为他改革的政治工具。万历五年(1577年)，他从整顿土地、户口实数入手，抑制了土地兼并和人口流失现象，均平赋役。同时，实行一条鞭法，减轻农民负担。

——摘编自王晓如、姬炎隆《王安石变法与张居正改革主要内容比较》

(3)指出材料三中两人推行变法改革的不同策略，并说明两者改革目的的相同之处。

提示：不同策略：王安石以整顿财政为先；张居正以整顿吏治为先。相同之处：挽救统治危机；增加政府财政收入；实现富国强兵。

2.历史解释——全面认识中国古代的改革

(1)改革原因

①旧的生产关系阻碍了社会生产力的发展。

②实现富国强兵，巩固统治的需要。

③顺应历史发展潮流和社会发展趋势。

④少数民族进入中原地区后，受到先进制度和文化的吸引，加快了本民族的封建化进程。

⑤缓解统治危机。

(2)影响改革成败的因素

①改革中，新旧势力力量对比。

②是否顺应历史发展潮流，反映先进生产力的要求。

③改革者的个人素质。

④当时的内外环境是否有利于改革的开展和执行。

⑤是否具备解放思想。

⑥是否具备采取行之有效的改革措施。

(3)启示

①改革要顺应民意。

②改革具有复杂性和艰巨性。

③改革过程中要用人得当。

④改革者要有远见卓识和政治魄力。

3.典题例证

(1)商鞅变法时期，秦国颁布了一系列法令，规定：“民有二男以上不分异者，倍其赋。”并规定将严惩擅杀耕牛者。这体现出 (　　)

A.变法阻碍了社会阶层的流动

B.这一时期的秦国经济领先于六国

C.变法适应了社会转型的需要

D.变法强化了小农经济的主导地位

C　**解析**：根据材料“民有二男以上不分异者，倍其赋”和所学可知，商鞅变法推行“分家”的措施，有利于小农经济的发展，适应了战国时期奴隶社会向封建社会转型的需要，C项正确；商鞅变法适应了新兴地主阶级参与政权的需要，在当时非阻碍社会阶层流动，排除A项；材料未体现秦国与其他六国的对比，排除B项；春秋战国时期小农经济开始占据主导地位，因此“强化主导地位”的说法错误，排除D项。

(2)北宋王安石变法和明朝张居正改革有着明显的相似之处。二者的共性在于 (　　)

A.都推动了社会转型

B.都是挽救统治危机的尝试

C.都实现了富国强兵

D.都加强了民族交融

C　**解析**：根据材料及所学可知，北宋王安石变法和明朝张居正改革都是在王朝中期出现统治危机的情况下实行的改革，B项正确；两者改革与社会转型无关，排除A项；两者改革都失败了，没有实现富国强兵，排除C项；两者改革与民族融合无关，排除D项。

任务2 探究中国近现代的变法改革

1.材料探究

材料一 “百日维新”虽然失败了，但它毕竟触动了

传统的中国政治体制，为现代国家的建立作出了有益的尝试。以后发生的历次革命运动，从现代化的进程看，都与戊戌变法有着历史上的连续。也正因为如此，许多史学家才会把戊戌变法视作近代中国（政治）现代化进程的起点。

——摘自光明日报《回顾戊戌　重温历史》

（1）根据材料一并结合所学知识，简要评价戊戌变法在中国现代化进程中的作用。

提示：评价：变法触动了传统体制，为现代国家的建立作出了有益的尝试，被许多学者认为是近代中国政治现代化进程的起点；但由于封建势力的强大以及资产阶级力量的薄弱，变法最终失败，没有从根本上改变中国半殖民地半封建的社会性质。

材料二　改革开放

第一阶段	1979—1984年	农村改革成功推动城市国企改革进一步扩大和深入
第二阶段	1985—1992年	探索向市场经济转轨
第三阶段	1993—2002年	完善市场机制
第四阶段	2002年至今	探索市场效率与社会公平相统一

——摘编自陈永昌《改革开放三十年的历史回顾》

（2）根据材料二并结合所学知识，指出第一阶段我国改革开放的主要经济举措，并说明进入第三阶段后我国经济体制改革的目标。

提示：举措：农村实行家庭联产承包责任制；兴办乡镇企业；设立经济特区；开放14个沿海港口城市；扩大企业自主权。目标：建立社会主义市场经济体制。

2.历史解释——正确认识全面深化改革

（1）必然性

①根本原因：我国长期处于社会主义初级阶段，坚持发展仍是解决我国所有问题的关键。

②客观需要：大力推进中国特色社会主义事业，是实现国家富强、民族振兴、人民幸福的中国梦的需要。

（2）主要内容

①经济体制改革是全面深化改革的重点，核心问题是处理好政府和市场的关系，使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。

②公有制经济和非公有制经济都是社会主义市场经济的重要组成部分。

③增强政府公信力和执行力，建设法治政府和服务型政府。

④推进城乡一体化，让广大农民平等参与现代化进程，共同分享现代化成果。

⑤建立系统完整的生态文明制度体系，用制度保护生态环境。

⑥坚持党的领导，坚决维护中央权威，保证政令畅通等。

3.典题例证

（1）19世纪末，梁启超指出："西国学校，种类非一，条理极繁，而惟政治学院一门，于中国为最可行，而于今日为最有用。其为学也，以公理公法为经，以希腊罗马古史为纬，以近政近事为用。"其主要目的是（　　）

A.实施教育改革助推救亡图存

B.反思传统教育的不足之处

C.呼吁青年学习西方政治制度

D.剖析西方教育的本质问题

A　**解析：**根据材料可知，梁启超主张学习西方政治，并力图从教育改革、人才培养的角度来推动救亡图存，A项正确；B、C、D三项均不是材料所述的主要意图，排除。

（2）（2024·湖南卷）据统计，1993年全国粮食作物播种面积为11 050.9万公顷，比1978年减少1 007.8万公顷。农村社会商品零售总额达到6 417亿元，比1978年增长6.9倍。上述现象出现的主要原因是（　　）

A.市场经济体制的建立

B.经营体制改革的推进

C.农民收入不断增加

D.乡镇企业的大量出现

B　**解析：**根据材料并结合所学知识可知，随着1978年改革开放的推进，农村经济体制改革不断深化，农民的生产积极性被极大地调动起来，乡镇企业异军突起，农村商品经济蓬勃发展，故出现材料所述现象，B项正确；21世纪初，市场经济体制建立，排除A项；农民收入不断增加是材料所述现象的结果，并非原因，排除C项；乡镇企业的大量出现是材料所述现象的表现，并非原因，排除D项。

课后素养评价（四）　中国历代变法和改革

建议用时：20分钟

基础落实

知识点1　中国古代的重要变法和改革

1.商鞅提出“訾(计量)粟而税”，而非按土地面积或其他标准征税还提出国家还要将税则“上一”，即制定统一的征税标准，因为“上一则信，信则臣不敢为邪”。商鞅的上述思想意在　（　）

A.废除贵族特权

B.稳定小农经济

C.抑制土地兼并

D.维护井田制度

B　**解析：**材料中商鞅提出“訾(计量)粟而税”，即按粮食产量征税，而非土地面积或其他标准，旨在通过统一税制实现“民平”，使农民负担公平，减少因土地兼并或税制不公导致的农民破产。同时，商鞅强调“上一则信”，即统一税则可增强政府公信力，减少官吏随意征敛，保障农民生产积极性。商鞅通过稳定赋税制度，确保农民专注于农业，从而稳定小农经济基础，B项正确。材料没有涉及废除贵族特权，排除A项；材料未提及限制土地兼并，反而商鞅废除井田制后允许土地私有，客观上可能加速土地集中，排除C项；材料明确提到商鞅“开阡陌封疆”，废除井田制，按亩产征税，维护井田制度与材料直接矛盾，排除D项。

2.北魏孝文帝改革中有穿汉服、改汉姓、提倡与汉族通婚等一系列措施。这些措施　（D）

A.动摇了封建统治

B.消除了阶级矛盾

C.推动了江南开发

D.促进了民族交融

知识点2　中国近代的改革探索

3.“百日维新”虽然失败了，但它毕竟触动了传统的中国政治体制。这说明戊戌变法　（　）

A.建立了君主立宪制政体

B.改变了中国的社会性质

C.促进了革命思潮的萌发

D.推动了政治近代化进程

D　**解析：**根据材料“触动了传统的中国政治体制”可知，戊戌变法触动了中国传统政治体制，推动了近代中国政治近代化进程，故选D项；建立了君主立宪制政体和改变了中国的社会性质，与史实不符，排除A、B两项；促进了革命思潮的萌发，在材料中没有体现，排除C项。

4.进入宣统朝以后，清政府基于防范“地方势力坐大”的考虑，一味在财政、军政、司法等领域加强集权行动，政治上也推出“皇族内阁”。这些做法　（　）

A.旨在推动社会进步

B.挽救了清王朝的统治危局

C.导致辛亥革命爆发

D.加快了清政府的覆亡

D　**解析：**根据材料“清政府基于防范‘地方势力坐大’的考虑，一味在财政、军政、司法等领域加强集权行动，政治上也推出‘皇族内阁’”并结合所学知识可知，这些举措违背了立宪改革的初衷，暴露了清政府假立宪、真集权的本质，极大激化了中央与地方汉族官僚、立宪派及革命派之间的矛盾，D项正确；这些做法以维护满洲贵族统治为核心，而非推动社会进步，排除A项；加强集权和皇族内阁加剧统治危机，加速了清政府的崩溃，而非挽救统治危局，排除B项；辛亥革命爆发是多种因素共同作用的结果，清廷集权是重要诱因但非唯一原因，“导致了”表述过于绝对，排除C项。

知识点3　新中国成立以来的重要改革

5.据统计，1952—1978年，中国工业产出年平均增长率达11.5%，工业产出占GDP的比重由18%上升到44%。中国逐渐发展成世界工业大国。据此可知，中华人民共和国成立近30年来的工业化建设　（　）

A.为改革开放奠定坚实的基础

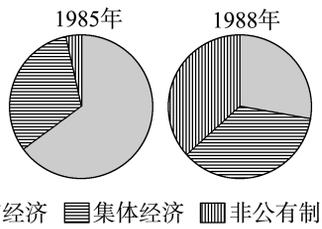
B.体现市场经济体制的优越性

C.使中国成为世界工业强国

D.扭转了近代以来落后的局面

A　**解析：**根据材料可知，中华人民共和国成立30年来中国的工业化建设取得了巨大的成就，奠定了现代化建设所必需的物质技术基础，A项正确；1992年中共十四大明确经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济，排除B项；“世界工业大国”不代表就是“世界工业强国”，排除C项；“扭转了近代以来落后的局面”不符合史实，排除D项。

6.下表为1985年和1988年中国各类经济成分在工业总产值中的比重。这一变化说明　（　）



A.国有经济活力下降
B.乡镇企业异军突起
C.经济体制改革深化
D.市场经济体制形成

C　**解析**:从图片中国有经济、非公有制经济的比例变化可以看出,随着社会主义市场经济体制的逐步建立,非公有制经济的比重上升,这得益于体制改革的深化,C项正确;材料不能得出国有经济比重下降的结论,排除A项;材料没有特指乡镇企业,排除B项;D项发生在2008年左右,排除。

7.“它”是决定实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。这里的“它”指的是　（　C　）

A.共同构建人类命运共同体
B.坚持中国共产党领导
C.改革开放
D.坚持中国特色社会主义制度

能力提升

8.有学者指出,在宋神宗的强力支持下,王安石以经济为中心的变法取得了阶段性成果。但当改革向纵深发展时,这场缺乏政治支持的经济改革开始举步维艰,趋向失败,而且前期的改革成果也难以维持。该学者意在强调　（　　）

A.统筹规划决定了王安石变法的成败
B.王安石变法仅限于经济领域
C.统治者的支持是变法成功的关键
D.变法必须先从政治领域启动

C　**解析**:根据材料“但当改革向纵深发展时,这场缺乏政治支持的经济改革开始举步维艰,趋向失败”可知,该学者认为王安石变法失败的原因是缺乏政治上的支持,即统治者的支持与否成为变法能否成功的关键,故选C项。

9.史载:“自条鞭法行,州县派征钱粮,俱令花户自行纳柜,里书排年无所容其奸,法至善也。”这说明,一条鞭法的实施　（　　）

A.有效增加政府的财政收入
B.推动法律公平公正
C.限制了官吏对农民的盘剥
D.有利于白银货币化

C　**解析**:材料反映的是明朝时期实施一条鞭法,州县派征钱粮时,花户(即纳税户)可自行将税款交至指定机构,这大大减少了地方官吏盘剥的机会,C项正确;材料主旨是强调一条鞭法实施中,纳税户可自行缴纳税款,并不是强调增加政府的财政收入,排除A项;材料体现的是一条鞭法减少了地方官吏舞弊的机会,不是强调法律公平公正,排除B项;一条鞭法的实施有助于白银货币化,但与材料主旨不符,排除D项。

10.时人描绘某历史事件:“至戊戌春康君入都,变法之事,遂如春雷之启蛰,海上志士,欢声雷动”“斯时智慧骤开,如万流潏沸,不可遏抑也”。这一历史事件　（　　）

A.开启了中国早期现代化的第一步
B.巩固封建思想的统治地位
C.促进了近代中国的思想解放
D.推翻了清王朝的封建统治

C　**解析**:根据材料可知,该事件是戊戌变法,戊戌变法传播了维新变法思想、君主立宪理念,打破了封建思想的禁锢,“智慧骤开,如万流潏沸”又体现了思想解放的效果,反映出戊戌变法促进了近代中国的思想解放,C项正确;开启中国早期现代化第一步的是洋务运动,排除A项;变法主张兴民权、倡西学,是冲击封建思想,而非巩固,排除B项;推翻清王朝封建统治的是辛亥革命,戊戌变法是改良,而非推翻清政府,排除D项。

11.自20世纪80年代起,中国开始出现“民工潮”,从四川、安徽、河南等十多个省输出的劳动力,集中流向珠三角、沪宁杭、京津和福建沿海地区。据估计,1994年全国跨省跨地区的流动民工总量约2 000万人。当时“民工潮”的出现　（　　）

A.促进了农村经济体制改革
B.推动了沿海城市的对外开放
C.使劳动力资源得到更有效的配置
D.说明我国人口增长很快

C　**解析**:根据材料并结合所学知识可知,在改革开放的推动下,劳动力向珠三角、沪宁杭、京津和福建沿海地区等发达地区流动,使得劳动力资源得到有效的配置,故选C项;仅据材料无法得出“民工潮”对农村经济体制改革的影响,排除A项;“民工潮”会推动沿海城市的发展,但无法得出“推动了沿海城市的对外开放”的结论,排除B项;“民

工潮”是人口迁徙现象，与我国人口增长速度快无直接关系，排除D项。

12.阅读材料，回答问题。

材料 梁启超强调变法要因时而变，与时俱进，这样才能适应时代的要求，促进社会的发展。“求变”“求新”是中国的历史传统，也是中华民族绵延不绝、中华文化传承不息的重要原因。

——摘编自《中国近代思想通史》等

运用所学知识，围绕中国古代某一历史时期的变法问题，拟定一个论题，选取三个关键词，需涵盖时间或空间、历史事件、政策或制度，写一则历史短文。（要求：论题明确；列出所选的关键词；逻辑严密；史论结合）

答案：示例

论题：宋代王安石变法是中国古代一次系统性的制度创新尝试，虽最终失败但深刻影响了后世改革路径。

关键词：北宋、王安石变法、青苗法。

论述：北宋中期，面对“三冗”（冗官、冗兵、冗费）积弊和财政危机，宋神宗于熙宁二年任用王安石推行变法，史称“熙宁变法”。这是一次自上而下、涉及经济、军事、教育等多领域的系统性改革，其核心在于通过制度创新解决国家治理困境。宋神宗时期，土地兼并严重，财政入不敷出，边患频仍，王安石提出“因天下之力以生天下之财，取天下之财以供天下之费”的理财思想，推行青苗法、免役法、方田均税法等改革方案。其中青苗法最具代表性，规定在青黄不接时由政府向农民贷款，农民在收获后偿还，这一制度既抑制高利贷盘剥，又增加财政收入，试图将国家财政职能与民生保障结合，体现了“民不加赋而国用饶”的治理智慧。王安石变法不同于传统“节流”式改革，而是通过制度设计实现“开源”，具有现代国家治理的某些特征，如青苗法将政府信用引入农村金融，免役法以货币代役推动商品经济发展，保甲法改革强化基层控制，这些措施虽以富国强兵为目的，但在客观上触及了传统经济结构，具有制度创新的探索价值。变法最终因触犯既得利益集团、执行偏差、用人不当等因素失败，但作为一次系统性的制度变革尝试，其经验教训为后世改革提供了镜鉴，改革需平衡效率与公平，需有配套制度保障，更需获得广泛社会支持，此后，虽不再有类似大规模变法，但王安石变法的某些理念（如政府干预经济）在明清时期仍有回响。

结论：王安石变法虽未成功，但其“求变”“求新”的精神和制度创新的勇气，体现了中国古代改革者的政治智慧，也揭示了传统社会制度变革的复杂性与局限性。

★★★

迁·移·应·用

活动目标

1.通过秦朝和古罗马遗留的刻石内容，探究古代中国及西方的政治制度
2.通过抗日战争时期晋察冀边区的技术社会化工作，探究中国共产党的制度建设

活动一　探究古代中西方的政治

任务探究

（2024·黑吉辽卷第18题）

材料一　自公元前219年始，秦始皇数次东巡，“群臣诵功，请刻于石”，遂在泰山等地刻石勒铭。这些铭文叙述了秦始皇因六国“贪戾无厌，虐杀不已”，于是“禽灭六王”“平一宇内”，实行了“器械一量，同书文字”等政策；秦始皇“作制明法”“不懈于治”“专隆教诲”“忧恤黔首”，官员“各知所行，事无嫌疑”；“六合之内”出现了“黔首安宁”“不用兵革”“男女礼顺”“莫不受德”“承顺圣意”的景象。

——摘编自《史记》等

材料二　公元14年罗马帝国首位皇帝奥古斯都去世，其生前自述被铭刻于陵墓入口处，主要内容为：奥古斯都“恢复了为派系势力主宰的共和国的自由”，平定高卢、西班牙等地战乱；多次为罗马平民发放金钱和粮食，“举办角斗表演”；复兴罗马传统，“修复了八十二座诸神之庙宇”；“解除了海上的海盗威胁”，“将罗马人民的所有行省”的边界扩大了。铭文强调奥古斯都的最高权力源于元老院和罗马公民的授予。该铭文后被诸行省传抄。

——摘编自张楠、张强《〈奥古斯都功德碑〉译注》

【问题迁移】

(1)根据材料，分别概括秦始皇刻石与奥古斯都功德碑呈现的帝王形象。

(2)根据材料并结合所学知识，分析秦始皇刻石与奥古斯都功德碑出现的共性原因，并说明两者共同的史料价值。

【迁移分析】

(1)

	材料信息	答案要点
秦始皇	“平一宇内”	统一国家
	“器械一量，同书文字”	致力于国家制度统一
	“作制明法”“不懈于治”“忧恤黔首”	法制严明，勤政爱民
	“黔首安宁”“不用兵革”“莫不受德”“承顺圣意”	深受爱戴
奥古斯都	“恢复了为派系势力主宰的共和国的自由”	恢复共和国自由
	平定高卢、西班牙等地战乱；“解除了海上的海盗威胁”	和平维护者
	多次为罗马平民发放金钱和粮食	关心民众
	复兴罗马传统，“修复……庙宇”	复兴文化与传统
	最高权力源于元老院和罗马公民的授予	权力来源合法

(2)第一小问共性原因，根据第(1)题分析可知，两者都刻石勒铭，宣扬功绩，说明政权的合法性；在一定程度上增加了人民对其统治的认同，强化了统治权威。第二小问“史料价值”，首先，根据材料的性质来判定史料类型；然后，分析碑石上的内容；最后要注意这些材料在研究上述问题中的不足和局限，言之成理即可。

【问题试答】

(1)秦始皇形象：消除战乱，巩固统一；宣传法制，重视教化；开创盛世，万民拥戴。

奥古斯都形象:消除内忧外患;关心百姓,复兴罗马文化;扩大疆域,巩固统治;最高权力来源合法,君主权威不容置疑。

(2)原因:都具有巩固政权合法性、强化统治权威的目的。

史料价值:其内容属于直接史料(一手史料),类型属于实物史料;可印证秦始皇和奥古斯都的历史功绩及治国理念;可用于研究文字的变迁;石刻内容在颂扬二人功德方面多溢美之词,采用此类史料时必须谨慎鉴别。

活动二 分析抗日战争时期晋察冀边区的制度建设

任务探究

(2025·河北卷第17题)

材料 1942年1月,晋察冀边区行政委员会召开第一次农林、工矿、贸易三局联席会议,实业处处长在工作报告中提及“技术社会化”时,指出“技术必须和广大群众密切结合起来,发挥它的作用,发展边区的生产”,并强调相关工作应坚持以下方针:

技术社会化的第一步工作是研究与了解固有的生产方式、生产工具、生产技术。对固有技术彻底了解,从固有技术出发,进行提高技术的工作,才不致闭门造车,拿下去行不通。不了解、不研究固有的技术,要改进技术是困难的。因此,各局要抽出一定的干部做调查研究工作。

技术与行政要密切联系。行政工作是技术社会化的枢纽,只有通过行政,技术才能与群众结合起来。因此,三局要与实业处密切联系起来,实业处要经常了解各局的工作,将各局研究的东西或方案运用行政的组织力量,推广到群众中去,同时将下级反映的材料,随时告诉各局,研究解决。

技术与团体密切结合。一切工作没有群众动员是行不通的,技术要与群众结合,必须与团体密切结合。今天的团体也要求与技术结合,以加强他们的领导工作,积极地使群众增加生产。

抓住中心进行推广。推广技术,不单靠了论文,指示号召动员。一种技术的推广,可能要通过三年五年的过程,要花费许多工夫,用很多方法,才能推广到群众中去。因此,目前不是求多,而是抓紧几种重要的去推广,同时要抽出一部分干部到下层去做推广工作。

——摘编自《抗日战争时期晋察冀边区财政经济史资料选编》

【问题迁移】

(1)根据材料并结合所学知识,分析晋察冀边区推行技术社会化工作的目的。

(2)根据材料并结合所学知识,提炼晋察冀边区上述工作方针所体现的中国共产党的优良传统。

【迁移分析】

材料解读	答题角度
1942年1月,晋察冀边区行政委员会召开第一次农林、工矿、贸易三局联席会议,实业处处长在工作报告中提及“技术社会化”时,强调了以下方针:①技术社会化的第一步是研究与了解固有的生产方式、生产工具和生产技术;②技术与行政密切联系,行政工作是技术社会化的枢纽;③技术与团体结合;④抓住中心进行推广,技术推广不能一蹴而就,需集中资源重点推广关键技术和方案,同时派遣干部深入基层,确保技术落地生根。这些方针体现了中国共产党在抗日根据地建设中注重实际、群众路线和系统推进的工作方法,旨在通过技术社会化提升边区生产力,巩固抗日根据地	(1)关于“目的”的分析要注意三个角度:①对生产方面;②对根据地建设方面;③对持久抗战方面
	(2)关于“中国共产党的优良传统”可从以下角度总结:①与现实契合方面;②联系群众方面;③调查研究方面;④理论与实际联系方面

【问题试答】

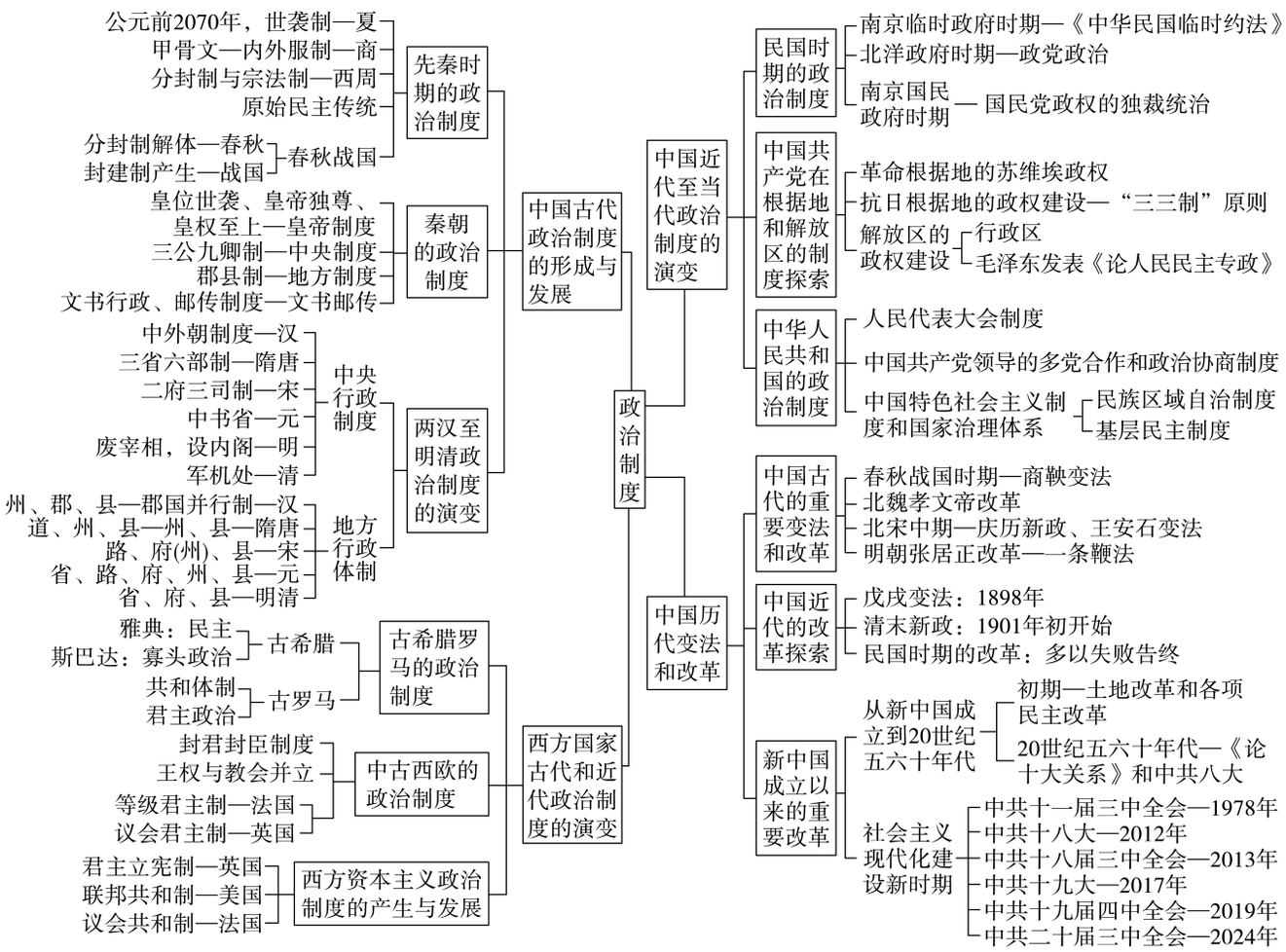
(1)目的:提高生产技术,发展边区生产;巩固抗日根据地;支持持久抗战。

(2)优良传统:实事求是;密切联系群众;重视调查研究;理论联系实际。

★★★

重·构·拓·展

体系　多维重构



特征　多维拓展

维　度	特　征
从专制走向民主的中国政治	中国古代政治制度经历了从宗法分封制向中央集权制演化的发展历程。自秦代以来，逐渐形成了以君主专制和中央集权为主要特征的政治体制。近代以来，中国曾尝试建立资产阶级民主制度，但最终失败。在中国共产党的领导下，探索并确立了具有中国特色的社会主义民主制度
统一性和多样性下的西方政治制度	世界各国的政治制度都经历了漫长而曲折的发展历程，主要形式包括君主制、贵族制、民主制与共和制等。然而，由于各国国情不同，其政治制度都具有独特性，都是在该国历史传承、文化传统和经济社会发展的基础上长期演进的结果

单元质量评估(一)

(考查范围:第一单元)

一、选择题

1.商朝任用本族之外的成员,如伊尹被商汤任用为重要辅臣;商王还通过与方国联姻加强联系,卜辞中有“妇周”;卜辞还记载商王征召四土诸侯参与征战。商朝的这些做法 (　　)

A.推动了跨族群的政治联系

B.完善了分封制度

C.提升了各诸侯的政治地位

D.扩大了宗法关系

A　**解析:**根据材料和所学知识可知,这些做法将不同族群(夏朝臣属、东夷、邦方诸侯)纳入商朝政治体系,推动了跨族群的政治联系,A项正确;分封制度是西周时期完善的,商朝时还未形成完善的分封制,排除B项;材料中商朝征召诸侯服兵役等,体现的是商王对诸侯的控制,并非提升诸侯政治地位,排除C项;宗法关系以血缘为纽带,材料中的联姻等有一定血缘因素,但任用夏朝臣属、征召诸侯服兵役等更多是政治联系,并非主要扩大宗法关系,排除D项。

2.《史记·商君列传》记载:“令行于民期年,秦民之国都言初令之不便者以千数。于是太子犯法。卫鞅曰:‘法之不行,自上犯之。’将法太子。太子,君嗣也,不可施刑,刑其傅公子虔,黥其师公孙贾。明日,秦人皆趋令。”这说明 (　　)

A.秦法建立在人人平等的基础之上

B.商鞅以刑罚作为推行新法的手段

C.打击儒家势力是此事的主要目的

D.极端处置埋下了秦法改革失败的种子

B　**解析:**根据材料可知,商鞅变法初期受到百姓抵制,处罚太子师傅后,变法得以推行,说明商鞅以刑罚作为推行新法手段,B项正确;太子犯法却没有受到处罚,说明并不是人人平等,且封建国家立法具有明显的阶级性,排除A项;推动变法顺利进行是此事的目的,排除C项;商鞅变法成功了,排除D项。

3.湖南里耶出土的秦简中记载:“迁陵(县名)以邮行洞庭(郡名)”,“廿七年二月丙子朔庚寅,洞庭守礼谓县啬夫……传送委输,必先悉行”。这些记载主要反映了秦朝 (　　)

A.郡县官吏均由皇帝任免

B.文书传递畅通、政令通达

C.地方掌握部分司法权

D.中央对地方的经济控制

B　**解析:**根据材料可知,“迁陵(县名)以邮行洞庭(郡名)”表明了通过“邮”这种通信方式实现了县与郡之间的文书传递。根据材料“廿七年二月丙子朔庚寅,洞庭守礼谓县啬夫……传送委输,必先悉行”可知,政令能够从郡传达至县,体现了文书传递畅通、政令通达,B项正确。“迁陵以邮行洞庭”“洞庭守礼谓县啬夫”均未涉及官员任免主体是皇帝这一信息,排除A项;材料重点在于县与郡之间的文书往来和政令传达,并非强调地方掌握部分司法权,排除C项;“以邮行”指邮驿系统而非商业网络,材料未体现经济控制,排除D项。

4.周振鹤在《中国地方行政制度史》中指出,汉代刺史本为监察官,后演变为州牧成为地方长官;唐代道最初为监察区,宋代路则兼具监察与行政职能;元代行省“掌国庶务,统郡县,镇边鄙”,但官员任用、财赋、兵权均受中央节制。其意在强调汉代至元代 (　　)

A.地方行政权力呈现膨胀趋势

B.地方分层治理体系趋向瓦解

C.监察与行政职能逐步相融合

D.中央对地方的控制不断强化

D　**解析:**据材料和所学知识可知,汉至元时期中央通过监察区向行政区的演变及对地方权力的多重节制(如元代行省三权分立),实现了对地方控制的制度化强化,D项正确;地方权力虽扩大,但始终受中央节制,未呈现“膨胀趋势”,排除A项;地方分层治理体系(州、道、路、行省)始终存在且被中央调控,未“趋向瓦解”,排除B项;监察与行政职能的融合(宋代路)仅为阶段性现象,元代行省已明确分离行政与监察(御史台监察行省),排除C项。

5.据《明史》记载,万历四年(1576年),张居正规定“征赋以九分为率,有司不及格者罚”,他结合官吏考成法追缴历年积欠,到万历中期实现“征解不爽,左藏荐充”。同时,他“核驿递,省冗官,清厘序,多所澄汰”。这主要反映出张居正改革 (　　)

A.减轻了农民赋役负担
B.以整顿吏治为改革中心
C.提升了国家治理效能
D.实现了富国的改革目标

C　**解析**:根据材料可知,张居正改革通过制度化手段提升了明朝政府的财政管理水平和官僚体系的行政效率,是国家治理效能得到提升的集中体现,C项正确;材料强调定额征税和追缴欠税以达到国库充盈,其直接结果是增加了国家财政收入,并非农民实际负担的减轻,排除A项;整顿吏治是改革措施之一,但同时强调了财政改革成效,不能仅认整顿吏治为改革中心,排除B项;材料显示改革实现了"左藏荐充"的财政好转,这可以视为"富国"目标的部分实现,但"实现了富国的改革目标"这一表述错误,且财政充盈仅是治理效能提升的表现之一,不能等同于改革整体目标的完全实现,排除D项。

6.徐霞客曾说,在其父去世后二十年间,由他母亲独支门户,勤俭持家,"母无他好,好习田妇织"。"特以精好闻"的徐家织布"轻弱如蝉翼,市者辄能辨识之"。据此可知,徐母得以独立维持生计的时代背景是　(　　)

A.币制与赋役制度发生变化
B.经营方式出现革新
C.自然经济结构逐步解体
D.长途贩运贸易兴盛

A　**解析**:结合所学可知,明代中后期,白银成为主要货币,在此背景下一条鞭法推行,赋役征银为家庭手工业成为家庭主要生计来源创造了条件,使女性成为家庭生计主要承担者,男性有更多机会从事维持家庭生计之外的事务,A项正确;晚明出现了新的经营方式,即手工工场和自由雇佣劳动,但材料无法体现是手工作坊还是手工工场,排除B项;鸦片战争后,自然经济开始逐渐解体,排除C项;材料仅说明徐母所织棉布"轻弱如蝉翼,市者辄能辨识之",即质地优良,无法体现长途贩运贸易是否兴盛,排除D项。

7.清朝府制基本沿袭明制,但是清朝有意识地划小府域,将边疆与民族地区的军民府、王府向内地府制靠拢,并将诸多治理繁重、区位重要的直隶州升为府,导致清末府数较明末清初增加了36%。同时,清朝将118个属州降为散州,不再领县。清朝这些举措意在　(　　)

A.加强地方管理,维护集权
B.开创边疆治理的新模式
C.发展完善基层治理体系
D.提升中央机构的行政效率

A　**解析**:根据材料可知,清朝将府域划小,将边疆和民族地区的府向内地府制靠拢,并将治理繁重、区位重要的直隶州升为府,这些举措加强了中央对地方的控制和管理,维护了中央集权,A项正确。

8.戊戌变法期间,光绪以上谕形式所发的变法诏书达数百道之多,涉及人事、文化教育、政治、经济、社会等诸多方面,但是为维新派最重视的政治方面的改革方案并不多,真正获得通过并以上谕形式颁布施行的更少。这表明戊戌变法　(　　)

A.并未涉及政治领域改革
B.注重变法措施的策略性
C.造成了维新阵营内部的分裂
D.深受守旧派势力的掣肘

D　**解析**:根据材料可知,戊戌变法期间光绪皇帝以上谕形式所发的变法诏书中,涉及政治改革的方案很少,而真正获得通过并施行的就更少了,这主要是由于戊戌变法受到了守旧派势力的反对和阻挠,故选D项;A项说法过于绝对,不符合史实,排除;真正涉及政治改革方案很少的主要原因是反对派的阻挠,并不是因为维新派变法活动具有策略性,排除B项;根据材料不能得出维新派阵营内部发生分裂,排除C项。

9.1913年,宋教仁在国民党宴会上说:"就吾党与民国政治上之关系而言,不过昔日在海外呼号,今日能在国内活动;昔日专用激烈手段谋破坏,今日则用平和手段谋建设。"这折射出当时国民党　(　　)

A.开始反对袁世凯的独裁统治
B.为建立民主共和制度而努力
C.谋求政党政治,捍卫民主共和
D.主张改组国会,提前进行大选

C　**解析**:材料"昔日专用激烈手段谋破坏,今日则用平和手段谋建设"体现的是国民党主张通过政党活动来捍卫共和制度,C项正确;材料与反对袁世凯独裁无关,排除A项;1912年元旦,中华民国成立后,就已经确立了民主共和制,排除B项;材料与改组国会无关,排除D项。

10.1939年陕甘宁边区第一届参议会通过了高敏珍等女参议员提出的《提高妇女政治经济文化地位案》,提案主张废除一切歧视妇女的制度,鼓励妇女参政,指出各级参议会应有25%的女参议员,各机关应大量吸收妇女工作,大批妇女干部应参与到公共事务的管理和决策之中。这一举措(　　)

A.贯彻了"三三制"原则
B.扩大了陕甘宁边区阶级基础

C.有利于团结各阶级各阶层抗战

D.体现了新民主主义革命的要求

D　**解析**:根据材料“废除一切歧视妇女的制度”“鼓励妇女参政……各机关应大量吸收妇女工作”并结合所学知识可知,新民主主义革命的基本要求是反帝反封建,陕甘宁边区推动妇女政治地位的提高,有利于推进民主建设,属于反封建的内容,体现了新民主主义革命的要求,故选D项;“三三制”原则指的是团结其他党派和无党派人士,材料涉及的是提高妇女地位,两者没有直接关系,排除A项;广大人民群众中的妇女本来就属于陕甘宁边区的阶级基础,B项说法错误,排除;女性地位的提高不能反映团结“各阶级”“各阶层”,排除C项。

11.下表为中华人民共和国成立以来基层管理方式的变化表。这一变化反映出我国　　(　　)

1958—1982年	人民公社拥有集体资金的统一分配与调度权
1982—2001年	村民委员会是农村基层群众自治性组织
中共十八大以来	社区党支部成员和社区党员充当网络信息员以及参与社区治理

A.基层自治已经成熟

B.基层职能不断完善

C.人民权利得到保障

D.国家治理体系发展

D　**解析**:据材料可知,中华人民共和国成立以来,基层社区的职能屡次变化,结合所学可知,这说明我国基层管理方式在不断适应国家治理的转变,即体现了国家治理体系的发展,D项正确;基层自治尚处于探索的过程中,并没有成熟,排除A项;材料中基层职能在不断发生转变,这一转变体现了国家治理体系的发展,而非完善,排除B项;人民权利是需要通过制定法律来保障的,材料无法体现,排除C项。

12.1980年,我国加入国际农业发展基金,至1997年,该组织共向我国提供2.61亿美元优惠贷款,遍及12个省、95个贫困县。2018年,我国在该组织设立南南合作专项基金,截至2023年初,基金已投资724万美元,遍及亚非拉30多个国家。这可用以说明我国　　(　　)

A.推进国际关系民主化

B.深化改革开放,惠及世界发展

C.注重睦邻间友好关系

D.引领经济全球化的发展大势

B　**解析**:根据材料并结合所学知识可知,在国际农业发展基金会的援助下,我国的农业发展和综合国力等有很大提高,中国从农业发展基金的主要受援国日益成为其重要的捐资国和发展经验提供国,这可以说明我国深化改革开放,惠及世界发展,故选B项。

13.在雅典民主政治时期,公益捐助制度是富有公民的制度性义务。富人们往往通过公益捐助来赢得民意,再通过民意的支持来成为城邦的政治领导,在一定程度上,公益捐助只不过是“怀有野心的富人们的慷慨”而已。这体现出雅典　　(　　)

A.政治生活受财富的影响

B.直接民主制的局限性

C.公民集体参政意识淡薄

D.民主运行程序的混乱

A　**解析**:根据材料及所学可知,雅典民主时期富人通过公益捐助赢得民意,再通过民意的支持来成为城邦的政治领导,所以,在政治选举过程中,富人更容易通过公益捐助成为政治领导,这体现了政治生活受财富的影响,A项正确;雅典直接民主决策的局限性在于易形成多数人的暴政,导致国家权力的误用和滥用,与材料无关,排除B项;材料中强调的是公民参政实际上受到公益捐助制度的影响,未提及参政意识,排除C项;材料中未体现雅典民主选举的程序和过程,排除D项。

14.公元前29年,屋大维被元老院授予元首称号(第一公民),第二年,他成为元老院首席元老;公元前23年,他将罗马行省划分为元首行省和元老行省。对此某学者称,他只不过被元老院和人民赋予了特别行政官的权力。这一状况　　(　　)

A.表明罗马政治存在一定的民主因素

B.使贵族统治在罗马确立起来

C.有利于推动罗马共和国的对外扩张

D.反映出元老院职能得以扩大

A　**解析**:根据材料可知,在罗马帝国时期,虽然权力为罗马皇帝所有,但是国家元首的称号为元老院授予,根据材料“他只不过被元老院和人民赋予特别行政官的权力”可知,这一时期的罗马仍然保留着一定的民主因素,A项正确;罗马贵族统治在共和国时期已经确立,排除B项;这是罗马帝国时期,排除C项;元老院职能得以扩大材料未体现,排除D项。

15.1356年，德意志皇帝发布“黄金诏书”，明确规定选帝侯制度，萨克森公爵可以在皇位虚悬时摄政，教皇不得兼任代理皇帝；同时规定选帝侯在其领地内政治独立。这一诏书　　(　　)

A.剥夺了教皇的权力

B.加剧了德意志的分裂

C.确立了封君封臣制

D.促进了民族教会的形成

B　**解析：**据材料可知，“黄金诏书”从法律上承认了诸侯权力的合法性，加剧了德国分裂的局面，B项正确；教皇的权力只是受到一定限制，排除A项；封君封臣制确立于中古初期，排除C项；民族教会形成于宗教改革之后，排除D项。

16.美国1787年宪法规定：“未经国会同意，任何一州不得对进出口货物征收任何进口税或关税。”南北战争后的美国宪法修正案中规定：“任何一州不得制定或实施限制合众国公民的特权或豁免权的法律。”这些规定　　(　　)

A.加强了中央政府的权力

B.保证了三权分立的运转

C.体现了人民主权的思想

D.完善了美国的法律体系

A　**解析：**根据材料可知，美国1787年宪法对各州征收进口税或关税进行限制，南北战争后的宪法修正案对各州制定法律的权力进行了限制，这些规定都强化了中央政府的权力，A项正确；材料强调的是美国中央权力的强化，而不是三权分立，排除B项；材料体现的是中央与地方之间的关系，并不是人民主权，排除C项；仅凭这些规定无法得知美国的法律体系状况，排除D项。

二、非选择题

17.阅读材料，回答问题。

材料一　安史之乱后势力最大的藩镇是河朔三镇，即成德、魏博、卢龙。这些藩镇的节度使为了维持割据，大肆扩军，并选精勇组成“牙兵”，牙兵多父子相袭、亲党胶固，十分骄横，如果对上级不如意，也能或杀或逐，另立新主，“变易主帅，如同儿戏”；藩镇“虽奉事朝廷而不用其法令，官爵、甲兵、租赋、刑杀皆自专之”。据记载，河朔节度使“户版不藉于天府，税赋不入于朝廷”，而朝廷又对此毫无办法；据元和三年(808年)宰相李吉甫撰《元和国计簿》统计，山东、河北、河南的十五道七十一州之地，长期沦于藩镇，全国三分之二的人口，二分之一的仓储谷物，为藩镇所霸占，中央的各项支出只有靠“河西、山南、剑南、岭南四道数十州”来维持了。藩镇割据造成各种危机，“中原鼎沸，衣冠南走”，“东周之地，久陷贼中……百曹荒废”。

——摘编自徐海涛《唐代出现藩镇割据的原因和影响》

材料二　1130年南宋中央政府下诏，在地方设置名为镇抚使的地方藩镇。诏曰：“周建侯邦，四国有藩垣之助；唐分方镇，北边无夷狄之虞……作黎元之父母，未能除丧乱之忧；保祖宗之土疆，无以救侵陵之患。远巡南国，久隔中原，盖因豪杰之徒，各奠方隅之守。是用考古之制，权时之宜……欲隆镇抚之名，为辍按廉之使。有民有社，得节制于境中；足食足兵，听专征于阃外。”

——摘编自刘星辰《南宋初年恢复藩镇的议论与实践——以镇抚使制度为中心》

(1)根据材料一并结合所学知识，概述唐末藩镇割据带来的影响。

(2)根据材料二并结合所学知识，分析南宋初年在地方恢复设置藩镇的原因。

(3)综合以上材料并结合所学知识，谈谈你对唐宋在地方设置藩镇的认识。

答案：(1)影响：严重削弱了唐朝的中央集权；为唐朝灭亡和五代藩镇割据的延续埋下伏笔；加速了唐朝国家财政枯竭和经济体系的崩溃；北民大量南迁，为南方经济的发展和经济重心的南移提供了有利的条件；推动了赋税制度的变革；客观上延续了唐朝的统治寿命。

(2)原因：稳定统治秩序的需要；应对金军南侵，守护疆域的要求；南宋初立，中央实力较为软弱；吸取历史经验教训，是应对危机的权宜之计。

(3)认识：唐代和南宋在地方设置藩镇，本质都是特定环境下对于地方模式的调整，但二者运行的结果却大相径庭，唐朝陷入割据危机，而南宋却达到了短期御敌的目的，未造成地方割据隐患的严重后果；藩镇作为一种“地方分权”模式，本身是一把“双刃剑”，其效果取决于中央的治理能力和制度约束的有效性。

18.阅读材料，回答问题。

材料　第二十九条　临时大总统、副总统由参议院选举之。以总员四分三以上出席、得票满投票总数三分之二以上者当选。

第三十四条　临时大总统任免文武职员，但任命国务员及外交大使公使，须得参议院之同意。

第四十三条　国务总理及各部总长均称为国务员。

第四十四条　国务员辅佐临时大总统负其责任。

第四十五条　国务员于临时大总统提出法律案、公布法律及发布命令时，须副署之。

第四十七条　国务员受参议院弹劾后，临时大总统应免其职。但得交参议院覆议一次。

——节选自《中华民国临时约法》

（1912年3月11日公布）

根据材料并结合所学知识，指出《中华民国临时约法》在政体设计上存在的一个问题，并简要加以诠释。（要求：明确写出政体设计上的缺陷，史论结合，逻辑清晰）

答案：示例

问题：出现了两个行政中心。

诠释：《中华民国临时约法》同时赋予总统和国务院（内阁）相当的行政大权，将政治制度设计为责任内阁制是根据当时条件交出政权的急迫需要；责任内阁制带有约束和限制袁世凯专权的强烈意图，《中华民国临时约法》成为维护特定党派利益的工具；因人立法，违反政体设计应符合国家民族长远利益的基本原则；各方未达成共识，《中华民国临时约法》最终难以真正贯彻实施。《中华民国临时约法》的内容在一定程度上呈现出中国近代追求民主政治的艰难复杂历程。

19. 阅读材料，回答问题。

材料一　公元前594年，梭伦担任雅典的首席执政官，执掌政权，施行改革，为以后雅典民主政治的建立奠定了基础。公元前6世纪末，克里斯提尼掌握政权后继续改革，到公元前500年时，雅典已出现民主政治，而斯巴达仍是一个组织严密的军事化社会。

——摘编自斯塔夫里阿诺斯《全球通史》

材料二　资本主义的民主共和制又分为议会共和制、总统共和制、委员会共和制等具体形式。无论哪种政权组织形式，都具有国家最高权力机关和国家元首由选举产生、有一定任期等基本特征。资本主义民主共和制的特征是实行比较典型的政党制、选举制、任期制、轮换制、分权与制衡制等政治制度，这些政治制度又都是以代议制为核心的。

——摘编自刘力《资本主义民主共和政体下政治统治的特点》

(1)根据材料一并结合所学知识，指出公元前6世纪雅典和斯巴达政治体制的不同点。

(2)根据材料并结合相关史实，以近代某一国家为例阐释民主共和制。

答案：(1)不同点：雅典是多数公民掌握政权的民主政治的典型，公民大会是国家最高权力机关；斯巴达是少数人掌握政权的寡头政治国家的代表，公民大会只是名义上的国家最高权力机关。

(2)示例

美国：世界上第一个三权分立的资产阶级民主共和国。

美国1787年宪法规定美国实行三权分立。国会由参众两院组成，议员由选举产生，掌握国家立法权。总统是国家元首、政府首脑和军队总司令，由选民间接选举产生，任期四年，掌握国家行政大权。最高法院掌握司法权，大法官由总统提名经参议院批准任职，拥有最高司法解释权。国会、总统、最高法院三权分立，民主党、共和党两党交替执政，构成了美式民主共和制度的基本内容。

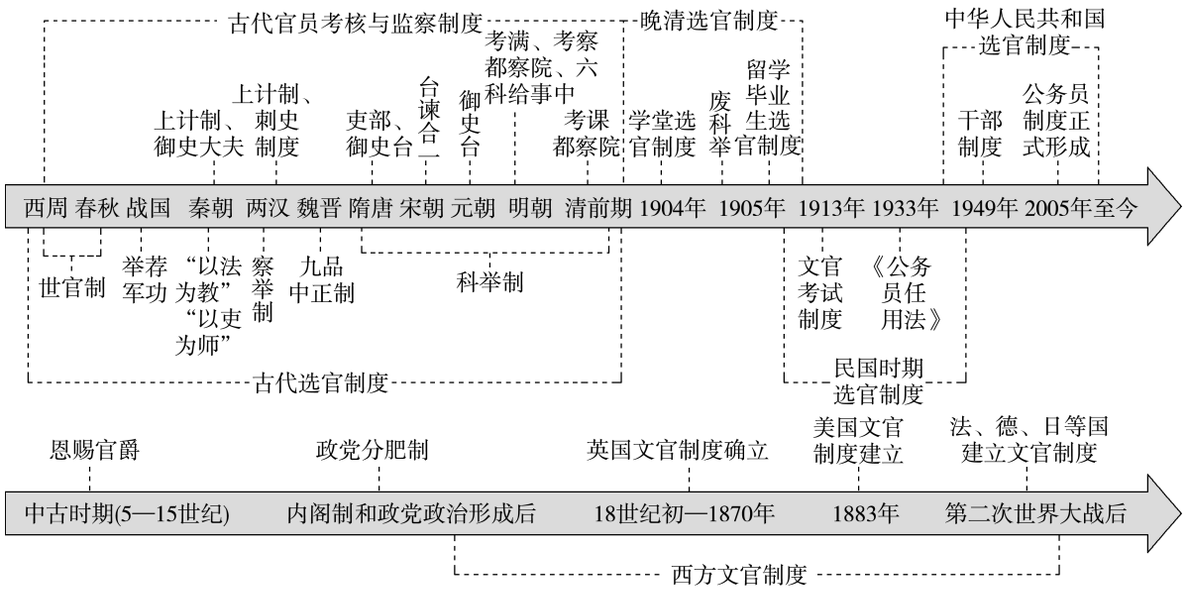
美国三权分立、两党交替执政有利于防范专制，保障民主，但三权相互牵制降低了美国政府的行政效率，两党恶斗也不利于政府政策的连贯性。

第二单元

官员的选拔与管理

单元概览

时空定位



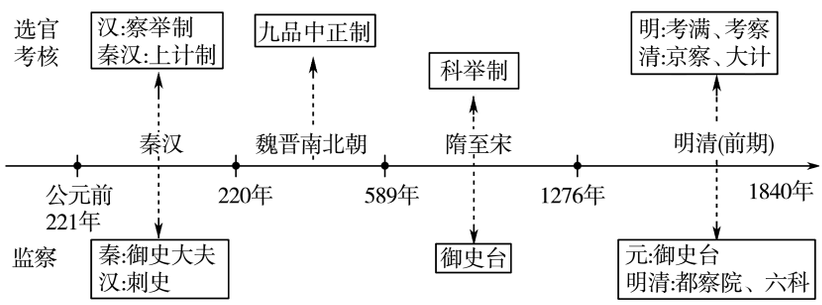
单元线索

本单元主要叙述官员的选拔与管理是国家制度的重要组成部分，也是社会治理的必要前提	
第5课中国古代官员的选拔与管理	中国古代官僚制度的发展要求完善选官制度，选官标准的转变是服务于统治阶级需要的表现。在官员管理上，不断完善官员考核办法，加强对官员的监察，有利于吏治的清明，但君主专制制度决定了监察制度的效能有限
第6课西方的文官制度	西方文官制度是资本主义发展的产物，起源于英国，并为很多国家所借鉴。文官制度具有公开考试、择优录用、政治中立、职务常任等特点，对促进社会发展、稳定社会经济、提高国家治理能力等有积极作用
第7课近代以来中国的官员选拔与管理	中国近代科举制逐渐被废除，但是文官制度没有真正落实。中国共产党建立了较为完善的干部制度，改革开放后又实施了公务员制度改革，大大提升了国家治理水平

★★★

探 · 究 · 构 · 建

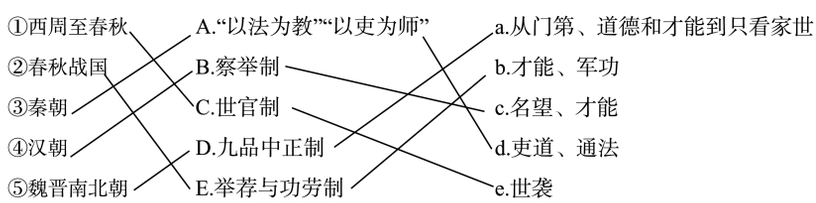
第5课　中国古代官员的选拔与管理

课标要求	1.了解中国古代官员选拔方式的更迭过程和不同阶段的特征 2.知道中央集权政治体制下古代中国的官员考核和监察制度
时空定位	

○ 问题式预习 ○

一、秦汉至魏晋南北朝时期的官员选拔与管理

1.官员的选拔制度(连线)



2.官员的考核

(1)秦汉时期:考核办法主要是上计制,其考核的结果是官员赏罚的依据。

(2)魏晋南北朝时期:门阀士族势力强大,战乱频仍,虽然曹魏、西晋、北朝制定了相应的考核法规,但大都流于形式。

3.监察制度

(1)中央:秦汉建立了以御史大夫为首的中央监察体系。

(2)地方:汉武帝设置刺史,代表皇帝巡行郡国,监察地方。

二、隋唐至两宋时期的官员选拔与管理

1.官员选拔制度——科举制

(1)背景

①南北朝以来,寒门庶族地主势力上升,他们希望打破门阀士族垄断政治的局面,积极要求参政。

②为适应这一社会阶级关系的变化,隋唐统治者将科举制作为官员选拔的新制度。

(2)措施

①科举以分科考试选拔人才为特点,分为制举和常举。

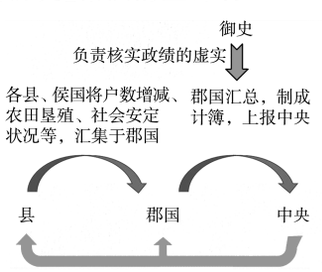
②考试合格只是取得为官的资格,还需吏部选拔后方可正式任官。

【概念阐释】世官制和世卿世禄制

世官制即贵族世代为官的制度,就其所任而言,世官制并不局限于某家族担任某一固定官职;

世卿世禄制是爵位和禄田的世袭制度,父死子继,世代相袭。

【图解历史】秦汉的上计制



【教材助解】教材P30“史料阅读”,指出九品中正制的标准是家世门第;其弊端为世家大族垄断仕途,形成门阀政治;在西晋成为维护门阀士族政治的工具。

【认知升华】科举制创建的历史意义

(1)加强了中央集权,将选官权力从世家大族手中收归中央,强化了皇帝在选官用人上的主导权。

(2)扩大了官员选拔的范围,打破了门第限制,使出身下层、有真才实学的人能够参与政权,促进了社会阶层的流动。

(3)发展:两宋科举制度进一步发展完善,“取士不问家世”,科举成为选拔官员的主要途径。

2.官员的考核

(1)隋唐官员考核归属尚书省吏部。隋朝九品以上官员每年要考核;唐朝以品德和才能为标准考核官员,分为九等,依据考核结果确定官员升降。

(2)宋朝也制定了严格的标准考核官员。

3.监察制度

(1)隋唐时期

中央	御史台为最高监察机构,其长官为御史大夫
地方	唐太宗将全国分为十道监察区,委派监察官定期或不定期巡回监察

(2)宋朝:承唐制设御史台,地方划分路作为监察区。宋朝监察制度的重要变化是台谏合一,御史拥有了谏官的议事权,谏官拥有了御史的监察权。

三、元明清时期的官员选拔与管理

1.官员的选拔

(1)元朝

①部分保留了蒙古传统方式。

②1314 年,恢复了科举制,但时断时续,录取人数不多,科举出身的官员比例也不高。

(2)明清:八股取士

①层级:乡试、会试与殿试。

②生源:国子监和府、州、县学的学生等。

③内容:从四书五经中命题。

2.官员的考核

(1)明朝

①考满是对官员任职期满的考核,结果是决定官员正常升迁或降、调的依据。

②考察重在查处官员的贪、酷和不作为。

(2)清朝:考课制度包括三年一次的京察和大计,分别考察京官和外省文官。

3.官员的监察(填序号)

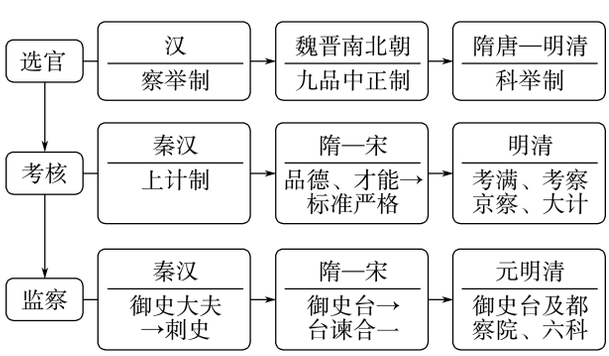
(1)元朝的中央监察机构是①,地方监察机构是④。

(2)明朝的中央监察机构有③,地方监察机构有②。

(3)清朝的中央监察将⑥,地方监察则⑤。

①御史台　②提刑按察司、十三道巡按御史、督抚　③都察院和六科　④行御史台、肃政廉访司　⑤停止派御史巡按各省　⑥六科并入都察院,监察百官

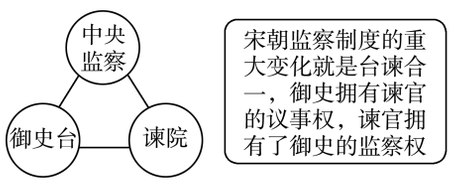
【整体感知】



(3)推动了教育事业的发展,激发了社会上的向学风气,促进了文化的传播与繁荣。

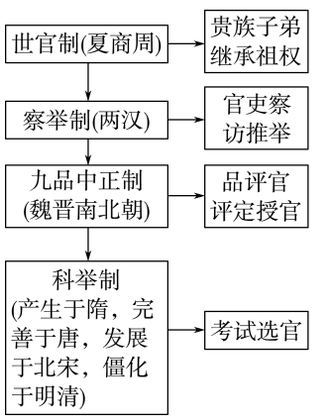
(4)成为中国古代长期沿用的核心选官制度,自隋朝创立后延续约 1 300 年,对后世王朝的选官体系影响深远。

【图解历史】宋朝监察体系



【教材助解】教材 P32“历史纵横”,反映出明朝科举考试实行南北卷制度的目的是选拔各地优秀人才,均衡各地利益,维护政治稳定。

【图解历史】古代选官制度的演变



【思难点拨】正确认识中国古代的监察制度

在皇权专制制度下,中国古代监察制度实为加强皇权和专制的工具,实际效能有限,不能从根本上杜绝官僚的腐败和低效。

【正误辨析】

1.重法吏、察举制与九品中正制是秦汉及魏晋南北朝官员选拔的用人特点和主要制度。　(√)

2.西汉时期的刺史制度完善了地方行政管理制度。　(×)

3.隋唐开创的科举制以考试取人,扩大了用人范围,对巩固封建统治发挥了巨大作用。　(√)

4.科举制是唐朝官员选拔的主要途径,考中的士人即可由吏部直接授官。　(×)

5.古代“考满”有固定的时间,考察任期已满的官员;“考察”定期进行,纠察贪墨败度的官员。　(×)

○ 任务型课堂 ○

任务1 全面探析中国古代的选官制度的演变

1.材料探究

材料一

选官制度：保举、军功、征士（“以客出仕”冲击世官制）→ 举孝廉（推动士大夫阶层形成、朝廷掌握官员任命权）→ 科举制度、“学而优则仕”（选官权力收归中央、扩大官吏来源、提升官僚队伍素质）

——据朱斌《中国古代选官制度的历史流变》等整理

(1)材料一反映了对中国古代选官制度发展演变历程的认识，请对此认识提出你的修改建议，并说明理由。

提示：示例

修改建议：补充九品中正制。

理由：九品中正制是魏晋南北朝时期重要的选官制度，上承两汉察举制，下启隋唐科举制，在中国古代政治制度史上占有十分重要的地位。九品中正制创立之初，评议人物的标准是家世、道德、才能三者并重，有利于选拔人才和加强中央集权。但随着门阀士族势力的发展，才德标准逐渐被忽视，中正官选人只看家世，形成了“上品无寒门，下品无势族”的局面，九品中正制成为维护和巩固门阀士族统治的重要工具。

材料二 科举考试是(中国古代)选拔官员的主要方法。它所一直坚持的是自由报名、公开考试、平等竞争、择优取士的原则，其基本理念是“至公”，可以说，科举制是封建社会的“平民政治”。这在一定程度上打破了皇族及豪强宗法势力对于政治权力的垄断，促进了社会的良性流动，从而扩大了统治阶级政治统治的合法性基础。

——摘自邹一南《浅谈科举制度对中国社会的影响》

(2)根据材料二，指出“科举制是封建社会的‘平民政治’”的内涵。

提示：科举制追求平等、公平、公正；打破了世家贵族垄断政治的局面，促进了社会阶层的良性流动，有利于社会下层士人参与政权。

2.历史解释——中国古代选官制度演变的原因、趋势及积极影响

(1)演变的原因

根本原因	社会经济发展推动政治、阶级关系的变动
其他原因	①贵族垄断仕途，不利于加强中央集权和社会稳定 ②国家治理的需要

(2)主要趋势

标准	由家世门第、财产等级等演变为学识、才能
方式	由血缘、推荐、地方评议及品评演变为考试
原则	逐渐走向制度化，体现相对的公平、公开、客观
基础	日益扩大，官员的素质不断提高

(3)积极影响

①有利于维持中国古代政治体制的正常运转，有利于统一多民族国家的发展。

②使国家掌握了人事任免权，既树立起绝对的中央权威，又保证了社会稳定，有利于封建国家政令的推行，促进了封建经济的发展。

③提高了官员的素质，有利于文化教育事业的发展，推动了社会的进步与发展。

3.典题例证

(1)曹魏初年规定，由各州郡分别推选大中正一人，所推举的大中正必为在中央任职的二品官员且德名俱高者。大中正再选出小中正。中正官依据世(家世出身)、状(才能表现)、行(品德品行)三个方面的标准品评人才。由此可知，这一制度 (　　)

A.进一步加强了君主专制

B.导致门阀士族逐渐衰落

C.克服了察举制选官的弊端

D.强化了中央对选官的控制

D **解析**：根据材料并结合所学知识可知，这一制度为九品中正制，该制度将品评人才的权力收归中央任命的中正官手中，改变了东汉时期地方豪强掌控察举的局面，加强了中央对选官权的控制，D项正确；九品中正制主要涉及选官制度，与加强君主专制无直接关联，排除A项；九品中正制选拔的依据有家世出身，有利于门阀士族的发展，排除B项；察举制存在人才选拔的主观性、阶层固化等问题，九品中正制并没有完全克服这些问题，排除C项。

(2)(2024·黑吉辽卷)唐代宗大历初年，国子司业归崇敬上疏提出，明经科考试“不求其文义，及第先取于帖经”，士子为了应试，多死记硬背儒家经典，不从师、不问道，遂使“专门业废”“传受义绝”。其所强调的是 (　　)

A.明经科考试改革的必要性

B.复兴儒学的紧迫性

C.进士科考试内容的合理性

D.官学教育的重要性

A　**解析**：根据材料“士子为了应试，多死记硬背儒家经典，不从师、不问道”可知，明经科“不求其文义，及第先取于帖经”的考试方式不利于选拔人才，因此明经科考试方式亟须调整，故A项正确；魏晋时期，儒学的正统地位受到佛、道的冲击，唐朝韩愈提倡复兴儒学，与材料无关，故排除B项；材料强调明经科的局限性，与进士科无关，故排除C项；官学教育是政府主持下的教育制度，在材料中没有体现，故排除D项。

任务2 认识中国古代官员的管理制度

1.材料探究

材料一　秦朝的《为吏之道》提出“五善”，即忠信敬上、清廉毋谤、举事审当、喜为善行、恭敬多让。西汉时，地方官通过“上计”向中央汇报的主要内容已经是“户口垦田，钱谷入出，盗贼多少”。唐代考课标准是“四善”“二十七最”。“四善”主要指的是德、慎、公、勤；“二十七最”则是针对具体部门提出的具体要求。

——摘编自李治安、杜家骥《中国古代官僚政治》

(1)根据材料一，概括从秦朝到宋朝官员考核标准的变化，并对中国古代官员考核制度进行简要评价。

提示：变化：秦朝时期考核标准以道德为主；西汉时期注重实际业绩；唐朝对官员的道德和才干进行综合考量。评价：有利于加强中央集权；在一定程度上保障官员清正廉洁；有利于提高行政效率；无法从根本上杜绝腐败、低效现象；服务于君主专制。

材料二　隋唐时期和宋朝中央集权不断加强，官僚系统进一步完善，监察制度也随之日益完善。唐朝的监察机构分为谏官组织和御史台两部分。谏官负责规劝皇帝，御史台负责监察百官。御史台实行分署办公，成立台院、殿院、察院，三院在御史大夫(御史台长官)的率领之下各司其职，构成一个严密的中央监察系统。宋朝实行台谏合一制度，除了最高监察机关——御史台外，还有皇帝派遣的“通判”负责对各州官吏的监察。元朝比较重视监察制度的规范化，制定了一整套监察法规，其中《设立宪台格例》是中国历史上第一部完整的中央监察法规。

——摘编自汤建华、宋晓辉《中国古代监察制度的演变及借鉴意义》

(2)根据材料二，概括唐、宋、元三朝监察制度发展完善的特点。

提示：监察系统趋于严密；监察机构权力扩大；监察法规逐渐完善。

2.历史解释——全面认识中国古代的监察制度

(1)特点

皇帝握有最高监察权	在专制制度下，最高监察权归于皇帝，御史只是皇权的御用工具
机构独立，垂直监察	中央监察主体机构与行政机关分离，形成独立的监察机关
重视官员的选任	历代统治者都注重对监察官的遴选，对监察官的考核也有特定的制度和规定
以轻制重	对监官采用秩卑、权重、厚赏、重罚等政策，给级别低的监察官监察级别高的官吏的权力

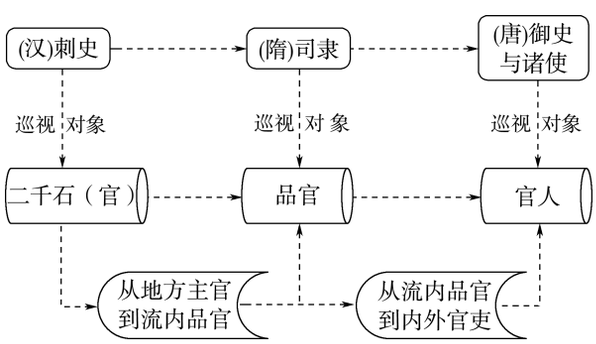
(2)评价

①积极性：有助于加强皇权，促进专制主义中央集权制度的建立和巩固；加强决策的科学性，在一定程度上减少决策的盲目性和随意性，有助于形成科学的决策；有助于澄清吏治，提高官员素质。

②消极性：专制制度决定了监察制度的效能有限。

3.典题例证

(1)(2024·浙江卷)据下图可知，汉唐时期　(　　)



A.纳入巡视对象的官员群体不断扩大

B.监察机构的职责限于巡视地方官吏

C.地方行政权力呈现不断强化的趋势

D.决策、执行、监察的权力系统已确立

A　**解析**：根据示意图可知，汉朝刺史的巡视对象是“二千石(官)”，即地方主官；隋朝司隶的巡视对象包括流内品官，范围有所扩大；唐朝御史与诸使的巡视对象包括内外官吏，这体现了纳入巡视对象的官员群体在汉唐时期不断扩大，A项正确。

(2)乾隆年间，对地方各省官员考课除大计之外，还增设了密考制度，即每年年底，各省督抚将“藩臬道府各员贤否，加注考语，例不咨部”，径送皇帝。材料表明密考制度　(　D　)

A.导致督抚权力膨胀

B.完善基层官员选拔流程

C.提高政府行政效率

D.强化对官僚机构的控制

课后素养评价（五） 中国古代官员的选拔与管理

建议用时：20分钟

基础落实

知识点1 秦汉至魏晋南北朝时期的官员选拔与管理

1.两汉时期，儒士大规模、有秩序地流向官场，并在官场中居于重要的位置，成为官僚系统的重要力量，“卿大夫士吏彬彬多文学之士矣”。这一现象的出现主要缘于（　　）

A.科举制度的萌芽　　B.九品中正制的成熟

C.选官制度的变革　　D.封建官僚制度完善

C　**解析：**根据材料并结合所学可知，汉武帝时期推行以“德”“才”为主要标准的察举制，并崇尚儒学，导致两汉时期儒士大规模、有秩序地流向官场，此外还有太学生成绩优异者可直接进入官僚系统，这些举措导致儒士在官场中逐渐居于重要位置，并成为官僚系统的主要力量，C项正确；科举制创立于隋朝，排除A项；九品中正制流行于魏晋南北朝时期，排除B项；两汉时期封建官僚制度尚未“完善”，排除D项。

2.秦统一六国后对官吏实行严格的上计制，即郡守每年须定期把自己所辖范围的户口垦田、钱谷入出、盗贼多少等情况汇编成册，呈送上级，报告治理状况。据此可知，这一制度旨在（　　）

A.完善选官制度　　B.增加政府收入

C.强化君主权力　　D.加强中央集权

D　**解析：**根据材料“郡守每年须定期把自己所辖范围的……呈送上级”可知，上计制是上级对下级的管理，有利于加强对地方的管理，其目的是加强中央集权，故选D项；该制度是对官员的考核制度，并非选官制度，A项错误；材料只是将治理情况汇编成册，呈送上级，并未涉及政府收入，B项错误；材料没有涉及君主权力，C项错误。

知识点2 隋唐至两宋时期的官员选拔与管理

3.白居易《劝酒》中“春闱未了冬登科，九万抟风谁与继”描述的选官制度是（　C　）

A.察举制　　B.九品中正制

C.科举制　　D.世卿世禄制

4.宋朝监察制度在唐朝基础上有所创新，地方上以路作为监察区。这表明宋朝（　　）

A.提高地方行政效率

B.强化对地方的监察

C.形成严密的制度体系

D.实现了权力制衡

B　**解析：**宋代通过在地方设立监察区——路，强化对地方的监察，故选B项；提高地方行政效率与材料无关，排除A项；仅监察体制的发展，不能表明国家制度体系的严密，排除C项；“实现了权力制衡”表述错误，排除D项。

5.“宋沿唐制，亦贵进士科。然唐犹兼采誉望，不专辞章；宋则糊名考校，一决文字而已。”由此可见，与唐代科举相比，宋代（　　）

A.考试程序更加公正

B.取士科目有所减少

C.进士及第尤为尊贵

D.录取人数大大增加

A　**解析：**材料“宋则糊名考校，一决文字而已”说明宋朝科举考试实行糊名法，考试程序更加严谨，有利于考试的公平公正，故选A项。材料中没有涉及“取士科目有所减少”的信息，B项错误；材料“宋沿唐制，亦贵进士科”说明宋代和唐代都重视进士科，C项错误；材料中没有涉及录取人数，D项错误。

知识点3 元明清时期的官员选拔与管理

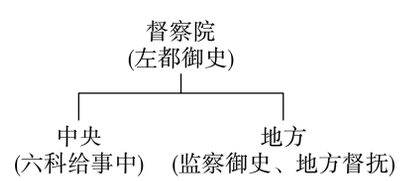
6.清代小说家吴敬梓在其小说《儒林外史》中描写了一个穷书生范进，最终考取了举人，因兴奋过度而疯癫的故事。范进参加的是（　　）

A.皇帝的殿试　　B.吏部的面试

C.礼部的会试　　D.各省的乡试

D　**解析：**根据材料并结合所学可知，明清时期，各省乡试的录取者称为举人，故选D项。皇帝殿试通过后称进士，排除A项。B项是考中进士后的步骤，吏部的面试及复试通过后方可授予官职，排除。会试通过后称为贡士，排除C项。

7.下图是古代中国某一时期的监察体制示意图。这一时期（　C　）



A.巡视监察制开始在全国范围确立

B.官员考核权归属尚书省吏部

C.考满和考察是主要官员考核制度

D.台谏合一强化了皇帝权威

能力提升

8.《孟子》云：“舜发于畎亩之中，傅说举于版筑之间，胶鬲举于鱼盐之中，管夷吾举于士，孙叔敖举于海，

百里奚举于市。”这些做法　　(　　)

A.维护了家国一体的宗法制度

B.导致了周天子地位的衰落

C.打破了贵族垄断政权的局面

D.巩固了世卿世禄的分封制

C　**解析**:根据材料可知,舜、傅说、胶鬲、管夷吾、孙叔敖、百里奚都不是出身贵族,这些人参与政治突破了贵族对政权的垄断,故选C项;材料与宗法制无关,排除A项;材料无法说明周天子地位的衰落,排除B项;材料中的做法冲击了世卿世禄的分封制,排除D项。

9.汉武帝元朔五年(公元前124年),长沙国内史府整理审核下属便县人口计簿时,发现人口数“计余口多其实二人”,故便县县丞至啬夫书佐处以“免”“赎罪”。汉元帝初元元年(公元前48年),重臣匡衡的封地疆域计簿误,因没能“知郡实,正国界”而被“免”为庶人。这反映出西汉时期　　(　　)

A.考课制度严格

B.王国势力膨胀

C.户籍管理混乱

D.监察制度缺失

A　**解析**:根据材料可知,汉武帝时期便县因人口计簿“多其实二人”,县丞至啬夫书佐被免职或赎罪,汉元帝时期重臣匡衡因封地疆域计簿有误且未纠正,被免职为庶人。这反映出西汉时期通过“上计”制度对官员进行考课,且处罚严厉,A项正确。“王国势力膨胀”与史实不符,汉武帝时期实行“推恩令”削弱王国势力,排除B项。材料中对计簿错误的严惩,说明户籍管理严格,而非混乱,排除C项。材料中的处罚案例说明监察体系对官员过失的有效追责,而非“监察制度缺失”,排除D项。

10.唐朝科举中设有制举,制举考试科目与时间由皇帝临时决定。应试者除常举之士外,也有州县举荐、隐逸及有特殊才能者。据此可知,制举的设立　　(　　)

A.体现人才选拔的随意性

B.标志着人才选拔体系形成

C.拓展了人才选拔的方式

D.缓和了士族与庶族的矛盾

C　**解析**:根据材料并结合所学知识可知,制举科目的设置选拔了常举之外的其他人才,表明制举的设立拓展了人才选拔的方式,C项正确;制举考试科目与时间具有临时性,无法说明制举的设立体现人才选拔的随意性,排除A项;制举的设立“标志着人才选拔体系形成”不符合史实,排除B项;材料中未体现士族与庶族的矛盾,排除D项。

11.下表所示是乾隆元年(1736年)至乾隆六十年(1795年)386名监察御史出身情况的统计。这反映出当时　　(　　)

出身	进士	举人	监生	荫生	博学鸿词	副榜
数量(人)	339	43	1	1	1	1
比例(%)	87.82	11.14	0.26	0.26	0.26	0.26

A.科举制是御史选拔的唯一途径

B.监察效能得到了明显提升

C.君主专制中央集权空前强化

D.统治者重视监察队伍建设

D　**解析**:根据表格信息可知,监察官员主要由科举出身的人员构成,这说明统治者重视监察官员的素养,即重视监察队伍建设,D项正确。

12.阅读材料,完成下列要求。

材料　古之取士,实异于今……自七国之季,虽杂纵横,而汉代求才,犹征百行……魏氏取人,尤爱放达。晋宋以后,只重门资……有梁荐士,雅爱属词;陈氏简贤,特珍赋咏。故其俗以诗酒为重,不以修身为务。逮至隋室,余风尚在。开皇中,李谔论之于文帝曰:魏之三祖,更好文词,忽人君之大道,好雕虫之小艺……代俗以此相高,朝廷以兹擢士。故文笔日烦,其政日乱。帝纳李谔之策,由是下制,禁断文笔浮词……炀帝嗣兴,又变前法,置进士等科,于是后生之徒,复相效仿。

——摘编自黄留珠《中国古代选官制度述略》

根据材料并结合所学知识,对汉魏至隋唐时期选官制度的演变进行评析。(要求:史实准确,表述清晰)

答案:示例:汉魏至隋唐选官制度的演变体现了选官标准趋向客观公平。

两汉主要通过察举制选官,重点考察被举者在乡里的舆论评价和为官能力,然后将其推荐为官或提拔任用,选官以品德和才能为标准,但主观性强。魏晋南北朝时期,实行九品中正制,中正官根据家世、道德和才能评定州、郡士人的资品,将其分为九等,写出评语,供朝廷选拔人才。家世这一标准虽然相对客观,但是有失公平。尤其是随着门阀士族势力的发展,中正官选人只看家世,逐渐形成“上品无寒门,下品无势族”的局面。隋炀帝时,科举制正式形成,以分科考试的方式选拔人才,以考试成绩优劣决定取舍,使选官标准较为客观公平。

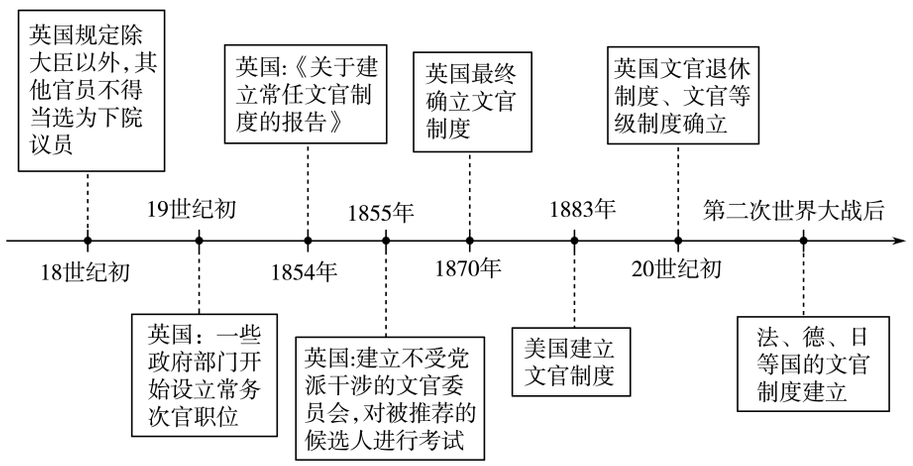
第 6 课　西方的文官制度

课标要求

1.了解中国科举制与西方近代文官制度渊源关系

2.知道西方近代文官制度的特点

时空定位



○ 问题式预习 ○

一、西方文官制度出现的背景

1.历史原因：中古时期，随着国王权力的扩大，需要处理的事务越来越多，国王往往挑选自己的亲信处理这些事务。

2.政治原因：17—18 世纪，欧美国家逐渐建立起资本主义制度，但官员的选拔仍存在许多问题。

(1)少数人或集团掌握着官员的任免权，营私舞弊、卖官鬻爵等政治乱象频发。

(2)“政党分肥制”不但造成腐败泛滥，还严重影响政府工作的连续性和稳定性，降低了行政效率。

3.经济原因：工业革命后，国家管理职能急剧扩展，管理的事务也越来越复杂，亟须建立能迅速处理日常事务的职业官僚体系。

4.思想原因：随着教育程度的提高，人们要求平等参与政府工作的愿望日益强烈。

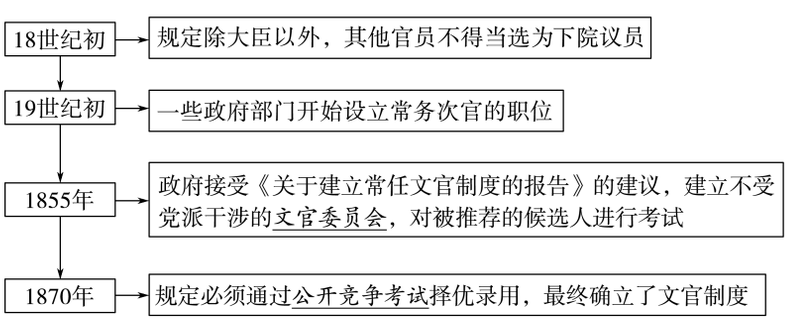
二、西方文官制度的建立

1.什么是文官？

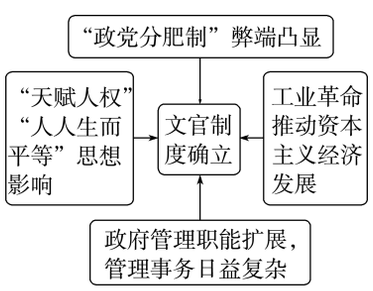
一般特指在政府行政部门任职的事务官，他们既是维护资产阶级统治的工具，也担负着管理社会公共事务的职能。

2.西方文官制度的建立

(1)英国文官制度的建立



【图解历史】近代西方文官制度确立的原因



【概念阐释】政党分肥制

政党分肥制，又称“政党分赃制”，是指在赢得选举后，执政党领导人将大量政府公职和官位分配给本党党员的一种用人制度。这一制度在刚出现时，曾起到否定以门第和私亲任官的贵族制、恩赐制和徇私制的进步作用，但后来逐渐演变成了任人唯亲的制度。

【认知升华】英国内阁制与文官制度的联系与区别

(1)联系：内阁成员与文官都是英国政府机构的组成人员，内阁制和文官制都是为了维护资产阶级的利益。

(2)区别：内阁成员是政务官，受党派政治影响，有一定任期；文官是指在政府行政部门任职的事务官，不受党派政治的影响，可以长期任职。

(2)其他资本主义国家文官制度的建立

①美国:1883年,美国国会通过法案,建立了文官制度。

②法国、德国和日本等国:第二次世界大战后,文官制度也最终建立起来。

三、西方文官制度的特点和影响

1.西方文官制度的特点有哪些?

考试录用;政治中立;执行政策;职务常任;论绩晋升。

2.西方文官制度的影响有①②③④(填序号)

①规范了西方国家政府行政部门事务官的选用和管理,实现了政治和管理的分离。

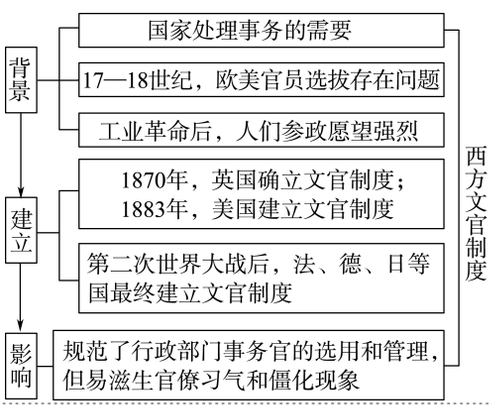
②有利于政府工作的稳定性和持续性,促进了国家治理水平的提高。

③容易滋生官僚习气和僵化现象。

④文官人数急剧膨胀,大大增加了国家财政负担。

⑤官员层次增加,有利于提高政府工作效率。

【整体感知】



【教材助解】教材P37“历史纵横”说明,英国文官建立退休和晋升制度能够吸引大批高素质的人才进入政府管理队伍,保证了政府工作的稳定性和持续性,有利于提高国家治理能力。

【正误辨析】

1.内阁制和政党政治形成后,出现了所谓的“政党分肥制”。　(√)

2.工业革命是促成英国近代文官制度最终建立的重要推动力。　(√)

3.西方文官制度具有和科举制相同的考试录用、中立、常任等特点。　(×)

4.文官制度的建立规范了西方国家政府行政部门事务官的选用和管理,有利于政府工作的稳定性和持续性。　(√)

5.西方文官制度避免了官僚习气和相互推诿的现象,提高了行政效率。　(×)

○ 任务型课堂 ○

任务1 归纳西方文官制度建立的原因及过程

1.材料探究

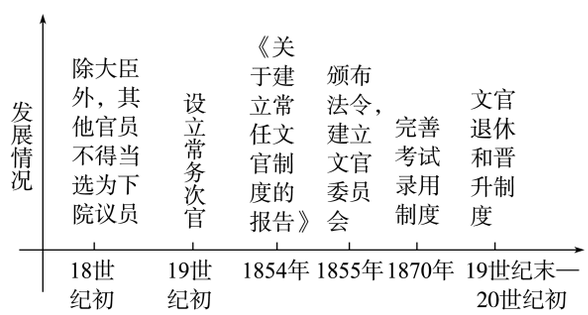
材料一　18世纪以前,欧美各国文职官员的选用,或实行个人恩徇制(注:指靠个人好恶授予官职的制度),或实行政党分肥制。这些文官任用方式不可避免地导致任用私人带来结构性的贪污腐败,使各种无能之辈充斥于政府之中……在西方社会倡导“自由、平等、博爱”的启蒙时期,中国科举制体现出的“机会均等”原则曾使许多人大为惊叹……到19世纪四五十年代,英国工业革命已经完成,处于上升发展阶段的西方资本主义国家,在官员选用方面也日益要求向制度化、规范化方向发展。

——摘编自刘海峰《科举制对西方考试制度影响新探》

(1)根据材料一并结合所学知识,分析西方国家改革文官任用方式的原因。

提示:传统的文官任用方式易导致政府的腐败和无能;科举制所体现的公平性适应了启蒙思想反对封建君主专制的要求;工业革命后西方国家在文官任用方面向制度化和规范化方向发展。

材料二　英国文官制度确立发展的过程



(2)根据材料二并结合所学知识,英国文官制度在形成过程中呈现出哪些特点?

提示:艰巨性、长期性、连续性、创新性、立法保障。

2.历史解释——西方近代文官制度确立的原因

(1)旧的官吏制度弊端重重,不适应新的生产力的发展。

(2)工业革命完成后,资本主义的迅猛发展为文官制度改革提供了社会经济条件。

(3)议会改革为文官制度改革奠定了良好的政治基础。19世纪,英国先后三次对议会进行改革,工业资产阶级在议会中取得主导地位,要求建立一个廉洁、高效的政府。

(4)英国官僚制度的腐败引发了社会各阶层对文官制度改革的强烈愿望。随着资本主义的发展、议会民主制度进程的加速,建立新的文官制度成为英国社会各阶层的迫切要求。

(5)西方"天赋人权""人人生而平等"的思想深入人心,人们要求平等参与政府工作的愿望日益强烈,这是文官制度建立的思想基础。

(6)中国科举制中考试选拔、择优录取的原则,为西方文官制度的建立提供了借鉴。

3.典题例证

(1)"1621年,《忧郁的剖析》一书在英国出版。该书颂扬中国从哲学家和博士中挑选行政官员,把它同英国落后的政治制度作对照,以讽刺英国的政治现实,试图推动英国的政治改革。而到了18世纪的时候,(英国)开始出现要求效法中国文官考试制度的主张。"上述材料可以用于研究 (　　)

A.英国资本主义民主制度的建立

B.工业革命与英国文官制度改革

C.西方国家文官制度的共同特点

D.科举制对英国文官制度的影响

D　**解析:**根据材料"(英国)开始出现要求效法中国文官考试制度的主张"并结合所学可知,18世纪西方有识之士极力推崇中国的科举考试和文官政治,英国仿效中国,推行了文官考试制度,D项正确;1689年英国确立了君主立宪制,资本主义民主制度建立,与效法中国文官考试制度无关,排除A项;材料没有涉及工业革命,排除B项;材料反映的是中国的文官考试制度对英国的影响,未体现西方国家文官制度的共同特点,排除C项。

(2)19世纪后期至20世纪,英国长期处于两党轮流执政的局面,甚至后来工党逐渐取代了自由党的地位,但执政党的频繁更替并没有导致政府工作混乱。这主要得益于 (　　)

A.政府公职向社会开放

B.书面考试程序的完善

C.政党分肥制得到加强

D.常任文官制度的推行

D　**解析:**结合所学知识可知,英国实行了常任文官制度,虽然执政党频繁更替,但文官并不是经常更换,因此并没有导致政府工作的混乱,D项正确;执政党的频繁更替并没有导致政府工作混乱主要是因为常任文官制度的推行,而非政府公职向社会开放和书面考试程序的完善,排除A、B两项;政党分肥主要是政党之间的利益交换,与材料中的现象没有直接关系,排除C项。

任务2 分析西方文官制度的特点及影响

1.材料探究

材料　以英国为例,在高级文官与主管大臣(部长)之间有着一种微妙的关系。高级文官熟悉本部门的业务,甚至还掌握着某些大臣也不知道的本部门机密。因此,本部门的重要议案、法令、大臣的演说词、对议会质询的答复等,大多数是由他们准备的。高级文官不仅是主管大臣的重要助手,而且他们还握有"某些控制部门大臣的权力"。此外,常务次官掌握着本部门文官的任免大权,而主管大臣却没有这些权力。所以,高级文官敢于在政策上提出并坚持自己的意见,而不必担心被大臣解雇。

——摘编自李梦雨《英国大臣与文官之间的权力平衡——1970年以来大臣与文官之间权力关系的研究》

有学者认为文官成为"统治阶级从不更迭的幕后政府",请结合材料及所学知识论证这一观点。

提示:这一观点具有合理性。在西方现代文官制度之下,文官群体不参加党派斗争,不参加政党政治,不竞选议员,保持政治中立性,不与内阁共进退,无过错不被免职,因此这是一个相对固定的政治群体,而且对主管大臣有一种制约作用,因此被称为"统治阶级从不更迭的幕后政府"。

2.历史解释——西方文官制度的地位和作用

(1)文官制度的建立,确保了政府工作的连续性和稳定性。

(2)文官系统的相对独立性。

(3)文官制度中的"政治中立"原则有利于维护统治阶级的整体利益。

(4)文官制度的科学化和法制化,保证了文官队伍的优良素质,有利于提高政府的行政工作效率,适应了现代社会发展的需要。

(5)文官从进入政府到退休为止,在政府内部流动

较少，与外界接触不多，容易滋长墨守成规的倾向。(6)文官有严格的职业道德和纪律，有利于树立良好的政风和法纪。

3.典题例证

(1)(2025·河北卷)1885年，美国民主党人克利夫兰执政后不久，媒体批评他犯下“如此多的错误”，“在任命数百名行政官员时，未考虑其是否合适”，且他提名的218名官员，“都与犯罪阶层有染”，因而他的提名“是国家的一种耻辱”。该材料反映了，当时美国　　(　　)

A.文官人数急剧膨胀

B.政党政治弊病凸显

C.政府工作效率低下

D.官僚体制逐渐僵化

B　**解析：**根据材料“在任命数百名行政官员时，未考虑其是否合适”“都与犯罪阶层有染”并结合所学知识可知，这反映了政党分肥制下任人唯亲、忽视能力的弊病出现，B项正确；材料仅提及“数百名行政官员”“218名官员”的任命，未体现文官数量的快速增加，排除A项；材料侧重于官员任命的资质问题，未提及政府行政效率的高低，排除C项；官僚体制僵化一般表现为机构臃肿、程序烦琐、缺乏活力，材料未涉及官僚体制的运行机制问题，排除D项。

(2)法国的文官制度强调公务员所作所为必须对上级负责，以奉命行事为常规，办事需审批，程序繁杂，文书汗牛充栋，被称为“文书政治”。据此可知，法国文官制度　　(　　)

A.队伍不断壮大

B.体现浓厚的官僚色彩

C.管理体系混乱

D.文官干政的趋势加快

B　**解析：**根据材料并结合所学知识可知，法国的文官制度强调公务员要对上级负责，须奉命行事，公务程序繁杂，文书繁重，重视程序和形式等，反映出法国文官制度具有浓厚的官僚色彩，故选B项。

课后素养评价（六）　西方的文官制度

建议用时：20分钟

基础落实

知识点1　西方文官制度出现的背景

1.“(两党)把政治变成一种收入丰厚的生意……在本党胜利后取得相当职位作为报酬。”该制度是　　(　　)

A.个人恩徇制

B.竞争功绩制

C.政党分肥制

D.常任文官制

C　**解析：**材料“在本党胜利后取得相当职位作为报酬”表明该制度在政党轮流执政的过程中，执政党往往将政府职位作为报酬分给本党成员，体现了政党分肥制的特点，故选C项。个人恩徇制主要存在于早期资本主义发展时期，资产阶级权贵将官职以礼品的方式进行赠与，具有一定的封建色彩，排除A项；材料与个人功绩无关，排除B项；常任文官制以考试的方式选官，材料中未体现，排除D项。

2.1855年，英国建立不受党派干涉的文官委员会。1870年，英国法令规定多数重要文官职位必须通过公开竞争考试择优录用。这些举措出现的主要原因是　　(　　)

A.工人阶级队伍的壮大

B.内阁地位的变化

C.民众文化素质的提升

D.工业革命的推动

D　**解析：**结合所学知识可知，由于工业革命的推动，社会生产力得到了巨大的提升，对于政府来说需要更多的专业知识与技能去管理，因此需要通过公开竞争的方式选拔专业的文官去处理国家事务，故选D项；工人阶级队伍的壮大，虽然是工业革命的一个特点，但是与选拔专业文官无直接联系，排除A项；内阁成员属于政务官，与文官无关，排除B项；英国文官制度改革是资产阶级维护统治的需要，因此，民众文化素质的提升与选拔专业的政府工作人员没有因果关系，排除C项。

知识点2　西方文官制度的建立

3.1855年，英国接受了《关于建立常任文官制度的报告》的建议。这份报告　　(　　)

A.为君主立宪制确立提供了法律保障

B.标志着英国文官制度的最终确立

C.使考试成为官员录用的唯一方式

D.奠定了英国文官制度形成的基础

D　**解析**:《关于建立常任文官制度的报告》提出建立不受党派干涉的文官委员会,对被推荐的候选人进行考试,奠定了英国文官制度形成的基础,故选D项。为君主立宪制确立提供法律保障的是《权利法案》,排除A项;该报告不是英国文官制度最终确立的标志,1870年最终确立了文官制度,排除B项;“唯一”表述过于绝对,排除C项。

知识点3　西方文官制度的特点和影响

4.近代西方国家随着执政党的定期更迭,政府行政人员经常大规模地换班,流失了大批精于政府行政业务的管理官员。为改变这一状况,西方国家规定文官　(　B　)

A.政治中立　　B.职务常任

C.考试录用　　D.任人唯亲

5.1883年美国国会通过的《彭德尔顿法》规定:建立一个不受党派控制的文官委员会负责对联邦文官统一管理;对部分官职实行竞争性考试,择优录用;禁止文官参加党派活动。这些规定　(　　)

A.有利于政府工作的稳定持续

B.确保了公务人员的公正廉洁

C.削弱了政党对政治的影响力

D.推动了文官制度的发展完善

A　**解析**:1883年《彭德尔顿法》规定文官不对政党负责,实行政治中立原则,这有助于保证政府工作的稳定性和连续性,A项正确;这些做法无法确保文官的公正廉洁,排除B项;政党对政治影响力并不会因公务员制度而削弱,文官制度弥补了政党政治的不足,排除C项;1883年《彭德尔顿法》标志美国文官制度形成,“发展完善”一词说法有误,排除D项。

能力提升

6.1688年“光荣革命”以后,英国逐渐形成两党政治,但由于两党轮流执政,所以任何一党得势后都会大幅度地在官僚体系中排除异己,甚至滥用职权,任人唯亲。这造成的最严重后果是　(　　)

A.阻碍了政府工作的连续性

B.滋生官僚习气和僵化现象

C.改变了资产阶级政权性质

D.迟滞了工业革命发展进程

A　**解析**:根据材料“但由于两党轮流执政,所以任意一党得势后都会大幅度地在官僚体系中排除异己,甚至滥用职权,任人唯亲”可知,执政党领袖把政府官职作为酬劳分配给在竞选中出过力的本党党员和个人亲信,结合所学知识可知,政党分肥下使得其官员随所属政党的胜败而进退,容易造成用人不当,每一次选举后人事大变更,阻碍了政府工作的连续性,故选A项;材料所述带来的最严重后果是政治不稳定,排除B项;资产阶级政权性质并未改变,排除C项;英国第一次工业革命开始于18世纪六七十年代,与材料时间不符,排除D项。

7.法国在1853年颁布文官退休保障法律;英国在1859年制定《文官退休法》;美国在1920年通过公务员退休金法案;法国在1924年制定文官退休金制度。据此可知,这些法案　(　　)

A.有利于国家治理水平的提高

B.保证社会保障体系完备

C.实现了政治和管理分离

D.提高了文官的权威地位

A　**解析**:结合所学知识可知,材料所述这些法案逐步建立了文官退休制度,解除了文官的后顾之忧,保证了政府工作的稳定性和持续性,有利于提高国家治理能力,A项正确。材料未涉及整个社会保障体系,排除B项;文官制度的建立规范了西方国家政府行政部门的事务官员的选用和管理,实现了政治和管理的区分,排除C项;退休制度只是保障文官的待遇,不涉及其权威地位,排除D项。

8.从20世纪开始,美国国会为限制总统权力扩张,授予文官集团一些“准立法权”,使得“那些管理政府日常工作的独立管理机构制定大量关系国计民生的法律与法规”,成为构成联邦政府立法程序的“主动脉”。这反映出美国文官制度　(　　)

A.在行政权与立法权博弈中得到发展

B.未能摆脱政党分肥制的影响

C.致使三权分立的民主原则遭到破坏

D.保证了公共权力运行的稳定

A　**解析**:根据材料可知,美国国会为了限制总统权力扩张,授予文官集团一定的立法权,通过这种委

托形式，文官扩大了对国会立法决策的影响力，推动了文官制度的演变和发展，A项正确；材料未体现出政党制对文官制度的影响，排除B项；三权分立原则未遭到破坏，排除C项；材料反映的是美国文官制度的政治化倾向，而非文官制度保证公共权力稳定运行，排除D项。

9.第二次世界大战后，不少西方国家对文官制度进行改革。例如新西兰将高级职位文官由终身制改为任期制，并签订雇佣合同；日本制定法律明确规定，在某些职位上实行公开竞聘，鼓励部门与企业进行人才交流；英国通过扩大招考范围增强文官录取的竞争程度。这些措施　　(　　)

A.减轻了国家的财政负担

B.影响了政府的工作效率

C.提升了国家的治理能力

D.杜绝了官僚习气的现象

C　**解析：**根据材料并结合所学知识可知，新西兰的任期制与雇佣合同、日本的公开竞聘与人才交流、英国的扩大招考范围，本质上都是在打破文官制度的封闭性，通过引入竞争机制、灵活用人模式，选拔能力更强的人才进入政府体系，减少因终身制导致的官僚体系僵化，以提升政府处理事务的效率与质量，强化国家治理能力，C项正确；改革聚焦于人事制度优化，未涉及薪资、福利等财政相关调整，排除A项；引入竞争、灵活用人是为了提升效率，而非降低效率，排除B项；“杜绝”一词说法过于绝对，排除D项。

10.阅读材料，回答问题。

材料　无论是“封建恩赐官职制”还是“政党分肥制”，都存在严重缺陷。为了克服缺陷。19世纪中叶英国开始采用以考试录用、终身任职为核心的常任文官制度……20世纪后半期以来，随着英国由工业社会向后工业社会的转变及全球化时代的来临，文官制度的局限性日益暴露出来，越来越不适应新时代的需要，英国文官“专业性缺位”的问题愈发明显，各种弊端也开始凸显……撒切尔夫人认为文官享有的权力太多，而他们的工作效率差，实际上是一种浪费。基于这种思想，她上台后立即采取措施，改革矛头之一便指向文官制度。英国历届政府也都对文官制度进行了多次改革与调整。

——摘编自李靖堃等《英国》(第3版)

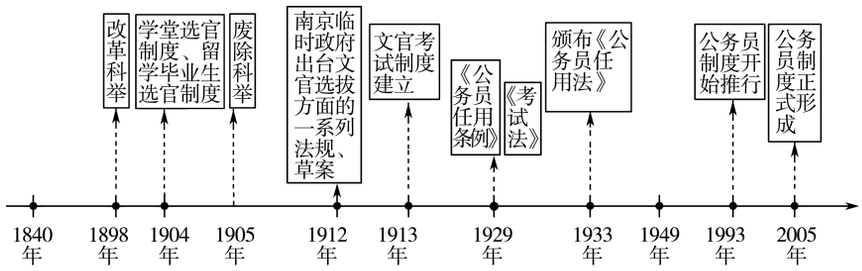
根据材料并结合所学知识，运用唯物史观简要评价英国文官制度的影响。

答案：19世纪中后期，为适应资本主义发展的需要，英国率先建立了文官制度，顺应了工业革命的要求，影响了其他资本主义国家文官制度的建立，但本质上文官制度是资本主义制度下的一种行政管理制度，存在一定的弊端。

进步性：规范了政府行政部门事务官的选用和管理，实现了政治和管理的分离，保证了政府工作的稳定性和连续性，促进了国家治理水平的提高。

局限性：容易滋生官僚习气和僵化现象；文官人数的急剧膨胀，大大增加了国家的财政负担；文官层次越来越多，工作项目层层批报，出现推诿扯皮、争权夺利的现象，也在一定程度上影响了政府的工作效率。

第7课　近代以来中国的官员选拔与管理

课标要求	了解中国科举制与西方近代文官制度渊源关系，知道西方近代文官制度的特点，以及对近现代中国公务员制度的影响
时空定位	

○ 问题式预习 ○

一、晚清选官制度的变革

1.科举制度的变化

背景	①晚清时期，在新的时代条件下，科举制度受到很大冲击； ②西学的传播和洋务运动的开展	
表现	戊戌变法时期	①加设经济特科； ②废八股，改试策论
	清末新政时期	①设学堂(1901年)，将育人、取才合于学校一途； ②废科举(1905年)

2.选官制度的改革

(1)改革背景：科举制度被废除，急需新的官制体系。

(2)下列属于晚清官制改革的是①②③，属于晚清选官制度变革的是④⑤(填序号)

①裁减冗署冗官　②改总理衙门为外务部　③设立一系列新部门　④统一学制，正式设立学堂选官制度　⑤确立留学毕业生选官制度

二、民国时期的官员选拔制度

1.南京临时政府时期

(1)依据：孙中山的文官考试思想。

(2)内容

①在官员选拔方面，以考试制度为主，也就是在“五权宪法”的框架之中，国家建立考试院，主管人才的选拔和任用。

②完善国家政治制度，建立文官的培养、任用、监察等方面的运行机制。

(3)简要评价孙中山的文官考试思想。

孙中山的文官考试思想，进一步奠定了中国文官制度的基础，虽然文官选拔制度基本停留在纸面上，但对日后民国文官制度的建设产生了重要影响。

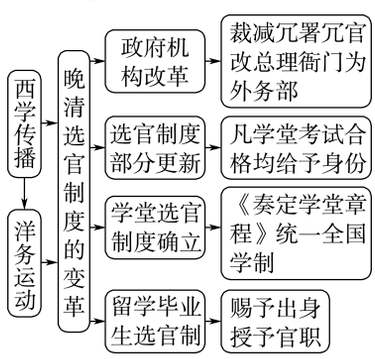
2.北洋政府时期

(1)文官考试制度建立的标志：1913年初，颁布《文官考试法草案》。

报考条件	民国男子年满21岁者
负责机构	政事堂铨叙局
考试类型	文官高等考试、文官普通考试、司法官考试、知事试验、留学毕业生甄拔考试等

【教材助解】由教材P40“史料阅读”可知，袁世凯主张废科举，设学堂，普及新学。其目的是培养新政人才；开通民智，普及教育，提高国民素质；维护清朝统治，换取列强支持。

【图解历史】晚清选官制度的变化



【概念阐释】《奏定学堂章程》

《奏定学堂章程》又称《癸卯学制》，于1904年正式颁行，是中国近代第一个以教育法令形式颁布并在全国推行的学制。该章程依照初等教育、中等教育、高等教育划分阶段，对学校课程设置、教育行政及学校管理等作出了明确规定。它奠定了中国近代教育的基础，为废除科举制度创造了条件。

【认知升华】全面认识近代中国选官制度的变化

(1)现代性：考试主体性、法制完善性、机制独立性、平等开放性。

(2)局限性：考任脱节、专制色彩。

(3)从当时来看，受到各种制约、效能有限。

(4)长远来看，为解放思想、制度奠定基础。

(2)文官甄别制度

①含义:对已经在文官职位上工作的人,通过检验毕业文凭、调查经历、检查工作成绩、考查学识与工作经验等决定其能否留任。

②意义:是旧人事制度向现代文官制度转变的一个重要措施,用意在于保持行政的连续性与稳定性。

3.南京国民政府时期:公务员制度

(1)背景:以北洋政府时期的文官制度为基础,继承、吸收了中国传统考试监察制度和西方文官制度的精华。

(2)标志:从 1929 年制定《公务员任用条例》,到 1933 年颁布《公务员任用法》,标志着公务员制度的建立。

(3)实施:公务员的选任由最高考试机关——考试院负责,1929 年,国民政府公布了第一部《考试法》,此后又颁布一系列法规。

(4)评价

①孙中山关于文官考试的思想主张,几乎全部以法律条文的形式在这一时期得到了确立。

②《考试法》允许女子参加考试,具有更强的开放性和平等性。

③尽管有制度规定,但实施过程中漏洞百出,任用亲信、拉帮结派现象始终无法禁绝。

三、中华人民共和国的干部制度和公务员制度

1.干部制度

(1)改革开放前(1949—1978 年):沿用旧制→建立新制。

(2)改革开放后(1978 年以后):进入改革和进一步完善阶段。

①根本原则:中国共产党管理干部(党管干部)。

②逐步实现了干部管理的科学化、民主化、法制化、现代化。

③严格依法依规办事,加强廉政建设。

2.公务员制度

(1)建立过程

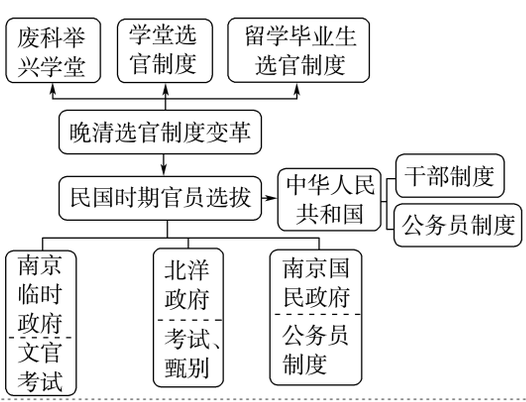
①1993 年,公务员制度开始推行。随后,公务员考试录用制度建立。

②2005 年,全国人大常委会通过《中华人民共和国公务员法》,标志着公务员制度正式形成。公务员考录工作正式进入法制化轨道。

③2006 年 1 月,《中华人民共和国公务员法》正式实施,公务员考试录用制度得到了全方位的推进和改善。

(2)意义:公务员政治、文化素质的不断提升,为国家管理人员的队伍建设增添了活力。

【整体感知】



【教材助解】教材 P42“史料阅读”中所列的这些应试资格规定有利于保证考试合格人员应具有的高素质、高水平,以保证选用知识化、专业化、高素质的官员。

【思维点拨】北洋政府与南京国民政府文官考试的相似性

(1)均以法律条文的形式确立文官考试制度,均制定了数量众多的法规、条例。

(2)都对考试人员的资格作出了规定。

(3)都采取了留任旧官吏与通过新式考试任用新官吏相结合的方法。

(4)在执行过程中都有许多名不副实的地方。

【思维点拨】中华人民共和国干部制度的特点

改革开放以来,中华人民共和国的干部制度改革坚持党的领导,保证了社会主义方向,通过一系列法律法规规范了党政领导干部的选拔任用,逐步形成选贤任能的用人机制,体现了公平公正原则。

【正误辨析】

1.科举制的废除使新式学堂得到发展,有利于培养实用的新式人才。(　√　)

2.废除科举制度,设立学堂选官制度和留学毕业生选官制度是晚清选官制度的变革。(　√　)

3.孙中山的文官考试思想最初基本停留在纸面上,南京国民政府时期才得到实践。(　√　)

4.南京国民政府的公务员制度实施过程中没有出现任用亲信等不良现象。(　×　)

5.党管干部原则是中国特色社会主义干部管理制度的根本,建立和推行公务员制度是干部人事制度的重大变革。(　√　)

6.2005 年全国人大常委会通过《中华人民共和国公务员法》,标志着公务员制度正式形成。(　√　)

○ 任务型课堂 ○

任务1 多角度认识中国近代选官制度

1.材料探究

材料一 晚清选官制度变革进程先后历经1840—1898年的初步尝试、1899—1905年传统选官制度的彻底废止和新式选官制度的形成、1906—1911年新式选官制度的发展三个阶段。在这已近乎革命性的进程中，科举选官制被彻底废止，学堂选官制度、留学毕业生选官制度、议员选举制度成为新式选官制度的主体性内容。但是，由于晚清统治者守旧与变革思想的矛盾冲突，封建儒家思想的长期沉淀，以及传统选官制度中生员补考优贡、拔贡与考职，举贡会考，截取选官，封赠和荫典，保举，捐纳等方式仍然沿袭了下来。

——摘编自张靖《晚清选官制度变革研究》

(1)根据材料一，分析晚清选官制度变革的特点。

提示：阶段性(渐进性)；选官途径多样；具有近代色彩；变革不彻底，保留封建因素。

材料二 国民政府时期的公务员制度包括考选制度和铨叙制度两大部分，由考试院具体负责管理公务员的考试、任用和铨叙。

——摘编自马慧《公务员退休制度比较研究》

(2)根据材料二并结合所学知识，评价国民政府时期的公务员制度。

提示：有利于提高公务员的素质和国家机构的正常运作；强调资历和劳绩，有利于调动公务员的积极性。

2.历史解释——多角度认识中国近代的文官制度

(1)中国近代文官制度的转型：中国近代文官制度构建中既有中国古代文官制度的因子，又有近代外国文官制度的异质因素。晚清封建专制与吏治腐败的社会形势，迫使清政府对科举考试制度进行改革，废除科举制度。文官任用、考绩、俸禄、惩戒、培训等方面的改革相继开始。

(2)中国近代文官制度的创立：孙中山的文官考试思想、文官管理思想和对文官制度的设计完成了从科举考试到文官考试的对接，开创了我国近代文官制度的先河。

(3)中国近代文官制度的发展：国民政府的文官制度进一步发展，涉及文官考试、任用、考绩、奖惩、培训及官员薪俸、服务与保障等方面，该时期的文官制度形成正式公文和法律。

3.典题例证

(1)(2025·广东卷)“自唐专以文字取科名，有所为词章之学者，其汩没人材(才)益甚。直至本朝，更求工于小楷试帖，束缚为已极矣。官到卿贰，不免于文字之考，何由得经济之才。不思变计，中国断无振兴之机。”与上述观点一致的是 (　　)

A.“若不因时变通，何以见实学而拔真才”

B.“师夷之长技以制夷”

C.“变法自强，宜仿泰西设议院”

D.“习兵战不如习商战”

A　**解析：**根据材料“自唐专以文字取科名……不思变计，中国断无振兴之机”并结合所学知识可知，材料批判当时的科举考试脱离实际、束缚人才，主张改革选拔制度以培养实用人才，与“若不因时变通，何以见实学而拔真才”强调变通科举、选拔真才的观点一致，A项正确；“师夷之长技以制夷”侧重学习西方技术，与材料批判科举制度的主题无关，排除B项；“变法自强，宜仿泰西设议院”主张政治体制改革，与材料主旨不符，排除C项；“习兵战不如习商战”强调发展工商业，与材料主旨不符，排除D项。

(2)北洋政府时期，虽然举办过两届四次文官考试，总计录取1300余人，但这一人数与当时充斥官场的大量旧式官吏数量相比显得微不足道。据此推断，当时的文官考试 (　　)

A.旨在维护政府的专制统治

B.有利于保持政策的连续稳定

C.体现了中国民主政治的特点

D.完全违背时代发展的潮流

A　**解析：**根据材料“这一人数与当时充斥官场的大量旧式官吏相比显得微不足道”可知，北洋政府时期的文官考试虽然吸收了大批新式知识分子，但并未改变旧式官吏在队伍中占绝大多数的现状，表明文官考试虽在形式上有所革新，但实质上仍服务于政府的统治需要，故选A项。

任务2 正确认识中华人民共和国的官员选拔与管理

1.历史解释——中华人民共和国公务员制度的特点

(1)中国公务员制度坚持和体现了党的基本路线。

(2)中国公务员制度坚持党管干部的根本原则。

(3)中国公务员制度强调德才兼备。

(4)中国公务员制度强调全心全意为人民服务的宗旨,公务员不是一个独立的利益集团。

(5)中国公务员制度坚持领导职务任用交流制度。

2.典题例证

(1)1976年10月以后,干部制度进入一个新的发展阶段。首先恢复了各级、各部门的干部管理机构,接着在干部管理、选拔、任用、考核、奖惩、离休、退休、培训、工资、回避制度等方面进行了一系列改革,初步建立起中国特色社会主义干部制度。干部制度的改革和逐步完善(　　)

A.促进人民代表大会制度逐步完善

B.推动干部队伍建设的规范化、制度化

C.说明新时期公务员制度正式形成

D.标志着社会主义法治建设进入新阶段

B　**解析:**根据材料"在干部管理、选拔、任用、考核、奖惩、离休、退休、培训、工资、回避制度等方面进行了一系列改革,初步形成具有中国特色的社会主义干部制度"及所学知识可知,"文化大革命"后,对干部制度的改革推动了干部队伍建设走向规范化和制度化,B项正确;材料涉及的干部制度的改革,并非人民代表大会制度的完善,排除A项;干部制度改革不等同于公务员制度确立,排除C项;干部制度改革并非法律制度变革,排除D项。

(2)2005年,全国人大常委会通过《中华人民共和国公务员法》,其第二十一条规定:"录用担任主任科员以下及其他相当职务层次的非领导职务公务员,采取公开考试、严格考察、平等竞争、择优录取的办法。"公务员考试录用制度在我国的全面推行和实施(　A　)

A.提升了公务员队伍的素质

B.对公务员结构的影响不大

C.避免了腐败现象的滋生

D.极大提高了女性的社会地位

课后素养评价(七)　近代以来中国的官员选拔与管理

建议用时:20分钟

基础落实

知识点1　晚清选官制度的变革

1.1904年初颁布的《奏定学堂章程》,即《癸卯学制》,是近代中国第一个由中央政府颁布且由政府督导施行的全国性法定学制系统。它的颁布(　　)

A.标志着中国科举制的废除

B.标志着中国的选官制度进入一个新阶段

C.标志着文官考试制度的建立

D.标志着中国学堂选官制度的正式设立

D　**解析:**根据材料并结合所学可知,学制设置制度化、系统化,标志着中国学堂选官制度的正式设立,D项正确;1906年起废除科举制,排除A项;1905年清政府废科举制设学部,标志着中国的选官制度进入一个新阶段,排除B项;1913年初,北洋政府颁布《文官考试法草案》,标志着文官考试制度建立,排除C项。

知识点2　民国时期的官员选拔制度

2.1914年10月,文官高等委员会经甄别核准,给鲁迅颁发了教育部佥事合格证书。对鲁迅进行甄别的原因是(　　)

A.鲁迅反对北洋政府统治

B.鲁迅属于已任在职文官

C.文官考试的制度要求

D.鲁迅文官考试未获通过

B　**解析:**北洋政府时期的甄别主要是针对已经在文官职位上工作的人,通过甄别决定其能否留任,B项正确;A项不符合甄别的要求,排除;材料与文官考试制度无关,排除C、D两项。

3.1928年10月通过的《中华民国国民政府组织法》第37条规定:"考试院为国民政府最高考试机关,掌理考选铨叙事宜,所有公务员均须依法律经考试院考选铨叙,方得任用。"这一规定(　　)

A.提出了设立考试院的最初设想

B.践行了孙中山的文官考试思想

C.继承了北洋政府的文官等级理念

D.体现了军政时期的官员选拔原则

B　**解析**:根据材料可知,《中华民国国民政府组织法》规定考试院负责公务员考选铨叙,要求所有公务员必须通过考试选拔。结合所学可知,孙中山在“五权宪法”中主张考试权独立,强调通过考试选拔官员以体现公平,这一规定正是对其思想的实践,B项正确;孙中山最早提出考试权设想,此条文是具体实施而非“最初设想”,排除A项;北洋政府文官制度侧重等级划分,与考试选拔无关,排除C项;“军政时期”以军事为主,尚未建立文官制度,排除D项。

知识点3　中华人民共和国的干部制度和公务员制度

4.1951年5月,在中国共产党第一次全国宣传工作会议上,中共中央提出了“中心城市党委应试办干部理论业余学校”“并建立正规的制度”的建议,干部理论学校随即在各地开办起来。这反映出当时　(　　)

A.“左”倾错误开始在全国蔓延

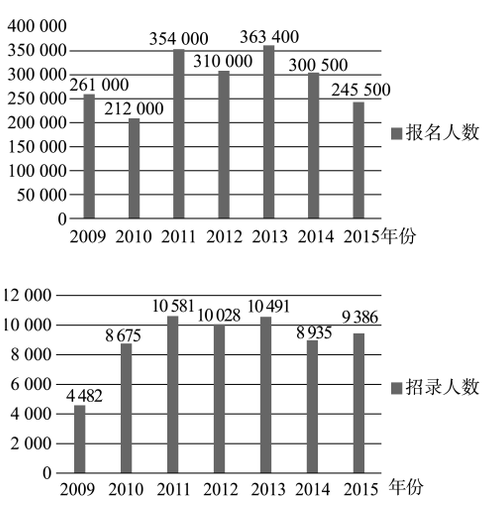
B.我国公务员制度已基本建立

C.我国重视提升干部理论素养

D.依法治国成为大势所趋

C　**解析**:根据材料“应试办干部理论业余学校”“并建立正规的制度”可知,新中国成立后开办干部理论学校,重视提升干部理论素养,C项正确;材料与“左”倾错误无关,排除A项;1993年,我国公务员制度开始推行,排除B项;1997年中共十五大第一次完整地提出要“依法治国”,排除D项。

5.下图为2009—2015年浙江省公务员考试报名和招录人数统计图。据下图推知,浙江省公务员　(　D　)



2009—2015年浙江省公务员考试报名和招录人数统计图

A.入职门槛不断降低

B.招录进入法治轨道

C.入职部门差异较大

D.竞争激烈

能力提升

6.有学者认为,1905年科举废除后,新式学堂激增,引发了由士子、童生到学堂学生的集团式转变,庞大的新型学生群体很快从学堂走向社会,投身到社会的各种运动中去,从而引起了旧社会体系的结构性变动。该学者旨在说明科举的废除　(　　)

A.改变了旧式价值观念

B.引发学生运动的高涨

C.推动了传统社会转型

D.加快了民主革命进程

C　**解析**:根据材料可知,1905年科举废除后,庞大的新型学生群体很快从学堂走向社会,投身到社会的各种运动中去,从而引起了旧社会体系的结构性变动。结合所学可知,这体现了科举制的废除推动了传统社会的转型,C项正确。材料主旨是中国社会的转型,未涉及旧式价值观念,排除A项;学生投身于社会运动,不代表学生运动高涨,排除B项;材料未涉及民主革命,排除D项。

7.1915年的北洋政府《文官高等考试令》所附科目表中记载,文官高等考试共分政治、经济、法律、文学、物理、数学、测量、化学、地质、建筑、电工、医学等23个专门学科。这说明当时　(　B　)

A.政府着眼于选拔全能型的人才

B.高等专业人才的选拔受到重视

C.文官考试制度已形成完整体系

D.袁世凯加紧了独裁专制的步伐

8.1930年,南京国民政府着手推行公务员制度。但是南京国民政府一面采用公务员制度,另一面则限制非国民党员进入政府;一些地方实力派也把公务员制度视为中央政府进行人事渗透的阴谋。上述现象出现主要是因为　(　　)

A.国民党实施一党专政

B.军阀混战的社会现实

C.公务员制度尚未完善

D.人才选拔方式不公平

B　**解析**:题干一方面强调南京国民政府防范非国民党员进入公务员系统,另一方面又强调地方实力派防范中央政府进行人事渗透,这种相互猜疑和防范主要是军阀混战的社会现实造成的,B项正确。

9.1993年国务院颁布的《国家公务员暂行条例》,对公务员的任用主要规定了选任、委任、调任和考任四种方式,实行公务员任期终身制。2006年正式实施的《中华人民共和国公务员法》规定:"机关根据工作需要,经省级以上公务员主管部门批准,可以对专业性较强的职位和辅助性职位实行聘任制。"这一转变　(　　)

A.有利于提高政府行政管理效率

B.保证了公务员队伍的高素质

C.有效地避免了腐败现象的滋生

D.推动了干部管理制度的民主化

A　**解析**:材料材料"机关根据工作需要……实行聘任制"可知,我国的公务员任用从20世纪90年代的任期终身制发展为21世纪初的聘任制,体现了一定的灵活性,且强调"机关根据工作需要",反映出这一制度的实施有助于满足机关工作需要,提高公务员体系的活力,进而提高政府行政管理的效率,故选A项。

10.阅读材料,回答问题。

材料一　1928年12月,南京国民政府在形式上统一中国。随着考试院的成立和《公务员考试法》《公务员任用法》《公务员考绩法》《公务员惩戒法》等一系列法规的颁布,公务员制度逐渐形成和完备。

——摘编自《中华民国史档案资料汇编》(第二辑)

材料二　以1994年《国家公务员录用暂行规定》正式颁布为标志,我国公务员考试录用制度正式建立。该规定实施20年以来,一大批优秀人才陆续进入国家机关工作,为国家公务员队伍建设注入了源源不断的新鲜血液。

——摘自韩达亮《当代中国公务员考试录用制度浅析》

(1)根据材料一,概括国民政府时期公务员制度的显著特点。

(2)根据材料二并结合所学知识,说明我国实施公务员制度的意义。

答案:(1)特点:通过法律手段确立。

(2)意义:推动干部人事制度的改革;有利于人才的选拔;有利于干部的年轻化和专业化;为推进中华民族伟大复兴提供有力支撑。

★★★

迁·移·应·用

活动目标

1.通过相关史料了解中国古代及晚清时期官员选拔制度的更迭与改革，认识到任何官制都是服务国家治理的工具

2.通过中华人民共和国外交官选拔标准的变化，深入理解新中国的选官制度

活动一　探究从汉到元选官制度的演变

任务探究

（2024·浙江1月选考第22题）

材料一　“汉末丧乱，魏武始基，权立九品。盖以论人才优劣，非为世族高卑。”“其始造也，乡邑清议，不拘爵位，褒贬所加，足为劝励，犹有乡论余风。”“中间渐染，遂计资定品，使天下观望，唯以居位为贵。”“及法弊也，唯能知其阀阅，非复辨其贤愚。”

——马端临《文献通考》等

材料二　北宋富弼言：“求人之本，唯科场最大。”“国家沿隋唐设进士科，自咸平、景德以来，为法尤密，逾于前代。”南宋朱熹言：“居今之世，使孔子复生，也不免应举。”

元仁宗曰：“设科取士，庶几得真儒之用，而治道可兴也。”“举人宜以德行为首，试艺则以经术为先。”元宰相奏言：“专立德行明经科。明经以‘四书’‘五经’，以程学、朱晦庵注释为主，是格物，致知，修己，治人之学。”元欧阳玄云：“贡举法行，非程朱学不试于有司（职官），于是天下学术凌然一趋于正。”

——赵汝愚《宋名臣奏议》等

【问题迁移】

(1)根据材料一，概括九品中正制“始造”之本意。结合所学，说明“法弊”之表现及其成因。

(2)根据材料二，结合所学，指出宋代科举制“逾于前代”之处。简析元朝科举“非程朱学不试”的原因。

【迁移分析】

(1)

第一步：审设问	第二步：整合材料信息并结合所学知识	第三步：形成答案要点
根据材料一，概括九品中正制“始造”之本意	“权立九品。盖以论人才优劣，非为世族高卑”	选拔优秀人才、抑制世族
结合所学，说明“法弊”之表现及其成因	“唯能知其阀阅，非复辨其贤愚”，结合所学可知，九品中正制是门阀制度的政治保障	表现：选人重家世、轻德才；成为维护士族特权的工具
	魏晋时期门阀制度形成；九品中正制服务于门阀士族	成因：门阀士族势力强大；控制选官权，垄断高官

续表

(2)第一小问，可结合所学知识，从考试资格、考试程序、科举规模、科举制的地位等角度分析。第二小问，结合所学知识，从程朱理学自身的发展、维护封建统治、统治者的支持力度、程朱理学的传播及影响等方面分析概括。

【问题试答】

(1)本意：选拔优秀人才、抑制世族。表现：选人重家世、轻德才；成为维护士族特权的工具（或“上品无寒门，下品无势族”）。成因：门阀士族势力强大（豪强、势族都可）；控制选官权（选人权、垄断高官）。

(2)“逾于前代”之处：考试资格原则上面向全社会开放（范围扩大、“取士不问家世”）；考试形式更加公平公正（南北分卷、誊录、糊名）；科举规模扩大（人数增加、数量增加）；科举成为选拔官员的主要途径。“非程朱学不试”的原因：统治者推行儒学治国，推崇程朱理学；强调学术为现实服务（希望充分发挥儒学在强化社会伦理道德秩序、树立基本价值观方面的作用）；成为儒学主流；吸收佛、道思想；社会广泛传播，普及方式多样。

活动二　正确理解中华人民共和国的公务员制度

任务探究

（2025·福建卷第17题）

材料　中华人民共和国成立后，我国从各条战线抽调人员组成了一支以军人为主的外交官队伍，有着严格的组织纪律。改革开放后，外交官主要从高校毕业生中选拔，大多是外语、外交和国际关系等专业出身。公务员考试录用制度建立后，我国结合外交工作的专业性和外交事业的发展实际，逐步形成一套内容科学、方式多样、程序规范的外交官录用体系。

——据《中华人民共和国史》编写组《中华人民共和国史》等

【问题迁移】

根据材料并结合所学知识，说明改革开放后我国外交官选拔标准转变的历史背景，并概括中华人民共和国成立后外交官选拔录用的经验。

【迁移分析】

材料解读	答题角度
材料说明中华人民共和国成立后，我国外交官主要以军人为主；改革开放后，外交官的选拔方式发生转变，主要从高校中选拔相关专业人才，特别是20世纪80年代后，确立公务员考试制度，更广泛地选拔人才	关于“历史背景”的概括要注意以下角度：①外交领域对专业化人才的需求；②干部人事制度改革；③中国特色社会主义现代化建设的发展。 对“经验”的概括要注意：①党的领导；②与时俱进；③公务员考试制度化

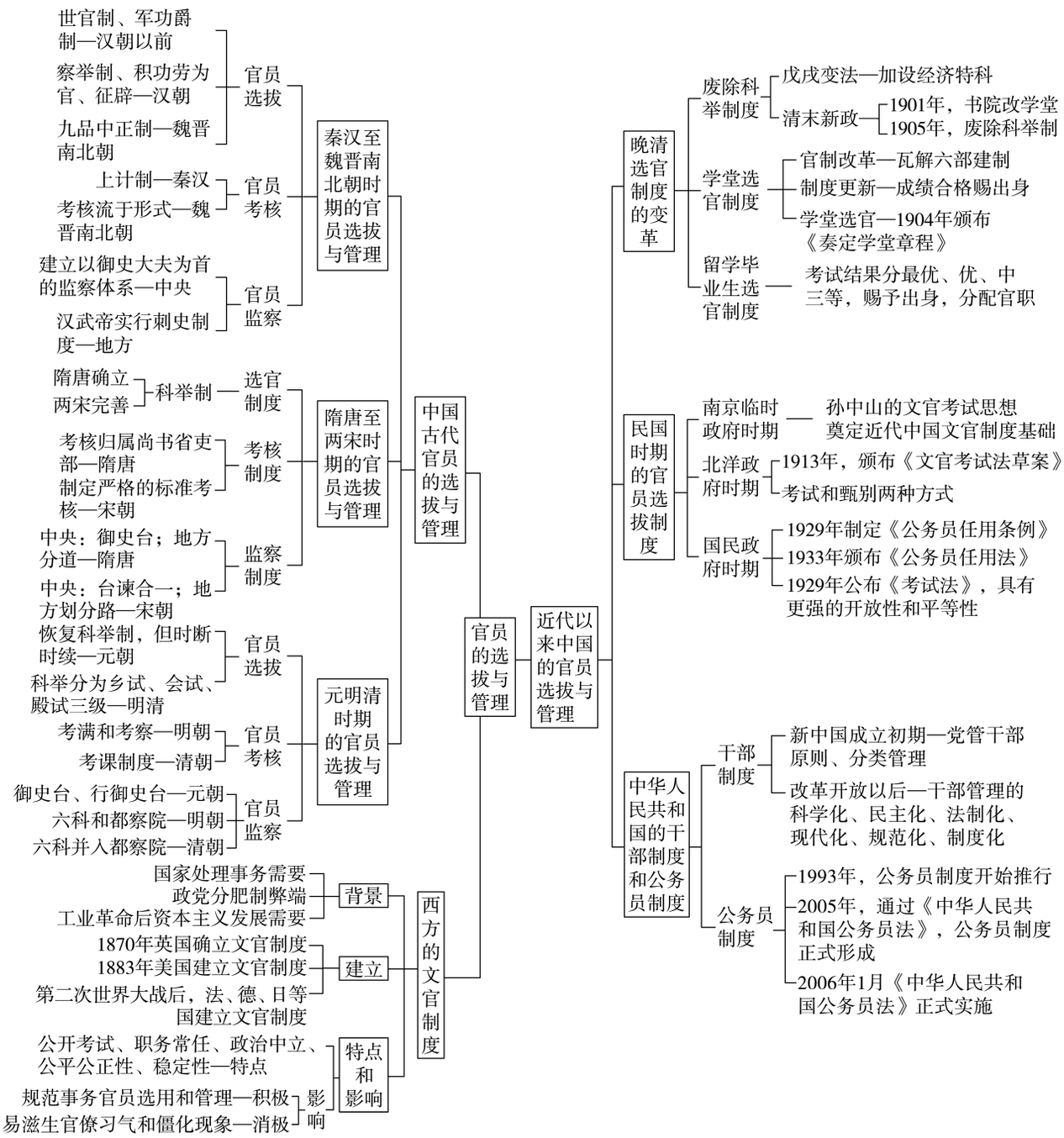
【问题试答】

背景：中国对外交往领域的不断拓展；高等教育的发展；干部人事制度的改革；中国特色社会主义现代化建设的推进。经验：坚持党的领导；选拔录用标准与时俱进；不断加强制度化建设。

★★★

重 · 构 · 拓 · 展

体系　多维重构


近代以来中国的官员选拔与管理
官员的选拔与管理
中国古代官员的选拔与管理
秦汉至魏晋南北朝时期的官员选拔与管理
官员选拔
世官制、军功爵制—汉朝以前
察举制、积功劳为官、征辟—汉朝
九品中正制—魏晋南北朝
官员考核
上计制—秦汉
考核流于形式—魏晋南北朝
官员监察
建立以御史大夫为首的监察体系—中央
汉武帝实行刺史制度—地方
隋唐至两宋时期的官员选拔与管理
选官制度
科举制
隋唐确立
两宋完善
考核制度
考核归属尚书省吏部—隋唐
制定严格的标准考核—宋朝
监察制度
中央：御史台；地方分道—隋唐
中央：台谏合一；地方划分路—宋朝
元明清时期的官员选拔与管理
官员选拔
恢复科举制，但时断时续—元朝
科举分为乡试、会试、殿试三级—明清
官员考核
考满和考察—明朝
考课制度—清朝
官员监察
御史台、行御史台—元朝
六科和都察院—明朝
六科并入都察院—清朝
西方的文官制度
背景
国家处理事务需要
政党分肥制弊端
工业革命后资本主义发展需要
建立
1870年英国确立文官制度
1883年美国建立文官制度
第二次世界大战后，法、德、日等国建立文官制度
特点和影响
公开考试、职务常任、政治中立、公平公正性、稳定性—特点
影响
规范事务官员选用和管理—积极
易滋生官僚习气和僵化现象—消极
晚清选官制度的变革
废除科举制度
戊戌变法—加设经济特科
清末新政
1901年，书院改学堂
1905年，废除科举制
学堂选官制度
官制改革—瓦解六部建制
制度更新—成绩合格赐出身
学堂选官—1904年颁布《奏定学堂章程》
留学毕业生选官制度
考试结果分最优、优、中三等，赐予出身，分配官职
民国时期的官员选拔制度
南京临时政府时期
孙中山的文官考试思想奠定近代中国文官制度基础
北洋政府时期
1913年，颁布《文官考试法草案》
考试和甄别两种方式
国民政府时期
1929年制定《公务员任用条例》
1933年颁布《公务员任用法》
1929年公布《考试法》，具有更强的开放性和平等性
中华人民共和国的干部制度和公务员制度
干部制度
新中国成立初期—党管干部原则、分类管理
改革开放以后—干部管理的科学化、民主化、法制化、现代化、规范化、制度化
公务员制度
1993年，公务员制度开始推行
2005年，通过《中华人民共和国公务员法》，公务员制度正式形成
2006年1月《中华人民共和国公务员法》正式实施

特征　多维拓展

维　度	特　征
中国选官制度的时代进步性	古代官员选拔经历了世官制、察举制、九品中正制到科举制的演变。晚清废除科举制后，学堂选官和留学毕业生选官成为晚清官员选拔的主要方式。民国历届政府采取甄别选官任用和考试选拔官员的任用方式，但漏洞百出。中华人民共和国成立后由分类管理干部制度逐步向公务员制度转变，官员选拔任用制度逐渐完善
西方文官制度的专业化	中古时期，官员选拔采取过恩赐官职制。近代资本主义制度建立后，官员选拔先后经历了个人恩惠制、政党分肥制到文官制度的演变过程，官员选拔与管理日趋制度化、法制化和专业化。西方文官制度的特点有考试录用、中立、常任等，对政府行政管理产生了重要影响

单元质量评估(二)

（考查范围：第二单元）

一、选择题

1. 楚国虞丘子曾向楚庄王荐举孙叔敖任令尹；郑国子期曾向郑昭公荐子产为相；管仲在齐国创立“三选”荐举之法，即通过乡选、官选、君选三个环节选拔官吏。这可以用来说明，春秋时期（　　）

A.官僚政治雏形初现

B.人才选拔机制成熟

C.君主专制得到发展

D.阶级关系发生剧变

A　**解析：**根据材料可知，春秋时期，楚国、郑国和齐国都出现了官吏举荐制度，这表明原有的世卿世禄制逐渐瓦解，官僚政治雏形出现，故选A项；这一时期处于人才选拔机制的初创阶段，故排除B项；材料中并未涉及中枢决策机制的变化，故排除C项；材料中并未涉及这些被举荐人才的阶级出身，因此不能判断出这一时期的阶级关系发生剧变，故排除D项。

2. 汉朝通过“举孝廉”制度，将官吏选拔与遵守、践行孝道结合起来，既体现出官僚选拔制度的鲜明特点，又是汉朝伦理观念向选官制度渗透的成功经验，在社会上形成了“在家为孝子，出仕做廉吏”的舆论和风尚。据此可知，两汉时期的察举制（　　）

A.保障了吏治的清明与高效

B.有使社会关系和谐的作用

C.使儒学正统地位得以确立

D.使封建等级观念趋向弱化

B　**解析：**根据材料可知，汉代以察举制为纽带，将伦理观念渗透到官僚体制建设中，形成了“在家为孝子，出仕做廉吏”的舆论和风尚，这有利于建设和谐的社会关系，B项正确；察举制是一种人才选拔制度，不能保障吏治的清明与高效，排除A项；汉武帝时期确立了儒学的正统地位，排除C项；中国古代封建等级观念一直存在，并没有弱化，排除D项。

3. 唐代对“官员任职连续在二百日以上者”进行考课，以“四善”“二十七最”为考核标准，结果分为九等。在考课程序上，先由地方或本司长官初评，后上报中央，由尚书省吏部下辖的考功司专事官员作出审核和评出考第，最后交由尚书省吏部裁定，重要者奏闻皇帝。这反映唐朝（　　）

A.旨在贯彻“德才并重”的选官原则

B.考核制度兼具标准化与集权化特征

C.官员升迁与否完全取决于考课结果

D.地方机构在考评中拥有决定话语权

B　**解析：**根据材料及所学可知，唐代考课以“四善”“二十七最”为标准化考核标准，结果分为九等，体现了考核的标准化；考课程序由地方初评后上报中央，经尚书省吏部考功司审核、裁定、皇帝奏闻，反映中央对考核的集权管控，B项正确；考课是对官员任职后的考核，而非“德才并重”的选官原则，排除A项；“完全取决于”表述绝对，考课结果是升迁依据之一，还受其他因素影响，排除C项；地方仅负责初评，最终决定权在中央，排除D项。

4.司马光说:“才者,德之资也;德者,才之帅也。”朱元璋要求选拔官吏“以德行为本,而文艺次之”。康熙帝说:“朕观人必先心术,次才学。心术不善,纵有才学何用?”这些做法 (　　)

A.使才能在选官中的地位无足轻重

B.体现了儒家思想在选官中的影响

C.保证了古代选拔官员的公平公正

D.有利于加强中央对选官权的控制

B　**解析:**根据材料可知,三位人物均将“德”作为选官的首要标准,这体现了儒家思想对选官标准的影响,B项正确;材料是强调“德优先于才”,并非否定才能的价值,“无足轻重”表述绝对,排除A项;选官的公平公正依赖于制度程序,仅强调道德标准无法保证公平,主观判断等因素反而可能影响公正性,排除C项;材料聚焦选官的“德才标准”,与中央对选官权的控制无关,排除D项。

5.宋代规定,御史可“风闻弹人”,且每月须奏事一次(称“月课”),否则予以处罚。此外,御史纠举无论虚实皆无过。这一制度设计旨在 (　　)

A.整顿官吏队伍以实现吏治清明

B.强化监察职能以维护君主权威

C.制衡宰相势力以加强中央集权

D.优化决策流程以减少行政失误

B　**解析:**根据材料并结合所学知识可知,御史可“风闻弹人”(无须实据即可弹劾),且有着强制弹劾要求及“纠举无论虚实皆无过”等规定,本质是通过扩大御史权力和降低弹劾风险,强化监察体系对官僚的威慑力,这一设计直接服务于加强君主权威,B项正确;该制度更多是为了让御史积极行使监察权,而不是直接以整顿吏治、实现吏治清明为核心目的,排除A项;材料中并没有体现出这一制度是专门针对宰相势力的,御史的监察对象是广泛的官吏,并非仅仅针对宰相,而且“加强中央集权”的表述也不准确,这一制度主要是为了维护君主权威,而非加强中央集权,排除C项;御史的职责是监察,而非参与决策,该制度是围绕御史的监察弹劾行为展开的,和优化决策流程、减少行政失误没有关联,排除D项。

6.明代设六科给事中(正六品),“凡制敕宣行,大事覆奏,小事署而颁之……凡内外所上章疏下,分类抄出,参署付部,驳正其违误”,六部官员“无敢抗科参而自行者”。由此可见,六科给事中的设立 (　　)

A.有利于减少行政决策失误

B.旨在完善官吏监督体制

C.有助于规范六部的职权

D.强化了中枢机构的权力

A　**解析:**材料提及对于“凡内外所上章疏下”,六科给事中负责“驳正其违误”,由此可知六科对决策进行封驳、监督,一定程度上可以减少行政决策的失误,故选A项。

7.据《江西官报》披露,在科举停废之后不久,受到舆论影响,学部各堂官近日提议学生卒业办法,意欲将捐纳、保举两项奏请截止。以后所有学堂卒业各生仅以卒业文凭,但学部认为停止捐纳、保举,其中滞碍甚多。这反映出,当时 (　　)

A.学部职权膨胀引起非议

B.恢复科举制的呼声高涨

C.学堂教育脱离社会实际

D.选官制度变革受到挑战

D　**解析:**根据材料“学部各堂官近日提议学生卒业办法,意欲将捐纳、保举两项奏请截止。以后所有学堂卒业各生仅以卒业文凭”和“停止捐纳、保举,其中滞碍甚多”并结合所学知识,科举停废后清政府试图建立学堂选官制度,但传统捐纳、保举等选官方式仍然存在,改革遇到阻力,选官制度变革受到挑战,D项正确;材料围绕选官制度展开而不是学部职权,排除A项;材料未提及恢复科举制的呼声,排除B项;学堂教育相对于传统教育更符合近代中国需要,排除C项。

8.1913年12月2日,民国北京政府颁布《知事任用暂行条例》和《知事试验暂行条例》;12月7日,内务部颁布《知事试验暂行条例施行细则》,进一步明确了县知事试验的具体工作程序和实施细则。这些做法 (　　)

A.有助于官员选拔的近代化

B.得益于《公务员任用法》的颁布

C.缓解了基层官员的内部矛盾

D.适应了中国国民党“训政”的需要

A　**解析:**根据材料并结合所学知识可知,当时选拔官员主要采用考试和甄别两种方式,而县知事试验

就是文官考试的一种，有关县知事试验的条例和实施细则的出台，促进了文官制度建设，推动了官员选拔的近代化，A项正确；《公务员任用法》颁布于1933年，与材料时间不符，排除B项；题干仅涉及官员选拔的制度设计，未提及基层官员内部存在矛盾，也没有体现这些条例对矛盾的“缓解”作用，排除C项；“训政”是1928年后南京国民政府提出的政治阶段，1913年时中国国民党尚未掌权，排除D项。

9. 1925年国民党制定的《宣誓令》文官誓词有“恪遵总理遗嘱，服从党义”的规定，武官誓词有“实行三民主义”的规定。这些誓词旨在　　（　　）

A.维护国民党的一党专政

B.强化对官员的思想控制

C.完善三民主义思想理论

D.与中共争夺革命领导权

B　**解析：**根据材料可知，国民党制定的官员宣誓词强调国民党党义和三民主义的重要性，这主要是为了强化对官员的思想控制，故选B项；1925年尚处于国民革命时期，国民党的一党专政建立于1927年，排除A项；材料中的做法并不会起到完善三民主义思想理论的作用，而是强调和宣传三民主义，排除C项；在宣誓词中加入三民主义并不是为了与中国共产党争夺革命领导权，当时中国共产党并未意识到要掌握领导权，领导权仍掌握在国民党手中的，排除D项。

10. 全国抗战爆发以来，随着国共合作和抗日民主运动的发展，国民政府在国统区推行“地方自治”，1939年规定县设县参议会等基层组织。1940年，国民政府考试院拟定了《县参议员及乡镇民代表候选人考试暂行条例》。由此可见　　（　　）

A.地方自治是抗战时期的主要政治任务

B.国共合作客观上完善了地方治理体系

C.时局变化影响国民政府地方制度变革

D.当时国民党一党专政的局面有所弱化

C　**解析：**根据材料可知，全国抗战爆发后，国民政府在国统区推行“地方自治”，设立县参议会并实施公职候选人考试，这一系列地方制度变革明显与当时的抗战背景紧密相关，体现出时局变化对政权建设的影响，C项正确；抗战时期的主要政治任务是团结各方力量抗击日本侵略者，而非地方自治，排除A项；材料描述的是时局变化的影响，未体现国共合作对地方治理体系完善的具体作用，排除B项；国民政府对地方制度的调整，并不能说明国民党一党专政局面有所弱化，排除D项。

11. 1981年6月，中共十一届六中全会提出，在坚持革命化的前提下，逐步实现各级领导人员的年轻化、知识化和专业化。1982年，中共十二大把“实现干部队伍的革命化、年轻化、知识化、专业化”正式写入党章。据此可知，干部队伍“四化”方针　　（　　）

A.实现了干部的分类管理

B.完善了国家公务员制度

C.适应了改革开放的需要

D.体现了改革重心的转移

C　**解析：**根据材料并结合所学知识可知，20世纪80年代正是改革开放初期，干部队伍“四化”方针有利于提高干部队伍的素质和能力，这适应了改革开放对干部队伍的新要求，C项正确；干部分类管理只能体现专业化，不能完全涵盖“四化”方针，排除A项；20世纪90年代，我国开始推行公务员制度，排除B项；改革开放以来一直以经济建设为中心，排除D项。

12. 维新变法时期，康有为、梁启超提出改革科举制度的主张，遭到以慈禧太后为首的顽固派的坚决反对。后来，清政府却在1905年主动废除了科举制。这表明　　（　D　）

A.科举制失去了选拔人才的作用

B.慈禧太后的阶级立场发生了细微的变化

C.康、梁思想得到清政府的认同

D.清朝选官制度被动革新

13. 18世纪，英国议会大力改革文官制度，把任命文官的权力从国王和贵族的手中转移到各政府部门负责人手中，规定由他们和高级文官推荐录用。这一改革　　（　　）

A.保障了政府工作的稳定性

B.导致议会独揽了行政权

C.巩固了文官政治中立原则

D.有利于完善君主立宪制度

D　**解析：**根据材料可知，18世纪英国议会改革文官制度，使国王和贵族失去了任命文官的权力，这进一步限制了国王的权力，有利于虚君制的确立，从而完善了君主立宪制度，D项正确；文官制度不随政党更替而更替，体现了文官政治中立的原则，有利于政府工作的稳定性，与材料改革没有直接关系，排除A、C两项；议会主要掌握立法权，并未独揽行政权，排除B项。

14. 国民政府《考试法》规定：典试委员会人员分科拟订试题，缮印试题在夜间办理，火漆密封。考试后弥封试卷及制备弥封姓名册，试卷上只有密封的

编号而无应考人姓名。只有在阅卷结束后，登录成绩时才能从撕册的浮签上查到姓名。据此可知，当时公务员考选制（　　）

A.借鉴了中华传统文化

B.保证了行政的稳定性

C.解决了考场舞弊问题

D.反映出考试形式僵化

A　**解析**：根据所学知识可知，中国传统科举考试中有严格的防作弊措施，旨在确保考试的公平公正，国民政府《考试法》中的措施，如密封试卷、编号代替姓名等，与中国传统科举考试的防作弊手段相似，显示出当时公务员考选制对中华传统文化的借鉴，故选A项；从材料中的考试流程规定来看，这些措施与行政稳定性没有直接联系，排除B项；“解决了”说法过于绝对，排除C项；材料所述的各项规定虽然严格，但不能直接说明考试形式僵化，相反，这些规定是为了确保考试的公平性和公正性，排除D项。

15. 1883年美国建立文官制度后，仍有许多重要官职不包括在文官制度范围之内。历任美国总统仍受到种种压力，要酬谢其支持者，照顾性地任命一些官员。这说明美国的官职任命（　　）

A.仍有政治化倾向的一面

B.强调责任和职位的统一

C.是美国政党政治的附庸

D.政治中立原则名存实亡

A　**解析**：美国建立文官制度之后，仍然存在总统为照顾支持者而任命一些官员的现象，这说明美国的官职任命仍有政治化倾向的一面，A项正确；材料表明美国总统对部分官员的任命出于谢意，并未强调责任与职位的统一，排除B项；美国已经建立了文官制度，因此美国的官员任命整体上摆脱了对政党政治的依赖，不是政党政治的附庸，排除C项；D项完全否定了美国文官制度的意义，排除。

16. 按照英国《吏治澄清法》的规定，“无过失不受免职处分”的“文官职业制度”既可缓和党派之间的矛盾，又可保证国家政局的稳定，以及政策的连续性和有效性，同时让那些文官产生一种“职业安全感”，解决了“政党分肥制”引起的周期性政治大动荡。这一法律规定表明（　D　）

A.周期性政治大动荡被彻底消除

B.西方政党利益趋同

C.文官职业制度存在弊端

D.文官终身制稳定了政局

二、非选择题

17. 阅读材料，回答问题。

材料一　监察官必须“先正其身，始可行事。当须举直措枉，不避亲仇。纠匿绳违，务从公正”；必须敢于“指陈得失”“极言切谏”；要明习法令，学识渊博；要规定“凡官不历州县，不拟台省”。

——摘编自魏然《中国古代监察制度的建立及其历史借鉴》

材料二　明初，国家的政治制度和组织形式普遍继承了元朝的旧制度，也吸收了汉唐监察制度的积极因素。中央一级的最高监察机构是御史台，负责纠正所有官员的不法行为；建立中书省，负责国家行政事务；设置大都督府，主管军事。三个部门分权治理、各司其职。

——摘编自赵恒好《明代地方监察制度研究》

材料三　吸取前朝灭亡的经验教训，用以弥补制度设计的缺失，是监察制度变迁的主要动因之一。鉴于此，新的朝代建立后，均十分重视监察制度的重建与完善。以史为鉴是每一个开国皇帝的必修课，也正因为其深知前朝的不足与缺陷，才会不断革新监察制度，用以维护自身的统治权力。

——摘编自招栩圣《古代县政监察制度变迁及其启示研究》

(1)根据材料一，概括古代监察官应具备的条件。

(2)根据材料二并结合所学知识，概括明朝监察制度的特点。

(3)根据材料三并结合所学知识，列举两则中国古代从汉至宋地方监察制度革新的史实，并简析中国古代地方监察制度革新的影响。

答案：(1)学识渊博；为官公正；勇于谏言；不徇私情；亲任地方官、体察民情；自身具备高尚的品格。

(2)继承、吸收前代的经验和教训；监察权与行政权、军权分立，体系完备、相互制衡；直接听命于皇帝。

(3)唐朝将全国分为十道监察区，委派监察官不定期巡查；明朝都察院代皇帝巡按各省，御史和给事中品级低却权力很大。

影响：加强了中央集权和君主权威，维护了地方秩序和稳定，为统一多民族国家的发展奠定了基础。

18. 阅读材料，回答问题。

材料　某学者说：“1905年是新旧中国的分水岭。”1905年，清廷宣布“自丙午(1906年)科为始，所有乡、会试一律停止。各省岁科考试亦即停止”。自

此，推行了1 000多年的科举制度寿终正寝。科举既废，中国读书人最重要的进身之路便被断绝，他们遇上了从未有过的无比严重的生存危机。

——摘编自王莹莹《清末科举制的废除与知识分子的出路》等

根据材料并结合时代背景，为清末失去科举前途的士人设计一种出路，并说明理由。（要求：明确指出所设计的出路，理由充分，逻辑清晰）

答案：示例

出路：从事工商业。

理由：近代以来，中国自然经济逐步解体，传统重农抑商的思想逐渐淡化；在西方工业文明的影响下，中国近代工商业兴起并发展起来；在内忧外患的背景下，实业救国思潮兴起；晚清政府推行奖励工商业发展的政策，民族工商业有了较好的发展契机。

19. 阅读材料，回答问题。

材料一　1870年的枢密令明确所有要进入文官系统的工作人员，都必须参加考试委员会举行的考试，然后经过实习考验并获得委员会颁发的资格证书。枢密令要求财政部及各部门领导协助文官事务委员会制定各种具体规章制度，强调实习的重要性。它还将考试细化为两个等级：高等级考试和低等级考试，对应不同的职位，参照不同的考试内容和标准。1870年枢密令颁布后，这种更为客观、更能体现候选人任职能力的选拔方式，最终取代了主观性极强的赐官制和政党分肥制。虽然改革是在斗争中艰难推进的，但是公开竞争的思想已深入人心、不可取代。

——摘编自马桦《英国文官考试制度的理性化》

材料二　1982年，中共中央作出《关于建立老干部退休制度的决定》。建立老干部离休退休和退居二线的制度，妥善解决新老干部交接问题，这是干部制度方面的深刻改革。1994年，《国家公务员录用暂行规定》颁布。在推进公务员制度实施的过程中，干部制度改革深入发展，创造了许多新经验，公务员制度也进一步健全。2004年，《公开选拔党政领导干部工作暂行规定》《党政机关竞争上岗工作暂行规定》《党政领导干部公开选拔和竞争上岗考试大纲》相继颁布。

——摘编自余绪鹏、聂平平《干部制度改革：历史回顾、主要成就与基本经验》

(1)根据材料一并结合所学知识，分析英国文官制度建立的积极影响。

(2)根据材料二并结合所学知识，概括改革开放以来我国干部队伍建设的主要成就及其发展趋势。

答案：(1)积极影响：使公开竞争的思想深入人心；提升了官员的素质和国家治理水平；为其他国家的文官制度建设提供了借鉴。

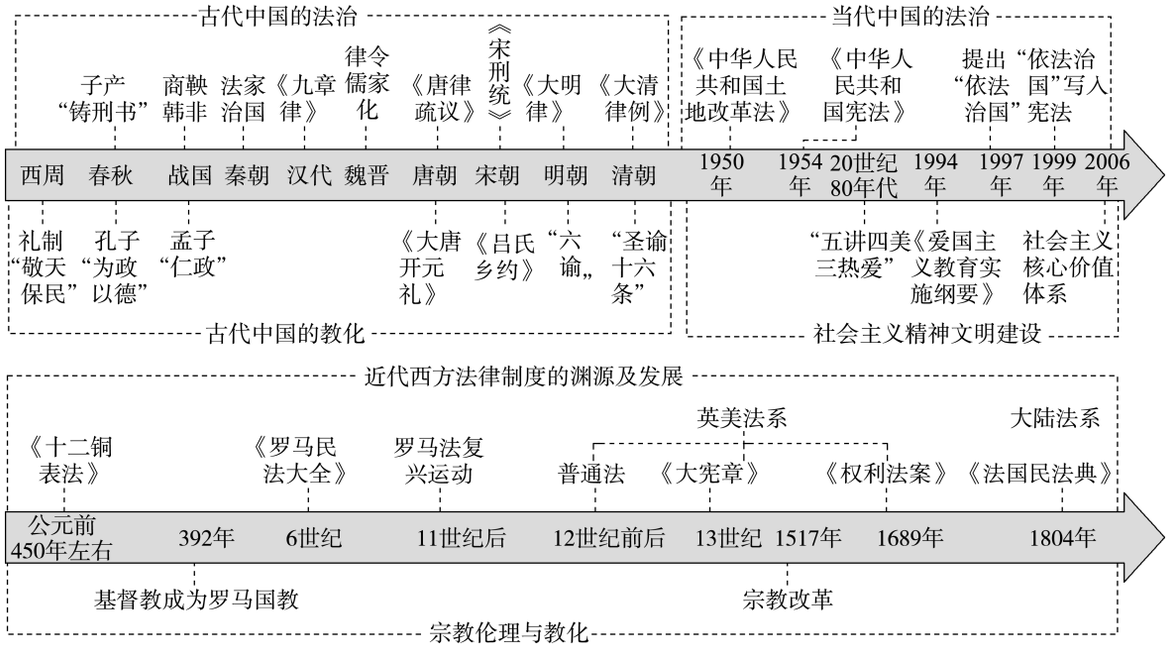
(2)主要成就：实行老干部退休制度；推行公务员制度；开展竞争性选拔工作。发展趋势：科学化、民主化、法制化、现代化。

第三单元

法律与教化

单元概览

时空定位



单元线索

本单元主要讲述法律与教化是国家治理的两大工具	
第8课中国古代的法治与教化	先秦时期，成文法产生，思想家对德治与法治的关系进行讨论；自西汉起历代王朝法律、礼教并用，儒家思想作为主流思想逐步融入法典，礼法结合，发展形成了中华法系，中国古代侧重以德治为主的教化，宋朝以后，理学在社会教化中起了重要作用
第9课近代西方的法律与教化	近代西方法律制度起源于罗马法。中古时期在罗马法基础上，形成日耳曼法和英国普通法。近代以来，随着资本主义制度的日益完善，形成以英美为中心的“英美法系”和以法国为中心的“大陆法系”。基督教宗教伦理与教化在欧美社会具有重要地位，也深刻影响了人们的思想意识和日常行为
第10课当代中国的法治与精神文明建设	中华人民共和国成立后，中国的法治建设在探索中不断前进，逐步形成了以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系；社会主义精神文明建设取得新成就，形成了社会主义核心价值观

★★★

探·究·构·建

第8课　中国古代的法治与教化

课标要求	1.知道中国先秦时期成文法的产生过程，以及这一时期思想家对于德治、法治关系的讨论 2.知道自西汉起历代王朝法律、礼教并用的统治手段
时空定位	礼制；“敬天保民”（西周）；韩非主张“以法为教”（战国）；《九章律》（秦）；《唐律疏议》《大唐开元礼》（唐）；乡约（宋、明、清） 春秋时期：成文法出现；子产“铸刑书”；孔子主张“为政以德” 秦：秦律 魏晋时期：律令儒家化 宋：《宋刑统》《天圣令》 明：《大明律》律例合编 清：《大清律例》

○ 问题式预习 ○

一、先秦时期的德治与法治

1.德治：西周统治者建立了以宗法为核心的礼制，同时提出“敬天保民”的思想，有一定的进步性。

2.法治：习惯法有②③④，成文法有①。（填序号）

①子产“铸刑书”　②夏朝《禹刑》　③商朝《汤刑》　④周朝《九刑》

3.德治与法治思想之争的表现：儒法之争

思想派别	儒家（德治）	法家（法治）
代表	孔子、孟子	商鞅、韩非
主张	人性善，主张德治。 孔子：“为政以德”“节用而爱人，使民以时”。 孟子：“施仁政于民，省刑罚，薄税敛”	人性恶，主张法治。 商鞅：在秦国颁行法令，保护新兴地主阶级的权益。 韩非：以法、术、势驾驭臣下；“以法为教”“以吏为师”
影响	儒家思想并不适用于兼并战争激烈的战国时期，仁政与德治思想，难以落到实处	法家思想既能带来富国强兵的现实利益，又满足了各国君主专制的愿望。在法家思想的指引下，秦国最终统一六国，建立了中国历史上第一个中央集权的封建国家

二、秦汉至隋唐时期的法律与教化

1.秦汉时期法律的发展

（1）秦朝开创：秦以法家思想治国，推动了律的编纂。此后，历朝法典多以“律”命名。

（2）汉承秦制：汉朝沿袭秦律，制成《九章律》。

（3）律令并行：秦汉朝廷还发布法律文告，称“令”。律和令都具有法律效力。

【教材助解】教材P46“史料阅读”体现出法家和儒家的治国理念的不同：法家认为君主应该用“法”和“刑”来治理国家，儒家认为应该用“礼”来治理国家。

【思维点拨】儒法之争的实质

先秦时期的儒法之争，即“德治”和“法治”之争，其实质是国家治理方式之争。德治注重教化，偏重人的作用，强调道德感化，实行“仁政”，反对暴政，体现了一定的民本思想；法治强调法的作用，主张用严刑峻法来统一人们的思想和行为，建立君主专制中央集权国家。二者都是为了维护统治阶级的统治、稳定社会秩序，从根本上讲目的是一致的。

【概念阐释】律令儒家化

律令儒家化，是指将儒家的道德精神注入法律体系，使封建法律具备符合儒家伦理的伦理法的性质。其具体表现为以儒家思想指导法规制定与司法实践，通过“引经决狱”“引礼入法”等方式，逐步实现礼法合一。它以“德主刑辅”为核心指导思想，使儒家伦理纲常全面渗透立法与司法过程，最终形成以维护封建等级特权为重要特征的中华法系。

2.魏晋时期的律令儒家化

原因	汉武帝以后儒家思想成为主流思想，儒家知识分子以经注律。 魏明帝在朝廷设置律博士，命令专用儒家思想来解释律令
量刑原则	以亲属之间的尊卑亲疏作为量刑的重要原则之一
目的	维护儒家提倡的三纲五常

3.唐朝的法治和礼治

法治：唐太宗贞观年间，颁布《贞观律》；唐高宗永徽年间，颁布《永徽律》，后又命人撰成《唐律疏议（永徽律疏）》，是中华法系确立的标志 → 唐律是礼法结合的典范

礼治：官方层面：732年，唐朝政府颁行《大唐开元礼》，是秦汉以来封建礼仪制度的集大成；社会层面：推广魏晋南北朝以来重视家训的经验，强化基层教化

三、宋元至明清时期的法律与教化

1.宋元至明清时期法律是怎样发展演变的？

(1)宋朝：基本沿用唐朝法律体系，制定法律多以唐律为蓝本。

(2)元朝：对唐宋法律整体上弃而不用，但在司法实践中广泛援引唐律。

(3)明朝：以唐律为蓝本制定《大明律》，在司法实践中又特别重视“例”，开创了律例合编的体例。

(4)清朝：法典沿袭《大明律》，重视例，制定《大清律例》。

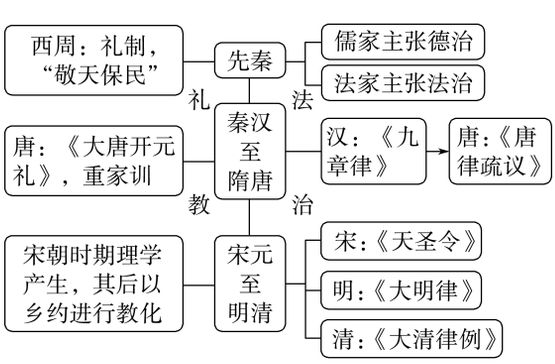
2.宋元至明清时期的教化

(1)宋朝儒学开始向基层渗透，并发展出理学；程朱理学在南宋后期逐步确立统治地位。

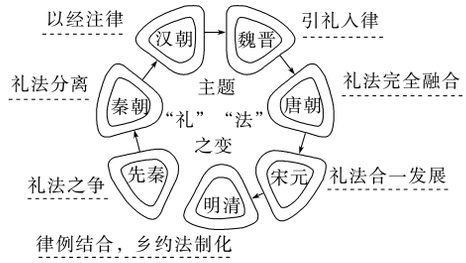
(2)儒学士人投身基层教化，以乡约教化乡里。

- 创立：北宋《吕氏乡约》
- 发展：宣讲明太祖的“六谕”，使乡约逐渐带有强制力
- 延续：清朝宣讲康熙帝“圣谕十六条”和雍正帝《圣谕广训》，也常引用《大清律例》，乡约经政府利用和推广而具有约束力，并与法律合流

【整体感知】



【图解历史】中国古代的法治与教化



【认知升华】中国古代乡约教化的演变趋势

(1)由以民间性自治组织为主演变为以政府主导为主。

(2)以地缘性乡约组织为主，以宗族性乡约组织为辅。

(3)社会基层的自治组织演变为里甲、保甲等基层管理组织。

(4)宣讲内容由道德教化演变为宣讲“圣谕”，与法律逐步趋于合流。

(5)乡约组织机构日益健全，活动逐步趋于规范。

【正误辨析】

1.西周统治者建立起以宗法为核心的礼制，同时提出“敬天保民”的思想，有一定的进步性。（ √ ）

2.韩非的“法治”思想主张让君主利用刑律强化集权，“法治”是强化专制王权的一种手段。（ √ ）

3.《唐律疏议》是我国现存最早、最为完整的封建法典，是中华法系确立的标志。（ √ ）

4.中国古代法律儒家化的过程，就是“引经断狱”“以礼入法”“礼法合一”的过程。（ √ ）

5.乡约是一种儒学士人自发的教化百姓的方式。（ × ）

○ 任务型课堂 ○

任务1 探究中国古代的法律制度

1.材料探究

材料一　公元前536年，郑国名臣子产主持铸刑书，将本来由贵族掌握的法律公之于众。子产因此接到了晋国贤臣叔向一封措辞严厉的来信，信中称，平民知道了有法可依，就不会畏惧身价比他们高的人，就会弃礼，从法而争……郑国大概要败亡在你的手里了。随着平民力量的上升和国家政权对平民的依仗，使法律制度变革势在必行。二十年后，叔向的祖国晋国也铸了刑鼎，公布了成文法。

——摘编自卜宪群《中国通史：从中华先祖到春秋战国》

(1)根据材料一并结合所学知识，概括子产铸刑书的背景。子产与叔向之争反映了哪两种思想的斗争？叔向反对子产铸刑书的本质目的为何？

提示：背景：春秋时期周王室衰微，分封制瓦解，礼崩乐坏；贵族阶层力量衰落，平民阶层力量逐渐壮大；封建经济发展，井田制瓦解；社会处于转型期。思想斗争：子产与叔向之争是德治与法治之争。本质目的：维护奴隶主贵族特权。

材料二　中国传统的法律体系从秦汉时开始形成。汉律特别强调皇权至上，法自君出……其法制的指导思想则为礼法并用，以礼入法，儒家经义成为法理的基础，坚持德主刑辅，先教后刑，奠定了此后法制体系“礼刑一体”的基本框架。

——摘编自张岂之《中国历史十五讲》

(2)根据材料二概括中国古代法律制度的特点，并结合所学知识对其进行评价。

提示：特点：皇权高于法律，儒家思想为法律基础，礼法并用。评价：中国古代法律实质上是为封建专制统治服务的，但它能最大限度地将人类伦理道德方面的潜能发挥出来，在维持人类社会生活和谐方面，有着不可磨灭和不可估量的意义。

2.历史解释——古代中国法律制度的特点

特点	阐　释
国家主义	中国古代实行君主专制统治，皇帝拥有至高无上的权力，实行独裁统治，既是最高立法者，又是最高审判官
礼法结合	“为政先礼，礼为政本”，礼既是道德规范，又是法律规范，中国古代法律形成了“德主刑辅、以礼入刑”的理论和实践

续表

特点	阐　释
法外特权	中国古代法律从维护等级制度出发，赋予贵族官僚各种特权，封建帝王首先享有法外特权，其次是统治集团的成员，在不危害统治的前提下，一定程度上享有法外特权
诸法合体	从战国李悝著《法经》始，至秦、汉、唐、宋、明、清诸律，都是以刑法为主，兼有诉讼、民事、行政等方面的内容。
以法治吏	封建专制制度下，中国古代社会的“人治”其实就是官治。为了发挥官治的作用，就需要以法治吏，控制官吏的权力，防止权力滥用

3.典题例证

(1)(2024·甘肃卷)北魏孝文帝留心刑法，多次下诏改定刑律，其中太和元年(477年)诏令提到“参详旧典，务从宽仁”“民由化穆，非严刑所制”“齐之以法，示之以礼”。从上述诏令可知，孝文帝修订律法　(　　)

A.深受儒家影响　　B.借鉴南朝经验

C.沿袭鲜卑传统　　D.意在托古改制

A　**解析：**根据材料可知，孝文帝修订律法时强调要礼法结合，体现了儒家的仁政、德治、礼法并用的理念，由此可见孝文帝修订律法深受儒家影响，故选A项。

(2)(2025·广东卷)宋朝天圣年间(1023—1032年)，雄州地方官难以处置民妇张氏的田产继承问题，“当奏听裁”，原因是张氏只有出嫁女儿和共同居住的外甥，且田产价值很高，部分当没官。皇帝认为这些田产都是百姓“朝夕自营者，毋利其没入”，故“悉令均给之”。这一裁决体现了　(　　)

A.宗法观念的深远影响

B.为政以德的治国理念

C.程朱理学的伦理规范

D.财政改革的显著成效

B　**解析：**根据材料并结合所学知识可知，宋朝天圣年间在处理田产继承纠纷时，皇帝裁决“悉令均给之”，这一事件本质上体现了宋朝统治者对民间实际利益的考量。儒家“为政以德”的治国理念强调统治者应以仁德体恤民生，避免与民争利。皇帝拒绝将田产“没官”，转而“均给之”，体现了对百姓私产的尊重，符合“德治”理念，B项正确。宗法制

度以父系血缘为核心，强调嫡长子继承，而外甥和出嫁女在传统宗法制度中继承权较弱，皇帝的裁决打破了宗法对继承权的限制，更注重实际居住关系和产业归属，排除A项；程朱理学形成于南宋，北宋天圣年间尚未成为主流思想，且材料未体现“三纲五常”“存天理，灭人欲”等理学观念，排除C项；材料未涉及财政改革的相关信息，皇帝的裁决核心是保护私产，而非强调财政改革成效，排除D项。

任务2 认识中国古代的教化

1.材料探究

材料一 中国古代家训节选(表)

[三国]诸葛亮《诫子书》	夫君子之行，静以修身，俭以养德，非淡泊无以明志，非宁静无以致远
[唐]刘禹锡《名子说》	夫忠孝之于人，如食与衣，不可斯须离也
[明]周怡《勉谕儿辈》	“由俭入奢易，由奢入俭难。”饮食衣服，若思得之艰难，不敢轻易费用
[明]庞尚鹏《庞氏家训》	士农工商，各居一艺。士为贵，农次之，工商又次之
[清]张英《恒产琐言》	人家“富贵”两字，暂时之荣宠耳。所恃以长子孙者，毕竟是“耕读”两字

(1)根据材料一，概括中国古代家训的基本思想。

提示：重视道德修养；灌输忠孝观念；提倡节俭治家；重农抑商；重视耕读立业传家。

材料二 宋朝一些地方实行乡约制度，其功能主要是惩恶扬善，制定规约进行道德教化，并建立民间组织和相关的赏罚制度。明清时期，宣讲“圣谕”成为乡约最重要的内容。当时，由地方官吏广泛推行乡约制度，设立乡约组织，每月召集百姓宣讲、教化。康熙九年颁布了乡约组织必须宣讲的“圣谕十六条”，内容包含“重农桑以足衣食”“训子弟以禁非为”等。

——摘编自杨开道《中国乡约制度》

(2)根据材料二，概括宋朝至明清时期乡约制度的变化，并结合所学知识，说明乡约制度的积极作用。

提示：变化：宋朝以道德教化为主，明清时期增加了宣讲“圣谕”的内容；乡约组织从民间自发建立到由地方官吏推动设立。积极作用：有利于维护社会秩序，加强基层社会治理；有利于发展生产；促进了儒家文化和传统道德的传播。

2.历史解释——中国古代社会教化的途径和方法

途径和方法	阐　释
强调示范，树立榜样	我国古代实施社会教化基本上采用的是儒家“上行下效”的方式
设官教民	“政教合一”的一种教育形式，是实施教化的又一条途径
依靠族规乡约以化民成俗	依靠乡里、宗族与家庭的力量来施行社会教化，这是中国古代一条非常深入有效的施教途径
依靠各类道德教育读本推行社会教化	我国古代曾经保留下来许多通俗道德教育读本，在整个社会教化中起过巨大的作用
注重学风与世风的密切关系	中国古代很早就认识到学校教育对整个社会教化的建设作用。与学校教育直接相关的考试制度，更加直接地起到社会教化的作用，成为影响世风的重要手段之一

3.典题例证

(1)对比下面两则材料所得出的结论，较为准确的一项是 (D)

> 一、德业相劝；二、过失相规；三、礼俗相交；四、患难相恤。
>
> ——《吕氏乡约》

> 孝顺父母，尊敬长上，和睦乡里，教训子孙，各安生理，毋作非为。
>
> ——明太祖“六谕”

A.儒学开始向基层渗透　B.士人承担教化的重任

C.推广重视家训的经验　D.乡约逐步带有强制力

(2)(2024·江苏卷)据广东《博罗县志》记载，明嘉靖、隆庆年间，该县出现源自乡约的“约”字地名，如安山约、大连约等，一约辖一村或数村。知县往往“慎择乡约之长”，让其宣讲“高皇帝之六训”，负责当地保卫事宜。这一记载反映出该县 ( )

A.乡约与法律合流

B.注重对农民的军事训练

C.保甲制形同虚设

D.重视对基层社会的治理

D　**解析：**根据材料可知，博罗县下辖的乡村都很注重乡约的作用，地方长官也慎重选择“乡约之长”让其宣讲“高皇帝之六训”，负责当地保卫事宜，这说明该县重视乡约在基层教化和治理方面的作用，D项正确。

课后素养评价（八）　中国古代的法治与教化

建议用时：20分钟

基础落实

知识点1　先秦时期的德治与法治

1.公元前536年，郑国子产“铸刑书”，开创成文法公布先例。晋国叔向批评此举“弃礼而征于书”，恐引发“民知争端”之弊。然而至战国，各国纷纷颁行成文法。有学者指出，成文法运动不仅瓦解了“刑不可知则威不可测”的传统，还重构了国家与社会的关系。这一转变（　　）

A.反映社会转型推动法治演进

B.表明法家思想已获普遍认同

C.标志着礼治秩序被彻底颠覆

D.实现统治者对基层民众的直接管控

A　**解析：**根据材料“成文法运动不仅瓦解了‘刑不可知则威不可测’的传统，更重构了国家与社会的关系”和所学知识可知，成文法的公布打破了贵族对法律的垄断，适应了社会变革的需要，反映了社会转型推动法治演进，A项正确；材料未提及法家思想被普遍认同，且战国时期百家争鸣，法家思想并未获得普遍认同，排除B项；礼治秩序在春秋战国时期虽受冲击但未被彻底颠覆，排除C项；成文法公布主要体现法律公开化，不能直接说明实现统治者对基层民众的直接管控，排除D项。

2.商鞅提出：“法不察民之情而立之，则不成；治宜于时而行之，则不干。故圣王之治也，慎为察务。”据此可知，商鞅主张（　　）

A.立法和治理要合乎时宜

B.要通过法律实行善治

C.直接用法律来治理国家

D.向社会大众普及法律知识

A　**解析：**根据材料“法不察民之情而立之，则不成；治宜于时而行之，则不干”可知，商鞅主张立法和治理要合乎时宜，A项正确；材料未涉及“善治”，排除B项；材料体现的是法律应该根据民众的情况制定，排除C项；材料未涉及向社会大众普及法律，排除D项。

知识点2　秦汉至隋唐时期的法律与教化

3.西晋编订的《泰始律》规定了“峻礼教之防，准五服（以亲疏为差等的五种丧服）以制罪”的刑法适用原则。这体现了（　D　）

A.立法的人性化　　B.执法的规范化

C.乡约的世俗化　　D.律令的儒家化

4.《唐律疏议》是中国现存最早、最完整的封建法典注释书。书中记载：“德礼为政教之本，刑罚为政教之用，犹昏晓阳（春）秋相须而成者也。”这表明（　　）

A.德礼是刑罚的本体

B.德礼相较于刑罚无足轻重

C.刑罚是德礼的体现

D.德礼和刑罚对政教皆不可缺

D　**解析：**根据材料及所学可知，《唐律疏议》确立“德礼为主、刑罚为辅”的礼法合一原则，明确二者都是政教不可或缺的组成部分，共同服务于封建统治的稳定与教化的推行，D项正确；德礼是“政教之本”，刑罚是“政教之用”，二者均服务于“政教”，并非“德礼是刑罚的本体”，排除A项；引文将二者比作“昏晓阳秋”，是同等重要的互补关系，不存在“无足轻重”的对比，排除B项；刑罚是维护政教秩序的工具，德礼是政教的根本准则，二者是“工具与根本”的协同关系，排除C项。

知识点3　宋至明清时期的法律与教化

5.宋人笔下涌现出诸多“好孩子”形象。比如，赵令赫“幼而秀颖，自异于群儿……记识敏悟，四岁受《孝经》，六岁通《论语》，七岁能为二韵诗。丧父，哀毁如成人”。这表明宋朝（　　）

A.儒学逐渐向基层渗透

B.律令儒家化特征明显

C.乡约逐渐带有强制力

D.政府对社会控制松弛

A　**解析：**根据材料可知，赵令赫描写的“好孩子”体现出儒学向大众和基层的渗透，A项正确；材料没有体现儒家对法律的影响，排除B项；乡约是基层民众约定俗成的规定，约束力较小，排除C项；材料没有反映政府对社会的控制情况，排除D项。

6.下图为明朝“圣谕牌式”页面的主要内容和制作要求。其中“圣谕六条”要刊刻在族谱卷首，载入家训族规中，做到家喻户晓。据此推知，明朝设立圣谕牌式的主要目的是（　D　）



A.澄清吏治　　B.宣扬皇威
C.强化法治　　D.教化民众

7.《大清律例》明确规定:“皇帝谕旨,内外条奏,均可定为条例。”这一规定　　(　　)
A.强化了成文法的权威　B.有利于实现司法公正
C.服务于专制统治需要　D.体现了现代法律意识

C　**解析:**根据材料可知,皇帝谕旨可成为条例,此规定加强了皇权,是为专制统治服务的,故选C项;材料并非强化法律权威,排除A项;材料与司法公正无关,排除B项;材料没有体现现代法律意识,排除D项。

能力提升

8.清华简《子产》记录了“铸刑书”事件,其中认为,一个国家能够生存延续、发展壮大的根本乃在于“得民”,统治者要“得民”,就必须做到守信用、秉持客观立场、从节行礼、不滥用民力、不妄加惩罚。这说明当时　　(　　)
A.辩证法思想萌生　　B.民本治国理念已出现
C.成文法得到普及　　D.儒家与法家严重对立

B　**解析:**根据材料可知,其强调人民对国家的重要性以及统治者对人民的重视,这说明民本治国理念已出现,B项正确;材料涉及的是民本思想,并不是辩证法思想,排除A项;“成文法得到普及”不符合史实,排除C项;材料无法得出儒家和法家的对立状况,排除D项。

9.汉朝的《九章律》把封建国家的大政方针分篇编纂,形成了较完整的法典体系模式,其后的封建律典便以它为蓝本,《唐律疏议》《大清律例》就是由典、篇、卷(门)、条(附议或令、例)这样几个框架支撑形成的。这表明　　(　　)
A.古代中国已进入法治社会
B.中国古代立法保持着共同的规范
C.中华法系具有稳定性特征
D.外来文化影响中国古代法典编修

C　**解析:**根据材料中的《九章律》《唐律疏议》《大清律例》的发展过程可知,中华法系虽然历经千年的演变过程,但是法典的体例始终保持着一种内部的稳定性,故C项正确。

10.《宋刑统》明确规定“八议”制度,皇亲、功臣等八类人犯罪可减免刑罚;而南宋《名公书判清明集》收录的地方判例中,多次出现虽为宗室,屡犯赃私,但仍以法律照常论处的情况。这反映了　　(　　)
A.特权制度名存实亡
B.法律执行具有灵活性
C.地方司法权力失控
D.重刑治理的政策导向

B　**解析:**根据材料可知,《宋刑统》明确规定“八议”制度,体现了维护等级特权;《名公书判清明集》收录的地方判例中,宗室仍以法律照常论处,体现了法律执行的灵活性,避免特权过度滥用,维护社会公平,这反映了法律执行具有灵活性,B项正确。“八议”制度是宋代法律明确规定的特权制度,仅宗室“屡犯赃私”时按常法论处,不能说明特权制度“名存实亡”,排除A项;地方判例中宗室犯罪照常处理的判决是对法律精神的合理运用,并非“司法权力失控”,排除C项;判决仅强调“以常法论处”,而非加重刑罚,核心是限制特权,而非重刑治理,排除D项。

11.张集馨在《道咸宦海见闻录》中说:“绅士居乡者,必当维持风化,其耆老望重者,亦当感劝闾阎,果能家喻户晓,礼让风行,自然百事吉祥,年丰人寿矣。”材料说明　　(　　)
A.清朝重视基层教化与文化建设
B.清朝乡村实行宗族自治
C.清朝儒家思想在乡村实现普及
D.中央集权政治体制受到冲击

A　**解析:**根据材料“维持风化”“礼让风行”可知,清朝重视基层教化和文化建设,故选A项;材料没有体现出宗族的特征,排除B项;地方实行乡绅治理,并不能说明儒家思想在乡村实现普及,排除C项;材料没有体现中央集权政治体制受到冲击,排除D项。

12.阅读材料,回答问题。

材料　某法学家曾把道德分为“愿望的道德”和“义务的道德”。他认为法律调整的对象只是“义务的道德”而非“愿望的道德”,“法律是道德的底线”而“道德是最高的法律”。

——摘编自李良栋《坚持法律的规范作用与道德的教化作用相结合》

就材料的整体或部分论述,结合所学中国史的相关知识,任选角度,自拟论题,加以阐释。(要求:论题明确,观点正确,史论结合,表述清晰)

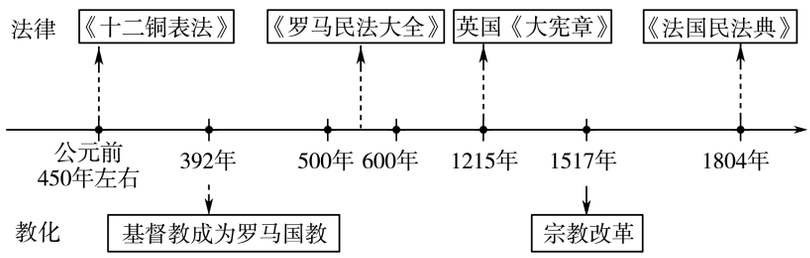
答案:示例

论题:中国古代法律与道德相辅相成。

阐释:中国古代,道德是法律的重要来源和补充。例如,儒家的“礼”,包含了许多道德规范,逐渐演变为法律条文。汉代“引经决狱”,以儒家经典作为司法审判的依据,体现了道德对法律的渗透。同时,法律也维护道德。如古代法律对“不孝”“不忠”等违背道德的行为进行严厉惩处,保障了社会道德秩序。

总之,法律与道德共同维护了古代社会的稳定和发展。

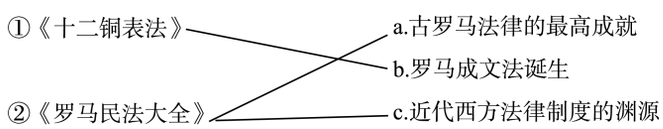
第 9 课　近代西方的法律与教化

课标要求	了解近代西方法律制度的渊源和基本特征，知道宗教伦理在西方社会发展进程中的作用
时空定位	

○ 问题式预习 ○

一、近代西方法律制度的渊源及发展

1.近代西方法律的渊源——罗马法（连线）



2.西方法律的发展

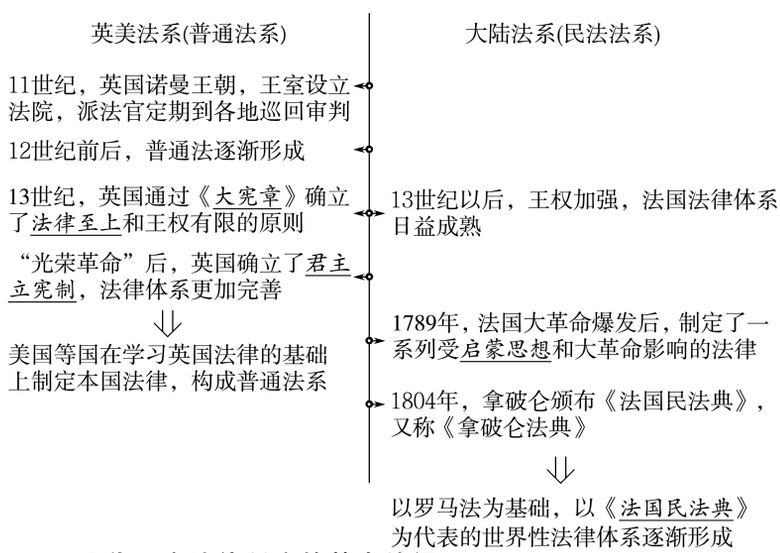
（1）中古时期的法律

①日耳曼法：各日耳曼王国在记载和整理日耳曼人部落习惯法的基础上编纂的一批成文法，作为庄园法庭审判的依据。

②教会法：根据基督教神学制定和颁布。

③罗马法复兴：11 世纪以后，欧洲国家出现研究和宣传罗马法的运动，促进了罗马法的传播。

（2）“英美法系”和“大陆法系”的形成



二、近代西方法律制度的基本特征

1.近代西方法律制度有哪些特征？

在国家权力结构层面上	坚持权力制衡、三权分立
在法律内容上	注重保护个人权利
在司法实践过程中	坚持程序公正和无罪推定

【概念阐释】罗马法

罗马法，一般泛指罗马奴隶制时期国家法律的总称，存在于罗马奴隶制国家的整个历史时期。它既包括自罗马国家产生至西罗马帝国灭亡时期的法律，涵盖习惯法以及元老院决议、皇帝敕令等形式的成文法；也包括公元 6 世纪中叶以前东罗马帝国的法律。

【认知升华】《法国民法典》的意义

《法国民法典》是资本主义社会的第一部民法典，破除了封建的立法原则，用法律形式巩固了法国资产阶级革命的成果和资本主义早期社会的经济基础，成为欧美各国资产阶级的立法规范，对许多国家的民法制定具有深远的影响。

【概念阐释】无罪推定

无罪推定，是指任何人在未经依法判决有罪之前，应当被视为无罪。其核心内涵包括：被告人不负有证明自己无罪的义务，被告人提供对自身有利的证据，属于行使辩护权的行为；不能仅因被告人未证明或无法证明自己无罪，便认定其有罪。

【教材助解】据教材 P52“历史纵横”及图片《林肯（右一）在法庭上辩护的情景》可知，陪审团制度和律师制度的作用：对保证法律的程序公正、减少法官审判失误有着极其重要的作用，后来逐渐为许多国家所采用。

2.近代西方法律制度的局限性

(1)为资产阶级利益服务。

(2)确认了私有财产制度,每个人财产的多少往往决定着法律地位的高低。

(3)对个人权利的认定也有逐渐改进的过程。直到20世纪,黑人、原住民和妇女还在为享有完全的公民权积极斗争。

三、宗教伦理与教化

1.基督教的发展

(1)392年,基督教成为罗马国教。

(2)476年,西罗马帝国灭亡。在其废墟上建立的日耳曼人国家逐渐接受了基督教。

(3)宗教改革后,从西欧的天主教中分离出新教。

2.中古时期基督教的教化

(1)基督教影响了中古时期欧洲人的政治、经济和社会生活各个方面,主要表现有①②③⑤(填序号)

①开办学校　②搜集和抄录经典,保存古典文化　③介入人们婚丧嫁娶等日常生活　④制定地方法律法规　⑤告诫人们各种行为规范

(2)作用:基督教的宗教伦理和教化作用强化了教会对人们的控制,深刻影响了人们的思想意识和日常行为。

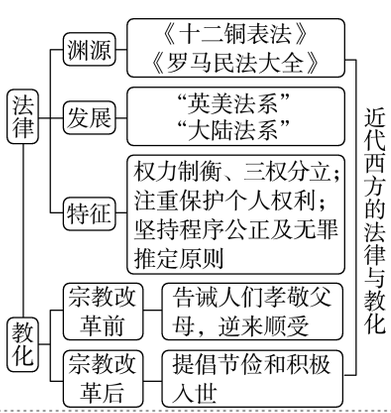
3.宗教改革后基督教的教化

(1)主要内容:新教反对教皇权威,主张信徒通过自己阅读《圣经》理解教义,提倡节俭和积极入世的态度,鼓励人们发财致富。

(2)评价

进步性	适应了原始积累时期新兴资产阶级的政治、经济诉求
局限性	①仍然坚持基督教的基本教义,束缚人们的行为,麻醉人们的思想; ②排斥其他教派,引起了多次宗教冲突,造成重大的人员伤亡和财产损失

【整体感知】



【认知升华】近代西方法律制度建立的意义

(1)否定了封建君主专制制度。

(2)调节、缓和了社会矛盾,稳定了资产阶级统治。

(3)有利于加强对司法机关的监督,防止法官专断和任意处理问题,保持法律的公正。

(4)对亚洲及其他地区产生了广泛影响。

【教材助解】据教材P54“史料阅读”可知,马克思的这段话说明了宗教改革解放了人们的思想,有利于资本主义的发展和历史的进步;但是新教的主张束缚了人们的行为,麻醉了人们的思想。

【正误辨析】

1.在罗马法基础上形成的“日耳曼法”是中古西欧最重要的法律,也是庄园法庭审判的依据。(×)

2.在罗马法的基础上,英国和法国分别发展了“大陆法系”和“英美法系”。(×)

3.英美法系是指美国等很多国家在学习英国法律的基础上制定了本国法律,它们构成了普通法系。(√)

4.近代西方法律制度的基本特征是立法和司法独立,强调保障个人的权利。(√)

5.宗教伦理不仅强化了教会对人们的控制,也有一定的社会教化功能。(√)

○ 任务型课堂 ○

任务1 探析近代西方的法律制度的渊源与发展

1.材料探究

材料一　罗马法确定的概念和原则具有措辞确切和结论明确的特点,对后世影响很大,成为近代法学发展的基础。当今资本主义法律三大基本原则,即法律面前人人平等、契约自由和产权不可侵犯,均发端于罗马法。罗马人确立的诉讼程序、律师制度、陪审制度等也为后世所承袭。19世纪拿破仑制定的《法国民法典》主要是参照罗马法制定的,以后欧美各国又借鉴《法国民法典》制定本国法律。

——摘编自林恩·桑戴克《世界文化史》

(1)概括材料一的核心观点,并结合所学知识,扼要概述《法国民法典》的伟大意义。

提示:核心观点:罗马法对后世法学影响很大,成为近代西方法律制度的渊源。意义:《法国民法典》继承发展罗马法的精神和原则,以罗马法为基础,形成世界性法律体系,称为“大陆法系”或“民法系”。它与其他法律一起构成法国的资产阶级法律制度,成为许多国家编纂民法典的蓝本。

(2)近代西方形成了英美法系和大陆法系两大法系。结合所学知识,分析英美法系和大陆法系的异同之处。

提示:不同点:法律渊源不同,英美法系以判例法为主要法律渊源,大陆法系以成文法为主要法律渊源;法官的地位不同,英美法系法官可以创立先例或作出新的解释,大陆法系法官的作用相比之下不突出;涵盖的范围不同,英美法系主要涵盖英国、美国、加拿大、澳大利亚、印度等国家和地区,大陆法系国家的代表是法国、德国、意大利、日本等。相同点:都是近代西方资产阶级的法律;都与罗马法有或多或少的联系;都受到日耳曼法和教会法的影响。

材料二　法律制度和其他社会现象,如经济关系、阶级关系、政治制度和法律思想等是密切相联系的,离开了这些现象就不能说明法律的本质、特点及发展规律。法律制度和其他社会现象一样,有自己产生、发展的过程和规律。

——摘编自由崾主编《外国法制史》

(3)根据材料二并结合所学世界史相关知识,围绕“西方法律制度”自拟论题,并进行简要阐释。

提示:示例

论题:近代西方法律制度具有共同的基本特征。

阐释:近代,西方各国制定了各自的法律制度,包含着一些共同的基本特征:西方法律制度为资产阶级利益服务;在国家权力结构层面上,坚持权力制衡、三权分立、立法与司法独立;在法律内容上,强调保障个人的权利;在司法实践过程中,坚持程序公正和无罪推定原则。

综上所述,近代西方各国法律制度虽各不相同,但又呈现出共同的基本特征。

2.历史解释——近代西方法律思想的主要特征

(1)强调依法治国,把法治作为治理国家、管理社会的主要方法。

(2)强调法律自治,即法律与道德和宗教等相分离。

(3)强调法律面前人人平等,注重形式上的平等,反对旨在追求结果平等或限制实际不平等的措施。

(4)坚持法律的一般性和普遍性,反对特别法律。认为无论是维护特权的立法,还是给予某些特殊社会群体,如弱势群体的特别关照或救助,都是对法治的破坏。

(5)主张司法独立,强调形式公正或程序公正,反对掺入具有价值取向的道义原则等。

(6)维护个人自由,维护作为私域的空间,以使个人不受政府、团体或他人的非法干预。

(7)主张保持法律的稳定性,坚持法律的公开性和明确性,反对制定模棱两可的法律并随意解释。

3.典题例证

(1)为了充分合理地保护民事权利,罗马法不仅规定了保护民事权利的各种具体诉权,而且尽可能妥善地解决了诉权冲突问题,从而实现了对合法权益全面且合理的保护。据此可知,罗马法　(　　)

A.解决了公民之间的矛盾

B.与近代民法精神相通

C.以民主制保护私有财产

D.对后世法制影响深远

B　**解析:**根据材料可知,罗马法通过明确民事权利的各种诉权,协调诉权冲突,实现了对公民合法权益的保护,说明罗马法与近代民法精神相通,B项正确;对公民合法权益全面且合理的保护并不能解决公民之间的矛盾,A项错误;古罗马实行的是贵族政治,而非民主制,C项错误;材料中没有体现罗马法对后世法制影响深远,D项错误。

(2)与欧洲大陆国家相比,英美更善于把道德和政治问题转化为法律问题,把法律问题转化为司法问题,把司法问题转化为程序问题,这样英美法院就具有了创制法律的广阔空间。这表明英美法系　(　　)

A.优于大陆法系

B.具有历史连续性

C.法官地位突出

D.与政治、道德脱节

C　**解析:**在英美法系下,法院的法官既可以援用成文法也可以援用已有的判例来审判案件,还可以在一定的条件下运用法律解释和法律推理的技术创造新的判例,这说明法官不仅使用法律,也在一定的范围内创造法律,法官地位突出,C项正确;英美法系与大陆法系各有优劣,排除A项;B、D两项说法与材料无关,排除。

(3)在美国某案件中,被告陪审团在分析证据和证词后作出无罪裁决。虽然大多数美国人都相信被告存在犯罪事实,但又普遍认为裁决被告无罪是公正的。这里的“公正”是指　(A)

A.程序公正　　B.无罪推定

C.结果公正　　D.遵循先例

任务2 了解近代西方的宗教伦理与教化

1.历史解释——基督教伦理对西方社会的影响

对资本主义	世俗化的新教伦理主张合理地追求财富，为资本主义的发展提供了精神上的支持
对文艺复兴	基督教提高了欧洲的整体文化水平，为文艺复兴和近代科学的产生奠定了文化基础；基督教的禁欲、蒙昧主义又刺激了人文主义的兴起
对西方宪政	西方宪政理论受到基督教文化的影响。路德教认为，个人有一种通过运用其意志来改变自然和创造新的社会关系的权利，这种新教的个人观念成为近代财产法和契约法的核心

2.迁移应用

中古时期，基督教会经常告诫人们，必须孝敬父母，不许偷盗、贪恋别人的财物等。这反映出 （ ）

A.教会具有一定的社会教化功能

B.基督教文化影响近代西欧

C.中古时期法律受到基督教会影响

D.教会控制了中古时期的教育

A **解析**：根据材料“必须孝敬父母，不许偷盗、贪恋别人的财物等”并结合所学知识可知，中古时期基督教会具有一定的社会教化功能，故选A项。材料未涉及近代西欧，排除B项；材料未涉及法律，排除C项；D项并不是材料反映的主旨，故排除。

课后素养评价（九） 近代西方的法律与教化

建议用时：20分钟

基础落实

知识点1 近代西方法律制度的渊源及发展

1.1215年6月，在强大的压力下，英王约翰在兰尼米德签署了《大宪章》。《大宪章》被后世誉为“现代社会法律体系根基”。这是因为《大宪章》 （ ）

A.迫于压力而签署

B.代表资产阶级的利益

C.确立了君主立宪制

D.限制了君主的权力

D **解析**：英国现代社会的政体是君主立宪制，君主处于“统而不治”的地位，由此出发进行分析。《大宪章》明确规定国王必须遵守各种法律规范，即在法律层面上对君权进行了限制，具有重要意义，故选D项。A项与材料无关，排除；13世纪初的英国处在封建王朝统治下，国王和贵族都是封建统治阶级，资产阶级是14、15世纪出现资本主义萌芽以后产生的，排除B项；1689年，英国议会颁布《权利法案》，标志着君主立宪制开始确立，排除C项。

2.大陆法系以成文法为主要法律渊源，法律体系较为系统化、法典化，判例一般不作为正式法律渊源；明确立法和司法的分工，法官的作用相对不太突出。下列法律文件属于“大陆法系”的是 （ ）

A.《大宪章》 B.《权利法案》

C.普通法系 D.《法国民法典》

D **解析**：根据材料并结合所学知识可知，大陆法系又称为世界法系，又称民法法系、罗马—日耳曼法系或成文法系，在西方法学著作中多称民法法系，指包括欧洲大陆大部分国家从19世纪初以罗马法为基础建立起来的、以1804年《法国民法典》和1896年《德国民法典》为代表的法律制度以及其他国家或地区仿效这种制度而建立的法律制度，所以《法国民法典》属于大陆法系，D项正确。《大宪章》属于英美法系，排除A项；《权利法案》属于英美法系，排除B项；普通法系即英美法系，不属于大陆法系，排除C项。

知识点2 近代西方法律制度的基本特征

3.意大利人贝卡里亚提出：在法官判决之前，一个人是不能被称为罪犯的。这体现 （ B ）

A.正当审判程序原则

B.无罪推定原则

C.天赋人权原则

D.人人平等思想

4.近代以来，西方各国制定了各自的法律制度。这些法律制度体现的共同之处是 （ ）

A.维护所有人的权利

B.确立了公有财产制度

C.维护了资产阶级利益

D.体现了社会主义制度

C **解析**：根据所学知识可知，近代以来，西方各国在继承传统法律思想的基础上，融合启蒙思想家提

出的思想主张，制定了各自的法律，这些法律从内容上注重保护个人权利，本质上为资产阶级利益服务，即维护资产阶级利益，C项正确；近代以来西方各国制定的法律主要维护资产阶级的利益，而不是维护所有人的权利，排除A项；近代以来西方各国法律建立的基础是私有制，而不是公有制，排除B项；近代以来西方各国的法律体现了资本主义制度，而不是体现社会主义制度，排除D项。

知识点3　宗教伦理与教化

5.中古时期的欧洲，查理曼大帝曾在修道院内建立学校；英国教会学者也为孩子们编写课本；图尔主教格雷戈里撰写的《法兰克人史》记载了法兰克王国的兴起，社会、经济与信仰情况。这表明当时（　　）

A.文化教育为教会垄断

B.教会人员文化水平较高

C.教会承担了教化职能

D.欧洲各地文化普遍落后

C　**解析：**材料显示，中古时期欧洲的修道院建有学校、英国教会学者编写课本、教皇撰写史书，这些都表明教会在当时承担了一定的教化职能，C项正确；材料并未涉及其他力量或途径进行文化教育状况，不能得出教会垄断文化教育，排除A项；材料体现教会在教化上的行为，不能体现教会人员文化水平，排除B项；材料没有将欧洲各地文化进行对比，不能得出“欧洲各地文化普遍落后”的结论，排除D项。

能力提升

6.在查士丁尼之前，罗马法中已有三部重要法典。528年，查士丁尼任命法学家特里波尼安等人，根据这些法典以及皇帝的谕令，删繁就简，剔除过时或矛盾的地方，于次年编订成《查士丁尼法典》。这一编纂过程反映出该法典（　A　）

A.具有继承性与时代性

B.侧重确立君主专制权威

C.是世界首部成文法典

D.以维护贵族特权为核心

7.英美法系和大陆法系各具特色，并行于当今世界。英美法系以判例法为主要表现形式，体系庞杂而不系统。据此推断，全面继承古代罗马法的大陆法系（　　）

A.强调法律的系统化、法典化

B.不存在体系化的民法典

C.传播及使用范围小于英美法系

D.法官对法律发展有重要作用

A　**解析：**根据材料可知，英美法系的特点是“体系庞杂而不系统”，大陆法系与之不同，即特别强调法律的体系化和法典化，A项正确，排除B项；材料没有涉及两大法系传播和使用的范围，排除C项；材料没有体现出法官对法律发展的作用，排除D项。

8.斯宾格勒在《西方的没落》中提出，在理论上，法律总是体现着其创造者的世界观，每一种世界观都包含着社会和经济趋向，它取决于事实上规定权力及凭借这一权力立法的阶级的实际意图。据此可知，近代西方法律制度（　　）

A.体现资产阶级的根本利益和要求

B.力求保证司法程序的规范和公正

C.成为资产阶级反封建斗争的武器

D.推动了资产阶级革命时代的到来

A　**解析：**根据材料可知，法律体现的是统治阶级的利益，而近代西方法律代表的是资产阶级的利益，故选A项；材料强调近代西方法律制度与资产阶级价值观的关系，与司法程序无关，排除B项；材料未涉及反封建，排除C项；材料涉及的是法律的本质，并未涉及其影响，排除D项。

9.美国刑事诉讼中有著名的“米兰达警告”：你有权保持沉默；你所说的每一句话，都将作为法庭上对你不利的证据；你有权获得辩护律师的帮助；如果你无力聘请，将会为你指定一名律师并由州政府承担律师的费用。这表明美国（　　）

A.法院根据宪法独立掌握司法权

B.打击刑事犯罪的效能得到提升

C.刑事诉讼蕴含着程序正义原则

D.树立并维护联邦最高法院权威

C　**解析：**根据材料可知，美国刑事诉讼中对于诉讼程序有着明确规定，是公平正义的体现，故选C项；材料并未体现法院掌握司法权的问题，排除A项；司法程序的公平正义具有普适性，与打击刑事犯罪无关，排除B项；材料并未体现联邦最高法院的权威问题，排除D项。

10.中古时期神学家阿奎那(1225—1274 年)认为,法律是为了公共善,由照管共同体者制定并公布的理性命令。人的理性要求人"过一种有德行的生活"。因此,法律应引导人们趋向德行和共同体的公共善。由此可见,阿奎那的主张 (　　)

A.否定了传统的宗教伦理观念

B.削弱了宗教伦理影响力

C.反映了早期资产阶级的需求

D.强调法律必须合乎道德

D　**解析**:根据材料可知,阿奎那强调法律必须合乎道德,D 项正确;阿奎那的思想主张推动了基督教的理性化,而不是否定传统的宗教伦理观念,排除 A 项;材料强调社会的道德生活,并未削弱宗教伦理的影响力,排除 B 项;材料体现的是维护封建的专制统治,并未反映早期资产阶级的需求,排除 C 项。

11.阅读材料,回答问题。

材料一　13 世纪,英国通过《大宪章》,确立了法律至上和王权有限的原则。"光荣革命"后,英国确立了君主立宪制,法律体系更加完善。美国等很多国家在学习英国法律的基础上制定了本国法律,它们构成了"英美法系"。1804 年,拿破仑签署法令,颁布了《法国民法典》。《法国民法典》继承了罗马法传统,很快推广到欧洲各地,形成了"大陆法系"。"英美法系"和"大陆法系"有以下共性:法律由代表人民行使权力的议会制定,行政机构在法律规定的框架内行使行政权,法院根据法律独立掌握司法权,司法实践中坚持程序公正和无罪推定。

——摘编自吴于廑、齐世荣主编《世界史·近代史编》

材料二　孟德斯鸠曾说:"在民法的慈母般的眼神里,每个个人就是整个国家。"但是,民法法典化的本质正是政治运动,始于 18 世纪晚期的欧洲法典化潮流无不服务于各种政治目的。《法国民法典》成为法国革命的"皇冠",巩固和实现了自由、平等、博爱等革命理念。意大利民法典直接促进了亚平宁半岛的统一,奥地利民法典迅速将奥匈联结整合,皆通过法制统一促进了民族国家的建立。

——摘编自张亮《世界史中的民法典与新中国民法典的编撰历程》

(1)根据材料一并结合所学知识,概括欧洲近代法律体系的特征。

(2)根据材料二并结合所学知识,分析近代欧洲民法法典化潮流形成的原因及其影响。

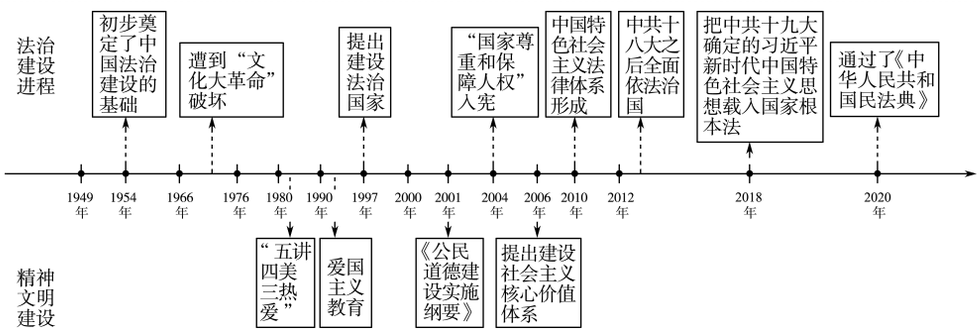
答案:(1)特征:强调法律至上;形成了不同的法律体系;在司法实践中坚持程序公正原则。

(2)原因:资本主义经济的发展,特别是工业革命的推动;资本主义制度在欧洲广泛建立及民主政治发展的推动;启蒙思想的传播和民族意识的觉醒。影响:动摇了封建法律体系;有利于"大陆法系"的形成;促进了近代欧洲民族国家的建立;巩固和传播了自由、平等、博爱等革命理念;影响了世界其他国家民法典的编纂。

第 10 课　当代中国的法治与精神文明建设

课标要求	了解当代中国的法制建设和精神文明建设成就

时空定位



○ 问题式预习 ○

一、新中国的法治建设进程

1.性质：社会主义法制是社会主义国家实施的体现广大人民意志的法律制度。

2.新中国的法治建设进程

阶段		成就	作用
开始：1949 年		中国人民政治协商会议第一届全体会议通过了《中国人民政治协商会议共同纲领》等文件	开始法治建设历程
初创：20 世纪 50 年代		①制定了《中华人民共和国婚姻法》《中华人民共和国土地改革法》等法律、法令； ②1954 年，通过了《中华人民共和国宪法》《中华人民共和国国务院组织法》等	初步奠定了中国法治建设的基础
“文化大革命”时期		社会主义法制遭到严重破坏	
重建与完善	改革开放后	强调为了保障人民民主，必须加强社会主义法制，做到有法可依、有法必依、执法必严、违法必究，保证法律面前人人平等；通过 1982 年宪法等一批基本法律	法治建设进入新的发展时期
重建与完善	20 世纪 90 年代至 21 世纪初	1999 年和 2004 年，《中华人民共和国宪法修正案》先后将“实行依法治国，建设社会主义法治国家”和“国家尊重和保障人权”写入宪法	法治建设得到进一步加强
重建与完善	中共十八大以来	切实贯彻落实科学立法、严格执法、公正司法、全民守法的依法治国方针，推进国家治理体系和治理能力现代化；2018 年把习近平新时代中国特色社会主义思想载入国家根本法；2020 年 5 月，通过了《中华人民共和国民法典》	全面依法治国进入一个新阶段

二、社会主义精神文明建设

1.社会主义革命和建设时期

(1)背景：百废待兴、物质匮乏。

(2)代表：全国劳动模范孟泰、时传祥，“铁人”王进喜，党的好干部焦裕禄，解放军好战士雷锋，科学家李四光、华罗庚等。

【概念阐释】1954 年宪法

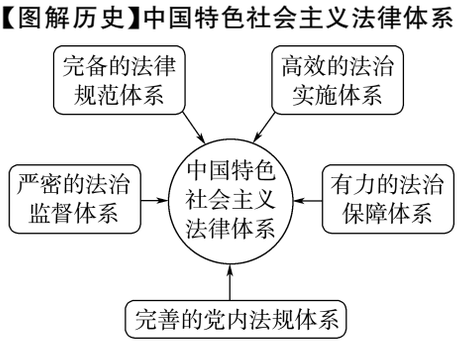
“五四宪法”作为新中国第一部宪法，奠定了新中国基本政治和法律制度体系，并以特殊的功能维护了政治共同体的价值共识，提供了合理平衡国家、社会与公民之间关系的平台，开启了中国社会主义宪法的崭新历史。

【教材助解】据教材 P56“宪法宣誓誓词”可知：国家实行宪法宣誓制度有利于促进宪法的实施；有利于增强国家机关工作人员履行职务的合法性和严肃性；有利于国家机关工作人员理解其就职以后所享有的权力是人民赋予的，应当“权为民所用”。

【易错辨析】法制与法治

“法制”和“法治”是两个不同的概念。法制指一个国家或地区的法律体系和制度的总和，是民主政治建设的重要内容。而“法治”是指一种治理国家的原则和方式，即按照法律规定来治理国家，与“人治”相对应。法制建设为依法治国奠定了重要基础，全面依法治国还在进一步推进和完善中。

【图解历史】中国特色社会主义法律体系



(3)社会主义革命和建设时期形成了怎样的时代精神?

全社会形成了健康向上的道德风尚,热爱党、热爱社会主义的政治氛围;关心集体、无私奉献、全心全意为人民服务的行动准则;互相关心、互相爱护、互相帮助的新型人际关系。这极大地激发了全国人民的热情和干劲。

2.改革开放后的精神文明建设

(1)背景

①改革开放后,我国在建设社会主义物质文明的同时,加强社会主义精神文明建设。

②中共中央颁布有关加强社会主义精神文明建设指导方针的决议,号召并鼓励开展群众性精神文明创建活动。

(2)表现

20世纪80年代	“五讲四美三热爱”是群众性精神文明建设最响亮的口号
20世纪90年代	开展以创建文明城市、文明村镇、文明行业为主要内容的三大系列创建活动,对促进社会风气好转起了积极作用
1994年	中共中央先后颁布了《爱国主义教育实施纲要》《关于进一步加强和改进学校德育工作的若干意见》,把爱国主义教育作为加强精神文明建设的基础工程加以推进
2001年	中共中央颁布了《公民道德建设实施纲要》,从以德治国的高度进一步规划思想道德建设
2006年	中共十六届六中全会:第一次提出建设社会主义核心价值体系的战略任务
2007年	中共十七大:“社会主义核心价值体系是社会主义意识形态的本质体现”
2012年	中共十八大:进一步提炼、概括,形成简明扼要、便于传播和弘扬的社会主义核心价值观

(3)简要概括社会主义核心价值观的内容和意义

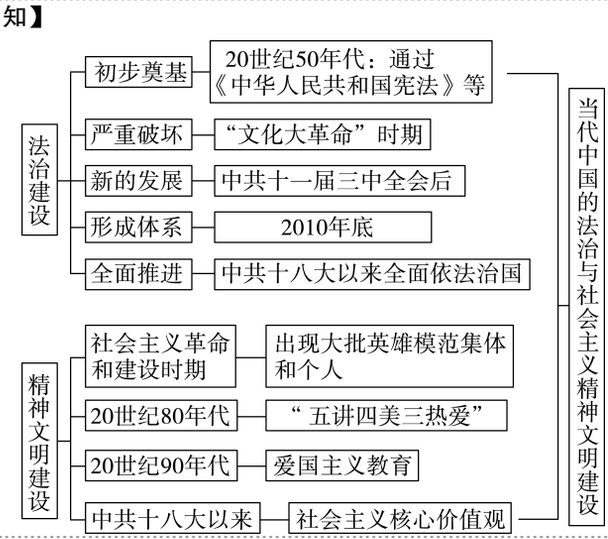
①内容:国家层面:富强、民主、文明、和谐。

社会层面:自由、平等、公正、法治。

个人层面:爱国、敬业、诚信、友善。

②意义:社会主义核心价值观是当代中国精神的集中体现,凝结着全体人民共同的价值追求;把社会主义核心价值观变成日常的行为准则,就能为实现中华民族伟大复兴的中国梦凝聚起强大的精神力量。进入新时代,社会主义核心价值观广泛传播,中华优秀传统文化得到创造性转化、创新性发展。青年一代更加积极向上,全党全国各族人民文化自信明显增强、精神面貌更加奋发昂扬。

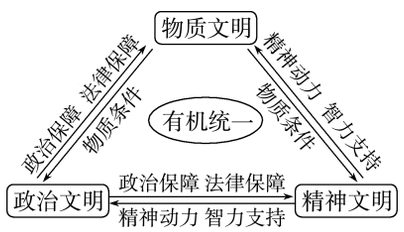
【整体感知】



【思维点拨】“社会主义精神文明”的主要特征

社会主义精神文明是建立在社会主义生产资料公有制基础之上的,本质上属于无产阶级和人民大众的文明,其成果为广大人民所享用;它是以马克思主义科学理论为指导,能促进社会主义事业健康发展的思想、政治、道德观念和社会风貌,给物质文明建设以精神动力,并保证其社会主义方向。

【图解历史】精神文明、物质文明和政治文明的关系



【教材助解】通过学习教材P59杨善洲及黄大年的事迹,作为青少年的我们应该做的是:树立远大理想,热爱伟大祖国;练就过硬本领,担当时代责任;锤炼品德修为,勇于砥砺奋斗。

○ 任务型课堂 ○

任务1 探索当代中国的法治建设

1.材料探究

材料　改革开放之初的社会主义民主政治建设主要是为了理顺体制、机制和基本制度的关系，而今天的民主政治建设则通过巩固、完善中国特色社会主义制度来展示社会主义民主的优越性，增强我们的制度自信……扩大中国特色社会主义民主制度，即人民民主专政国家制度的影响力，适逢其时。

——摘编自侯惠勤《论中国特色社会主义民主制度建设》

根据材料，指出相较于改革开放之初，我国“今天的”民主法治建设有何新内涵，并结合所学知识说明改革开放以来，我国不断深入推进民主法治建设的历史意义。

提示：新内涵：巩固、完善中国特色社会主义制度，展示社会主义制度的优越性，增强人们的制度自信。历史意义：推动了社会秩序的恢复；巩固了人民民主专政；增强了民众的民主法治意识；保障了经济的持续快速发展；展现了马克思主义的科学性和社会主义制度的活力；推动了国家治理体系和治理能力现代化；为广大发展中国家探索符合自身国情的民主法治建设道路提供了参考。

2.历史解释——中国特色社会主义法治建设的特点

(1)坚持党的领导：中国共产党领导的多党合作和政治协商制度既可避免多党制可能造成的政治不稳定局面，又可避免无视社会多元化的需求、脱离社会现实的弊端。

(2)民主政治建设与法治建设相结合：前者是后者的内容与基础，后者是前者的体现与保障。

(3)依法治国与以德治国相结合：科学立法、民主立法有利于推动一定程度的道德普及，严格执法有利于弘扬道德精神；道德确立的基本价值为立法指明了方向，为执法、守法提供了坚实的社会心理基础。

(4)增强全民法律意识和法治观念：宪法和其他法律的权威需要全社会的维护。依法治国不是强迫人民群众接受法律，而是绝大多数公民自觉遵守、运用和维护法律的过程。

3.典题例证

(1)《中华人民共和国婚姻法》(简称《婚姻法》)于1950年5月1日颁布实施，1950年至1953年，在中国共产党的领导下，全国各地掀起贯彻《婚姻法》的运动浪潮。该法的颁布　　(　C　)

A.确立了新的政治制度

B.使妇女获得选举权利

C.体现了广大人民意志

D.完全消除了封建陋习

(2)2021年1月1日，《中华人民共和国民法典》正式实施。较以往的民事法律体系，民法典增加了许多新内容，如打击人工智能滥用、规范虚拟财产保护和继承、护航社交媒体时代、保护隐私和个人信息安全等。这突出体现了民法典　　(　　)

A.依法治国、公平公正

B.实事求是、与时俱进

C.强化政府服务意识

D.保障人民民主权利

B　**解析**：根据材料并结合所学知识可知，民法典顺应时代潮流，实事求是、与时俱进，B项正确；A项与材料主旨不符，排除；强化政府服务意识与材料主旨不符，排除C项；保障人民民主权利只是材料中的一方面，未能全面反映材料内容，排除D项。

任务2 认识社会主义精神文明建设

1.材料探究

材料　全国劳模评选自2005年起采取“两审三公示”的办法，由表彰大会筹备委员会办公室对推荐人员的相关情况进行初审和复审，在本单位、省级和全国进行三级公示，以便接受社会监督。2015年4月28日，在时隔36年之后，中共中央、国务院共同发起表彰全国劳动模范和先进工作者的高规格大会再次举行。就表彰情况而言，2015年与2010年相比，企业一线职工占企业人选的比例由55%提高到57%，农民工占农民人选的比例从6%提高到25%。

——摘编自姚力《20世纪80年代全国劳模表彰及其时代价值》

根据材料，指出劳模表彰的特点，并阐述新时代劳模表彰的价值。

提示：特点：国家重视，规格高，评选严谨规范；劳模中基层工人、农民所占比例提高。价值：劳模表彰是弘扬劳模和劳动精神的重要途径；有利于弘扬和践行社会主义核心价值观，对提升国民道德素质和

加强社会主义精神文明建设有重要价值；劳模精神始终是中国人民创造幸福生活和推动社会向前发展的力量来源。

2.历史解释——全面认识社会主义精神文明建设

含义	是社会主义条件下人们在改造客观世界和主观世界过程中精神生产和精神生活发展的成果
内容	包括思想道德建设和科学文化建设。思想道德建设要解决的是整个民族的精神支柱和精神动力问题；科学文化建设要解决的是整个民族的科学文化素质和现代化建设的智力支持问题
作用	①社会主义精神文明建设是社会主义现代化建设的重要组成部分，为社会主义发展指明了方向，还为改革开放和社会主义现代化建设提供思想保证、精神动力和智力支持 ②它是社会主义制度优越性的重要表现，为现代化建设创造良好稳定的社会环境和社会秩序 ③它有利于形成尊重公民合法权益的社会主义义利观

3.典题例证

(1)某学习小组为了进行主题汇报，准备了“孟泰”、“时传祥”和“王进喜”三个人物的材料。其汇报的主题应是 (　　)

A.仁人志士，救亡图存

B.革命先烈，共御外侮

C.劳动模范，无私奉献

D.敢为人先，改革开放

C　**解析**：全面建设社会主义时期，涌现出全国劳动模范孟泰、时传祥、“铁人”王进喜等杰出代表，全社会形成了健康向上的道德风尚，热爱党、热爱社会主义的政治氛围，关心集体、无私奉献、全心全意为人民服务的行动准则，故选C项；A、B、D三项与材料无关，排除。

(2)(2024·江苏卷)1980年，攀枝花当地报纸发表《关心群众生活，为子孙后代造福》一文，表达了人民迫切希望喝到优质水的心声。南京大学地质系肖楠森教授闻讯后多次到当地勘查，利用他的“新构造控水理论”成功找到了地下水。难能可贵的是，他一生不畏艰难，为全国许多地方解决了饮用水问题。这反映出 (　　)

A.人民脱贫致富的愿望

B.科研成果助力三线建设

C.生态环境得到了改善

D.科学家至诚报国的情怀

D　**解析**：根据材料可知，肖楠森教授以人民群众的诉求为根本出发点，通过理论探索和亲身实践解决了全国许多地方的饮用水问题，体现了科学家利用自身价值至诚报国的情怀，故选D项。

课后素养评价（十）　当代中国的法治与精神文明建设

建议用时：20分钟

基础落实

知识点1　新中国的法治建设进程

1.1954年《中华人民共和国宪法》第二条规定：“中华人民共和国的一切权力属于人民。人民行使权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会。”该规定 (　　)

A.为人民当家作主提供重要宪法保障

B.开启中华人民共和国法治建设历程

C.推动中国法治建设进入新发展时期

D.为中华民族伟大复兴奠定法制基础

A　**解析**：材料中该规定以宪法形式明确“权力属于人民”，并确立各级人民代表大会为权力行使机关，让人民通过制度化渠道参与国家管理，真正落实了人民当家作主的核心权力，A项正确；新中国成立后，《中国人民政治协商会议共同纲领》已起到临时宪法作用，开启了法制建设的初步实践，1954年《中华人民共和国宪法》是法制建设的重要里程碑，而非“开启”，排除B项；“中国法治建设进入新发展时期”是改革开放后，特指1982年宪法颁布及后续法制体系完善阶段，与1954年宪法的历史定位不符，排除C项；1954年宪法的直接意义是确立国家根本政治制度、保障人民权利，而非直接指向“中华民族伟大复兴”这一长远目标，排除D项。

2.随着改革开放日益深入，民事活动与纠纷越来越频繁，客观上迫切需要一部调整各种民事关系的法律。2014年，中共十八届四中全会把编纂民法典作为重要的立法任务。2020年，十三届全国人大三次会议正式表决通过《中华人民共和国民法典》。我国民法典的出台 (　　)

A.标志着社会主义法律体系完全建立

B.标志着我国开始全面实施依法治国

C.发展了我国新时代的基本政治制度

D.适应了中国特色社会主义发展需要

D　**解析**：根据材料可知，随着改革开放日益深入，民事活动与纠纷越来越频繁，因此《民法典》的出台有利于解决改革开放后出现的一些纠纷，从而推动中国特色社会主义的发展，D项正确；2010年，我国初步形成社会主义法律体系，排除A项；中共十五大上第一次完整提出“依法治国”，排除B项；《民法典》主要是解决民事纠纷和经济纠纷，与“发展了我国新时期的基本政治制度”无关，排除C项。

知识点2　社会主义精神文明建设

3. 中华人民共和国成立初期的教科书插图中有丰富的人物形象：工人头戴工作帽，身穿工作服，在工厂劳动；农民头包白毛巾，身穿圆领对襟单衣，在农田、果园劳作；妇女一改此前的纤弱形象，呈现出劳动妇女的健康美。此举意在　（　）

A.普及九年义务教育

B.塑造社会的新风尚

C.贯彻“双百”方针

D.响应“科教兴国”战略

B　**解析**：材料反映了中华人民共和国成立初期的教科书提倡尊重和热爱劳动的理念，以此塑造适应社会主义建设的新风尚，B项正确；2006年普及九年义务教育，时间不符，排除A项；“双百”方针是新中国关于文艺科技工作的指导方针，与材料主旨不符，排除C项；“科教兴国”战略是1995年提出的，排除D项。

4. 社会主义核心价值观是当代中国精神的集中体现，凝结着全体人民共同的价值追求。培育和践行社会主义核心价值观，涌现出一批全国道德模范，其代表人物之一是　（　）

A.李四光　　B.孟泰

C.王进喜　　D.杨善洲

D　**解析**：结合所学知识可知，杨善洲作为云南省保山地委书记，被誉为“活着的孔繁森”，是社会主义核心价值观的践行者，故选D项；李四光是全面建设社会主义时期的建设者，孟泰是新中国成立后第一代全国著名劳动模范，“铁人”王进喜是改革开放以前社会主义建设时期的代表人物，排除A、B、C三项。

能力提升

5. 1950年颁布的《中华人民共和国婚姻法》强调，废除包办强迫、男尊女卑、漠视子女利益的封建主义婚姻制度；禁止童养媳；禁止干涉寡妇婚姻自由；禁止任何人借婚姻关系问题索取财物。这些规定　（　）

A.有助于推动基层社会治理

B.侧重提升女性的家庭地位

C.助推了社会新风尚的形成

D.消除了婚姻中的陈规陋习

C　**解析**：根据材料并结合所学知识可知，1950年颁布的《中华人民共和国婚姻法》针对旧式婚姻中的陈规陋习进行修改，这些规定助推了社会新风尚的形成，C项正确；对婚姻中陋习的修改与推动基层社会治理没有必然联系，排除A项；这些规定可以改善女性在家庭中的地位，但无法得知提升女性家庭地位是该婚姻法的重点，排除B项；“消除了”的表述过于绝对，排除D项。

6. 2004年，第十届全国人民代表大会第二次会议审议通过的《中华人民共和国宪法修正案》，明确提出对非公有制经济予以保护。2007年我国颁布《中华人民共和国物权法》。2008年制定了《中华人民共和国企业国有资产法》。至2011年3月，十一届全国人民代表大会四次会议宣告中国特色社会主义法律体系形成，这意味着经济各领域都有法可依，经济法制体系形成。材料反映了我国　（B）

A.法治建设进入新的发展阶段

B.市场化推动了经济法治化进程

C.法治建设为依法治国奠定基础

D.全面依法治国进入新的阶段

7. 1950年，江西省首届物产展览会评出了261名农业劳动模范。1957年，全国农业展览会表彰了1956年度农业增产模范，各省的农业劳模脱颖而出，展览会还为每位个人模范颁发了一枚爱国丰产奖章。这些劳动模范的评选　（　）

A.迎合了生产跃进的需要

B.引领了社会价值观建设

C.促进了三大改造的进行

D.维护了人民的民主权利

B　**解析**：根据材料可知，中华人民共和国成立初期，全国各地都举办了劳模的评比活动，这些活动引领了当时的社会价值观建设，B项正确；1950年还未开展或发动生产跃进和三大改造，排除A、C两项；这些活动有利于引领社会价值观建设，与维护人民的民主权利无关，排除D项。

8. 在当前中国式现代化进程中，工业化加速对传统社会文化基因的解构，但新精神意识和社会信用体系的建构滞后于物质文明发展速度。破解这一困局的关键在于　（　）

A.精神文明建设要与物质实践相适应

B.从依法治国高度提升社会治理能力

C.要培育和践行“五讲四美三热爱”

D.构建中国特色的社会主义法律体系

A　**解析**:新精神意识和社会信用体系的建构滞后于物质文明发展速度,即精神文明与物质文明发展不协调。因此,破解这一困局的关键在于推动精神文明建设与物质实践相适应,实现两者协调发展,A项正确。

9.阅读材料,回答问题。

材料

时期	文　件	意　义
20世纪50年代	《中华人民共和国婚姻法》《中华人民共和国土地改革法》《中华人民共和国宪法》《中华人民共和国全国人民代表大会组织法》《中华人民共和国国务院组织法》	确立了社会主义中国的政治制度、立法制度、司法制度,初步奠定了中国法治建设的基础
20世纪七八十年代	《中华人民共和国宪法》《中华人民共和国刑法》《中华人民共和国中外合资经营企业法》《中华人民共和国经济合同法》《中华人民共和国居民身份证条例》《中华人民共和国全民所有制工业企业法》	中国法治建设进入新的发展时期

续表

时期	文　件	意　义
20世纪90年代以来	《中华人民共和国立法法》《中华人民共和国宪法修正案》《中华人民共和国民法典》	中国的法治建设得到进一步加强。到2010年,中国形成了中国特色社会主义法律体系

从材料中提取两条或两条以上信息,围绕时代变迁与法治建设的关系拟定一个主题,并予以简要说明。(要求:主题明确,史实充分,史论结合,逻辑清晰)

答案:示例

主题:时代变迁推动法治建设。

说明:中华人民共和国成立后,为彻底废除封建地主土地所有制,调动农民生产积极性,巩固人民政权,促进国民经济恢复发展,1950年颁布《中华人民共和国土地改革法》。随着社会主义改造顺利进行,为推动社会主义建设,确立社会主义制度,1954年颁布我国第一部社会主义宪法。1978年,中共十一届三中全会召开,全党工作着重点转移到社会主义现代化建设上来,为适应改革开放新局面,推动社会主义新时期建设,我国相继颁布《中华人民共和国中外合资经营企业法》《中华人民共和国经济合同法》《中华人民共和国全民所有制工业企业法》等法律。

综上所述,法治建设体现了所处时代的需要,而法律制度不断调整和完善也推动了时代发展与进步。

★★★

迁·移·应·用

活动目标

通过唐朝和清朝法律制度的演变，探究中国古代法律的演变及影响。

活动　中国古代的法律制度

任务探究

（2022·天津卷第16题）

材料一　唐律规定，皇亲国戚、皇帝故旧、高级官僚贵族等八类人犯罪时，处罚“轻重不在刑书”。唐律还规定“诸断罪皆须具引律、令、格、式正文，违者笞三十”“诸犯死罪非十恶，而祖父母、父母老疾应侍”且近亲中又无成年男丁者，须奏报裁决。“九十以上，七岁以下，虽有死罪，不加刑。”对妇女犯罪有些可依律酌情而处。

——整理自《唐律疏议》

材料二　清入关初，曾依照《大明律》并参酌旧制，制定法律；至乾隆时期，修成了集历代封建法律之大成的《大清律例》。乾隆帝在《大清律例》序文中说，法律“非徒示之禁令，使知所畏惧”，更在于“弼成教化，以洽其好生之德”。清代还制定了《蒙古律例》《回疆则例》等，使司法管辖深入边疆少数民族地区，维护了法律政令的统一。

——整理自《大清律例》等

【问题迁移】

(1)根据材料一概括唐朝法律制度的特点，并结合所学知识予以评价。

(2)根据材料二并结合所学知识，指出清朝在法律制定方面出现的变化及其历史意义。

【迁移分析】

设　问		材料信息	答题角度
(1)	特点	“唐律规定，皇亲国戚、皇帝故旧、高级官僚贵族等八类人犯罪时，处罚‘轻重不在刑书’”	从等级性角度分析
		“诸断罪皆须具引律、令、格、式正文，违者笞三十”	从量刑、执法角度分析
		“诸犯死罪非十恶……近亲中又无成年男丁者，须奏报裁决”	从儒法结合角度分析
		“‘九十以上，七岁以下，虽有死罪，不加刑。’对妇女犯罪有些可依律酌情而处”	从灵活性上分析
	评价	从特点、地位、历史影响等方面分析	

续表

设　问		材料信息	答题角度
(2)	变化	“曾依照《大明律》并参酌旧制，制定法律；至乾隆时期，修成了集历代封建法律之大成的《大清律例》”	从历史借鉴角度归纳
		“制定了《蒙古律例》《回疆则例》等，使司法管辖深入边疆少数民族地区，维护了法律政令的统一”	从边疆的特殊性角度分析
	历史意义	“法律‘非徒示之禁令，使知所畏惧’，更在于‘弼成教化，以洽其好生之德’”	从法律与教化关系角度分析
		“维护了法律政令的统一”	从政令与国家统一角度分析
		“修成了集历代封建法律之大成的《大清律例》”	从法律的实质角度分析

【问题试答】

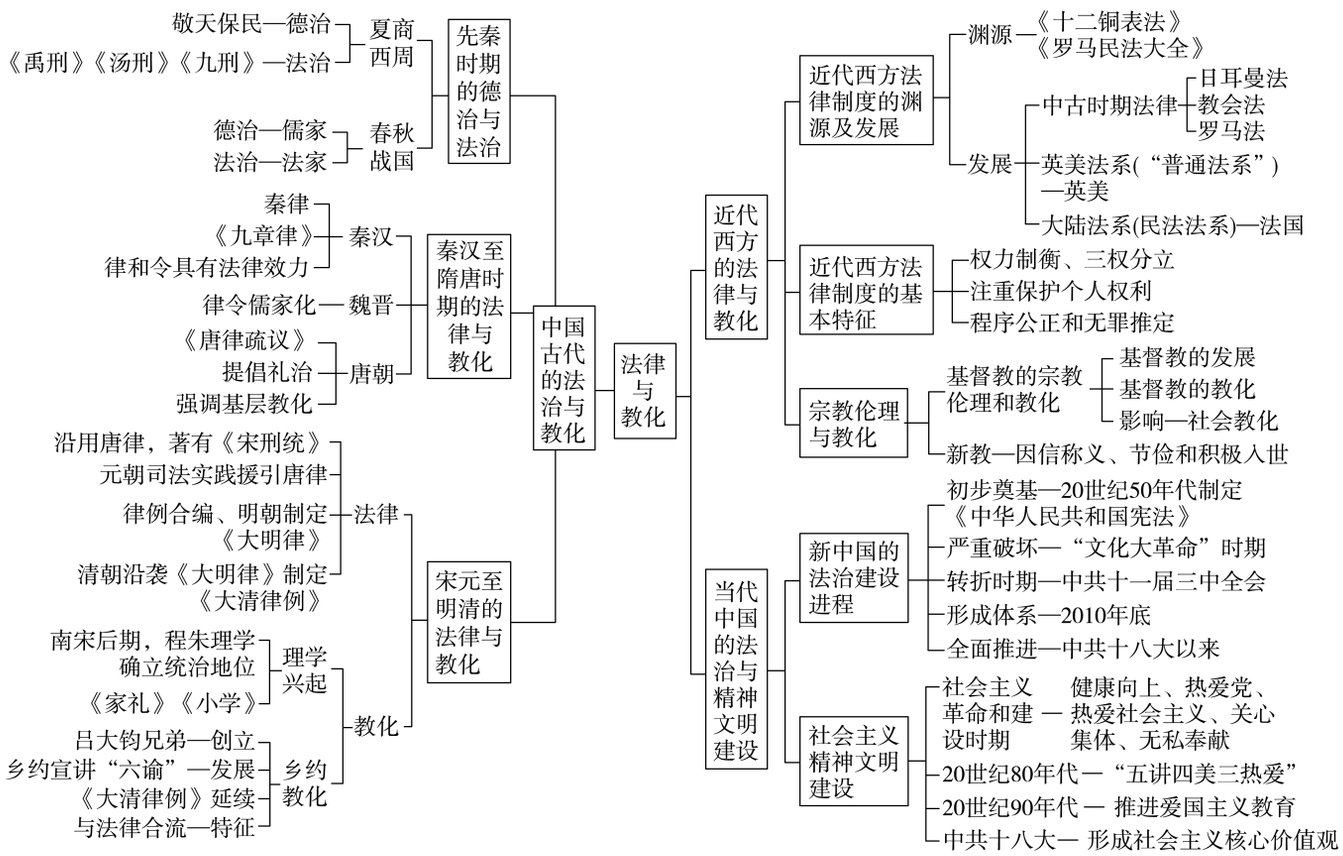
(1)特点：体现封建等级制度；要求规范执法；礼、法、孝结合；对老弱妇孺及情况特殊的罪犯酌情论处。评价：唐代法律是礼法结合的典范；维护了封建统治；继承汉魏以来法律制定和阐释的经验；是中国现存最早最完整的封建法典；是中华法系确立的标志，对后世影响深远。

(2)变化：从依照明律和旧制到融历代封建法律于一体；为边疆民族地区制定专门法律。意义：法律与教化并重的传统得到继承与发展；维护法律政令统一，有利于国家的统一；是封建法典集大成者，是有力的统治工具。

★★★

重 · 构 · 拓 · 展

体系　多维重构



特征　多维拓展

维　度	特　征
古代的礼法结合与今天的法治	中国古代法律的演变大体可以划分为三个时期：先秦时期、秦汉至隋唐时期、宋元至明清时期。中华法系以礼法结合为特征。 中国现代法律的发展大体可以划分为四个时期：中华人民共和国成立到改革开放前、改革开放开始至20世纪90年代、20世纪90年代至21世纪初、中共十八大以来。中国的法治建设在探索中不断前进，逐步形成了以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系；社会主义精神文明建设取得新成就，形成了社会主义核心价值观
西方的法系性与宗教性	从古罗马的第一部成文法《十二铜表法》到《罗马民法大全》，中古时期西方法律一步步发展，最终在近代确立了西方法律的基本框架。宗教伦理及其教化作用对西方社会产生了重要影响

单元质量评估(三)

(考查范围:第三单元)

一、选择题

1.鉴于商代血缘关系的松散及商人对鬼神的一味敬畏导致刑罚格外残酷,周代调整了刑罚的规则,确立了“礼不下庶人,刑不上大夫”的刑罚原则。周代刑罚的变化　　(　　)

A.体现出政治伦理的差异

B.缓和了阶级矛盾

C.为汉初的无为而治奠基

D.促使礼与法结合

A　**解析**:根据材料并结合所学知识可知,商代刑罚格外残酷的主要原因是血缘关系的松散及对鬼神的一味敬畏,而周代确立“礼不下庶人,刑不上大夫”的刑罚原则主要是由于实行宗法制度,以血缘关系的亲疏来处理国事和家事,这体现出商周政治伦理的差异,A项正确;商周都是奴隶社会,且“礼不下庶人,刑不上大夫”的原则没有缓和阶级矛盾,排除B项;C项与材料内容不符,排除;汉魏以来,儒家思想作为主流思想逐步融入法典,礼法结合,西周时期礼与法没有结合,排除D项。

2.秦律规定:“新黔首(平民)未习(秦)事”,新地吏应避免过于严苛,不得恶言谩骂、侵辱新黔首,并由长吏督查新地吏的这些行为;新地吏如果“謼詢(诟)詈(骂)新黔首,赀(罚款)一甲;殴笞,赀二甲”。该材料主要反映出当时秦朝　　(　　)

A.注重调和地方以巩固统一

B.律法兼具严密性和人文性

C.践行外儒内法的统治策略

D.重视对官吏的监察与管理

A　**解析**:根据材料“新黔首未习事”“应避免过于严苛”“謼詢詈新黔首,赀一甲”“殴笞,赀二甲”并结合所学知识可知,秦律中规定新地官吏对新兼并区域的平民不可过于苛责,要负责教习百姓熟知秦律;如果官吏无故辱骂、殴打新地平民,将受到惩罚。这在一定程度上有利于缓解当地百姓的抵触情绪,反映出秦朝注重调和地方以巩固统一,故选A项。

3.《唐律疏议》中指出:“德礼为政教之本,刑罚为政教之用。”这与孔子推崇的“道之以政,齐之以刑,民免而无耻。道之以德,齐之以礼,有耻且格”在精神上是一致的。上述材料本质上反映了　　(　　)

A.儒家思想随时代发展不断完善

B.唐朝立法深受主流思想的影响

C.法治思想植根于悠久的历史传统

D.儒家思想是中华传统文化的主流

B　**解析**:根据材料“德礼为政教之本,刑罚为政教之用”“道之以德,齐之以礼,有耻且格”并结合所学知识可知,儒家思想在汉朝以后成为中华传统文化的主流,唐朝立法深受儒家思想的影响,B项正确;材料反映的是唐朝的法律,没有体现儒家思想的发展,排除A项;材料没有体现“法治思想植根于悠久的历史传统”,排除C项;D项表述正确,但与材料无关,排除。

4.宋朝以后,家训流行,且内容和形式都有所创新。如《袁氏世范》分为三部分:“睦亲”要父慈子孝、长幼贵和;“处己”要不损人利己、不妨人而利己;“治家”要体恤、宽厚。家训的流行　　(　　)

A.确立了理学思想的主导地位

B.强化了社会主流的价值观

C.阻碍了官方意识形态的推广

D.冲击了传统家国同构观念

B　**解析**:根据材料可知,宋代以后,家训流行,家训主要内容强调孝道、以和为贵、待人治家要宽厚等,这是儒家思想的体现,因此家训的流行符合传统的主流价值观,也有利于强化儒家思想,B项正确;理学的主导地位确立于南宋时期,与家训的流行无直接关系,排除A项;家训流行有利于官方意识形态的推广,排除C项;家训流行有利于传统家国同构观念的强化,排除D项。

5.《大明律》禁止给“见任官”建生祠,但屡禁不止。《祠记》对此作出了回应,表示既要精心展示官员离去时的悲痛,又要以民众的情感为中心进行讨论。

民众之情的深厚和合理，正给出了公开违背律条的理由。这一现象体现了明代（　　）

A.中央权力的式微

B.司法体系存在漏洞

C.统治秩序的混乱

D.自主道德得到认可

D　**解析：**根据材料“禁止给‘见任官’建生祠，但屡禁不止”可知，民众主张的一种自主道德观念，得到了实际生活的认可，故选D项；民众给任上的官员建立祠堂体现了民众对官员的深厚感情，这有利于和谐官民关系，民众的行为并未对中央权力构成威胁，排除A项；民间对官员的深厚感情体现了法与情的结合，这不属于司法体系的问题，而是民众基于自我意识的选择，排除B项；材料体现了官民关系的和谐，“统治秩序”的混乱的说法与材料主旨不符，排除C项。

6.丁狗仔欺负14岁的丁乞三仔，丁乞三仔拾土回掷，致其殒命；雍正帝下旨：“丁乞三仔情有可原，着依例从宽免死。”据此可知，清朝（　　）

A.律例合编保护了未成年人

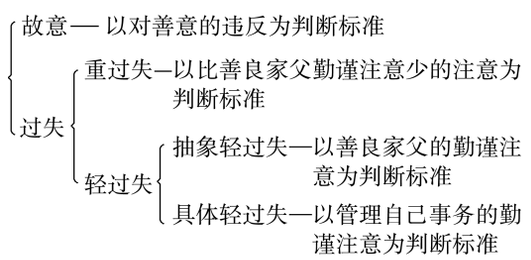
B.矜老恤幼体现了礼法合一

C.君主专制达到了历代巅峰

D.司法审判融入了理性因素

D　**解析：**根据材料可知，乾隆按未成年人的犯罪动机量刑，而非单凭年龄，这是对司法体系的一种理性思考，有利于维护社会秩序，故选D项；乾隆将犯罪的未成年人判处极刑，并没有因为其年龄小而偏袒保护，且材料中并没有体现律例合编，排除A项；矜老指的是尊敬老人，在材料中没有体现，排除B项；君主专制达到顶峰的标志是雍正时期创立军机处，排除C项。

7.罗马在《查士丁尼法典》颁布之前，对过失标准不分种类和等级，而是笼统地表述。下图所示展现了《查士丁尼法典》的追责标准。这一变化反映了《查士丁尼法典》（　　）



A.维护奴隶主贵族特权

B.具有灵活变通及理性内涵

C.充分保护债权人利益

D.具有严格的形式主义特征

B　**解析：**《查士丁尼法典》改变了之前对过失标准不分种类和等级，而是笼统地表述的情况，将追责标准分为故意和过失两类，同时将过失分为重过失和轻过失，将轻过失又分为抽象轻过失和具体轻过失，这说明《查士丁尼法典》充分考虑到了过失的具体情况，具有灵活性和理性，故选B项；材料只是反映了《查士丁尼法典》对过失进行了分类细化，不能据此看出“维护奴隶主贵族特权”，排除A项；材料内容是对过失的分类标准，没有涉及债务问题，排除C项；根据材料可知，《查士丁尼法典》对过失标准的分类体现了其灵活变通性，改变了之前的形式主义特征，排除D项。

8.1987年国务院颁布《投机倒把行政处罚暂行条例》，1997年《中华人民共和国刑法》取消“投机倒把罪”，2009年全国人大常委会正式删去相关法律中关于“投机倒把罪”的表述。这一变迁表明（　　）

A.法律调整顺应市场化改革的需要

B.新时期的法治建设取得重大成就

C.法律保障社会经济健康平稳发展

D.社会主义市场经济秩序日趋稳定

A　**解析：**1987年《投机倒把行政处罚暂行条例》的出台，是因为当时中国实行计划经济体制，对市场交易行为的限制较为严格。1997年《刑法》删去“投机倒把罪”的相关表述，反映了随着改革开放的推进，中国经济体制逐步向市场经济转型，法律也随之调整以适应市场化改革的需求，A项正确；材料没有涉及其他法制建设的重大成就，如立法体系的完善、司法改革的推进等，排除B项；材料未提及法律如何具体保障社会经济健康发展，而是强调法律的调整与市场化改革的适配性，排除C项；材料主要聚焦法律条文的变迁，背景是计划经济向市场经济转型，未体现市场经济秩序是否稳定，排除D项。

9.20世纪60年代初，中央发起“向雷锋同志学习”活动，强调艰苦创业和甘于奉献的集体主义精神。21世纪初，我国发起了全国道德模范评选表彰活动，表彰来自社会不同领域的先进个人，其事迹涵盖了敬业奉献、助人为乐等多重维度。这反映出（　　）

A.社会主义市场经济体制日益完善
B.精神文明建设与时代发展紧密结合
C.群众建设现代化的热情不断高涨
D.社会主义核心价值观在实践中丰富

B　**解析**:20 世纪 60 年代初“向雷锋同志学习”活动契合国家建设时期对集体主义、艰苦创业精神的需求,21 世纪初“全国道德模范”评选适应社会转型期对多元道德引领的诉求,两次活动均立足时代背景调整思想教育的内容与维度,体现精神文明建设与时代发展的深度契合,B 项正确;道德建设活动与市场经济体制完善无直接逻辑关联,不能由精神文明建设实践推断经济体制发展,排除 A 项;群众建设现代化的热情不断高涨与材料主旨不符,排除 C 项;社会主义核心价值观于 2012 年后明确提出,21 世纪初的评选并非其实践丰富的体现,排除 D 项。

10.自 2016 年 1 月 1 日起施行的《中华人民共和国国家勋章和国家荣誉称号法》规定,授予在中国特色社会主义建设和保卫国家中作出巨大贡献、建立卓越功勋的杰出人士“共和国勋章”。“共和国勋章”由全国人大常委会决定、国家主席签发证书并颁授,是国家最高荣誉。这一措施　(　)

A.加快推进依法治国进程
B.对精神文明建设起推动作用
C.推动了中国经济的快速发展
D.全面提升了公民的基本素养

B　**解析**:根据材料和所学知识可知,“共和国勋章”是中华人民共和国最高荣誉勋章,授予在中国特色社会主义建设和保卫国家中作出巨大贡献、建立卓越功勋的杰出人士,这一措施对社会主义精神文明建设发挥了推动作用,B 项正确;材料与推进依法治国进程无关,排除 A 项;“共和国勋章”本身不会推动中国经济快速发展,排除 C 项;“共和国勋章”与提升公民的基本素养无直接关系,排除 D 项。

11.2020 年颁布的《中华人民共和国民法典》对 20 世纪 90 年代以来相继制定的各相关法律进行了修改、合并和编纂,如:1998 年修正的《中华人民共和国收养法》、2001 年修正的《中华人民共和国婚姻法》、2009 年的《中华人民共和国侵权责任法》、2017 年的《中华人民共和国民法总则》等。这表明,《中华人民共和国民法典》　(　)

A.推动了中国特色社会主义法律体系形成
B.在社会主义法律体系中居于基础性地位
C.旨在全面继承中国现存法律成果
D.系统整合了现有的民事法律法规

D　**解析**:材料明确提到《中华人民共和国民法典》对之前的民事法律法规进行了修改、合并和编纂,也就是系统整合了现有的民事法律法规,故选 D 项;到 2010 年,我国形成了中国特色社会主义法律体系,与材料中 2020 年不符,排除 A 项;材料强调的是其对相关法律的整合,而不是强调其地位,排除 B 项;《中华人民共和国民法典》继承了中国现存法律成果中的合理部分,而不是全面继承,排除 C 项。

12.恩格斯说,它(罗马法)对简单商品所有者的一切重要关系如买卖、借贷等契约以及其财产关系都有非常详细和明确的规定。这强调罗马法　(　C　)

A.确立了近代社会的行为规范
B.形成了比较完善的法律体系
C.具有比较持久的实用价值
D.所维护的民主制度历史影响深远

13.《法国民法典》规定,凡劳动力雇佣者可与出卖劳力者商定,一方为他方完成一定的工作,他方约定支付报酬的契约,并明确工人必须遵守雇主关于工资定额的规定。这些规定旨在　(　)

A.维护资产阶级利益
B.保障工人阶级权益
C.废除封建剥削制度
D.确立绝对平等原则

A　**解析**:《法国民法典》规定劳动力雇佣者与出卖劳力者可订立劳动契约,同时明确工人必须遵守雇主关于工资定额的规定,这一条款承认了资本主义雇佣关系的合法性,且核心偏向维护雇主即资产阶级的定价权与管理权,本质是维护资产阶级利益,A 项正确;条款未涉及保障工人工资水平、劳动条件等权益的内容,排除 B 项;该条款针对的是资本主义雇佣关系,与废除封建剥削制度无直接关联,排除 C 项;“工人必须遵守雇主关于工资定额的规定”体现的是雇佣双方的地位差异,并未确立绝对平等原则,排除 D 项。

14.有学者指出,近代英、美在陪审团就事实问题作出裁决后,法官对这一裁决不能更改,且必须根据这

一裁决进行处罚。材料表明近代英、美的陪审团（　　）

A.旨在协助制定法律

B.主要对被审判者提供无罪辩护

C.拥有独立的审判权

D.在司法实践中能确保裁决合理

C　**解析**：材料“在陪审团就事实问题作出裁决后，法官对这一裁决不能更改，且必须根据这一裁决进行处罚”意味着英美陪审团有独立的审判权，C项正确；陪审团职责是陪审而非制定法律，排除A项；律师为被审判者提供无罪辩护，排除B项；陪审团无法做到在司法实践中确保裁决合理，排除D项。

15. 中古时期，英国国王经常和法官一起主持审判。1608年，法官柯克认为，只有经过长时间学习和具有实践经验的人，才能行使司法审判权，因此拒绝国王詹姆斯一世共同审判。柯克的行为（　　）

A.体现了代议制对王权的限制

B.推动了近代英国司法走向独立

C.开创了“王在法下”的先例

D.改变了传统法官任用的标准

B　**解析**：根据材料“只有……才能行使司法审判权”可知，法官柯克的行为主张了司法审判权必须由长期学习和具有实践经验的人才能行使，这是对专业司法人员独立行使审判权的强调，故选B项；1608年时英国还处于王权的专制时期，1689年《权利法案》的颁布标志着英国建立起代议制民主政治，体现了代议制对王权的限制与史实不符，排除A项；根据所学知识可知，1215年颁布的《大宪章》开创了王在法下的先例，这与材料时间不符，排除C项；柯克的立场是关于谁能行使司法审判权的问题，“改变了传统法官任用的标准”与材料主旨不符，排除D项。

16. 19世纪一位路德教传教士认为：“科学没有宗教会导致人的自私和道德败坏，而宗教没有科学也常常会导致人的心胸狭窄和迷信。”这反映了当时欧洲（　　）

A.自然科学颠覆了基督教神学

B.宗教改革解放了人们思想

C.努力调和新教伦理与科学精神

D.因信称义思想得到教会的认可

C　**解析**：材料强调了宗教和科学都有弊端，而应该把二者结合在一起调和一下，C项正确；自然科学并未颠覆基督教神学，A项排除；B项材料中并没有明确的表述，排除；材料未涉及因信称义思想，D项排除。

二、非选择题

17. 阅读材料，完成下列要求。

材料一　当法律和道德发生冲突时，先秦时期不同派别的主张不同。《论语》记载孔子“父为子隐、子为父隐，直在其中”的主张。而商鞅主张“至治，夫妻交友不能相为弃恶盖非（盖非：相互掩盖），而不害于亲，民人不能相为隐”。

——摘编自许世英等《中国古代法制中的法律与道德》

材料二

时期	案件	法律规定	判决结果	判决理由
西汉	子为保护父亲不被他人伤害，而误伤己父	汉简《二年律令·贼律》：杀伤父母，枭其首市	子无罪	《春秋》之义，父为子隐……
魏晋	朱谦之父为族人朱幼方燎火所焚。谦之成人，手刃幼方	《晋律》：准五服以制罪	嘉其义，赦	杀一罪人，未足弘宪；活一孝子，实广风德
唐朝	一人因醉杀人亡窜，吏执其父下狱。兴自首请罪，以出其父	《唐律疏议》：杀人者斩	诏免死配流	以其首罪免父，有光孝义

——摘编自《唐律疏议》

(1)根据材料一分别概括孔子和商鞅的法治观念，并结合所学知识简析二者法治观念不同的原因。

(2)根据材料二，概括西汉到隋唐法律发展的趋势，并结合所学知识分析其历史影响。

答案：(1)孔子：认为伦理道德优先于国家秩序。

原因：孔子主张德治，主张通过道德教化民众；孔子的思想核心是仁和礼；孔子代表奴隶主贵族阶级利益。

商鞅：认为法律必须符合国家利益至上，主张忠君大于孝亲。

原因：商鞅主张以法为教、以吏为师，认为法和刑是治国的重要手段；主张人性本恶，需要用法律约

束防止作恶；商鞅代表新兴地主阶级利益。

(2)趋势：律令儒家化。

积极影响：调和了法律与儒学之间的矛盾，使人们更容易认可封建法律；发挥了儒家文化在维护封建统治方面的作用，有利于维护社会秩序。消极影响：损害了法律的威严和客观性。

18.阅读材料，回答问题。

材料　法律是统治阶级意志的体现，是国家的统治工具，着眼于防范与惩处；教化则是社会治理的重要工具，着眼于教育和引导。二者相辅相成，不可偏废。中国古代“礼法结合”的传统，正是德治与法治统一的体现。

——摘编自张晋藩《中国法制通史》

根据材料并结合所学知识，围绕“法律与教化的关系”自拟论题，并展开论述。（要求：观点明确，史实准确，逻辑清晰，表述成文）

答案：示例

论题：法律与教化互补共生，共同构成社会治理的基石。

论述：自西汉儒学成为主流意识形态以后，儒家伦理开始融入法律体系；《唐律疏议》明确“德礼为政教之本，刑罚为政教之用”，将“孝”“忠”等道德规范法律化；自宋代开始，乡约、家训与法律进一步结合，明清时乡约宣讲“圣谕”，使教化带有强制力，形成“礼法合流”的基层治理模式；中国特色社会主义法律体系强调依法治国与以德治国相结合，国家通过宣传《公民道德建设实施纲要》和社会主义核心价值观，强化道德意识，形成法治与德治协同推进的治理格局。

综上所述，法律为教化提供底线保障，教化则为法律注入伦理内核，二者共同推动了社会治理的演进。

19.阅读材料，回答问题。

材料一　1800 年 8 月，拿破仑任命 4 位著名法学家组成起草委员会，经过 4 个月的紧张工作，拟出了民法草案。民法草案拟出后，参议院先后召开了 100 多次讨论会，其中过半数的会议由拿破仑亲自主持。1804 年 3 月 21 日，《法国民法典》正式颁布实施。由此，法国终于有了统一的、反映法国资产阶级革命成果的民法典。而且，作为资产阶级国家最早的一部民法典，这部法典在破坏欧洲封建制度和促进欧洲资本主义的发展上起过不容低估的示范作用。后来，世界各国资产阶级在制定法典时，往往以它为范本。

——摘编自吕一民《法国通史》

材料二　中华人民共和国成立以来编纂民法典的基本历程。

时　间	主要内容
20 世纪五六十年代	1954—1956 年，新中国着手起草第一部《民法典草案》。此后，由于发生整风、反右等政治运动，被迫中断。1962—1964 年，虽完成《民法典草案》，但因“四清运动”而中断
20 世纪七八十年代	1979 年，我国第三次起草民法典。1985 年，随着改革开放日益深入，民事生活越来越活跃，我国于 1986 年颁布《民法通则》
20 世纪 90 年代	1992 年，邓小平发表南方谈话，确定了改革开放的方向。随后，与之相适应的担保法、合同法等单行法相继制定
21 世纪	随着中国经济与国际接轨，民法典的起草步伐加快。2017 年，第十二届全国人民代表大会第五次会议通过《中华人民共和国民法总则》。2020 年 5 月 28 日，第十三届全国人民代表大会第三次会议通过了《中华人民共和国民法典》

——摘编自梁慧星《中国民法典编纂的几个问题》等

(1)根据材料一并结合所学知识，分析《法国民法典》颁布的历史影响。

(2)根据材料二，归纳指出中华人民共和国成立后编纂民法典基本历程的特点。结合所学知识，谈谈我国推动形成统一民法典的有利因素。

答案：(1)历史影响：巩固了法国资产阶级革命的成果；加速了欧洲封建制度的解体，促进了欧洲资本主义的发展；成为资本主义国家制定法典的范本。

(2)特点：改革开放和经济发展是动因；曲折中逐渐走向完善；民法典制定进程不断加快；民法典内容不断完善。有利因素：改革开放后，社会主义市场经济体制日益成熟；社会主义民主法治建设不断健全。

阶段质量评估

（考查范围：第一至三单元）

一、选择题

1. 殷商时，“殷道衰，诸侯或不至……殷复兴，诸侯归之”。“逮克殷践奄，灭国数十，而新建之国皆其功臣、昆弟、甥舅，本周之臣子；而鲁、卫、晋、齐四国，又以王室至亲为东方大藩。夏、殷以来古国，方之蔑矣！”据此可知，殷商至西周（　　）

A.中央集权趋势初现　　B.天子权威逐渐强化

C.对地方的控制增强　　D.家国同构意识增强

C　**解析**：根据材料“殷道衰，诸侯或不至……殷复兴，诸侯归之”“皆其功臣、昆弟、甥舅……又以王室至亲，为东方大藩”可知，商朝对地方的控制力度主要建立在以军事实力为代表的强大国力上，而西周对地方的控制是分封亲戚或功臣，他们与周王室的关系更加紧密，因此西周对地方的控制力增强，故选C项。

2. 公元前87年，汉武帝临终遗诏霍光等辅政大臣辅佐汉昭帝，霍光拜大司马大将军领尚书事，时任丞相的车千秋“居丞相位……终不肯有所言。光以此重之”。霍光曾对车千秋直言：“今光治内，君侯治外。”这体现了汉代（　　）

A.皇权与相权矛盾的尖锐

B.国家机构职责的明确

C.尚书台确立为行政中枢

D.中枢权力重心的转移

D　**解析**：根据材料中霍光“拜大司马大将军领尚书事”“治内”且田千秋“终不肯有所言”并结合所学知识可知，自汉武帝设立“中朝”以来，以尚书台为首的内朝决策权力逐渐凌驾于以丞相为首的外朝行政机构之上。材料中霍光作为内朝首脑掌握核心决策权，而丞相田千秋仅负责执行，这正是中枢权力由外朝向内朝转移的体现，D项正确。材料体现的是相权被架空和削弱，而非皇权与相权的直接对抗，排除A项；材料反映了原有国家机构职责被打破，内朝侵夺了外朝之权，职责并不明确，排除B项；尚书台是在东汉时期成为行政中枢，而且材料描述的是这一权力结构在昭帝时期的延续和体现，而非在此时“确立”，排除C项。

3. 唐开成五年（840年），东都洛阳官员奏称：河南尹高铢与知台御史卢罕在街道相逢，高铢不肯回避让路，二人争执不下。文宗下诏有司处理，朝廷议决：今后河南尹若逢知台御史，即下路驻马，皇帝制可。据此可知（　　）

A.政府决策过程民主　　B.中央行政体系高效运转

C.监察官员地位特殊　　D.地方官员管理严格

C　**解析**：从材料中“河南尹高铢与知台御史卢罕在街道相逢，高铢不肯回避让路，二人争执不下”，“朝廷议决：今后河南尹若逢知台御史，即下路驻马”可以看出，知台御史的地位较高，以至于河南尹遇到都要让路，这体现了监察官员地位特殊，C项正确；“民主”表述不准确，古代中国是封建专制社会，政府决策并非民主，排除A项；材料主要强调的是官员之间的地位关系，而非中央行政体系的运转情况，排除B项；材料重点突出的是监察官员地位特殊，而非对地方官员管理严格，排除D项。

4. 贡院是古代举行科举考试的场所。唐开元二十四年（736年），在礼部南院设立贡院。北宋初期，沿用唐五代之制，在京城设立贡院。元祐五年（1090年），各地开始建设贡院。南宋时期，贡院的数量明显增加，规模也有所扩大。贡院的发展（　　）

A.保证了科举制的公平　B.推动了经济重心的南移

C.适应了集权统治的需要　D.提高了政府的行政效率

C　**解析**：根据材料可知，贡院的设立由中央到地方，数量增加，规模增大。结合所学可知，科举制本身是集权统治下选拔人才的重要制度，贡院的发展使得科举考试更加规范化、系统化。通过贡院进行科举考试，中央政府能够更有效地控制人才选拔的标准和流程，将各地的人才纳入到统治体系当中，从而加强中央集权，由此可见，贡院的发展适应了集权统治的需要，C项正确。贡院为科举考试提供了专门的、相对独立且规范的场所，但并不能完全保证科举制的公平，排除A项；材料没有直接的信息表明贡院的发展对经济重心南移有推动作用，且经济发展推动了贡院在南方的发展，排除B项；贡院的主要职能是服务科举考试，虽然它使得科举考试的组织更加有序，但并没有直接涉及政府日常行政事务的处理流程优化等方面，无法直接体现对政府行政效率的提高，排除D项。

5.下表为中国古代不同时期的一些律法条文。这些法律条文都　　(　　)

律法条文	出　处
爵自二级以上,有刑罪则贬。爵自一级以下,有刑罪则已	《商君书》
诸八议者,犯死罪,皆条所坐及应议之状,先奏请议,议定奏裁	《唐律疏议》
如宗室、觉罗,罪止折罚钱粮	《大清律例》

A.体现以礼入法的原则
B.强化皇帝的集权统治
C.注重统治秩序的构建
D.强调司法程序的公平

C　**解析:**根据材料及所学可知,《商君书》通过爵制维护军功阶层秩序,《唐律疏议》以"八议"保护特权阶层,《大清律例》优待宗室觉罗,三者均通过法律明确等级特权,注重统治秩序的构建,C项正确;《商君书》的条文体现法家军功爵制,与"以礼入法"(儒家礼制融入法律)无关,排除A项;《商君书》成书于战国时期,皇帝制度尚未确立(秦朝始设皇帝),"强化皇帝集权"与史实不符,排除B项;三条法律均对不同身份群体(爵位者、八议者、宗室觉罗)实行差异化处罚,违背"司法程序公平"原则,排除D项。

6.与元代相比,明初增加了行省的数量,大部分行省被划分为更小的单位。明中期,为了应付军事、漕运、水利、盐政等牵涉数行省的政务,增设总督进行协调和监督。据此可知,明中期　　(　　)

A.地方自主权逐渐丧失
B.统治危机日益显露
C.跨区域协调能力增强
D.商品经济高度繁荣

C　**解析:**根据材料可知,明中期为应对涉及多行省事务的治理需求,设置了总督这一职务进行跨区域的统筹、协调和监督。这种措施反映了明朝中央政权为有效管理和解决跨区域问题而增强了协调能力,C项正确;总督掌管一行省或数行省军政大权,权力较大,但并不意味着地方自主权的丧失,A项排除;明朝统治危机的显露是在"土木堡之变"后,帝国在政治、经济、军事、社会等方面的危机开始凸显,材料并未涉及,排除B项;明中期商品经济高度繁荣,表现在白银大量流入、商人群体的形成、工商业市镇的兴起等方面,材料未提到这些表现,排除D项。

7.在传统家训中,一般有修订族谱分清世系、设立义田义仓赈济族人、设立义冢解决贫困族人安葬问题等条目。此外,还强调岁时拜扫、春秋祠祭、元旦拜年等活动。传统家训的这些条目　　(　　)

A.实现了儒家思想世俗化
B.反映了宗法制度走向衰落
C.促进了豪强大族的兴起
D.具有修身立德的教化功能

D　**解析:**根据材料及所学可知,传统家训主张设立义田义仓及解决贫困族人安葬问题等,这本身就是一种美德和善行,岁时拜扫、春秋祠祭、元旦拜年等活动有助于家族认同,对族人有修身立德的教化功能,D项正确;"实现了儒家思想世俗化"的表述过于绝对,家训是儒家伦理的实践形式之一,但儒家思想的世俗化是长期历史过程,并非仅通过家训"实现",排除A项;材料强调传统家训的教化功能,而非宗法制度,排除B项;材料体现的主要是传统家训强调家族对族内人员的帮助和教化,且这些主张本身无法促进豪强大族的兴起,排除C项。

8.晚清选官制度改革中,清政府对原有的科举及捐纳出身的人员,进行甄别,择优留用。对于官员的升调迁转,清政府在1906年颁布的官制改革中明文规定:"嗣后海陆军、外交、教育、裁判(司法)各官,皆宜各用其长,自为迁转。"这　　(　　)

A.说明清廷已成了"洋人的朝廷"
B.表明清政府主动顺应时代潮流
C.体现了社会转型时期的时代特征
D.反映出清末官制改革流于形式

C　**解析:**根据材料可知,清政府在废除科举制度后,对原有通过旧式科举及捐纳出身的人员择优留用,并明文规定海陆军、外交、教育等官员应各用其长,这种选官制度改革既保留旧式官僚人员,又任用现代社会所需专业人才,体现了从封建社会向近代社会转型的时代特征,故选C项。

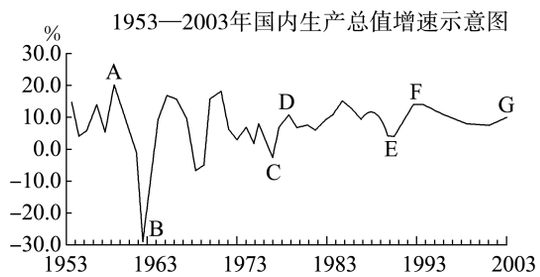
9.1930年皖西苏区六安地区,女子主动承担农业生产,有的生产队中全是女子;1931年,皖西苏区的一些工农兵代表大会中,与会代表中,妇女占五分之一;1935年,皖西苏区金家寨妇女组织金刚台妇女排,与敌人周旋于大山密林之中。上述材料见证了　　(　　)

A.国民革命时期女权运动的发展
B.社会最主要矛盾转向阶级矛盾
C.皖西苏区妇女解放路径的探索
D.中国共产党采取切实行动解放妇女

C　**解析:**材料展示了在皖西苏区,妇女在生产、政治和军事上的积极参与,这体现了中国共产党在革

命实践中对妇女解放路径的探索。妇女不仅在生产中发挥了重要作用，还在政治和军事上有所作为，这符合妇女解放的多元路径，故选C项。

10. 下图为我国1953—2003年国内生产总值增速示意图，其中D—F段内两次数据增长的共同原因是（　　）



A.思想解放助推经济发展

B.社会主义市场经济体制逐步确立

C.城市经济体制改革全面展开

D.民主法治建设恢复发展

A　**解析：**根据材料可知，D—F区间处于改革开放初期到1993年，该阶段国内生产总值增速较高且部分区间持续增长，这是因为在改革开放过程中，人们逐渐认识到如何正确处理政府与市场的关系，逐渐认识到什么是社会主义、怎样建设社会主义，这种思想认识的深化推动了思想解放，促进了国内经济的发展，故选A项；1992年提出建立社会主义市场经济体制，21世纪初初步确立，排除B项；1984年城市经济体制改革全面展开，这属于D—F区间段的部分时间，排除C项；20世纪80年代初，民主法治建设已经恢复，排除D项。

11. 20世纪90年代，我国先后颁布了《爱国主义教育实施纲要》《中共中央关于进一步加强和改进学校德育工作的若干意见》，把爱国主义作为加强精神文明建设的基础性工程加以推进。材料反映出我国（　　）

A.把爱国主义上升到法律高度

B.重视爱国主义教育方针的落实

C.强调爱国主义成为社会共识

D.对精神文明建设认识日益深入

B　**解析：**根据材料可知，我国颁布一系列文件以强化爱国主义教育，这反映出党和国家重视爱国主义教育方针的落实，B项正确；党和国家颁布的是培养爱国主义的纲要、意见而非法律，排除A项；材料没有体现爱国主义成为社会共识的信息，排除C项；仅凭材料信息无法体现党和国家对精神文明建设的认识日益深入，排除D项。

12. 1953年，彭真在《加强司法工作》一文中提出，现在，彻底消灭三大敌人残余势力的社会主义改革运动大体结束，今后必须加强正规的革命法制建设，以保障国家建设事业的顺利进行和人民的利益不受损害，为此，必须加强党对司法各部门的领导，加强法院和检察署的干部力量。由此可推知，彭真主张（　　）

A.将经济建设放在中心地位

B.党领导人民群众全面依法治国

C.法制工作要坚守司法独立

D.法制建设应围绕党的路线展开

D　**解析：**根据材料可知，彭真提出，要加强党对司法各部门的领导，这可以理解为法制建设应当与党的路线和政策保持一致，围绕党的方针进行，故选D项；尽管彭真提到了保障国家建设事业的顺利进行，但并未明确提到将经济建设放在中心地位，排除A项；材料中未体现党的全面依法治国，且依法治国是1997年党的十五大上提出的，全面依法治国是2012年党的十八大上提出的，排除B项；材料强调司法工作要接受党的领导，而非司法独立，排除C项。

13. 英国国王亨利二世（1154—1189年在位）进行了司法改革，从王室法院中派出巡回法官，到各地进行巡回审判。办案除根据国王敕令外，还依据各地方的习惯法。亨利二世的改革推动王室司法规则逐渐统一，形成通行于全国的普通法。该举措旨在（　　）

A.强化国王权力

B.解决中央与地方的矛盾

C.完善法律体系

D.与天主教会争夺权力

A　**解析：**根据材料结合所学知识可知，亨利二世推行司法改革，通过派出巡回法官，国王直接介入地方司法事务，削弱贵族对地方司法权的垄断，巡回法官依据国王敕令和统一后的普通法审判，将司法权收归中央，强化了王权对地方的控制，这一举措本质上是王权扩张的体现，A项正确；虽然巡回审判可能间接缓解地方与中央的司法冲突，但亨利二世的主要目标并非调和矛盾，而是通过司法统一削弱地方势力，排除B项；材料客观上推动了法律统一，但不是根本目的，排除C项；司法改革主要针对世俗司法权，矛头指向地方贵族，而非教会，排除D项。

14. 1849年，马克思评价《法国民法典》时称，“并没有创立现代的资产阶级社会。相反，十八世纪产生并在十九世纪继续发展的资产阶级社会，只是在这本法典中找到了它的法律的表现”。他意在说明《法国民法典》（　　）

A.奠定了法国现代社会的法律基础

B.普遍适用于所有资本主义社会
C.巩固了法国资产阶级的革命成果
D.符合现代资产阶级的利益诉求

C　**解析**:根据材料并结合所学知识可知,马克思认为法国通过资产阶级革命建立资产阶级社会,而资产阶级社会的巩固需要《法国民法典》,所以马克思意在说明《法国民法典》巩固了法国资产阶级革命的成果,C项正确;材料主要涉及《法国民法典》与法国大革命和资产阶级社会的关系,没有涉及其与法国现代社会法律之间的关系,排除A项;《法国民法典》虽对资本主义国家法律影响深远,但并非"普遍适用于所有资本主义社会",排除B项;材料体现的是《法国民法典》对资本主义社会的巩固,没有强调其符合现代资产阶级的利益,排除D项。

15.近代英国议会内部因为詹姆士二世王位继承权等问题的分歧逐渐分裂为辉格和托利两大政党。最初两党关系紧张,势不两立。1688年"光荣革命"时,双方关系得到改善,共同反对詹姆士二世。这一转变缘于　(　　)

A.君主制度退出历史舞台
B.政党政治的发展成熟
C.统治集团内部分歧消除
D.为资产阶级革命服务

D　**解析**:根据材料并结合所学知识可知,1688年的"光荣革命"标志着英国资产阶级革命的完成,通过《权利法案》等法律确立了议会主权,资产阶级和新贵族的统治得以巩固。此前两党因王位继承权等问题的分歧,本质上是围绕"王权与议会权"的斗争;革命后,君主立宪制确立,两党共同的统治基础(维护资产阶级和新贵族利益)稳固,分歧暂时让位于合作,因此关系明显改善,D项正确。"光荣革命"后,英国确立了君主立宪制,君主制度并未退出历史舞台,只是王权受到议会的严格限制,排除A项;1688年时,英国政党政治尚处于早期阶段,两党仍以议会内部的派系斗争为主要形式,并未发展成熟,排除B项;辉格党和托利党代表不同的利益群体,其中辉格党更倾向于限制王权、发展工商业,托利党相对保守,维护贵族和教会利益,其根本利益的分歧并未消除,排除C项。

16.1978年,美国政府实行《文官制度改革法》,废除统一的绩效评估系统,要求各部门根据具体岗位自主制定绩效标准,设立绩效工资,将薪酬与工作表现挂钩,创设高级行政人员制度,增强高级文官任用和调动的灵活性。这一改革　(　　)

A.扩大了地方政府的行政自主权
B.消除了政党政治对文官任免的影响
C.有利于提升政府的行政效能
D.容易导致文官队伍专业化水平下降

C　**解析**:根据材料可知,1978年美国政府实行的《文官制度改革法》,以绩效工资将薪酬与工作表现挂钩,这能够激发文官工作积极性,促使文官提升业务能力,为提升政府行政效能提供了制度保障,C项正确;材料描述的是文官制度对政府效率的影响,无法体现地方政府行政自主权的扩大,排除A项;"消除了"表述过于绝对,排除B项;改革以绩效为导向,有利于推动文官队伍的专业化,而非水平下降,排除D项。

二、非选择题

17.阅读材料,回答问题。

材料一

时　间	督抚设置沿革概略
永乐十九年(1421年)	河南水灾,百姓流亡,右都御史王彰巡行河南发放仓米赈济,同年,为安抚军民,朝廷还派多名廷臣巡抚天下,"暂遣即还"
宣德年间(1426—1435年)	宣德初,命胡概巡抚苏、松、两浙。其后数年,江西、河南诸省依次专设巡抚官。一般说来,"往来远抚",与布政司合署办公
嘉靖年间(1522—1566年)	总督、巡抚发展成为凌驾于三司之上的常设机构,三司只是名义上法定的省级机构,但仍保持相对的独立性
清代前期	总督为从一品,"掌厘治军民,综制文武,察举官吏,修饬封疆",是总管一省或二三省的地方最高军政大员。巡抚为从二品,主管一省军政民政

材料二　督抚制度在清朝已经十分完善。中央政府在日常运作中,对于朝廷与督抚的关系、各个督抚之间的关系,处理原则就是"大小相制、内外相维"。"大小相制"指通过统辖以大制小,通过分权以小制大。在督抚制度中,督抚作为地方最高行政长官,统领本省文武官员,此为以大制小。地方上设置的布政使司、按察使司和将军(或提督)分别对中央的户部、刑部和兵部负责,达到对督抚分权的目的,这是以小制大。"内外相维"指在中央,六部有最高行政管理职权;在地方,督抚行使具体行政管理职权。这样督抚虽然拥有重要职责和权力,但同时,这些都是中央所授,督抚的权力被中央严格控制……依靠一系列制度法规和凡事必须"奉旨而行"的原则,督抚在行使权力之时受到很

大制约。正因如此，中央与地方之间保持了200多年的权力制衡。直到19世纪中叶，由于战争的原因，这种平衡被打破了。

——摘编自杨明《晚清督抚制度与权力制衡》

(1)根据材料一，指出明清时期督抚制度的变化。

(2)根据材料二并结合所学知识，分析“这种平衡被打破”的含义。

(3)根据材料并结合所学知识，简要评述清朝的督抚制度。

答案：(1)变化：由临时派遣发展为常驻久任，成为一级行政机构；由解决临时性事务到职权扩大为总揽地方军政大权；由协助地方发展为节制地方。

(2)含义：太平天国运动之后，湘淮地方督抚势力崛起，中央权力下移；义和团运动和八国联军侵华战争之后，中央权威丧失。

(3)评述：清朝前期，对督抚制度的继承和完善有利于加强中央集权，有利于完善地方治理机制，有利于统一多民族国家的巩固和发展，是清朝国家治理体系的进一步发展；清朝晚期，封建制度衰落，政治腐败，地方督抚势力膨胀，进一步削弱了中央集权。总之，督抚制度的演变反映了清朝前、后期中央集权和国家治理能力的变化。

18. 阅读材料，回答问题。

材料 自1688年“光荣革命”后，英国人已经学会用和平的妥协手段来解决政治冲突，改变国家政治制度，并且君主立宪制提供了一个民主框架——这是一种王权、上院、下院相互制约、共享权力的政治体制，而下院逐渐成为整个政权体系的核心。在工业化即将完成的1832年，英国开始向贵族寡头制“宣战”，推行了第一次议会改革，使得新兴的中等阶级进入到政权体系之中。此后近百年时间内，英国先后推行了1867年、1884年、1918年和1928年议会改革，逐渐实现了成年男女普选权，建立起大众民主政治，完成了英国政治现代化的基本目标。

——摘编自刘金源《议会改革与英国的政治现代化历程》

(1)根据材料并结合所学知识，说明近代英国政治现代化演变的特点。

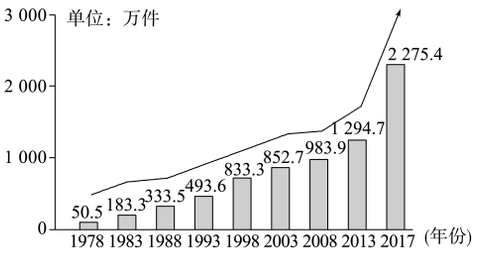
(2)根据材料并结合所学知识，简析英国政治现代化的积极影响。

答案：(1)特点：形成相互制约的政权体系；下院逐渐成为政权核心；借助和平的、妥协的手段解决政治冲突；以议会改革为中心。

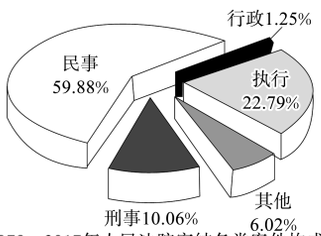
(2)积极影响：在法律层面确立了英国成年公民的权利和自由；在实践中推动了资本主义国家的民主化和法治化进程；对英国及世界民主政治的发展产生了深远的影响。

19. 阅读材料，回答问题。

材料



1978—2017年人民法院审结各类案件数量走势图



1978—2017年人民法院审结各类案件构成图

——据杨一凡《中华人民共和国法制史》编制

根据材料，从中任意选择一个角度，并结合所学知识进行阐述。(要求：联系材料，观点明确，史论结合，逻辑严密，表述成文)

答案：示例

论题：改革开放以来各类案件的增加与经济、政治状况相关。

阐述：改革开放以来，经济高速发展，展现出前所未有的活力与繁荣。在这一伟大的历史进程中，人民法院审结的各类案件大幅增加，成为时代发展的一个显著标志。

案件数量的增加并非偶然，而是与经济发展的脉搏紧密相连。随着改革开放的推进，市场经济逐步活跃，商业交易日益频繁，各种经济纠纷也随之涌现。从审理合同纠纷到知识产权保护，从企业破产重组到金融领域的风险处置，人民法院面临着日益复杂和多样化的案件类型。这些案件的审结，不仅为经济活动提供了明确的规则和保障，也有力地促进了市场经济的健康有序发展。

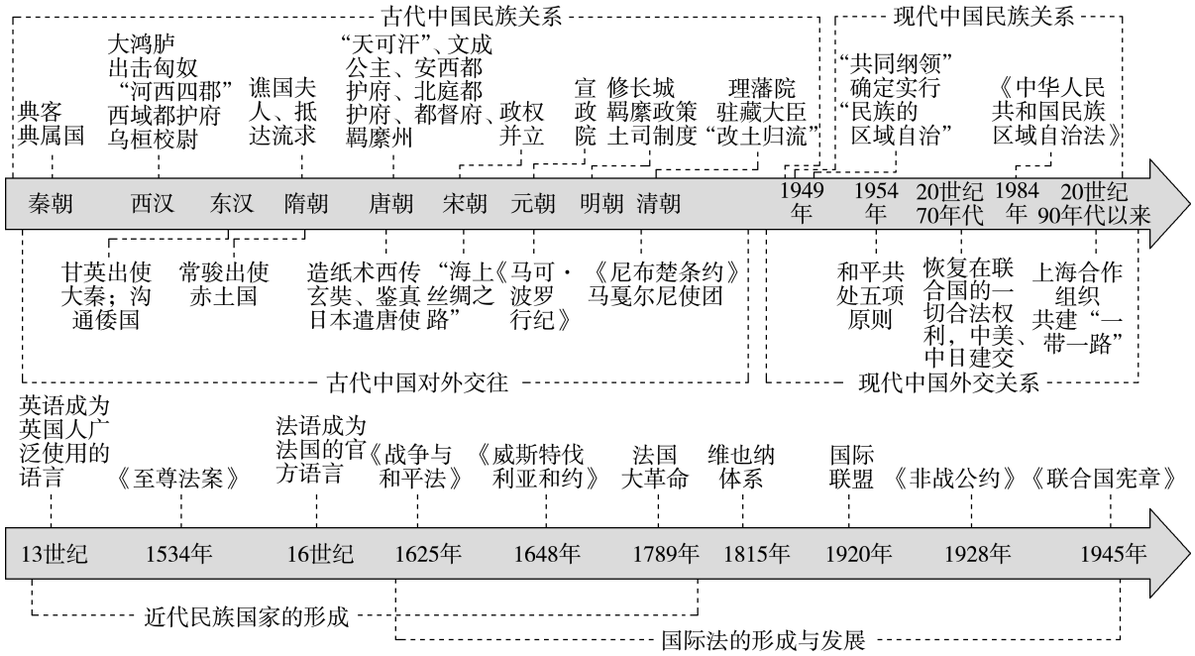
然而，案件数量的增加仅仅是表象，其背后反映的是中国民主法治的发展与完善。在改革开放的进程中，我国不断加强法治建设，完善法律体系，提高司法公正性和透明度。人民法院作为司法的重要防线，承担着维护社会公平正义的神圣使命。审结案件数量的增加，意味着更多的公民和组织能够通过法律途径维护自身的合法权益，彰显了法治的权威性和公信力。

结论：总之，改革开放以来人民法院审结的各类案件数量大幅增加，和经济高速发展有着密切联系，生动体现了我国民主政治制度的不断发展完善。

第四单元 民族关系与国家关系

单元概览

时空定位



单元线索

本单元主要讲述民族关系与国家关系	
第 11 课中国古代的民族关系与对外交往	先秦时期，以华夏族为中心的民族认同观念逐渐增强，到秦朝时形成了统一的多民族封建国家。之后统治者通过和亲、册封、会盟、设置机构等措施，加强对边疆民族地区的管理。秦汉以后，随着丝绸之路的开通，中国的对外交往逐步发展；明清以后，中国对外关系逐步由开放走向闭关自守
第 12 课近代西方民族国家与国际法的发展	近代以来，随着资本主义萌芽发展、宗教改革以及民族意识的觉醒，民族国家逐步形成。在国家利益冲突、战争之中，国际法和外交制度建立。20 世纪两次世界大战的爆发使国际法遭到严重破坏，但战后国际法也得到进一步发展
第 13 课当代中国的民族政策	中华人民共和国成立后，建立了民族区域自治制度的基本政治制度，中华民族大团结局面日益巩固
第 14 课当代中国的外交	在独立自主的和平外交方针指导下，中华人民共和国积极融入国际社会，广泛发展同世界各国的友好关系，中国的国际地位不断提高

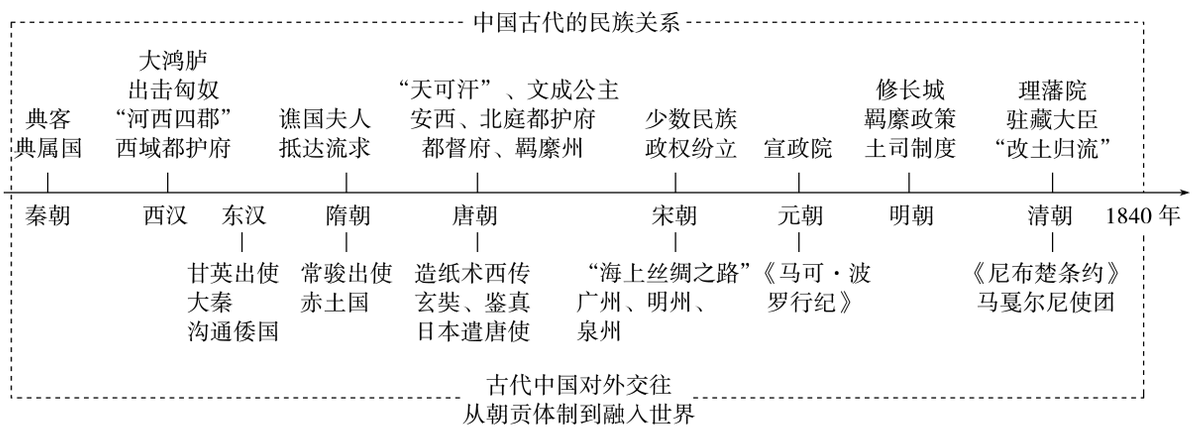
★★★

探 · 究 · 构 · 建

第 11 课　中国古代的民族关系与对外交往

课标要求　了解中国古代的民族政策和边疆管理制度，认识中国作为统一多民族国家的发展历程，以及中国古代处理对外关系的体制

时空定位

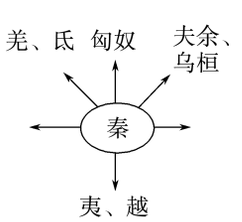


○ 问题式预习 ○

一、秦汉时期的民族关系

1.秦朝

(1)民族分布　　(2)管理措施



- 设官管理：秦朝设典客、典属国等官职管理民族事务
- 军事防御：北逐匈奴，修筑长城
- 行政管辖：南抚夷、越，设立南海郡、桂林郡、象郡等

2.汉朝

- 中央——设大鸿胪管理民族事务
- 地方
  - 北方：与匈奴和亲(汉初)→出击(汉武帝)→南匈奴(内迁)、北匈奴(西迁)
  - 西域：设“河西四郡”、西域都护府
  - 东北：设护乌桓校尉
- 边疆——推行屯戍政策；在西域设置田官，督率戍卒屯田

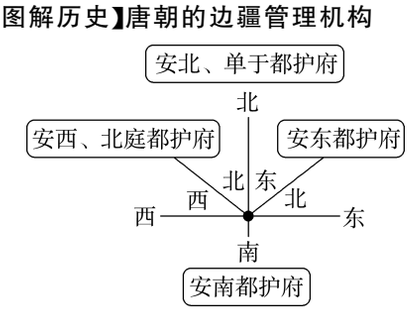
二、隋唐至两宋时期的民族关系

1.隋唐时期的民族关系

朝　代	隋　　朝	唐　　朝
中央机构	礼部及鸿胪寺	

【教材助解】教材 P62《〈燕然山铭〉石刻》图文资料属于实物史料。其对研究汉朝的民族关系和文字的发展演变具有重要的史料价值。

【图解历史】唐朝的边疆管理机构



【认知升华】唐朝处理民族关系的主要方式与特点

(1)方式：战争征服、设置机构、册封、和亲、会盟、文化交流等。

(2)特点：政策开明；措施灵活，方式多样；怀柔为主，因俗而治，羁縻政策。

【概念阐释】都护府、羁縻州

(1)都护府是汉唐时期在边疆地区设置的特别行政机构，职责是“抚慰诸藩，辑宁外寇”，由中央派官员及士兵驻守。

续表

朝　代		隋　朝	唐　朝
地方管理	东北	—	设安东都护府
	北方	突厥、吐谷浑、党项等民族先后归附	设安北、单于都护府
	西北		称唐太宗为“天可汗”；设安西、北庭都护府
	南方	589年，百越首领冼夫人被册封为谯国夫人，为治理岭南起了重要作用；加强了与流求的接触，曾三次派人抵达流求	设安南都护府，南诏王曾多次遣子弟入唐学习
	西藏	—	文成公主、金城公主先后入藏，唐蕃之间数次会盟

2.宋朝：先后与辽、西夏、金等政权长期并立，时战时和，即使在局部政权割据、争战状态下，各民族间的交往交流交融也从没有中断过。

三、元明清时期的民族关系

1.元朝

(1)元朝的民族政策是什么？

一方面“行汉法”，另一方面对不同民族实行明显的差别对待政策。

(2)边疆治理

①西藏：设宣政院，管理佛教和藏族事务。

②东北、云南：设行省，征发赋役。

2.明朝

(1)管理机构：礼部、鸿胪寺、四夷馆。

(2)边疆治理

①北方 — a.设赤斤蒙古、沙州、哈密等卫

②东北 — b.设都司、卫、所，对女真等族进行管理

③西北 — c.设土司

④西南 — d.敕封僧俗首领为“法王”“王”，建立羁縻性质的乌斯藏都指挥使司等机构，并通过贡赐、茶马贸易加强交流

⑤西藏 — e.修筑长城，布置军镇，号“九边”；在辽东、宣府、大同等地开放马市，与蒙古、女真各族开展贸易

3.清朝

(1)管理机构：理藩院。

(2)清朝是怎样加强对周边民族管理的？(填序号)

漠南蒙古④；漠西蒙古③；青海、西藏②；西南①。

①沿袭土司制度，后来逐渐进行“改土归流”。

②册封五世达赖和五世班禅，设西宁办事大臣、驻藏大臣。

③通过军事斗争平定准噶尔部叛乱，土尔扈特部回归祖国。

④满蒙联姻。

四、中国古代的对外交往

朝　代	对外交往
先秦时期	以中原为核心的华夏文明与域外有广泛的交往交流
两汉时期	打通了陆海两个通道。陆路经河西走廊向中亚、西亚延伸。海路最远可以航行到印度南部。东汉时期，倭国派使臣来朝，光武帝赐“汉委(倭)奴国王”金印一枚

(2)羁縻州是唐宋时期在边疆少数民族地区设置的一种特殊行政区划，“皆边州都督、都护所领，著于令式”，区别于藩属国。

【认知升华】中国古代民族交融的实质

(1)从生产力发展的角度看，民族交融实质上是少数民族学习汉族先进的生产工具和生产技术。

(2)从生产关系的角度看，民族交融实质上是封建生产方式向边疆地区的扩展。

(3)从经济形态的角度看，民族交融的实质是从游牧向农耕的转化。

(4)从生活方式的角度看，民族交融实质上是少数民族的汉化过程。

【教材助解】据教材P64图片《大元帝师统领诸国僧尼中兴释教之印及印文》可知：元朝在中央设立宣政院管理西藏，西藏归属中央管理；元朝政府赐西藏上层僧人以帝师的最高封号。这些都促进了民族交融与交流。

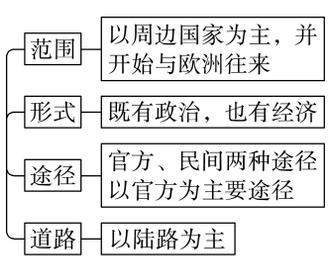
【认知升华】中国古代封建政府治理边疆的影响

(1)有利于推动边疆地区的经济开发和社会发展。

(2)有利于加强不同民族、不同地区间的经济、文化交流，促进民族交融。

(3)有利于稳定边疆秩序，巩固中央集权，促进统一多民族国家的发展。

【图解历史】两汉对外关系的特点

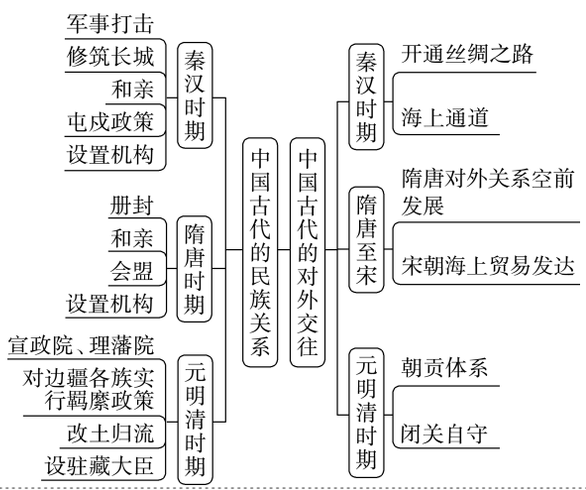


【教材助解】据教材P67图片《乾隆帝在热河接见英使马戛尔尼情形》可知：马戛尔尼使团来到中国是为了打开中国市场。但清政府拒绝了英国使团的请求，关上了对英交往的大门。

续表

朝　代	对外交往
隋唐时期	与西域商路畅通。唐朝时期，造纸术等技术传到阿拉伯地区。 与外国之间的海路交流活跃。隋朝常骏到达赤土国。日本遣唐使将唐朝文化带到日本
宋元时期	宋朝海路发达，泉州成为重要的对外贸易港。 元朝通往欧洲的海陆通道都很通畅。马可·波罗来华，留下了《马可·波罗行纪》
明清时期	明清政府致力于维护朝贡体制和朝贡贸易体系。 随着对外交往增多，清朝对外关系开始缓慢转型。 ①1689年中俄订立《尼布楚条约》(清政府签订的第一个边界条约)。 ②18世纪，清政府拒绝了英国马戛尔尼使团的请求，关上了对英交往的大门

【整体感知】



【正误辨析】

1. 卫青、霍去病和窦宪北击匈奴，战争是当时两汉时期民族关系的主要内容。（ × ）
2. 东汉设置西域都护府，作为管理西域的军政机构。（ × ）
3. 宋朝时期，陆路是对外贸易的主要通道。（ × ）
4. 清朝在西南进行“改土归流”，推动了民族地区的社会发展，强化了中央对边远地区的管理。（ √ ）
5. 明清时期，政府极力维护朝贡贸易体系和朝贡体制，禁绝民间走私和民间贸易。（ × ）

○ 任务型课堂 ○

任务1 探究中国古代的民族关系与边疆治理

1.材料探究

材料一　汉朝在广阔的边疆地区以长城为主干，设置完善的由塞、障、亭、燧组成的瞭望、预警和防御为一体的边防体系以防御来犯之敌，维护边疆地区的安定；对强大的匈奴先后采取了和亲、武力进攻、纳降、内徙、分化瓦解等政策；对西域诸国则是先后采取了频繁遣使者往来以密切关系、武力征服、和亲、屯田、册封官爵等政策和措施。从边疆稳定、民族关系和睦的角度看，汉朝的边疆政策是较为成功的。

——摘编自马大正《中国古代的边疆政策与边疆治理》

(1)根据材料一，归纳汉朝经略边疆政策的特点及意义。

提示：特点：建立了完备的防御体系；因俗而治，采用不同的民族政策；采用政治、经济、军事等多种措施。意义：加强了中央对边疆的管理；有利于边疆稳定；促进了边疆开发；推动了民族交融；巩固了统一多民族封建国家。

材料二　清初建立的历代帝王庙，除了供奉三皇五帝以来的历代开业帝王外，还增入辽太祖、金太祖、明太祖等皇帝一并进行祭祀。康熙帝将宋朝以来“敬天法祖、勤政爱民”的统治家法作为治国政纲，乾隆帝更是提出“中华统绪，不绝如线”的观点。康熙帝还专程前往曲阜瞻拜孔庙，重用李光地等儒臣，乾隆帝时编订出版了汇通各族文字的书籍和词典。针对“华夷之分大于君臣之伦”，雍正帝驳斥道：“自我朝入主中土，君临天下，并蒙古极边诸部落俱归版图，是中国之疆土开拓广远，乃中国臣民之大幸，何得尚有华夷中外之分论哉？”

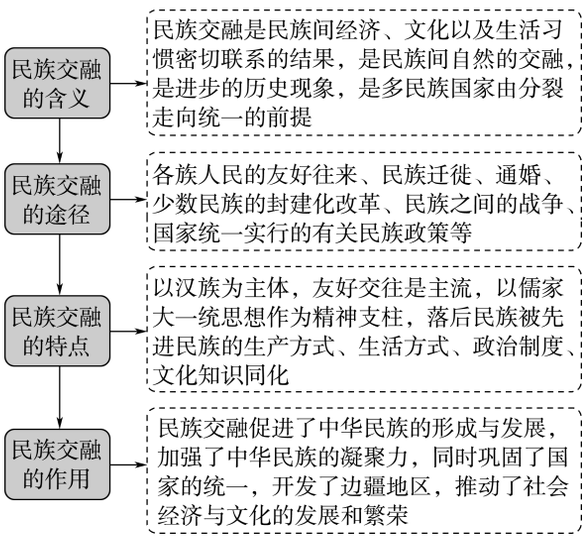
——摘编自常建华《国家认同：清史研究的新视角》

(2)根据材料二并结合所学知识，评述清朝前期为实现国家认同所做的努力。

提示：强调清朝统治的正统性与合法性，因俗而治、

因地制宜的管理方式实现了政治认同；秉承儒家思想，用儒家思想治世，构建了尊孔崇儒的文化认同；树立华夏一家的民族意识，强化了各民族一家的民族认同。这些努力巩固了清朝专制集权统治，巩固了多民族国家的统一，推动了民族交融，巩固了儒家思想的正统地位，构建了一个各民族认同的国家体系。

2.历史解释——认识中国古代的民族交融



3.典题例证

(1)据记载，太初四年(公元前101年)，西北“自敦煌西至盐泽，往往起亭，而轮台、渠犁皆有田卒数百人”。汉宣帝时，渠犁的屯垦士卒已大幅增加。这　　(　　)

A.解决了西域的军需供应问题

B.促进了边疆稳定与民族交融

C.表明西汉与匈奴的冲突缓和

D.表明政府迁移农民开发西北

B　**解析：**根据材料“而轮台、渠犁皆有田卒数百人”“汉宣帝时，渠犁的屯垦士卒已大幅增加”并结合所学可知，汉代实行屯戍政策，屯垦戍边有利于促进农业发展，促进边疆稳定与民族交融，B项正确；屯垦士卒增加有利于农业产量的提高，但解决了西域的军需供应问题过于绝对，排除A项；汉宣帝时期仍和匈奴有战事发生，材料并未体现西汉与匈奴冲突缓和，排除C项；材料中进行屯垦的主要是士兵，并非普通农民，排除D项。

(2)雍正帝曾说：“盖天下之人，有不必强同者。五方风气不齐，习尚因之有异。如满人长于骑射，汉人长于文章，西北之人，果决有余，东南之人，颖慧较胜，非惟不必强同，亦且可以相济而为理者也。至若言语嗜好之间，服食起居之末，从俗从宜，各得其适。”由此可见，清朝　　(　　)

A.实现了边疆内地一体化治理

B.秉持了中华民族共同体意识

C.民族政策促进了民族间交融

D.开创了边疆地区管理新模式

B　**解析：**材料所述为清代雍正帝对国内民族关系的一些认知，说明清朝秉持了中华民族共同体意识，B项正确；“从俗从宜，各得其适”反映了对少数民族因俗而治，不是边疆内地一体化治理，排除A项；材料体现了清代统治者的中华民族共同体意识，与民族交融无关，排除C项；材料提及边疆地区的管理要因俗而治，但这并不是新模式，排除D项。

任务2 认识中国古代的对外关系

1.材料探究

材料一　李唐起自西陲，历事周隋，不唯政制多袭前代之旧，一切文物亦复不问华夷，兼收并蓄。第七世纪以降之长安，几乎为一国际都会，各种人民，各种宗教，无不可于长安得之……异族入居长安者多，于是长安胡化盛极一时。此种胡化大率为西域风之好尚：服饰、饮食、宫室、乐舞、绘画，竞事纷泊；其极社会各方面，隐约皆有所化，好之者盖不仅帝王及一二贵戚达官已也。

——摘编自向达《唐代长安与西域文明》

(1)根据材料一并结合所学知识，指出唐朝的对外政策及其影响。

提示：对外政策：开明开放、兼收并蓄。影响：促进了对外友好交往，长安成为国际化大都会；促进了经济文化交流和唐朝的繁盛。

材料二　咨尔国王，远在重洋，倾心向化，特遣使恭赍表章，航海来庭，叩祝万寿，并备进方物，用将忱悃。朕披阅表文，词意肫恳，具见尔国王恭顺之忱，深为嘉许……天朝物产丰盈，无所不有，原不藉(借)外夷货物以通有无。特因天朝所产茶叶、瓷器、丝斤为西洋各国及尔国必需之物，是以加恩体恤，在澳门开设洋行，俾得日用有资，并沾余润。

——乾隆帝给英国国王的敕谕

(2)材料二体现了清朝怎样的外交政策？根据材料并结合所学知识，概括中国古代对外交往的发展趋势。

提示：政策：清政府固守传统的宗藩外交(或朝贡体系)，认为中国是“天朝上国”。趋势：由汉唐开放逐渐走向明清闭关自守。

2.历史解释——中国古代对外关系的特点

特　点	阐　释
由开放走向闭关	中国古代对外政策总体上以开放为主，到明清时期，逐步走向闭关自守

续表

特　点	阐　释
路线：由陆路为主转向海路为主	①秦汉时期，对外交往的主要路线是丝绸之路（虽有“海上丝绸之路”，但不占主要地位） ②唐朝对外交通发达，海陆并举 ③宋元时期，主要以海路为主
对外贸易与文化交流同步进行	①秦汉时期，陶瓷和丝织品传到西方，同时佛教传入中国 ②唐朝时中国和日本、新罗、印度的交往主要体现在经济、文化交流为主 ③宋朝对外交往主要以海外贸易为主，同时中国科技外传 ④明清从国外引进大量农作物
交往形式：和平与战争并举	①和平：汉朝通过丝绸之路，进行经济、文化交流；唐朝以经济、文化交流为主；宋代进行海外贸易 ②战争：戚继光抗倭、郑成功收复台湾等

3.典题例证

(1) 公元166年，汉朝与大秦进行丝绸的转手贸易，大秦派使者出访东汉。汉朝还与朝鲜、日本、中南半岛地区有密切的交往。1784年，日本出土了汉光武帝赐给倭奴国（日本北九州一带）使者的“汉委（倭）奴国王”金印。这些史实证明汉代对外交往的特征是　　(　　)

A.对外交往以亚洲国家为主要对象

B.对外交往的方式呈现多样化特点

C.使者往来为对外交往的主要内容

D.对外交往的目的以经济利益为主

B　**解析：**根据材料可知，汉代对外交往既有贸易交往，也有派遣使者、封赐等方式的交往，说明汉代的对外交往具有多种形式，呈现多样化的特征，B项正确；材料涉及欧洲国家和亚洲国家，无法判定对外交往以亚洲国家为主要对象，排除A项；C、D两项材料无法体现，排除。

(2)《旧唐书·西戎传》记载，开元初，大食遣使来朝，“进马及宝钿带等方物。其使谒见，唯平立、不拜，宪司欲纠之。中书令张说奏曰：‘大食殊俗，慕义远来，不可置罪。’上特许之”。这体现了唐朝　　(　　)

A.涉外法律奉行灵活原则

B.朝贡贸易体制渐趋成熟

C.具有世界性大国的心态

D.外交理念渗透礼乐文化

C　**解析：**根据材料“其使谒见，唯平立、不拜，宪司欲纠之”“‘大食殊俗，慕义远来，不可置罪。’上特许之”可知，在对外交流中，唐朝政府以包容的态度处理了不同民族、不同国家的礼仪问题，具有世界性大国的心态，C项正确；材料未涉及涉外法律，排除A项；材料强调唐朝的中外交往，但未涉及朝贡的具体规定、流程等，无法得出“朝贡贸易体制渐趋成熟”的结论，排除B项；唐朝政府以包容的态度灵活处理了不同民族、不同国家的礼仪问题，无法说明外交礼仪渗透礼乐文化，排除D项。

(3)(2025·甘肃卷)明朝一度厉行海禁，按照旧例，撒马尔罕入贡由甘肃验送。弘治二年(1489年)，撒马尔罕派遣使者从海道至广东，入贡狮子、鹦鹉等物，朝廷以其贡道不正，遣官阻回。明朝拒贡之举旨在　　(　　)

A.强化边疆管理　　B.减少朝贡频次

C.复兴丝路贸易　　D.调整海禁政策

A　**解析：**根据材料并结合所学知识可知，明朝以“贡道不正”拒撒马尔罕使者朝贡，根本目的在于通过规范朝贡路线强化边疆管控，确保中央对涉外事务的绝对主导，这一行为既符合明代朝贡制度“定贡道、明等级”的特征，也与“海禁”政策下维护边疆安全的需求一致，A项正确；材料未提及明朝试图减少朝贡次数，且在朝贡制度下，明朝更注重通过规范贡道来彰显秩序，而非主动压缩朝贡频次，排除B项；明朝并未主动复兴丝路贸易，而是被动维护既有朝贡规则，排除C项；明朝拒绝海道入贡，恰恰是严格执行“海禁”政策、防范海路私通的体现，而非“调整”政策，排除D项。

课后素养评价（十一）　中国古代的民族关系与对外交往

建议用时：20分钟

基础落实

知识点1　秦汉时期的民族关系

1.据记载，汉宣帝在乌垒城设军政机构管理西域。在敦煌出土的汉简中，有大量关于从都护府设立到西汉末年西域官员前往长安的记录。据此可知，汉代西域　　(　　)

A.成为佛教东传的中转站

B.出现了民族交融的高潮

C.已被纳入中央王朝版图

D.与中原的商业来往频繁

C　**解析**:根据材料可知,中央政府已对西域进行正式管理,意味着西域已被纳入汉朝的版图,故选C项;材料未涉及佛教,排除A项;材料无法说明民族交融达到高潮,排除B项;材料体现的是中央与西域的关系,并未涉及商业往来情况,排除D项。

知识点2　隋唐至两宋时期的民族关系

2.下图为"唐鸿胪井刻石"碑拓部分内容。这可用于研究唐朝　(　　)



敕持节宣劳靺鞨使鸿胪卿崔忻，井两口永为记验，开元二年五月十八日……

A.边疆管理与民族关系　B.军事建制与将士慰问

C.灾情赈济与水利设施　D.西域商路与驿道维护

A　**解析**:根据材料可知,唐开元年间,遣鸿胪卿崔忻从长安出发前往辽东,册封靺鞨族粟末部首领大祚荣为渤海郡王,为纪念这次册封盛事,凿井两口,史称鸿胪井,刻石一块,永为记验,这可用于研究唐朝边疆管理与民族关系,故选A项;材料与军事建制、将士慰问无关,排除B项;凿井两口是为了纪念册封盛事,并不是为赈济灾情而建的水利设施,排除C项;靺鞨族生活在我国东北地区,和西域地区商路、驿道的维护无关,排除D项。

3.《杨贵妃教鹦鹉图》是出土于内蒙古的一幅10世纪辽代墓葬壁画,它是契丹人聘请中原画家绘制的。画面描绘的是杨贵妃喂养一只白色鹦鹉的场景,杨贵妃的发饰有明显的契丹风格。由此可以推知　(　　)

A.风俗画在契丹盛行

B.中原文化与契丹文化相互影响

C.辽宋关系趋于缓和

D.西域文化与中原文化交汇

B　**解析**:根据材料"10世纪辽代墓葬壁画""契丹人聘请中原画家绘制""杨贵妃的服饰有明显的契丹风格"可知,绘画体现了辽宋民族交融的特点,即中原文化与契丹文化相互影响,B项正确;此画以杨贵妃为绘画对象,而非市井民众,所以不是风俗画,排除A项;辽宋关系是在11世纪澶渊之盟后逐步缓和的,而材料中的时间是10世纪,排除C项;辽的疆域范围主要在东北和北方,与西域不符,排除D项。

知识点3　元明清时期的民族关系

4.元初曾对西藏地区进行了三次较大规模的户口清查,并调整驿站系统,由藏族地区负责沿途地方支应,同时还在西藏地区设置兵站负责驻守从吐蕃故地至内地的道路。元朝的这些举措有利于　(　　)

A.邮驿系统的完善　B.强化对西藏的管理

C.政令的顺畅通达　D.促进西域地区开发

B　**解析**:西藏地区在元代正式纳入中央版图,在西藏清查户口,设置兵站,有利于强化元朝中央政府对西藏地方的管理和权属,故选B项;清查户口和设置兵站不是完善邮驿系统的内容,排除A项;材料未体现政令的畅通,排除C项;西域地区指今天的新疆一带,不是西藏地区,排除D项。

5.据记载,整个辽东地区"华人十七,高丽……归附女直(真)野人十三"。明景泰五年(1454年),在南京安置一批女真人;成化二年(1466年),在两广、福建又安置一批。这可以佐证,明代　(　　)

A.民族交融获得发展

B.人口迁徙促进文化传播

C.国家统一局面形成

D.女真人崛起冲击明朝统治

A　**解析**:明代辽东地区出现华人十七,高丽……归附女真野人十三现象,且在南京、两广和福建安置女真人,这些体现出当时民族交融获得发展,A项正确;材料重点强调的是不同民族人口分布以及安置情况,排除B项;明代国家统一局面早已形成,排除C项;"女真人崛起冲击明朝统治"说法不符合明代中期的史实,排除D项。

知识点4　中国古代的对外交往

6.《旧唐书》记载:开元初年,大食使者来朝,进献宝马及特产。其使者觐见过程中"唯平立不拜,宪司欲纠之",中书令张说奏曰"大食殊俗,慕义远来,不可置罪",得到皇上批准。据此可知,唐朝　(　　)

A.周边各族迅速发展　B.礼仪制度尚不规范

C.三省出现一体化趋势　D.对外政策开放包容

D　**解析**:根据材料可知,大食使者觐见时因遵循本国习俗"唯平立不拜,宪司欲纠之",但中书令张说以"大食殊俗,慕义远来,不可置罪"奏明,得到皇上批准。这体现出唐朝对于不同国家的习俗能够理解和包容,反映出唐朝对外政策开放包容的特点,D项正确。材料主要围绕大食使者来朝以及唐朝对其觐见礼仪的态度展开,重点并非周边各族的发展情况,没有相关信息表明周边各族迅速发展,排除A项;唐朝有自己的礼仪制度,宪司欲纠大食使者"唯平立不拜"之行为,说明唐朝是有相应礼仪规范要求的,并非礼仪制度尚不规范,排除B项;材料中仅提及中书令张说对大食使者之事的奏言及皇帝的批准,未体现三省之间在决策等方面出现一体化趋势,排除C项。

7.郑和下西洋时,每次都带去大量的瓷器、茶叶、铁

器、农具、丝绸、锦绮等各类商品及金银，每到一地，即首先向当地国王或酋长宣读明朝皇帝诏谕，邀请各国派使臣到中国，赏赐锦绮纱罗和金银货币等，并接受当地贡品，然后就用船队所载货物进行互市交易。这反映明朝 （ ）

A.重视发展海外贸易　　B.具有朝贡贸易特征

C.具有海洋主权意识　　D.熟知近代外交准则

B　**解析**：根据材料并结合所学知识可知，明朝实行的是政府主导的政治目的大于经济目的的朝贡贸易，故选B项；郑和下西洋的主要目的是宣扬国威，不是发展海外贸易，排除A项；材料没有体现明朝具有海洋主权意识，排除C项；郑和下西洋发生在15世纪，近代外交制度是在17世纪逐渐建立起来的，排除D项。

能力提升

8. 20世纪70年代，考古人员在内蒙古中南部的和林格尔县发掘了一座东汉后期壁画墓。墓室内通体都有壁画，共50多组，展示了墓主人从“举孝廉”到出任“使持节护乌桓校尉”的仕途经历。据此，该史料可用于研究 （ ）

A.九品中正制的实行极大加强了中央集权

B.东汉中央政府对西域地区实行有效管理

C.北方人民为躲避战乱南迁促进江南开发

D.东汉时期汉文化对边疆民族地区的影响

D　**解析**：根据材料并结合所学知识可知，墓主人以“孝廉”出仕，“孝廉”是汉代儒家文化下选官制的一环，壁画展示其仕宦经历，体现了东汉时期汉文化对边疆民族地区的影响，D项正确；九品中正制是魏晋南北朝时期的选官制度，材料涉及的是东汉后期，且材料未体现中央集权，排除A项；乌桓主要活动于北方，并非西域地区，排除B项；材料涉及的是内蒙古中南部的壁画墓，与“南迁”“江南开发”无关，排除C项。

9. 宋朝在政治上践行儒家文化的力度远胜唐朝，在与周边的交往交流中，儒家文化逐渐对周边民族政权产生了深刻影响。在10—13世纪的宋朝，周边各民族政权“竞称中国”。这体现出当时 （ ）

A.民族对峙逐渐趋于缓和

B.对外交往规范有序

C.思想认同推动民族交融

D.国家统一得以实现

C　**解析**：根据材料可知，宋朝，在与周边的交往交流中，儒家文化对周边民族政权产生了深刻影响，周边各民族政权“竞称中国”，这种思想认同推动了民族交融，故C项正确。

10. 秦朝修筑长城以御匈奴，西汉设立西域都护总管西域事务，唐朝设置安西、北庭都护府管辖天山南北，元朝设立了宣政院统辖吐蕃事务，清朝推行“改土归流”，维护西南地区的安定。据此可知，中国古代的边疆治理措施 （ ）

A.强化了边疆地区的军事防御

B.贯穿了“大一统”思想

C.促进了中外经济文化交流

D.体现出因俗而治的特点

B　**解析**：材料列举了秦至清历代边疆治理措施，这些措施均以加强中央集权、维护国家统一为核心目标，体现了“大一统”思想，B项正确；元朝宣政院、清朝“改土归流”侧重行政管理，而非军事防御，排除A项；“促进了中外经济文化交流”与材料主旨不符，排除C项；材料主旨并不是因俗而治，排除D项。

11. 阅读材料，回答问题。

材料　中国历代王朝在其创建、兴盛和衰亡的历史进程中，都经历了由弱到强，由强到弱的不同时期。任何王朝统治集团所制定的民族政策，都是与其自身政治、经济、军事力量的强弱，及与其他民族政权及辖区内其他各族的力量对比有着密切的关系。在一个王朝初创、鼎盛、守成、衰微、濒亡的不同历史时期，所制定的民族政策是有所变化的，也是截然不同的。

——摘编自卢勋《中华民族凝聚力的形成与发展》

根据材料并结合中国古代史相关知识，自拟论题并加以阐述。（要求：论题明确、史论结合、逻辑严密、条理清晰）

答案：示例

论题：中国古代中原王朝越强盛就越重视民族关系，民族间联系也就越密切。

阐述：中国古代中原地区一旦建立起大一统的中央王朝，就会制定相应的民族政策，维系民族间的联系。秦朝建立起统一的多民族国家，设典客、典属国等官职来管理民族事务，在今天两广地区设置南海、桂林和象郡。西汉设西域都护府正式管辖西域，政府大量向北部边疆地区移民屯田，密切了民族关系。隋唐时期负责民族事务的机构是礼部及鸿胪寺，且隋唐时期通过册封、会盟、和亲、设立机构等方式发展民族关系。元朝中央设宣政院管理西藏，在东北和云南设行省，疆域空前辽阔，民族交融出现高潮。明朝在边疆建立都司、土司制、卫所制等加强控制的同时，与边疆各民族的政治经济联系不断。清朝设立理藩院管理边疆民族事务，通过平叛、联姻、册封、设立行政机构等多种方式，使统一的多民族国家的疆域基本奠定，各民族间的联系日益密切。

第 12 课　近代西方民族国家与国际法的发展

课标要求	了解近代西方民族国家的形成情况，以及国际法的发展
时空定位	英语出现在英国官方文件中　《至尊法案》　法语成为法国的官方语言　《战争与和平法》　《威斯特伐利亚和约》　法国大革命　维也纳体系　国际联盟　《非战公约》　《联合国宪章》 13世纪　1534年　16世纪　1625年　1648年　1789年　1815年　1920年　1928年　1945年 近代西方民族国家的形成　国际法的形成与发展

○ 问题式预习 ○

一、近代西方民族国家的产生

1. 专制王权国家的形成

- 背景
  - 15世纪前后，西欧国家的封建割据势力削弱，中央集权加强
  - 宗教改革运动打击了教会势力，强化了各国的世俗权力，国家和民族认同观念日益显现
- 建立
  - 1534年，英国通过《至尊法案》，建立起国王的专制统治
  - 路易十四统治时期，法国王权达到顶峰
  - 欧洲国家纷纷成为专制王权国家
- 特点
  - 国家版图常常因为国王的婚姻或继承关系发生改变

2. 近代民族国家的形成

(1)近代民族国家形成的背景是①③④(填序号)

①对民族语言的重视强化了民族认同，促进了民族国家的形成

②基督教及庄园经济的发展

③法国大革命及拿破仑战争，促进了欧洲各国民族意识的觉醒

④出现了国旗、国歌和各种国家节日，国家在人们的意识中越来越重要

(2)特征：民族国家有的由单一民族组成，更多的则是包括了多个民族。

二、国际法的形成与外交制度的建立

1. 国际法的形成

(1)原因

①随着国家主权意识的加强，各国都强调国家利益至上，国家之间的利益纷争加剧。

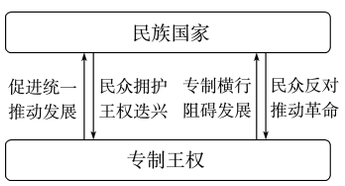
②人们希望通过建立一定的法律制度来处理国家之间的关系，减少武力冲突。

(2)过程

①奠基——《战争与和平法》(1625 年)：提出君主应该制定条约并接受约束，确定了国际法的主体是主权国家。

②确定原则——《威斯特伐利亚和约》(1648 年)：结束了欧洲的混战局面，形成了威斯特伐利亚体系，该体系确立了国际关系中的国家领土、主权与独立等原则，开创了用国际会议和通过谈判达成协议的形式解决国际争端、结束国际战争的先例；确认了缔约国必须遵守条

【图解历史】专制王权与民族国家的关系



【教材助学】教材 P70 图片《〈马赛曲〉曲谱》及文字说明反映出《马赛曲》鼓舞法国人民的斗志，激发他们的国家意识，促进法国民族国家的形成。

【概念阐释】民族国家

民族国家，是指近代以来经由资产阶级革命或民族独立运动建立的、以一个或多个民族为国民主体的主权国家。其认同感源于共同的历史、文化、语言，或新构建的政治体制，与传统帝国、封建王朝存在本质区别。基本特征包括：民族独立与统一、拥有明确国家疆界、主权属于人民、国民文化具有同质性、国民对国家和民族共同体有较强认同、中央政府对全国实行较统一的管理等。

【认知升华】威斯特伐利亚体系的影响

(1)该体系是现代国际关系体系的雏形。

(2)该体系促进了近代民族国家关系体系的形成，尤其是体系中确立的国家主权原则，有效地维护了民族国家的生存和发展，促进了国际和平与稳定。

(3)它是近代国际法产生的重要标志，对近代国际法的构建起到了不可替代的推动作用。

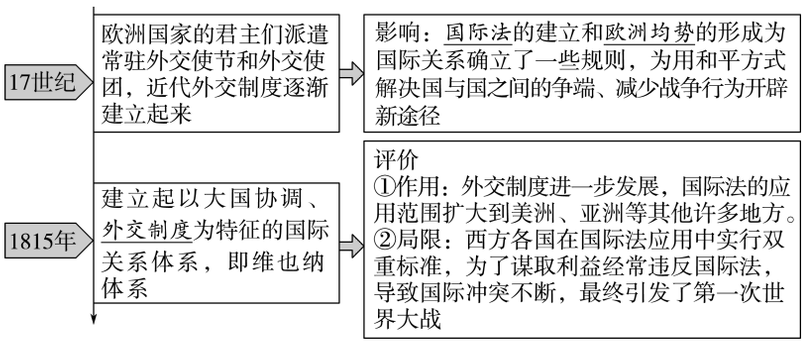
(4)深化了欧洲宗教改革运动。

【认知升华】维也纳体系在国际关系史上的重要地位

(1)在 19 世纪已经形成的、以欧洲为中

约、各缔约国可以对违约国集体制裁的国际法基本原则。

2.外交制度的建立



三、20世纪国际法的发展

1.第一次世界大战及战后国际法的发展

(1)背景：第一次世界大战使国际法遭到严重破坏。

(2)表现

①十月革命后，苏俄提出不兼并不赔偿的原则，宣布侵略战争为反人类罪，为国际法开辟了新的发展阶段。

②战胜国建立了凡尔赛—华盛顿体系，成立了世界上第一个由主权国家参加的政治性国际组织——国际联盟。但是，国联被英法控制，缺乏普遍性和权威性。它又规定“全体一致”原则，使之难以履行制止战争、维护世界和平的国际责任。

③1928年8月，美、法等国签订《非战公约》，宣布和平解决国际争端。但是，公约并未真正得到实行。

2.第二次世界大战后国际法的发展

(1)背景

①法西斯国家的侵略活动使国际法再次遭到极大破坏。

②新的民族国家纷纷建立，各类国际组织数量激增。

(2)表现

①1945年6月，签署《联合国宪章》，确定了和平解决国际争端和制裁侵略的机制；赋予安理会制裁的权力，确定了“大国一致”原则，集体安全体制进一步完善。

②1946年，国际法院成立，发展了国际司法制度。

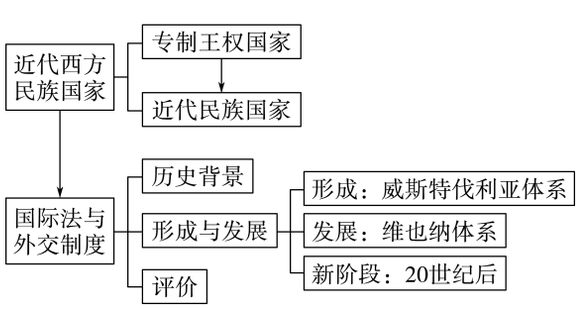
③国际法的领域大大扩展。

(3)如何评价第二次世界大战后国际法的发展？

①积极性：对世界和平与发展作出了积极的贡献。

②局限性：一些大国为了一己私利，不惜退出国际条约，甚至不经联合国授权就进行制裁或发动战争，严重威胁着世界和平。

【整体感知】



心的国际格局之下，维也纳体系已经具有了一定的国际性，可视为第一个现代意义上的国际关系体系。

(2)均势原则已经成为指导后世制定外交战略和外交政策，维护国际关系体系内均衡结构的经典原则。

(3)它对各国外交代表等级的规定至今仍作为外交惯例而广泛沿用。

【概念阐释】国际法

国际法，是指适用于主权国家之间以及其他具有国际人格的实体之间的法律规范体系。国际法的主体主要是主权国家；其制定者是参与国际关系的国家，各国通过协议制定对自身具有约束力的国际法原则、规则和制度；现代国际法的重要原则主要有国家主权平等、不干涉内政等。

【认知升华】国际联盟和联合国对国际法发展作用的不同

(1)国际联盟强调“全体一致”原则，不利于国际法的实施；联合国安理会强调“大国一致”原则，有助于国际法的实施。

(2)联合国较之国际联盟更具有普遍性，因此，联合国对国际法在更大范围内的实施具有更大作用。

(3)联合国较之国际联盟在维护世界和平与安全方面作用突出，更能推动国际法的发展。

【正误辨析】

1.宗教改革运动沉重打击了教会势力，强化了各国的世俗权力。（ √ ）

2.近代欧洲民族国家主要是通过资产阶级革命和改革，逐渐转变为具有独立主权的民族国家。（ √ ）

3.1648年《威斯特伐利亚和约》开创了通过召开国际会议和谈判达成协议的形式以解决国际争端的先例，奠定了国际法的基础。（ × ）

4.国际法的形成和外交制度的建立为国际关系确立了一些规则，为用和平方式解决国与国之间的争端和减少战争开辟了新途径。（ √ ）

5.《非战公约》主张废弃战争作为国家政策的工具，以和平方式解决国际争端，对制止第二次世界大战的爆发起到了重要作用。（ × ）

○ 任务型课堂 ○

任务1 全面认识近代西方民族国家的形成

1.材料探究

材料一　1337—1453年，英法之间的“百年战争”，唤醒了两国人民之间的民族感情。从14世纪开始，西欧各国出现了使用本民族语言的浪潮，用英语翻译的《圣经》奠定了英国民族语言的基础。恩格斯说：“一旦划分为语族……这些语族就成了建立国家的一定基础。”

——摘编自李肇忠《近代西欧民族主义》

(1)根据材料一并结合所学知识，分析西欧民族国家兴起的原因。

提示：战争唤醒民族意识；民族语言的使用；宗教改革运动的影响。

材料二　14世纪初，资产阶级只是一个势单力薄的阶级，它不得不与王权相结合，结成同盟来与封建领主作斗争。正是由于资产阶级力量对王权的支持和制约，促使王朝国家能在一定程度上向着民族国家方向迈进。随着资本主义的发展，资产阶级日渐羽翼丰满，这个王朝国家再也不能体现、代表他们的利益和要求。于是，资产阶级便以全民族的名义展开了对王朝国家的批判，要求获得自由、平等、人权和幸福，要用这些新的政治原则和政治观念来构建新的国家——民族国家。所以，在英法这些资产阶级力量较为强大的国家，较为彻底地摧毁了旧的王朝国家，构建起了统一的民族国家。

——摘编自李宏图《论近代西欧民族主义和民族国家》

(2)根据材料二，概括法国资产阶级为构建近代民族国家所作的努力，并结合所学知识，指出近代民族国家的显著特征。

提示：努力：支持国王逐渐建立王朝国家；开展启蒙运动(批判王朝国家)；掀起法国大革命(摧毁王朝国家)。特征：疆域稳定，由单一或多个民族组成；主权独立；倡导民主自由；个人对国家的忠诚超过了对国王的忠诚。

2.历史解释——全面认识近代西欧民族国家

成因	①经济：资本主义的发展。 ②政治：专制王权国家的产生。 ③思想：民族意识和国家观念的形成
特点	①强烈的民族认同感。 ②各个民族交往密切。 ③有统一的国内市场。 ④有明确的国家疆界。 ⑤有通用的民族语言。 ⑥国民的文化认同。 ⑦国家统一和主权独立

续表

影响	①思想：国家在人民的意识中越来越重要。 ②政治：冲击了教会势力，欧洲各专制王权国家逐渐变为具有独立主权的民族国家。 ③经济：促进了资本主义经济的发展。 ④国际关系：民族国家成为国际政治的基础，推动了现代世界和现代国际关系形成的进程

3.典题例证

(1)1534年，英国议会通过《至尊法案》，宣布英国国王是英国教会和教士的保卫者和唯一的最高元首，一切臣民在需要时都得做效忠至尊的宣誓，承认国王而否定教皇的宗教领袖地位。英国这一做法的主要目的是　(　　)

A.建立本民族的教会　　B.维护民族国家的利益

C.加强世俗统治的权力　　D.摆脱罗马教皇的控制

C　**解析：**根据材料可知，《至尊法案》的规定强化了英国国王世俗统治的权力，有利于加强国王的专制统治，C项正确；《至尊法案》的规定否定了罗马教皇的宗教领袖地位，建立本民族的教会属于摆脱罗马教皇控制的措施，而非目的，排除A项；材料反映的是英国国王与罗马教皇之间的教权之争，与维护民族国家的利益无直接关系，排除B项；摆脱罗马教皇控制不是其主要目的，排除D项。

(2)在法国大革命中，法国人民对于“民族”的含义有了不同以往的理解，如“专制之下无祖国”等，这样的认识几乎成为当时国民的共识。这一现象的出现说明　(　　)

A.共和政体得到国民认同

B.资本主义发展催生启蒙思想

C.法国开始成为民族国家

D.大革命强化了国家民族意识

D　**解析：**根据材料可知，法国大革命使法国人民对“民族”有了新的理解，促进了法国人民民族意识的形成，故选D项；材料未涉及共和政体的内容，排除A项；启蒙运动推动了法国大革命的爆发，排除B项；法国大革命时，法国已建立起民族国家，排除C项。

任务2 分析国际法的形成与发展趋势

1.材料探究

材料一　所有罗马帝国的选侯、邦君和各邦，应根据本协议确定和确认享有他们自古以来的权利、特权、自由、优惠、自由行使领土权，不论是宗教的，还是政治的或是礼遇性的权利，因而他们永远不能，也不应受到任何人以任何借口进行的骚扰……参加协议的所有各方应有义务保卫和保护本和约的

每一项条款不受任何人的侵犯，不论其信奉何宗教……

——《威斯特伐利亚和约》

(1)根据材料一，概括《威斯特伐利亚和约》对国际法的贡献。

提示：确立了国际关系中的国家领土主权不容侵犯原则；确认了缔约国必须遵守条约的原则。

材料二 传统国际法将战争看作是推行国家政策、解决国际争端的合法手段。进入20世纪，这种传统观念逐步被否定。1919年，《国际联盟盟约》提出各缔约国要“承担不从事战争之义务”。1928年，《非战公约》否定了“战争权”的合法性，明确表达了世界各国力求避免战争的共同追求。二战后，《联合国宪章》将“维护国际和平与安全”作为联合国的首要宗旨……和平解决国际争端方法主要包括谈判与协调，斡旋与调停，调查与调解，仲裁与司法解决。但国际法依然不断地经受着挑战与考验。

——摘编自杨和平《20世纪：战争、和平与国际法》等

(2)根据材料二并结合所学知识，概括20世纪国际法发展趋势的特点。

提示：逐渐否定了主权国家的“战争权”；渐进性与曲折性发展；以避免战争、维护国际和平与安全为核心内容，国际法的内容范围逐渐扩大；和平解决国际争端的方式多样化；国际法的权威性逐渐增强。

2.历史解释——国际法的基本原则

国家主权平等原则	各国不论政治、经济、社会等情况有何不同，一律享有平等权利，承担同等的责任
互不侵犯原则	各国在其相互关系中不得以武力侵犯他国，也不得以任何借口侵犯他国，不得以战争作为解决国际争端的手段
互不干涉内政原则	任何国家或国家集团都不得以任何借口或任何方式直接或间接地干涉在本质上属于任何国家国内管辖之事件
平等互利原则	各国在法律上必须是平等的，在事实上必须是互利的

续表

和平共处原则	根据国际法的要求，彼此尊重对方现存的社会经济制度，实行广泛的合作，发展友好关系，和睦相处
民族自决原则	被殖民主义奴役和压迫的民族，有权采取国际法确认的一切合法手段，自由决定自己的命运、摆脱殖民统治、建立民族独立国家
和平解决国际争端原则	国家之间在发生纠纷或争端时，应当通过和平的方法予以解决
善意履行国际义务原则	善意履行由公认的国际法原则和规则产生的、其作为缔约国参加的国际条约所承担的各项义务

3.典题例证

(1)(2024·江苏卷)维也纳会议期间，奥地利首相梅特涅不惜靡费巨资，让两百多名参会代表终日沉溺于舞会、观剧、狩猎和游览中。时人讽刺“会议不是在进行而是在跳舞”，但少数几个强国的代表却经常缺席这些活动。这可以用来说明 ( )

A.奥地利尊崇近代外交礼仪

B.全体一致的集体安全体制建立

C.梅特涅重视西方文化传统

D.大国主宰的国际协调机制形成

D **解析：**根据材料可知，维也纳会议期间，奥地利首相梅特涅通过安排各种娱乐活动来分散多数参会代表的注意力，而少数几个强国的代表却经常缺席这些活动，这显示出少数强国在会议中掌握着主导权，即大国主宰的国际协调机制形成，D项正确。

(2)1945年以来，许多具有不同政治、文化、社会和法律背景的新兴国家进入国际法律制度体系。国际法的适用范围由原来的欧洲集团扩大至遍及七大洲的180多个国家。这一现象 (B)

A.说明发展中国家地位提高

B.冲击了西方对国际法话语权的垄断

C.促成“大国一致原则”形成

D.引发了世界政治格局的根本性转变

课后素养评价（十二） 近代西方民族国家与国际法的发展

建议用时：20分钟

基础落实

知识点1 近代西方民族国家的产生

1.从15世纪开始，西班牙、英国、法国走向集权，成为欧洲最早的一批“新君主国”。“新君主国”的本质内涵是 ( )

A.君主专制下的政教合一国家

B.教皇控制下的神权专制国家

C.议会主导下的中央集权国家

D.王权专制下的统一民族国家

D **解析：**根据材料并结合所学知识可知，从15世纪开始，欧洲国家王权加强，各国纷纷成为专制王权国家，故“新君主国”指的是实行王权专制的统一民族国家，D项正确。

2.有西方历史学家指出:19世纪的意大利、德意志及其他民族国家纷纷组织、鼓励爱国活动,确立了国旗、国歌,规定国家法定节日,建立学校等。实施这些举措的主要作用是　　(　　)

A.铲除封建残余势力

B.奠定成为强国的基础

C.增强民族的凝聚力

D.促进海外贸易的发展

C　**解析:**根据材料及所学知识可知,组织、鼓励爱国活动,确立国旗、国歌、设定法定节日,建立学校等举措,核心是强化民族认同和集体归属感,直接作用是增强民族凝聚力,C项正确;这些举措侧重精神文化和身份认同建设,无法直接铲除封建残余势力,排除A项;成为强国需要经济、军事等多方面支撑,这些举措并非奠定强国的核心基础,排除B项;这些举措与海外贸易发展无直接关联,排除D项。

知识点2　国际法的形成与外交制度的建立

3.格劳秀斯认为,国际法是处理国与国之间交往的准则,这些准则不过是国与国之间的契约,而契约的遵守则来自自然法的效力。这说明格劳秀斯认为　　(　　)

A.国际法缺乏强制力

B.国际法的主体是主权国家

C.国家利益的冲突是战争爆发的根源

D.制裁违约国家的基本原则已确立

B　**解析:**根据材料可知,格劳秀斯认为国际法不同于国内法,不是立法机构制定的,国际法本质上是国家之间的契约,他认为国际法的主体是主权国家,B项正确;国际法的执行确实存在难度,但是也并非没有强制力,排除A项;材料中格劳秀斯的观点没有体现国家利益的冲突是战争爆发的根源,排除C项;确认制裁违约国家基本原则的是《威斯特伐利亚和约》,排除D项。

4.1648年,欧洲诸国签订《威斯特伐利亚和约》,承认了德意志境内数百个诸侯国的主权,确认了荷兰、瑞典的独立国地位,还划定了欧洲大陆各国的国界。该和约确立了　　(　　)

A.促进德意志统一的原则

B.国际关系应遵守的一些准则

C.民族自决与独立的权利

D.和平解决国际争端的机制

B　**解析:**根据材料并结合所学可知,1648年,欧洲诸国签订《威斯特伐利亚和约》,结束了欧洲的混战局面,形成了威斯特伐利亚体系。威斯特伐利亚体系确立了国际关系中的国家领土、主权与独立等原则,B项正确;《威斯特伐利亚和约》只是承认了德意志境内数百个诸侯国的主权,1871年德意志才完成统一,排除A项;民族自决不属于《威斯特伐利亚和约》的内容,排除C项;《威斯特伐利亚和约》没有确立和平解决国际争端的机制,排除D项。

知识点3　20世纪国际法的发展

5.《非战公约》要求缔约国禁止将战争作为实行其国家政策和解决纠纷的工具。但在签署条约时,英国提出保留其对一些地区受到攻击时采取自卫措施的权利;法国提出当一国违反公约的规定发动战争的时候,其他国家都有权不受公约的约束而进行战争。这说明该公约　　(　　)

A.维护和平安全机制的作用有限

B.否定了被侵略国的合法自卫权

C.改变了人类对战争性质的评判

D.激化了帝国主义国家间的矛盾

A　**解析:**根据材料可知,《非战公约》事实上保留了国家自卫的权利,为各国使用武力提供了弹性空间,为有些国家滥用武力提供了机会,A项正确;《非战公约》承认了被侵略国的合法自卫权,排除B项;材料没有涉及"对战争性质的评判",排除C项;材料并未强调《非战公约》与帝国主义国家间矛盾激化的关系,排除D项。

6.1950年联合国国际法委员会根据大会决议,一致确认国际军事法庭宪章所包含的国际法原则,即从事构成违反国际法犯罪行为的人承担个人责任并受惩罚。违反国际法的罪行包括危害和平罪、战争罪和违反人道罪。上述国际法原则的确认　　(　　)

A.建立了集体安全制度

B.有利于维护战后世界和平

C.改变了国际政治格局

D.避免了地区间的武装冲突

B　**解析:**根据材料"从事构成违反国际法犯罪行为的人承担个人责任并受惩罚。违反国际法的罪行包括危害和平罪、战争罪和违反人道罪"可知,该决议强调了对违反国际法的罪行进行惩罚,并规定了违反国际法罪行的多种类型,这有利于打击国际犯罪,有利于维护战后世界和平,B项正确;A、C、D三项与题意不符,排除。

能力提升

7.1648年签订的《威斯特伐利亚和约》提出：为解决洛林问题，有关方面应提交由双方提名的仲裁人，或由法国和西班牙之间签订一项条约，或采取其他某些友好的办法来解决而不使用武力。这一规定（　　）

A.削弱了法国及其盟国的势力

B.提供了通过谈判解决国际争端的典范

C.解决了欧洲各国之间的矛盾

D.奠定了国际法和外交制度的基本原则

B　**解析：**根据材料“不使用武力”可知，该规定开创了通过协商解决国际争端的先例，提供了解决国际争端的典范，B项正确；这一规定主要是为了解决国际争端，并不是为了削弱法国及其盟国的势力，排除A项；“解决了”表述过于绝对，排除C项；奠定国际法基础的是《战争与和平法》，排除D项。

8.19世纪初，为了防止因任何一个大国再次称霸欧洲大陆而爆发大规模战争，英国、法国、俄国、奥地利和普鲁士在处理其相互关系中开始用“会议外交”的方法，五国定期举行国际会议。这一机制（　B　）

A.顺应了和平发展的世界潮流

B.体现了大国协调的特征

C.奠定了近代国际法的理论基础

D.确立了大国一致的原则

9.国际法的存在及其运作，离不开两个因素：第一是各国利益的一致或互补，第二是国家间的权力分配。没有国家间利益的协调与权力的平衡就没有国际法。由此可见，国际法（　　）

A.可以成功调和一切矛盾与冲突

B.深受国家利益和各国地位影响

C.主要凭借区域组织去执行完成

D.强调大国协调与集体一致原则

B　**解析：**国际法本质是国家间妥协的产物，其内容和执行受国家实力与利益影响，B项正确；“成功调和一切矛盾与冲突”说法过于绝对，排除A项；国际法主要通过主权国家而非区域组织去执行，排除C项；大国协调是联合国安理会机制的一部分，但集体一致原则常因大国利益冲突而失效，排除D项。

10.20世纪70年代，有学者研究指出，20世纪国际法所依托的国际社会，并非霸权主导的社会，而是基于国家利益的无政府社会。该学者意在强调（　　）

A.国际权力结构的非霸权特征

B.国家利益是国际法运作的现实考量

C.国际组织制约国际法的发展

D.无政府状态使国际法失去存在价值

B　**解析：**根据材料可知，该学者强调20世纪国际法依托的是“基于国家利益的无政府社会”，这一表述直接指向国家利益在国际法运作中的重要性，即国家行为的根本出发点是自身利益，国际法的制定与实施也必然围绕国家利益展开，B项正确；材料中学者仅否定霸权主导了国际社会，并非强调国际权力结构中无霸权，排除A项；材料中没有涉及国际组织与国际法的互动描述，排除C项；国际法是协调国家利益、规范国家行为的重要工具，“失去存在价值”表述不准确，排除D项。

11.阅读材料，回答问题。

材料　近现代国际法的发展始于16世纪，随着欧洲国家间交往的增加，国际法逐渐形成。1648年的《威斯特伐利亚和约》确立了国家主权平等的原则，标志着近代国际法的开端。此后，国际法在调整国家间关系、解决国际争端等方面发挥了重要作用。19世纪，国际法的领域扩及海洋法、外交法、战争法等多个方面。同时，国际仲裁制度也得到了一定的发展。然而，这一时期的国际法也存在着不平等和不公正的现象。

第二次世界大战后，国际法进入了一个新的发展阶段。1945年成立的联合国，通过了《联合国宪章》，确立了维护国际和平与安全、促进国际合作与发展的宗旨。联合国的成立为国际法的发展提供了重要的平台，推动了国际法的进一步发展和完善。国际人权法、国际环境法、国际经济法等领域的法律规范不断涌现。同时，国际法院等国际司法机构也日益重要。

——摘编自周鲠生《国际法》等

根据材料，概括近现代国际法的发展趋势，并结合所学知识，评价国际法发展对国际关系的影响。

答案：发展趋势：领域不断扩大；内容不断丰富；执行机构作用增强。影响：为国际关系提供了法律准则和规范，有助于维护国际和平与安全；促进了国际合作与交流；推动了国际关系的民主化和法治化进程。

第 13 课　当代中国的民族政策

课标要求	了解当代中国民族区域自治制度的历史意义
时空定位	《陕甘宁边区施政纲领》（1941年）；内蒙古自治区成立（1947年）；民族区域自治制度被写入宪法（1954年）；《中华人民共和国民族区域自治法》（1984年）；“三个离不开”（1990年）；民族区域自治制度被确立为建设有中国特色社会主义政治的基本政治制度之一（1997年）；“两个共同”（2012年）；铸牢中华民族共同体意识被写入党章（2017年） 1941年：民族区域自治制度的建立 1984年：改革开放后民族区域自治制度的发展 2012年：中共十八大以来民族区域自治制度的完善

○ 问题式预习 ○

一、民族区域自治制度的建立

1.背景

中国是统一多民族国家。各民族逐渐形成多元一体格局（历史渊源）

在旧中国，许多少数民族几乎完全被排除在国家政治生活之外，经济社会发展水平相对落后（现实因素）

→ 中国共产党历来重视民族问题 → 必然选择 → 民族区域自治制度

2.历程

- 1941年：《陕甘宁边区施政纲领》规定，依据民族平等原则，“建立蒙、回民族的自治区”
- 1945年：中共中央提出：“对内蒙的基本方针，在目前是实行区域自治”
- 1947年5月1日：成立内蒙古自治区
- 1949年：《中国人民政治协商会议共同纲领》确定实行“民族的区域自治”，“中华人民共和国境内各民族一律平等，实行团结互助”
- 1954年及以后：根据《中华人民共和国宪法》，新疆维吾尔自治区、广西壮族自治区、宁夏回族自治区和西藏自治区先后成立

二、民族区域自治制度的发展

1.背景：中共十一届三中全会后，党和国家全面恢复和落实党的民族政策。

2.表现

(1)1984 年，《中华人民共和国民族区域自治法》正式颁布实施。

(2)1990 年，中共中央提出“三个离不开”，即“汉族离不开少数民族，少数民族离不开汉族，各少数民族之间也相互离不开”，深刻阐述了中国各民族休戚相关、命运与共的血肉关系。

(3)1997 年，中共十五大明确把民族区域自治制度确立为建设有中国特色社会主义政治的基本政治制度之一。

3.简述民族区域自治制度的重大意义

(1)“一体”角度：维护国家的集中统一。

(2)“多元”角度

①政治上：保障少数民族合法权益。

②思维上：巩固和发展平等团结互助和谐的社会主义民族关系，打牢中华民族共同体思想基础。

【思维点拨】我国处理民族关系的基本原则

民族原则	侧重点
民族平等	在各方面地位平等
民族团结	民族关系融洽
各民族共同繁荣	发展过程中补齐弱项

【易错辨析】民族区域自治≠完全自治

民族区域自治并非完全自治，也不是“民族自治”。自治是少数民族聚居区的各民族共同行使自治权利，不是由某一民族自治。各民族自治地方都是中国不可分离的一部分，各自治机关都是在国家统一领导下的一级地方政权机关，依法行使宪法规定的自治权。

【教材助解】由教材 P76 图片《民族区域自治示意图》可以分析出我国民族区域自治的特点：从行政层级上看，分为自治区、自治州、自治县(旗)三级；从地区分布上看，主要分布在西北、东北、西南等边疆地区。这说明我国的民族政策不仅关系民族团结，还关系边疆稳定和国家统一。

【教材助解】由教材 P77“史料阅读”可知，中华人民共和国成立后，我国为保障少数民族当家作主的权利采取了一系列措施：少数民族有权选举各级人大代表；少数民族与汉族以平等地位参与国家事务和地方事务管理。

③经济上：实现民族地区经济社会事业加快发展。

三、中共十八大以来民族区域自治制度的完善

1.民族工作主题(填序号)

(1)提出：中共十八大以来，党和国家要求坚持各民族“⑤②”(“两个共同”)的民族工作主题。

(2)意义：全面贯彻落实党的民族政策，坚持和完善民族区域自治制度，不断增进各族群众对①⑥④③⑦的认同(“五个认同”)。

①伟大祖国　②共同繁荣发展　③中国共产党　④中华文化　⑤共同团结奋斗　⑥中华民族　⑦中国特色社会主义

2.中华民族共同体意识

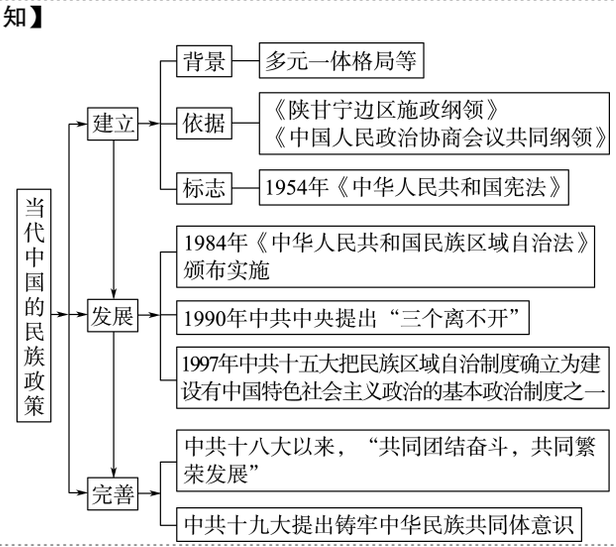
(1)提出：中共十九大报告提出，全面贯彻党的民族政策，深化民族团结进步教育，铸牢中华民族共同体意识，加强各民族交往交流交融，促进各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展。

(2)地位：被写入新修订的《中国共产党章程》，赋予民族工作新的内涵和重大历史使命，是习近平新时代中国特色社会主义思想在民族工作领域的具体体现。

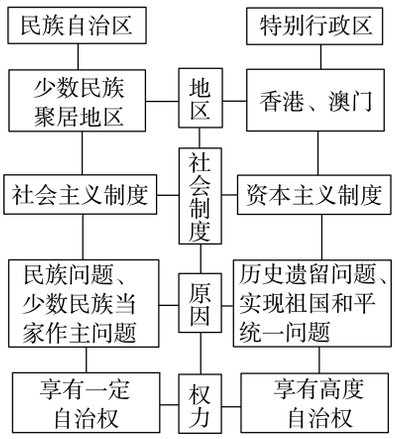
3.目标：党和国家努力创造各族人民共居、共学、共事、共乐的社会条件，让各族人民在中华民族大家庭中手足相亲，守望相助，实现中华民族一家亲、同心共筑中国梦的伟大目标。

4.新要求：以铸牢中华民族共同体意识为主线，坚定不移走中国特色解决民族问题的正确道路，坚持和完善民族区域自治制度，加强和改进党的民族工作，全面推进民族团结进步事业。

【整体感知】



【图解历史】民族自治区与特别行政区的区别



【教材助解】据教材P78图片《新疆的风力发电机组》和《西藏墨脱公路》及文字说明可知：这些基础设施建设说明民族区域自治制度实施有利于民族地区的发展，国家大力支持和帮扶民族地区的发展。

○ 任务型课堂 ○

任务1 归纳民族区域自治制度建立的原因

1.材料探究

材料　中国的民族发展在地区上是互相交叉的……这样就形成各民族杂居的现象，而一个民族完全聚居在一个地方的比较少，甚至极少……我国历史的发展，使我们的民族大家庭形成许多民族杂居的状态。由于我国各民族交叉的时代很多，互相影响就很多，甚至于互相同化也很多……我们整个中华民族对外曾是长期受帝国主义压迫的民族，内部是各民族在革命战争中同甘苦结成了战斗友谊，使我们这个民族大家庭得到了解放。

——周恩来《关于我国民族政策的几个问题》

根据材料，概括指出我国实行民族区域自治制度的依据。

提示：在历史上，我国各民族互相杂居、互相同化、互相影响；近代以来，我国各民族长期受帝国主义压迫，在革命战争中结成深厚友谊。

2.历史解释——我国实行民族区域自治制度的原因

(1)从历史情况来看:中国长期以来就是一个统一的多民族国家。这是中国实行民族区域自治的历史基础。

(2)从民族组成来看:中国多民族杂居,汉族人口多,少数民族人口少,聚居区域宽广,只有在统一国家内团结互助、通力合作,才能得到共同发展。

(3)从民族分布来看:中国各民族呈现大杂居、小聚居、相互交错居住的分布特点。只有实行具有很大灵活性的民族区域自治,才能适应中国民族分布的特点和最大限度地满足少数民族人民的自治要求。

(4)从民族关系来看:在长期的历史发展中,各民族之间形成了经济、政治、文化上的密切联系。中国民族关系的特点决定了只有实行民族区域自治,才能适应并促进民族关系的协调发展。

3.典题例证

(1)周恩来曾说:"汉族曾经长时期统治中原,向兄弟民族地区扩张;可是,也有不少的兄弟民族进入过内地,统治过中原。这样就形成各民族杂居的现象。"这说明我国实行民族区域自治制度的主要因素是　　(　　)

A.民族团结平等的历史传统

B.各民族反侵略的政治需要

C.民族杂居交融的现实国情

D.民族共同繁荣的经济任务

C　**解析**:材料反映了历史上中国各民族间早就形成交错杂居的现象,这就是中国长久以来的现实国情,基于这样的国情,我国实行民族区域自治制度,故选C项;材料反映的是民族杂居交融的国情,并未体现团结平等的历史传统,排除A项;材料未反映各民族反侵略的政治需要,排除B项;材料与民族共同繁荣的经济任务无关,排除D项。

(2)1954年9月,第一届全国人民代表大会第一次会议通过的《中华人民共和国宪法》以国家根本大法的形式确认了民族区域自治制度,并对民族区域自治制度作了规定。这一规定　　(　　)

A.标志着民族区域自治思想的初步形成

B.体现了我国最早提出实行民族区域自治的要求

C.推动了第一个民族自治区的建立

D.为实施民族区域自治制度提供了宪法依据

D　**解析**:根据材料可知,《中华人民共和国宪法》以国家根本大法的形式确认了民族区域自治制度,为实施民族区域自治制度提供了宪法依据,D项正确;中华人民共和国成立前就已经形成民族区域自治思想,排除A项;在《中国人民政治协商会议共同纲领》中已经提出实行民族区域自治的要求,排除B项;第一个民族自治区是内蒙古自治区,成立于1947年,排除C项。

任务2 分析民族区域自治制度的特点及其优越性

1.材料探究

材料　在这种自上而下、中央指导、地方作为的自治结构下,国家的意志能够得到很好的实现,避免了西方式社会碎片化下中央决策犹如一纸废文的困境。这一点仅从国家实施的西部大开发战略所取得的巨大成就便可得知……民族区域自治作为国家领导下的自治机制,在中央和地方的关系结构上形成了一种自上而下和自下而上的有机结合。这既有利于少数民族的政治参与,充分体现其在国家中的政治地位,也有利于国家的整合和统一;既有利于国家意志的充分、有效实现,也有利于地方自主性的实现。

——摘编自青觉《中国民族区域自治实践的理性解析》

根据材料并结合所学知识,指出民族区域自治制度的基本特征和基本作用。

提示:基本特征:中央领导和地方自治有机结合。基本作用:有利于国家意志的实现;有利于国家统一;有利于发挥民族地方的自主性,实现民族团结和共同发展繁荣。

2.历史解释——民族区域自治制度的特点和优越性

特点	①中国的民族区域自治制度是在国家统一领导下的自治,各民族自治地方都是中国不可分割的一部分。 ②中国的民族区域自治不是单纯的民族自治或地方自治,而是民族因素与区域因素的结合,是政治因素与经济因素的结合。 ③各民族自治地方的自治机关都是中央政府领导下的一级地方政权机关,都必须服从党中央集中统一领导
优越性	①有助于把国家统一领导和少数民族自治结合起来,既维护了国家主权统一,又保障了少数民族管理本民族地区事务的权利。 ②有助于把国家的方针政策和民族地区的具体特点结合起来,做到因民族制宜,因地区制宜。 ③有助于把国家富强和民族繁荣结合起来。 ④有助于把各民族热爱祖国的感情和热爱本民族的感情结合起来

3.典题例证

(1)我国现在自治区主席、自治州州长和自治县县长都由实行区域自治的民族的公民担任,民族自治

地方人大常委会主任或副主任都由实行区域自治的民族的公民担任。这反映出 （ A ）

A.国家对少数民族权利的重视

B.民族平等原则开始正式贯彻

C.民族地区享有高度的自治权

D.民族区域自治内容日益丰富

(2)西藏自治区2023年地区生产总值2 392.67亿元，比上年增长9.5%，比全国平均水平(5.2%)高出4.3个百分点，位居全国第一。其中，第一产业增加值215.01亿元，增长14.9%；第二产业增加值882.97亿元，增长7.7%；第三产业增加值1 294.69亿元，增长9.9%。西藏的高质量发展主要得益于 （ ）

A.民族区域自治制度的制定

B.党治藏政策的正确和精准

C.“振兴东北”战略的推动

D.西藏的地理位置和丰富资源

B **解析**：根据材料并结合所学知识可知，西藏高质量发展主要得益于党和国家制定的方针政策，B项正确；民族区域自治制度的制定的时间与材料不符合，排除A项；材料与振兴东北战略无关，排除C项；地理位置和资源不是主要原因，排除D项。

课后素养评价（十三） 当代中国的民族政策

建议用时：20分钟

基础落实

知识点1 民族区域自治制度的建立

1.我们此次到北平刚好碰到这个划时代的会议召开。民族资产阶级这次不仅参加了人民政协，而且能够讲他所要讲的话。我们今后应当在工人阶级领导下密切合作，努力恢复和发展新民主主义经济，并从而改造民族资产阶级本身。材料中的这次“会议” （ ）

A.规定各少数民族聚居地区实行民族区域自治

B.宣告人民政协代行全国人大职权的任务结束

C.确定了向社会主义过渡的方向和途径

D.确定“长期共存，互相监督”的方针

D **解析**：结合所学知识可知，与民族资产阶级接受工人阶级领导，在“北平”参加人民政协，努力恢复和发展新民主主义经济，接受改造等相符的会议是1949年9月召开的中国人民政治协商会议，这次会议规定各少数民族聚居地区实行民族区域自治，故选A项；1954年第一次全国人民代表大会召开后，人民政协代行全国人大职权的任务宣告结束，排除B项；确定向社会主义过渡的方向和途径的是1954年颁布的《中华人民共和国宪法》，排除C项；“长期共存，互相监督”方针直到1956年《论十大关系》发表时才提出，排除D项。

2.1952年，中央人民政府颁布的《中华人民共和国民族区域自治实施纲要》规定：“各民族自治区统为中华人民共和国领土的不可分离的一部分。各民族自治区的自治机关统为中央人民政府领导下的一级地方政权，并受上级人民政府的领导。”这表明我国 （ ）

A.建立了民族区域自治制度

B.明确了中央和民族自治区的关系

C.确立了民族关系基本原则

D.形成了多元一体的民族格局

C **解析**：材料“各民族自治区统为中华人民共和国领土的不可分离的一部分”体现的是中央政府对民族自治区的绝对领导，明确了中央和民族自治区的关系，B项正确。

知识点2 民族区域自治制度的发展

3.1984年《中华人民共和国民族区域自治法》正式颁布实施。它的实施标志着我国民族区域自治 （ D ）

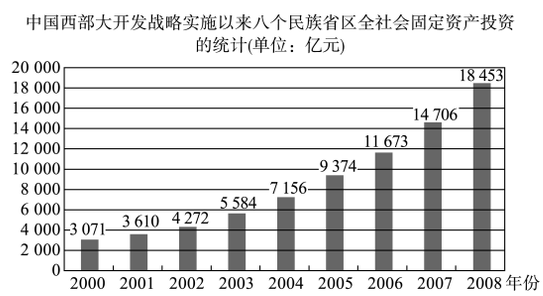
A.开始成为一项行政区划制度

B.在全国开始全面推行

C.提高了少数民族的政治地位

D.进入法制化建设轨道

4.下图中数据的变化反映出 （ D ）



A.各民族之间的发展水平已经接近

B.边疆民族地区是西部开发的重点

C.民族地区发展依赖固定资产投资

D.西部大开发战略得到顺利实施

知识点3 中共十八大以来民族区域自治制度的完善

5.2018年3月，十三届全国人大一次会议将宪法“平等、团结、互助的社会主义民族关系”的表述，修改为“平等、团结、互助、和谐的社会主义民族关系”。

这体现了我国　　（　　）

A.国家宪法是民族区域自治的前提

B.政府重视发展和完善民族关系

C.明确提出了民族平等与团结原则

D.以立法形式确保民族自治的实施

B　**解析**：由材料中增加了“和谐”的表述可知，我国政府非常重视发展和完善民族关系，维护社会的和谐与稳定，故选B项；材料并未强调宪法与民族区域自治之间的关系，排除A项；民族平等与团结的原则在1954年宪法中就已明确提出，排除C项；1949年《中国人民政治协商会议共同纲领》中就确定实行民族区域自治，排除D项。

6.中国特色社会主义进入新时代以来，习近平总书记多次强调：“全面建成小康社会，一个民族都不能少。”下列史实最能体现这一理念的是　　（　　）

A.依据《中华人民共和国宪法》设立了西藏自治区

B.《中华人民共和国民族区域自治法》正式颁布实施

C.西藏墨脱公路全线通车告别了该县“高原孤岛”的历史

D.推进民族自治地方自治条例和单行条例的制定工作

C　**解析**：根据材料可知，习近平总书记强调“一个民族都不能少”，意在确保各民族共同发展、共同富裕。墨脱公路全线通车，结束了墨脱县长期以来交通不便的状况，极大地改善了当地人民的生活条件，促进了经济发展和社会进步，体现了对民族地区的关心和支持，符合“全面建成小康社会”的要求，C项正确；西藏自治区设立时间是1965年，排除A项；1984年《中华人民共和国民族区域自治法》正式颁布实施，排除B项；推进民族自治地方自治条例和单行条例的制定工作是民族区域自治制度在细节上的落实，这与全面建成小康社会在民族主体的全面性不符，排除D项。

能力提升

7.1950—1952年，中央陆续派出民族访问团，前往西南、西北、中南、东北等地开展走访；各级政府积极开展民族工作，到民族地区宣传慰问，解决当地人民的生活困难，帮助其发展生产，同时也组织少数民族人士参观团、国庆观礼团到首都和内地交流。上述做法的主要目的是　　（A）

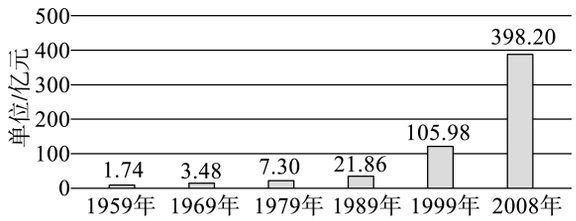
A.增进少数民族对新政权的认同

B.构建社会主义性质的民族关系

C.推动民族区域自治制度的落地

D.促进民族地区经济的均衡发展

8.下图所示为1959—2008年西藏地区生产总值的变化情况。这主要得益于　　（　　）



A.高度自治的地方管理制度

B.西藏抓住了产业转移的机遇

C.民族政策的全面贯彻落实

D.西藏人民生活环境的改善

C　**解析**：图表显示西藏地区生产总值自1959年起持续快速增长，结合所学知识可知，这得益于民族区域自治制度的实施、国家对西藏的财政支持、基础设施建设等民族政策的全面贯彻落实，这为西藏经济发展创造了有利条件，C项正确；西藏地区实行的是民族区域自治，而非“高度自治”，排除A项；产业转移是指改革开放后东部沿海地区向内陆的产业迁移，这并非西藏地区经济长期持续增长的主要因素，排除B项；“西藏人民生活环境的改善”是经济发展的结果，而非原因，排除D项。

9.下表所示是我国民族区域自治制度建立的过程。这体现了民族区域自治制度　　（　　）

事　件	概　况
1945年，毛泽东《论联合政府》	改善国内少数民族待遇，允许各少数民族有民族自治的权利
1949年，周恩来《关于人民政协的几个问题》	用“民族的区域自治”代指“民族自治”，限定了“自治”的范围，使我国的民族政策表述更全面、更准确
1982年11月，第五届全国人大修订《中华人民共和国宪法》	加以补充和修改，规定民族区域自治是重要内容

A.灵活适度的原则　　B.因时而变的特性

C.重视历史的传承　　D.民主范围的扩大

B　**解析**：根据材料可知，从1945年毛泽东的《论联合政府》到1982年第五届全国人大会议修订的《中华人民共和国宪法》，对民族区域自治的范围和历史地位的界定不断深化，说明民族区域自治制度随时代的变化而变化，B项正确；灵活适度、重视历史的传承、民主范围的扩大由表格内容无法得出，故A、C、D三项排除。

10.1954年，民族区域自治制度被明确载入宪法；1984年，第六届全国人民代表大会第二次会议通过了《中华人民共和国民族区域自治法》；2017年，中共十九大把铸牢中华民族共同体意识写入新修订的

《中国共产党章程》中。这反映了我国　　(　　)

A.立法制度逐渐走向完善

B.民族平等观念不断得到加强

C.民族政策得到有效保障

D.民族区域自治制度基本确立

C　**解析**:材料“1954年,民族区域自治制度被明确载入宪法”表明民族区域自治制度受到宪法保障,材料“1984年,第六届全国人民代表大会第二次会议通过了《中华人民共和国民族区域自治法》”表明民族区域自治制度从此被纳入法治轨道,材料“2017年,中共十九大把铸牢中华民族共同体意识写入新修订的《中国共产党章程》中”表明中国共产党把中华民族共同体建设作为党的民族工作高质量发展着力点的大政方针,这反映了我国民族政策得到有效保障,C项正确。

11.下表为十三届和十四届全国人大代表中55个少数民族代表人数及占比情况,55个少数民族均有自己的代表。这体现了我国　　(　　)

名　称	总数(人)	少数民族代表(人)	占比(%)
第十三届全国人民代表大会	2 980	438	14.70
第十四届全国人民代表大会	2 977	442	14.85

A.积极铸牢中华民族共同体意识

B.促进民族地区经济发展

C.坚持和完善民族区域自治制度

D.保障少数民族人民当家作主

D　**解析**:根据材料“55个少数民族均有自己的代表”以及少数民族代表人数占总代表数的比例,结合所学知识可知,这体现了国家在政治制度设计上保障各少数民族平等参与国家事务管理的权利,是人民当家作主原则在民族政策上的具体体现,D项正确;铸牢中华民族共同体意识是重要目标,但该数据更直接体现的是权利分配与保障机制,排除A项;材料未涉及经济发展成就或举措,排除B项;民族区域自治制度是基本政治制度之一,但表格内容聚焦于全国人大代表构成,属于国家层面的政治参与权利,而非地方自治,排除C项。

12.阅读材料,回答问题。

材料一　1949年9月,中国人民政治协商会议第一届全体会议通过的《中国人民政治协商会议共同纲领》对“中华人民共和国境内各民族一律平等”作了明确规定。

1954年,《中华人民共和国宪法》规定:“各少数民族区域聚居的地方实行区域自治……”

1979年,实施对口支援民族地区经济发展的计划,建设民族地区的科技队伍,推进了各民族的经济发展。

1984年,通过《中华人民共和国民族区域自治法》,实现了法律制度和政治纲领的融合统一,为各民族发展提供了制度支撑。

2000年,提出西部大开发战略,广大西部少数民族地区迎来了发展机遇。

2020年底,在脱贫攻坚战取得胜利的基础上,推进各民族的“交往交流交融”,通过发展生产和推动社会进步使各民族精神相依、人心齐聚,以强大的凝聚力为现代化强国建设夯实基础。

——摘编自林清新《中国共产党百年中华民族共同体建设:发展历程·主要特征·经验启示》

材料二　党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央创造性提出“铸牢中华民族共同体意识”这一重大论断。他指出,要全面贯彻党的民族政策和宗教政策,加强民族团结进步教育,加快民族地区发展,多为各族群众办好事、办实事、解难题,促进各族群众共同富裕,促进各族人民大团结,携手共建美好家园。在党的领导和全国各地各界的大力支援帮助下,我国实施民族自治地方的420个贫困县全部脱贫摘帽,5个自治区和贵州、云南、青海3个多民族省份3 121万贫困人口全部脱贫,各少数民族和民族地区与全国一道全面建成小康社会。

——摘编自央广网《每日一习话》

根据材料,结合新中国成立以来中国共产党民族政策的演进与成就,以“变与不变”为主题写一则历史短文。(要求:表述成文,叙述完整;立论正确,史论结合;逻辑严密,条理清晰)

答案:示例

主题:民族政策的变与不变。

论述:中国是一个统一的多民族国家。中国共产党自成立之日起,就高度重视民族问题,在长期的革命、建设和改革过程中,始终坚持把马克思主义基本原理同中国民族问题具体实际相结合,制定并实施了正确的民族政策。早在中华人民共和国成立之前,解放区就进行了实施民族自治政策的伟大实践,例如1947年成立了内蒙古自治区;1949年,《中国人民政治协商会议共同纲领》对“中华人民共和国境内各民族一律平等”作了明确规定;1954年宪法规定各少数民族区域聚居的地方实行区域自治;改革开放后,我国实施了对口支援民族地区经济发展的计划;1984年通过了《中华人民共和国民族区域自治法》;2000年提出了西部大开发战略;2020年底,在脱贫攻坚战取得胜利的基础上,推进各民族的“交往交流交融”,推进了各民族的经济发展,民族政策逐步形成一个完整的体系。

实践证明,新中国的民族政策在发展中逐渐走向完善,走出了一条符合中国国情的解决民族问题和实现各民族共同发展、共同繁荣的正确道路。

第 14 课　当代中国的外交

课标要求	了解独立自主的和平外交政策的主要成就
时空定位	1949年 提出三条外交方针；1954年 和平共处五项原则；1955年 参加万隆会议，提出“求同存异”方针；1971年 恢复在联合国的一切合法权利；1972年 中美关系正常化、中日建交；1979年 中美建交；1989年 中苏关系正常化；2000年 中非合作论坛正式成立；2012年 中共十八大以来的中国特色大国外交；2016年 在杭州举办二十国集团领导人峰会 新中国独立自主的和平外交　改革开放后的全方位外交

○ 问题式预习 ○

一、开创独立自主的和平外交

1.外交方针的确立

(1)前提：新中国成立。

(2)目的：结束百余年来旧中国的屈辱外交，在平等、互利、互相尊重主权和领土完整的基础上同各国建立新型外交关系。

(3)方针(连线)

① “另起炉灶” —— b.不承认国民党政府同各国建立的外交关系，要在新的基础上经过谈判同外国建立新的外交关系

② “打扫干净屋子再请客” —— a.有步骤地彻底地摧毁帝国主义在中国的控制权，不承认国民党时代的一切卖国条约

③ “一边倒” —— c.中国坚定地站在社会主义和世界和平民主阵营一边，使新中国不致处于孤立地位

2.外交成就

(1)新中国成立之初

①首先与苏联等国建交。

②1954 年 6 月，倡导以和平共处五项原则作为国际关系准则。

③1955 年，万隆会议上提出“求同存异”方针。

④截至 1956 年，与挪威等国建交，同英国、荷兰建立了代办级外交关系。

(2)20 世纪 60 年代的外交

①出现以与亚非民族独立国家建交为基本特点的建交高潮，逐步冲破西方国家的封锁。

②1964 年，中国与法国建交，实现了中国同西方大国关系的突破。

(3)20 世纪 70 年代的外交

①自 1970 年起，先后同意大利、奥地利、比利时、希腊、联邦德国等西方国家建立外交关系。中英、中荷关系也升格为大使级。

②1971 年，中华人民共和国恢复在联合国的一切合法权利。

③1972 年，中美关系开始走向正常化，中日正式建交。

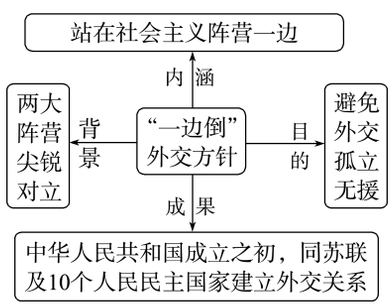
④到 1976 年，与中国建交的国家达到 111 个。

二、改革开放后的外交成就

1.背景

(1)国内：中共十一届三中全会以后，外交政策朝着为改革开放和现代化建设服务的方向进行重大调整。

【图解历史】“一边倒”的外交方针



【易错警示】“一边倒”外交方针与独立自主的和平外交政策并不矛盾

“一边倒”外交方针不是毫无原则地倒向一边，相反，它是以外交关系上互相尊重、平等和独立自主为前提的。独立自主正是中国外交的根本原则，在此基础上的“一边倒”外交方针体现出了策略的灵活性。

【教材助解】据教材 P81 图片《毛泽东与斯大林》及其文字说明中提及的《中苏友好同盟互助条约》的签订可知：有利于新中国经济的恢复与发展；有利于提高中国国际地位；为新中国提供了有利的外部环境；为维护世界和平与安全提供了保障。

【概念阐释】“求同存异”外交方针

周恩来总理在 1955 年万隆会议上提出的外交方针。“同”是指亚非国家有着共同的经历，都曾遭受过殖民主义的侵略；共同的任务是面临着民族独立、发展经济的任务；共同的愿望是维护世界和平与发展。“异”是指亚非国家社会制度与意识形态不同。“求同存异”外交方针挫败了帝国主义破坏亚非会议

(2)国际:根据国际形势变化,中国提出和平与发展是当代世界的主题。

2.成就

(1)1979年,中美两国正式建立外交关系。1989年,中苏两国实现国家关系正常化。

(2)巩固与发展周边关系

①解决了与哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦三国的边界问题。

②1997年12月,中国与东盟首脑非正式会晤,即"10+1"领导人会议机制正式建立。

③同印度、巴基斯坦、朝鲜、韩国、越南、蒙古等国的关系取得新进展。

(3)与发展中国家合作

①2000年正式成立中非合作论坛。

②2003年加入《东南亚友好合作条约》。

(4)区域和国际合作

①发起成立上海合作组织、博鳌亚洲论坛,推动二十国集团成为国际经济治理主要平台。

②与俄罗斯、印度、巴西一起创立"金砖国家"合作机制,为新兴市场国家与发展中国家对话与合作提供重要平台。

(5)积极参与以联合国为中心的多边外交活动。

三、中共十八大以来的中国特色大国外交

1.中共十八大以来

(1)背景:面对深刻变化的国际形势,党中央深刻把握新时代中国和世界发展大势,在对外工作上进行一系列重大理论和实践创新,形成了习近平外交思想。

(2)成就

发达国家	推动构建总体稳定、均衡发展的大国关系框架,妥善处理分歧,与俄罗斯、法国、德国、英国等世界主要国家的关系稳步发展
东亚、东南亚国家	按照"亲、诚、惠、容"理念和"与邻为善、以邻为伴"的外交方针,推出多种新机制和新举措,深化同日本、韩国、东盟各国等周边国家的关系
非洲国家	提出"真实亲诚"理念,加强与非洲国家的团结合作

2.中共十九大以来

(1)提出要坚持和平发展道路,推动建设相互尊重、公平正义、合作共赢的新型国际关系,推动构建人类命运共同体,建设持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界,推动经济全球化朝着更加开放、包容、普惠、平衡、共赢的方向发展。

(2)积极推进构建对话而不对抗、结伴而不结盟的国与国交往新路。

(3)就世界和平发展的诸多议题提出中国方案。

3.中共二十大以来

(1)坚决反对一切形式的霸权主义和强权政治,反对冷战思维,反对干涉别国内政,反对搞双重标准。

(2)始终坚持维护世界和平、促进共同发展的外交政策宗旨,致力于推动构建人类命运共同体。

4.特征:中国特色大国外交形成了全方位、多层次、立体化的外交布局。

的阴谋,加强了亚非各国的联系和团结,增强了中国在亚非地区的影响力。

【认知升华】推动中美关系走向正常化的原因

两国国家利益的需要。

(1)中国:综合国力、国际地位的提升;面临苏联威胁;解决台湾问题的需要。

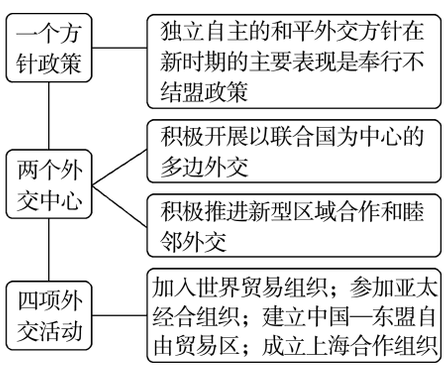
(2)美国

①霸权相对衰落,美苏争霸中处于守势,面临欧、日挑战。

②深陷越南战争泥潭,国内社会问题复杂。

③孤立中国的外交政策破产。

【图解历史】改革开放后外交政策的调整及成就



【思维点拨】中国特色大国外交的基本原则

(1)一个中心:中国仍然是发展中国家的基本国情,决定了中国外交应以服务于国家发展为中心,更加积极有效地为实现"两个一百年"奋斗目标、实现中华民族伟大复兴营造良好的外部环境。

(2)两个基本点:指中国外交要维护中国在世界上的正当利益和促进与世界其他国家的互利共赢。

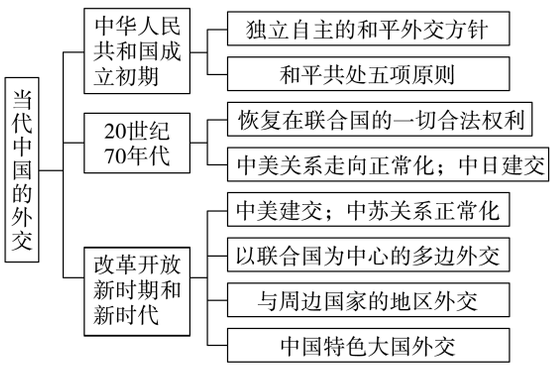
【认知升华】共建"一带一路"倡议与中国智慧

(1)共建"一带一路"倡议是一种发展观,是为共同发展而构建了合作平台和市场网络。

(2)共建"一带一路"倡议以推进基础设施互联互通为抓手,促使共建"一带一路"国家形成政治、经济、人文多层次深入合作的局面。

(3)共建"一带一路"倡议、全球化和人类命运共同体三者之间形成有机整体,创造了新型全球化关系。

【整体感知】



(4)共建“一带一路”倡议丰富和创新了国际合作交流机制，为现有全球治理机制注入了新的内涵。

【教材助解】据教材P85“历史纵横”可知：中国积极参与二十国集团(G20)说明中国的外交理念是坚持和平发展战略思想，全方位推进对外关系发展。

○ 任务型课堂 ○

任务1 探寻中国独立自主和平外交的开创之路

1.材料探究

材料一　1954年4月29日，中印两国发表了联合公报并签订了《中印关于中国西藏地方和印度之间的通商和交通协定》，这是两国遵循和平共处五项原则，解决中印关系的成功范例。1955年，万隆会议上，中国在五项原则基础上提出处理国家间关系的十项原则。

20世纪60年代兴起的不结盟运动将五项原则作为指导原则。

1972年2月，美国总统尼克松访华，中美双方一致同意以和平共处五项原则来处理国与国之间的关系，并在1978年底发表《中美建交公报》时重申了五项原则。

1974年第六届特别联大通过的《建立新的国际经济宣言》，明确采纳五项原则。

——摘编自《中国外交》(中华人民共和国外交部)

(1)根据材料一并结合所学知识，说明“和平共处五项原则的创立是时代的呼唤和历史的选择”的原因。

提示：从国际方面看：第二次世界大战结束后，民族独立和解放运动风起云涌，世界殖民体系走向瓦解。冷战时期，大国霸权主义和强权政治盛行；新独立的民族国家渴望维护国家主权、发展民族经济。从中国自身看：1953年，中国开始了大规模经济建设，急需在外交方面为国内建设创造有利的和平环境。发展同亚非国家的友好合作和睦邻关系是新中国外交的重要一步，所以在同印度代表的谈判中，周恩来首次提出和平共处五项原则。

材料二　中国恢复在联合国的一切合法权利后，美国驻联合国代表不得不承认称，这是联合国历史上的转折点，反西方国家在美国威望动摇时第一次击败了美国。

——摘编自郑纲《世纪档案：二十世纪震撼全人类的重大事件纪实》

(2)中国恢复在联合国的一切合法权利，被认为是“联合国历史上的转折点”，应如何理解？

提示：中国恢复在联合国的一切合法权利，表明中国的外交活动冲破了美国的阻挠，联合国中新兴民族国家力量加强，美国世界霸主地位动摇。

2.历史解释——中华人民共和国成立初期的外交特点

革命性	中华人民共和国成立后，确立了独立自主的和平外交方针，提出了“另起炉灶”、“打扫干净屋子再请客”和“一边倒”的外交方针，从解决的主要问题看，表现出一种强烈的革命性
结盟性	“一边倒”外交方针坚定地站在社会主义阵营一边，与苏联等国结盟，是新中国独立自主外交政策的一大特点
平等性	在独立自主的和平外交方针的基础上，提出了三大外交方针与和平共处五项原则，同时在日内瓦会议、亚非会议等外交实践活动中得以体现
过渡性	其形成过程从革命型外交向国家型外交过渡，如和平共处五项原则的提出，逐渐摆脱了国家制度和意识形态的束缚，是我国外交政策走向成熟的标志

3.典题例证

(1)《中苏友好同盟互助条约》签订时，就中长(中国长春)铁路协定的有效期，中方做了让步，但要求苏联口头承诺，在必要的情况下，中国也可以沿西伯利亚大铁路调运军队。这主要说明中华人民共和国成立初期的外交　(　　)

A.实行“一边倒”的外交方针
B.力求国家利益最大化
C.坚持和平共处五项原则
D.奉行“求同存异”外交方针

B　**解析**:根据材料可知,新中国在与苏联结盟之时力求在平等谈判基础上寻求苏联的支持,力求国家利益的最大化,B项正确;材料无法体现“一边倒”,排除A项;1950年《中苏友好同盟互助条约》签订,1953年提出和平共处五项原则,1955年万隆会议提出“求同存异”,排除C、D两项。

(2)2024年5月3日,某外国媒体刊文称:“历史上,世界主要大国以武力行事已是惯例,然而中国却颠覆了这些国家行为方式的许多细节……从20世纪50年代起,中国就恪守着一套处理国际关系的原则……美国永远无法理解,中国作为世界上边界线最长的国家之一是如何与邻国保持和睦关系的。”该文旨在赞扬中国倡导的　(　　)

A.“一边倒”的外交方针
B.和平共处五项原则
C.“求同存异”的外交方针
D.“真实亲诚”理念

B　**解析**:根据材料并结合所学知识可知,为发展同周边国家的睦邻友好关系,1953年,中国提出、确定并倡导和平共处五项原则。和平共处五项原则作为新中国成立初期提出的国际关系基本准则,不仅长期指导中国的外交实践,为我国同世界各国建立友好合作关系提供规范支持,同时也得到了国际社会的广泛认同,B项正确。

任务2 认识改革开放以来的中国外交成就

1.材料探究

材料一　进入20世纪80年代,在继续维护国家安全的同时,中国特别强调外交要为国内经济建设服务,要努力争取世界和平,为国内经济建设创造一个良好的环境,以此作为中国对外工作的总方针。中国不再同任何大国结盟,也不支持它们中的一方去反对另一方。对一切国际问题独立自主地作出判断,决定自己的态度和政策。中国外交中的敌友观念渐趋淡化,交往对象不断拓宽,不再以社会制度和意识形态的异同论亲疏,实行全方位的多边外交。

——摘编自韦世强《改革开放前后我国外交战略的转变》

(1)根据材料一,概括改革开放后我国外交战略的转变,并结合所学知识简析转变的原因。

提示:转变:外交为国内经济建设服务;奉行独立自主的不结盟政策;推行全方位外交。原因:国家工作重心转移的推动;对国家利益认识变化的促进;外交理念变化的推动。

材料二　21世纪以来中国在维护亚洲安全、全球问题治理等方面更积极地树立负责任大国的国际形象。今天的中国作为国际社会的重要一员,对捍卫全人类利益负有重要责任,中华民族的伟大复兴为世界所瞩目。因此,中国寻求复兴之路的过程需要不断探索与思考如何为人类社会作出更大的贡献。

——摘编自吴兵《从“天下责任”到“负责任大国”——身份视角下的中国国际责任观历史嬗变研究》

(2)根据材料二并结合所学知识,论证中国在世界舞台上展示“负责任大国的国际形象”。

提示:进入21世纪,中国按照“亲、诚、惠、容”理念和“与邻为善、以邻为伴”的外交方针,推出多种新机制和新举措,深化同周边国家的关系,积极推动上海合作组织的建立和发展,维护亚洲和平与安全,促进亚洲地区发展;在全球治理方面,中国支持并践行多边主义,大力推动联合国在国际事务中发挥核心作用,提出构建人类命运共同体的理念并积极推动其实施。可见新时期的中国在国际舞台上正在向世界展示一个“负责任大国的国际形象”。

2.历史解释——中国特色大国外交的特点

不结盟	中国不跟任何国家缔结针对第三国的盟约,这确保了中国外交政策的独立性,不会被盟国扯进对抗或战争中
平等性	中国对强国弱国、大国小国一视同仁。大国不欺负小国,强国不欺负弱国
独立性	中国遵循和平共处五项基本原则,包括互不侵犯、互不干涉内政、平等互利等准则
无附加条件	中国对外援助不附加任何政治条件,是区别于西方国家的最显著特点

3.典题例证

(1)(2024·山东卷)20世纪80年代,邓小平多次表示,世界总人口约四分之一分布在苏联、西欧、北美、日本等地,“很难说这十一二亿人口的继续发展能够建筑在三十多亿人口的继续贫困的基础上”。中国的外交主张中与这种认识相契合的是　(　　)

A.结伴而不结盟
B.改善南北关系
C.推进大国协调合作

D.与周边国家共同发展

B　**解析**:根据材料“很难说这十一二亿人口的继续发展能够建筑在三十多亿人口的继续贫困的基础上”可知,邓小平认为今后发达国家的继续发展很难建立在剥削发展中国家的基础上,即要改善发达国家与发展中国家的关系,也就是南北关系,B项正确。

(2)(2025·广东卷)研究某一时期的中国对外关系,可提取的关键词有“世界多极化”“新型大国关系”“睦邻友好”“多边外交”。由此可知,这一时期中国对外关系的主旨是　(　　)

A.建立全方位多层次的对外关系新格局

B.反对霸权主义

C.打破美国和苏联两极对峙的国际秩序

D.倡导“不结盟”

A　**解析**:根据材料“世界多极化”“新型大国关系”“睦邻友好”“多边外交”并结合所学知识可知,这些关键词反映了中国在改革开放后推行全方位外交政策,致力于构建新型国际关系格局,A项正确;“反对霸权主义”是特定时期的斗争目标,与材料强调的合作主旨不符,排除B项;美苏两极格局存在于冷战时期,与材料时间不符,排除C项;“不结盟”是20世纪80年代中国的外交政策,未涵盖材料中多边外交等新特点,排除D项。

课后素养评价(十四)　当代中国的外交

建议用时:20分钟

基础落实

知识点1　开创独立自主的和平外交

1.中华人民共和国成立之初,便与苏联以及保加利亚、朝鲜、越南等人民民主国家建交。其体现的外交方针是　(　　)

A.“一边倒”

B.“另起炉灶”

C.“打扫干净屋子再请客”

D.“求同存异”

A　**解析**:根据材料并结合所学知识可知,苏联以及保加利亚、朝鲜、越南都是社会主义国家,新中国与这些国家建交体现了“一边倒”的外交方针,故选A项;“另起炉灶”是指不承认国民党政府的屈辱外交,在独立自主基础上开展新的外交,排除B项;“打扫干净屋子再请客”指的是清除帝国主义在中国的特权,在平等互利基础上开展外交,排除C项;1955年,中国在万隆会议上提出“求同存异”的外交方针,排除D项。

2.1971年,美国乒乓球代表团受邀访华,成为中华人民共和国成立后首个正式访华的美国团体。周恩来在接见代表团时表示:“你们这次应邀来访,打开了两国人民友好往来的大门。”这体现了中国　(　　)

A.借助民间交流突破政治壁垒

B.坚持“一边倒”的外交方针

C.通过多边外交参与全球治理

D.已经实现了体育强国的梦想

A　**解析**:根据材料并结合所学知识可知,1971年我国的“乒乓外交”通过体育领域的民间交流,突破了美国长期孤立中国、两国相互隔绝的政治壁垒,为1972年尼克松访华和两国关系正常化奠定基础,A项正确;“一边倒”是指新中国成立初期我国站在社会主义和世界和平民主阵营一边,与20世纪70年代中美接触无关,排除B项;“乒乓外交”与全球治理无关,且1971年美国乒乓球代表团受邀访华不是政府外交活动,排除C项;材料核心是中美民间交流的政治意义,而非中国的体育发展成就,且“1971年实现体育强国”不符合史实,排除D项。

知识点2　改革开放后的外交成就

3.20世纪70年代,在东盟走向中立化的前提下,中国也改变了对东盟的批评立场,与马来西亚、菲律宾等东盟国家建立了外交关系。1988年,中国政府发表了中国与东盟关系的基本原则,强调和平共处、平等互利、共同发展,反对霸权主义。中国政府的这些主张旨在　(　　)

A.参与东盟区域经济一体化

B.为国家建设营造良好环境

C.支持东南亚反对霸权主义

D.突破西方国家的经济封锁

B　**解析**:根据材料可知,20世纪70年代,中国与东南亚部分国家建立外交关系,20世纪80年代,中国进一步强化与东盟的关系,这有利发展和改善睦邻友好关系,为国家建设营造良好环境,B项正确;A、C、D三项与材料无关,排除。

4.上海合作组织奉行不结盟、不针对其他国家和地区及对外开放的原则，愿与其他国家及有关国际和地区组织开展各种形式的对话、交流与合作，在协商一致的基础上吸收认同该组织框架内合作宗旨和任务。可见，上海合作组织的成立（　　）

A.促进了地区经济的繁荣和发展

B.形成了结伴不结盟的国家关系

C.构建了新型的经济合作关系

D.维护了亚太地区的和平与稳定

B　**解析：**根据材料“上海合作组织奉行不结盟、不针对其他国家和地区及对外开放的原则”可知，上海合作组织不针对其他国家结盟，而是结伴共同发展，故选B项；材料强调的是不结盟的合作，排除A项；材料未涉及新型经济合作关系，排除C项；上海合作组织为地区性合作组织，主要是亚洲地区，未涉及太平洋地区，排除D项。

知识点3　中共十八大以来的中国特色大国外交

5.中共十八大以来，在国际舞台上我们听到的标志性的中国“新声音”是（　　）

A.坚持独立自主

B.共同构建人类命运共同体

C.反对霸权主义

D.和平共处五项原则

B　**解析：**构建人类命运共同体成为中共十八大以来，在国际舞台上我们听到的标志性的“新声音”，故选B项；独立自主的和平外交方针、反对霸权主义、和平共处五项原则，都是中华人民共和国成立以来我国一直坚持的外交方针或原则，而非中共十八大以后提出的，排除A、C、D三项。

6.近年来，我国以“大国外交”的姿态，首倡亚投行建设、顺利召开二十国集团领导人杭州峰会、积极推进共建“一带一路”、全力派遣维和部队等，实现了从零和博弈到合作共赢的外交转型。这最能说明新时代的中国（　A　）

A.积极推行多边外交政策

B.致力于谋求地区性和平

C.逐步调整“不结盟”外交定位

D.全力深化上海合作组织

能力提升

7.中华人民共和国成立初期，为了突破西方国家对中国的孤立、军事包围和经济禁运以及争取国际支持来加快经济建设，我国采取了只要承认新中国，就可以在平等互惠的基础上进行通商贸易的举措。这一举措（　　）

A.突破了“不结盟”外交政策的束缚

B.是对“一边倒”外交方针的灵活变通

C.试图建设和平稳定的周边国际环境

D.重视发展独立自主的多边外交关系

B　**解析：**根据材料“只要承认新中国，就可以在平等互惠的基础上进行通商贸易的举措”可知，中国政府对西方国家并没有采取绝对意识形态对立的措施，而是对“一边倒”方针灵活变通，故选B项。

8.1972年周恩来在欢迎美国总统尼克松时指出，中美两国政府之间存在巨大的分歧，但这不应当妨碍两国在互相尊重主权和领土完整、互不侵犯、互不干涉内政、平等互利和和平共处五项原则的基础上建立正常的国家关系，更不应该导致战争。材料表明（　　）

A.中美两国消除了意识形态上的对立

B.中美两国关系实现了正常化

C.中国外交开始突破“一边倒”

D.中国奉行积极务实的外交方针

D　**解析：**根据材料“中美两国政府之间存在巨大的分歧，但这不应当妨碍两国在互相尊重主权和领土完整、互不侵犯、互不干涉内政、平等互利和和平共处五项原则的基础上建立正常的国家关系，更不应该导致战争”并结合所学知识可知，中国奉行积极务实的外交方针，D项正确。

9.改革开放以来，面对保护主义逆流，中国坚持开放包容发展的正确方向；面对单边主义肆虐，中国坚守多边主义的道义高地；面对地区热点动荡不定，中国坚持劝和促谈和政治解决。这主要体现出（　　）

A.独立自主是中国外交的基石

B.天下为公是中国外交的胸怀

C.公平正义是中国外交的坚守

D.互利共赢是中国外交的追求

C　**解析：**根据材料可知，中华人民共和国在国际政治中坚持主持公道、伸张正义，体现了中国坚守公平正义，C项正确；材料未涉及独立自主等内容，排除A项；“天下为公”原意是天下是公众的，后成为一种社会政治理想，与材料主旨不符，排除B项；互利共赢就是不同种族、不同信仰、不同文化背景的

国家和地区通过互惠合作，共同应对威胁和挑战，共同谋划利益和福祉，进而实现互惠互利的共赢发展，与材料主旨不符，排除D项。

10. 2021年11月，中国和东盟共同宣布建立面向和平、安全、繁荣和可持续发展的全面战略伙伴关系，进一步明确中国和东盟双方商定领域深化务实合作的承诺。这说明，我国（　　）

A.切实贯彻了“亲、诚、惠、容”理念

B.外交政策实现了重大调整

C.积极践行了“真实亲诚”理念

D.为世界和平提出中国方案

A　**解析：**根据材料可知，中国与周边国家建立友好的关系，是对“亲、诚、惠、容”理念的贯彻，A项正确；2021年我国外交政策并没有进行重大调整，排除B项；积极践行“真实亲诚”理念是针对非洲而言，排除C项；材料未涉及中国为世界和平提出中国方案，排除D项。

11. 中共十八大以来，中国提出了以“新型国际关系”、构建人类命运共同体为代表的一系列外交新理念；通过提出共建“一带一路”倡议、推动成立亚洲基础设施银行等向国际社会展现了新风采。这些新动向（　　）

A.促进了国际政治新秩序的建立

B.使中国成为国际秩序的主导者

C.推动了多边外交新格局的形成

D.为世界发展提供了中国方案

D　**解析：**根据材料并结合所学知识可知，体现了中共十八大以来，中国外交和谐共生、合作共赢的理念，为世界和平发展提供了中国方案，D项正确；当下国际政治新秩序并未形成，排除A项；中国始终主张多边主义，而非成为主导者，排除B项；多边外交新格局开创于改革开放后，排除C项。

12. 阅读材料，回答问题。

材料一　中华人民共和国成立后，我国在坚持独立自主的前提下，形成了具有“和而不同”特色的周边外交理念。在实行“一边倒”外交方针的同时，仍坚守国家主权；面对日本的敌对态度，将其视为可争取的“中间地带”；秉持“修睦四邻”原则，通过协商妥善处理历史遗留问题。20世纪50至70年代，和平共处五项原则成为中国与周边国家交往的基本准则。改革开放以来，中国在延续和平共处五项原则的基础上，倡导新型安全观，推动和平发展进程。冷战结束后，中国更加积极地参与地区多边合作，推动构建区域共识。

——摘编自石源华《新中国周边外交史研究（1949—2019）》

材料二　中共十八大以来，中国在继承传统外交智慧的基础上，提出一系列周边外交新理念。2013年，中国提出“让命运共同体意识在周边国家落地生根”；2014年，倡导“综合、共同、合作、可持续”的亚洲安全观；2015年，进一步提出构建亚洲命运共同体的倡议。这些理念为中国与周边国家关系发展注入新动力，推动共建“一带一路”高质量发展，形成区域合作新格局，展现出中国周边外交的积极作为。

——摘编自王巧荣《新时代的中国外交》

(1)根据材料一并结合所学知识，分析中华人民共和国成立以来形成“和而不同”周边外交理念的历史背景。

(2)根据材料二并结合所学知识，阐述新时代提出中国周边外交新理念的重要作用。

答案：(1)国际背景：冷战格局的影响；第二次世界大战后美苏两极对峙，国际关系复杂，中国需在冷战环境中维护国家利益，发展周边关系；亚非拉民族解放运动兴起，新兴独立国家增多，为中国开展周边外交提供了更多合作对象；改革开放，经济全球化加速，区域合作需求上升，推动中国调整周边外交策略。国内背景：中华人民共和国成立后，确立独立自主的和平外交政策，为“和而不同”理念奠定政策基础；满足不同时期国内发展的需要；“和而不同”的传统外交智慧为理念形成提供文化底蕴。

(2)作用为中国与周边国家关系发展注入新动力，推动双方在政治、经济、文化等领域的深度合作；推动共建“一带一路”高质量发展，促进区域经济互联互通，实现共同发展；形成区域合作新格局，提升中国在周边地区乃至全球的影响力，推动构建新型国际关系；展现中国周边外交的积极作为，为全球治理贡献中国智慧和中国方案，助力构建人类命运共同体。

★★★

迁·移·应·用

活动目标

1.了解法语和英语的发展演变过程，探究西方民族国家的发展
2.认识乒乓球运动对新中国外交关系的深远影响

活动一　中国古代的民族关系

任务探究

（2025·天津卷第17题）

材料一　10世纪初，诺曼人在法兰西西北部建立诺曼底公国，接受了法兰西文化，其语言被称为诺曼法语。1066年，诺曼底公爵征服英格兰，诺曼法语被宣布为英格兰的官方语言，用于宫廷、法律和行政文书；原有的英语在底层民众中使用。能否说流利的法语成为衡量英格兰人社会地位高低的重要标志。13世纪，这种情况有所变化。到14世纪末，英语中有1万余个诺曼法语词汇，如军队、主权和政府等，这些词汇大多沿用至今。

——摘编自吴于廑、齐世荣《世界史·古代史编》等

材料二　与法语词汇被大量借入到英语中相比，直到19世纪末，英语总共只有几百个词汇被借入到法语中。进入20世纪，法语吸收英语词汇的速度加快。1900—1937年，法语就吸收了近400个英语词汇；1945—1961年，法国广告中使用的英语词汇高达1 300个，其中不少来自美式英语。如今法语中的计算机、手机、电子邮件、快餐等词汇也来自英语。

——摘编自伯恩斯《西方文明史》等

【问题迁移】

(1)根据材料一并结合所学内容，概括指出11—14世纪法语与英语在英格兰的地位。

(2)根据材料二并结合所学内容，简要说明20世纪大量英语词汇被法语吸收的主要原因。

【迁移分析】

材料出处	材料解读	答题角度
材料一	材料关键信息： ①11世纪初，法语为官方语言，英语被排斥在上层社会之外； ②13世纪，英语地位上升，出现在官方文件中，使用更加广泛； ③14世纪末，英语中仍保留大量法语词汇，法语占有一定地位	(1)对“地位”的概括按时间来概括：①11世纪初；②13世纪；③14世纪末
材料二	材料关键信息： ①19世纪末、进入20世纪； ②1900—1937年； ③1945—1961年； ④英语、法语、美式英语	(2)对“主要原因”的说明角度：国家实力、国际影响力、国际合作需要、第三次科技革命的影响、经济全球化等

【问题试答】

(1)地位：11世纪初，法语为官方语言，英语被排斥在上层社会之外；13世纪，英语地位上升，出现在官方文件中，使用更加广泛；到14世纪末，英语中仍保留大量法语词汇，法语占有一定地位。

(2)原因：20世纪初，英、美两国皆是世界强国，法国实力相对衰落；法国与英、美两国在政治、军事和经济等领域加强合作，英国、美国发挥重要作用；美国作为超级大国，影响强大；科学技术的新发展；经济全球化，社会信息化。

活动二　乒乓外交

任务探究

（2025·湖南卷第18题）

材料　20世纪初，乒乓球运动传入中国，但影响有限。1937年，《乒乓世界》发文感慨，“我国的乒乓运动成为世界的乒乓之日，便是我民族发扬之时”。

1953年，中国加入国际乒乓球联合会，该组织为最早接纳新中国的少数几个国际体育组织之一。1959年，容国团夺得第25届世界乒乓球锦标赛男子单打冠军。这是新中国竞技体育的第一个世界冠军。容国团受到毛泽东、周恩来等党和国家领导人接见，成为国人心中的民族英雄。受此影响，全国掀起了“全民乒乓”运动，1959年12月，仅上海一地，就有近30万群众参与。此后，中国乒乓球队又多次获得世界冠军，中国“乒乓强国”地位由此奠定。1971年，“乒乓外交”通过“小球转动大球”，打开了中美两国人民友好交往的大门。

1988年乒乓球成为奥运会项目后，中国队多次夺得甚至包揽该项目的奥运冠军，运动员夺冠后升国旗、奏国歌的仪式，让现场和电视机前的观众热血沸腾。20世纪90年代，“国球”的说法广泛出现在媒体报道中。1995年，中国乒乓球俱乐部联赛创办。此后，高水平的联赛吸引了世界各国著名选手前来参赛。2015年，习近平主席访美时，将乒乓球器材作为礼物赠送给林肯中学。

——改编自李根、高嵘《国家认同与集体记忆：“国球”乒乓的塑造过程及象征意义》等

【问题迁移】

根据材料并结合所学知识，以“国球”为主题写一则历史短文。（要求：自拟标题，史论结合，逻辑严密，表述清晰）

【迁移分析】

第一步，阅读材料，提取关键信息，拟定论题	仔细阅读材料，提取乒乓球运动在中国发展的关键时间点和重要事件，结合中国近现代史、体育史等知识，拟定论题：国球乒乓——体育符号与国家叙事

续表

第二步，分析阐述，组织内容	从乒乓球运动的发展与国家发展的关系、民族精神、外交等多个角度分析这些事件的意义，如乒乓球传入初期影响小，后随民族命运变化与国家发展关联加深；乒乓球在展现国家形象、凝聚民族力量、体育外交等方面发挥重要作用等。根据梳理的材料和分析的意义，按照一定的逻辑顺序（比如时间顺序）组织内容
第三步，总结归纳，完成表述	

【问题试答】

论题：国球乒乓——体育符号与国家叙事。

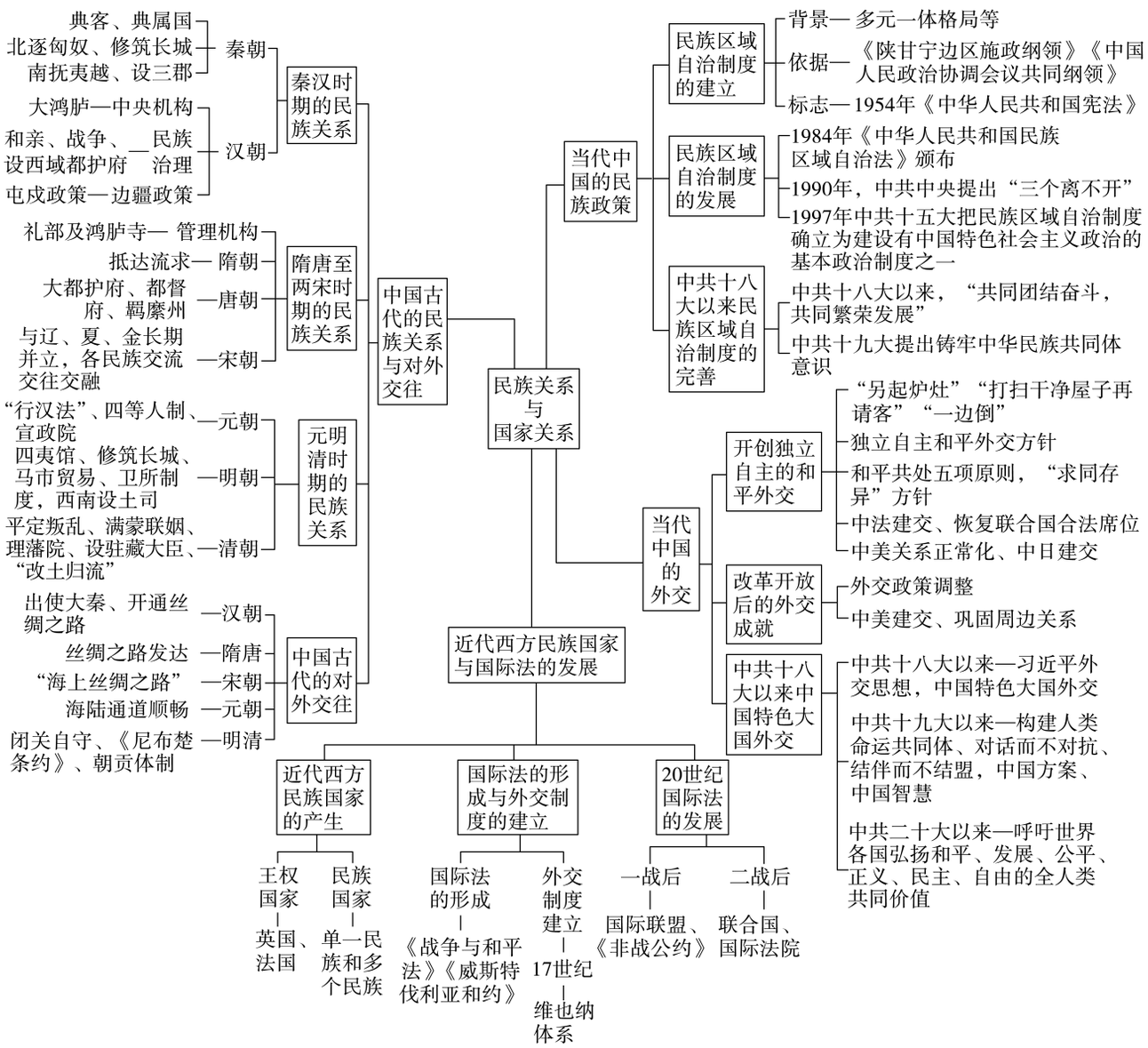
论述：20世纪初，乒乓球传入中国，在当时影响有限。但随着国家实力的发展，乒乓球逐渐与国家发展深度绑定。中华人民共和国成立后，乒乓球成为展现国家形象与民族精神的重要窗口。1953年加入国际乒联，是新中国体育融入世界的尝试。1959年容国团夺冠，这一突破不仅是竞技体育的胜利，更在特殊历史时期为国家注入强心剂，激发全民热情，“全民乒乓”浪潮彰显体育凝聚民族力量的效能，也推动中国快速奠定“乒乓强国”地位。此后，乒乓外交以独特的柔性方式，突破外交坚冰，为中美关系正常化破冰，成为体育外交经典范例，展现乒乓球作为国家交流名片的价值。进入奥运时代与改革开放新时期，乒乓球持续书写国家荣耀。奥运赛场上的包揽夺冠，升国旗、奏国歌的仪式，强化国民国家认同；“国球”称谓在媒体传播中固化，成为体育文化符号。俱乐部联赛引入国际选手，促进体育交流与产业发展，让国球兼具民族性与世界性。2015年习近平主席将乒乓器材赠送给美国林肯中学，延续乒乓外交脉络，赋予国球新时代外交内涵。

综上，乒乓球从“传入运动”到“国球符号”，见证中国从站起来、富起来到强起来的历程。它是体育竞技的标杆，是国家外交的使者，是民族精神的载体，以小球转动大时代，诠释体育与国家命运共生共荣的深刻关联，也持续书写着属于中国与世界的体育文化篇章。

★★★

重 · 构 · 拓 · 展

体系　多维重构


中国古代的民族关系与对外交往
秦汉时期的民族关系
秦朝
典客、典属国
北逐匈奴、修筑长城
南抚夷越、设三郡
汉朝
大鸿胪—中央机构
和亲、战争、设西域都护府—民族治理
屯戍政策—边疆政策
隋唐至两宋时期的民族关系
礼部及鸿胪寺—管理机构
抵达流求—隋朝
大都护府、都督府、羁縻州—唐朝
与辽、夏、金长期并立，各民族交流交往交融—宋朝
元明清时期的民族关系
“行汉法”、四等人制、宣政院—元朝
四夷馆、修筑长城、马市贸易、卫所制度，西南设土司—明朝
平定叛乱、满蒙联姻、理藩院、设驻藏大臣、“改土归流”—清朝
中国古代的对外交往
出使大秦、开通丝绸之路—汉朝
丝绸之路发达—隋唐
“海上丝绸之路”—宋朝
海陆通道顺畅—元朝
闭关自守、《尼布楚条约》、朝贡体制—明清
民族关系与国家关系
当代中国的民族政策
民族区域自治制度的建立
背景—多元一体格局等
依据—《陕甘宁边区施政纲领》《中国人民政治协调会议共同纲领》
标志—1954年《中华人民共和国宪法》
民族区域自治制度的发展
1984年《中华人民共和国民族区域自治法》颁布
1990年，中共中央提出“三个离不开”
1997年中共十五大把民族区域自治制度确立为建设有中国特色社会主义政治的基本政治制度之一
中共十八大以来民族区域自治制度的完善
中共十八大以来，“共同团结奋斗，共同繁荣发展”
中共十九大提出铸牢中华民族共同体意识
当代中国的外交
开创独立自主的和平外交
“另起炉灶”“打扫干净屋子再请客”“一边倒”
独立自主和平外交方针
和平共处五项原则，“求同存异”方针
中法建交、恢复联合国合法席位
中美关系正常化、中日建交
改革开放后的外交成就
外交政策调整
中美建交、巩固周边关系
中共十八大以来中国特色大国外交
中共十八大以来—习近平外交思想，中国特色大国外交
中共十九大以来—构建人类命运共同体、对话而不对抗、结伴而不结盟，中国方案、中国智慧
中共二十大以来—呼吁世界各国弘扬和平、发展、公平、正义、民主、自由的全人类共同价值
近代西方民族国家与国际法的发展
近代西方民族国家的产生
王权国家—英国、法国
民族国家—单一民族和多个民族
国际法的形成与外交制度的建立
国际法的形成—《战争与和平法》《威斯特伐利亚和约》
外交制度建立—17世纪—维也纳体系
20世纪国际法的发展
一战后—国际联盟、《非战公约》
二战后—联合国、国际法院

特征　多维拓展

维　度	特　征
古代民族的交融性与对外关系的朝贡性	中国古代各民族之间交往交流交融是主流。秦汉时期建立了统一多民族封建国家；魏晋南北朝时期，各民族大迁徙、大交融；隋唐时期，各民族在大一统条件下交融、发展；宋辽夏金时期，政权并立，各民族的交往交流交融也并未中断；元、明、清三代是统一多民族国家得到巩固和发展的时期，多元一体的民族格局渐趋稳定。 秦汉以来，中国与外部世界的交往规模不断扩大，主要是以“朝贡体制”交往。明清时期，对外关系走向了闭关自守
近代欧洲国家的民族性与国家关系的国际性	16—19世纪，随着西方国家经济和思想的发展，西方国家从专制王权国家发展为民族国家。民族国家的形成奠定了欧洲政治的基础，启动了现代世界和现代国际关系形成的进程。17—19世纪，近代国际法形成并得到发展。20世纪，国际法的范围和作用得到了发展，先后建立了由主权国家组成的国际组织——国际联盟与联合国

单元质量评估(四)

(考查范围:第四单元)

一、选择题

1.《史记》称:“安息在大月氏西可数千里……北有奄蔡、黎轩(罗马,后称大秦)。”而《晋书》言及大秦时说:“若国有灾异,辄更立贤人,放其旧王,被放者亦不敢怨。”以上所述之事表明,国人 (　　)

A.与欧洲地区实现了直接往来

B.已具备完整的世界地理知识

C.对外部世界的认知不断提升

D.用“天人感应”说来解释新事物

C　**解析:**根据材料“安息在大月氏西可数千里……北有黎轩(罗马,后称大秦)”可知,西汉时期,对于大秦的记载局限在地理位置方面,且存在错误,根据材料“若国有灾异,更立贤人,放其旧王,被放者亦不敢怨”可知,唐代所作《晋书》对大秦的认识已经扩大到政治制度方面,说明国人对外部世界的认知在不断提升,故选C项;材料体现不出汉朝和罗马之间缺乏官方的直接往来,排除A项;新航路开辟之前,国人尚不具备“完整”的世界地理知识,排除B项;天人感应学说指的是天意与人事的交感相应,即人与自然万物同类相通、相互感应,材料涉及罗马的地理位置和罗马的政治制度,与天人感应学说没有直接关系,排除D项。

2.唐代北方少数民族政权奚国王子墓志中写道:“原夫轩丘(借指中原)有子,朔垂分王,代雄辽碣,厥胤繁昌……已契前修,故能钦我皇明,归诚紫阙。遽参衣缨之列,早渐华质之风,沐浴圣恩。”这反映该政权 (　　)

A.吸收并接受了中原文化

B.与唐朝处于敌对状态

C.具有独立的文化体系

D.保持频繁的对外交流

A　**解析:**根据材料可知,“原夫轩丘有子,朔垂分王”中的轩丘是黄帝轩辕氏的居地,这里借指中原,表明其起源;“故能钦我皇明,归诚紫阙”表达他对唐朝皇帝的尊崇;“遽参衣缨之列,早渐华质之风,沐浴圣恩”表明其参与中原文化的礼仪受到中原文化熏陶。由此可以看出,奚国受中原文化影响很深,A项正确。材料提到“归诚紫阙”“沐浴圣恩”等,表明了奚国对唐朝归诚的态度,并没有体现出与唐朝处于敌对状态,排除B项;文中提到奚国王子“遽参衣缨之列,早渐华质之风,沐浴圣恩”,表明他们深受中原文化影响,并且对中原文化有认同感,并没有体现出其具有独立的文化体系,排除C项;材料中没有提及奚国与周边民族的交流情况,只着重描述了奚国与中原唐朝的关系,无法得出“保持频繁的对外交流”这一结论,排除D项。

3.明朝前期,在北方设立九边重镇防范蒙古军队,但蒙古军队多次南下掳掠,甚至俘虏皇帝,威逼北京。明朝后期,明朝与鞑靼首领达成协议,在边镇开设互市,边民自行贸易,直至明末基本维持了和平局面。这一变化反映出 (　　)

A.经贸往来利于民族之间亲善和睦

B.明朝边疆的防御力量亟须增强

C.蒙古是明朝内陆边疆的主要威胁

D.明朝统治者对蒙古的政策摇摆不定

A　**解析:**材料体现的是经贸往来有利于民族之间的和睦与交融,A项正确;B、C、D三项与材料无关,排除。

4.清前期东北地区以郡县制管理当地的汉人,以八旗制管理满人,以姓长制度管理当地少数民族,以盟旗制度管理东蒙古部众。据此可知,清政府 (　　)

A.强化边疆防御

B.沿袭了其原有的统治政策

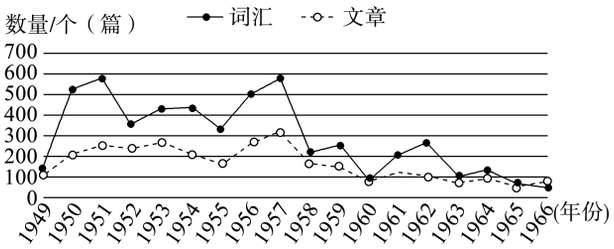
C.创新了国家治理方式

D.借鉴了传统中原王朝的治理方式

D　**解析:**材料反映了清政府根据不同地区和民族采取不同的治理方式,因俗而治,这种治理方式在中原一直在使用,这体现了清政府借鉴中原国家的治理方式,D项正确;根据材料无法推断出清政府实行民族歧视政策,排除A项;对东北地区的汉人,

采取了郡县制的管理方式，并非完全沿袭原有统治政策，排除B项；材料中的郡县制并非清政府的创新，排除C项。

5. 下面为1949—1966年《人民日报》中翻译外国文章及词汇出现频数变化示意图。导致这一变化趋势的主要因素是（　　）



A.国际形势的变迁

B.国内教育水平的提升

C.意识形态的强化

D.社会主要矛盾的转变

A　**解析：**根据图表信息并结合所学知识可知，20世纪50年代，《人民日报》出现大量翻译文章和词汇，此时我国实施“一边倒”政策，与社会主义国家交流密切，大量翻译苏联等国的资料；20世纪60年代，中苏关系恶化，中国深陷美苏的封锁中，对外交流有限，限制了外文的翻译等，《人民日报》的翻译文章和词汇数量也急剧减少，这反映出国际形势变迁对《人民日报》翻译活动的影响，A项正确。

6. 在1953年为实现普选而进行的第一次人口普查中，各地自报的民族名称有400多个。经过民族识别工作，1954年识别了38个少数民族，1954—1965年新识别了16个少数民族，加上1979年识别的基诺族，中国55个少数民族的识别工作基本完成。新中国的民族识别工作（　　）

A.是建立民族区域自治制度的前提条件

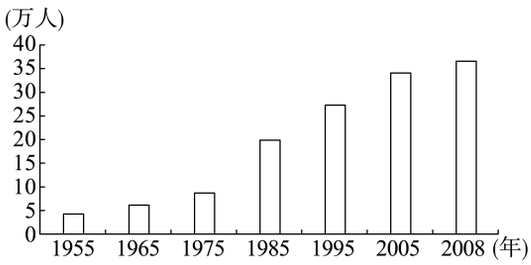
B.意在保障少数民族的平等权利

C.推动了民族之间的交流与交融

D.有利于维持边疆地区社会稳定

B　**解析：**根据材料结合所学知识可知，只有确认了民族成分，才能更好地贯彻执行民族区域自治政策和其他各项民族政策，保障少数民族的平等权利，B项正确；20世纪50年代初民族识别工作开始时，内蒙古自治区已经建立，说明民族自治区的建立并不是以民族识别工作为前提的，排除A项；民族识别工作主要内容是确认少数民族成分，对促进民族交流、交融没有明显的直接影响，排除C项；少数民族并不都生活在边疆地区，排除D项。

7. 下面为1955—2008年新疆少数民族干部数量变化图。这主要反映了（　　）



A.民族地区基层治理的稳步推进

B.民族区域自治制度的不断发展

C.各民族一律平等的全面贯彻落实

D.边疆干部选拔机制的改革突破

B　**解析：**根据材料及所学可知，新疆是我国实行民族区域自治的地区之一，“培养、任用少数民族干部”是民族区域自治制度的核心内容之一。图中1955—2008年新疆少数民族干部数量持续增长，直接反映了民族区域自治制度在实践中不断完善、发展，B项正确；少数民族干部数量增长涵盖各层级，并非仅对应“基层治理”，排除A项；“各民族一律平等”涵盖政治、经济、文化等多维度，少数民族干部数量增长只是其中一个体现，无法反映“全面贯彻落实”，排除C项；题干是少数民族干部数量变化，并非“选拔机制改革”，排除D项。

8. 1954年8月，毛泽东在会见英国前首相艾德礼时，强调“不同社会制度的国家是可以和平共处的”，并提出“中国、苏联、英国和其他各大国都靠拢些，也包括美国在内”。毛泽东的这一认识（　　）

A.立足于国内建设的需要

B.调整了“一边倒”政策

C.标志着外交政策的成熟

D.践行了“求同存异”的方针

A　**解析：**根据材料可知，1954年正处于大规模经济建设时期，毛泽东会见外宾时强调“不同社会制度的国家是可以和平共处的”，以便让中国有一个良好的国际环境进行国内建设，故选A项。

9. 20世纪80年代，中苏关系尚未完全正常化时，两国通过互派民间代表团、开展边境贸易等方式保持接触，还就环境保护、边境安全等议题进行磋商，为1989年中苏关系正常化奠定了基础。这些外交实践体现了中国（　　）

A.构建人类命运共同体的努力

B.走中国特色大国外交的新路

C.渐进式改善双边关系的智慧

D.与大国建立伙伴关系的愿景

C　**解析**:材料明确指出:“中苏关系尚未完全正常化”,但两国通过“互派民间代表团、开展边境贸易”等方式保持接触、逐步铺垫,最终“为1989年最高级会晤奠定基础”,这正体现了循序渐进、由易到难、先易后难、积累互信的外交策略,C项正确;“构建人类命运共同体”是21世纪中国提出的重要外交理念,强调全球合作、共同发展,排除A项;“中国特色大国外交”是2012年中共十八大以后逐渐成型的提法,强调“大国外交”“主场外交”“全球治理”等,排除B项;“伙伴关系”是20世纪90年代后中国外交的重要表述,排除D项。

10.改革开放以来,中国按照“亲、诚、惠、容”的理念,深化同周边国家的关系;对非洲提出“真实亲诚”理念,形成中国与非洲国家文明互鉴的友好关系;中国同欧洲、美洲等的关系也展开新的画卷。这说明改革开放以来中国外交　(　C　)

A.坚持独立自主的和平外交政策

B.扩大社会主义影响力

C.注重扩大同世界其他国家的利益交汇点

D.积极参与以联合国为中心的多边外交

11.外交话语是指外交工作中使用的口头语言和书面语言。中共十八大以来,党中央在对外工作上进行了一系列重大理论和实践创新,形成了新世纪新的外交话语,如“和谐世界”、“人类命运共同体”、共建“一带一路”、“和而不同”等。据此可知,我国外交　(　　)

A.放弃了不结盟的和平外交政策

B.受冷战国际局势的影响明显

C.发展以联合国为中心的多边外交

D.对于人类文明多样性的尊重

D　**解析**:根据材料可知,中共十八大以来,中国形成了如“和谐世界”“人类命运共同体”、共建“一带一路”、“和而不同”等外交话语,体现了新时代中国和谐共生、合作共赢、尊重人类文明多样性的外交理念,故选D项;中共十一届三中全会后,我国始终坚持不结盟的和平外交政策,排除A项;1991年随着苏联的解体,冷战国际格局就已结束,排除B项;材料一没有涉及中国发展以联合国为中心的多边外交,排除C项。

12.荷兰人格劳秀斯在《战争与和平法》(1625年出版)导言中指出,应诉诸人类理性和良知,“以此为最高法则对这个充满战乱的世界加以约束和规范”。这一思想　(　　)

A.确立了国际法的原则

B.标志着制裁侵略机制建立

C.完善了近代外交制度

D.有利于维护民族国家利益

D　**解析**:根据材料可知,格劳秀斯主张通过国际法来约束和规范充满战乱的世界,进而维护民族国家的利益,故选D项;《威斯特伐利亚和约》确立了国际法的原则,排除A项;《威斯特伐利亚和约》开创了以国际会议解决国际争端的机制,排除B项;此时近代外交制度尚未形成,排除C项。

13.1789年,法国资产阶级革命期间,资产阶级提出了国家基本权利和义务的概念,强调了国家主权原则,宣布了民族自决的权利,废除了一些关于战争的旧规则和制度,主张在战争法上贯彻人道主义精神。这些法令或制度　(　　)

A.标志着近代欧洲国际法的诞生

B.确立了资本主义社会的理想蓝图

C.对国际法的发展产生了深远影响

D.直接导致了法国民族主义的萌发

C　**解析**:材料主要涉及法国资产阶级革命提出的有利于处理国家关系的一系列法令或制度,这些法令或制度对国际法的发展产生了深远影响,C项正确;A项说法错误,排除;B项与材料无关,排除;材料与法国民族主义的萌发无关,排除D项。

14.19世纪前,欧洲国家主要关注政务语言、宫廷语言、法令语言等。进入19世纪以后,官方对生活语言的关注越发普遍,越来越多的欧洲国家开始实行初级义务教育,官方确定的标准语言也被推介给所有在校学习的人。这一变化　(　　)

A.有利于培养国民政治认同

B.顺应民主共和的主流趋势

C.推动了文化的一元化发展

D.适应传播启蒙思想的需求

A　**解析**:根据材料可知,19世纪前主要服务于统治者;根据材料“开始实行初级义务教育”“官方确定的标准语言也被推介”可知,19世纪以后官方加强民众文化教育与国家官方语言的推广。这说明官方意在加强对民众的文化普及,增强民众对国家语言文化及国家的认同,故选A项。民主共和与材料无关,排除B项;生活语言和标准语言的推广并不意味着取消其他语言,排除C项;17世纪启蒙运动在英国兴起,18世纪在法国达到高潮,材料中“变化”突出的是19世纪以来发生的现象,排除D项。

15.第一次世界大战后,针对向国际联盟发送的有关为饥民呼吁、鸦片禁运计划、盟约修改意见等函件,美国均未回复。然而,美国官方代表几乎每次都列席国际联盟有关军备、经济和社会问题的会议。这说明　(　　)

A.国际联盟具有普遍性与权威性
B.凡尔赛—华盛顿体系受到冲击
C.集体安全机制得到进一步完善
D.美国外交带有利己主义色彩

D　**解析**:材料说明美国选择性地参与国联会议,只参加对其有利的会议,而对其他重要问题不予以回应,显示出美国外交带有利己主义色彩,故选D项;国际联盟被英国和法国控制,美国始终不是国联成员,苏联加入很晚,国联缺乏普遍性和权威性,排除A项;材料没有涉及凡尔赛—华盛顿体系受到冲击,排除B项;《联合国宪章》确立了和平解决国际争端和制裁侵略的机制,并赋予安理会制裁的权力,确立了"大国一致"原则,集体安全机制进一步完善,排除C项。

16.《非战公约》在1928年签署时,因主要大国都作了有利于自己的变通而使公约几乎失去了应有的效力,但《非战公约》在纽伦堡审判纳粹战犯时却起到了重要作用,其后在《联合国宪章》、1970年的《国际法原则宣言》等一系列国际立法中,都能找到《非战公约》的影子。这说明　(　)

A.《非战公约》弊端丛生
B."全体一致"原则形成
C.大国关系影响国际事务
D.国际法在不断发展完善

D　**解析**:根据材料可知,《非战公约》在1928年签署时,因主要大国的保留条款而未能有效防止战争,然而,在纽伦堡审判中,它成为审判战犯的重要法律依据,并对后续国际法发展(如《联合国宪章》《国际法原则宣言》等)产生深远影响,这表明国际法在不断演进,其核心原则被后续国际法继承与发展,D项正确;根据材料"但在纽伦堡审判纳粹战犯时却主导了整个审判过程"可知《非战公约》仍有价值,A项不能全面概括材料,排除;《联合国宪章》确立了"全体一致"原则,与题意无关,排除B项;材料提到主要大国的变通影响了公约的效力,但这只是背景信息的一部分,不是主要结论,且材料强调的是公约的后续影响和国际法的发展,排除C项。

二、非选择题

17.阅读材料,回答问题。

材料　历代统治者为巩固统治都重视边疆的治理。两汉时期,中央政府在边疆设立了众多郡县和属国,在辽阔的西北边疆地区设立西域都护府,管理民政、军政等事务。为了维护边疆地区的稳定,唐朝确立了军镇屯戍制度,大的军镇兵力多则数万,少则数千。唐朝政府安排边疆民族子弟学习汉族文化,并将众多汉文经典书籍颁赐给边疆民族。元朝,在边疆设立了宣慰司。"有招讨、安抚、宣抚等使,品秩员数,各有差等";任用大量土官,因俗而治;建立了从首都行政中枢到遥远边疆地区的驿站制度。清朝,雍正皇帝在西南地区推行"改土归流"。乾隆皇帝表示:"蒙古、汉人,同属臣民。"清政府对蒙古等少数民族的上层采用封爵、给俸,实施年班朝觐和联姻的政策。

——摘编自马大正《中国古代的边疆政策与边疆治理》

(1)根据材料,概括中国两汉至明清时期边疆治理的措施。

(2)根据材料并结合所学知识,评价中国古代的边疆政策与边疆治理。

答案:(1)措施:设立专门机构加强行政管辖;派驻军队,完善边疆防御体系;传播汉族文化,形成文化认同;任用当地首领,笼络和安抚少数民族上层。

(2)评价:促进了边疆地区的开发;促进了民族地区的社会经济发展;加强了民族的交融;有利于统一多民族国家的发展;奠定了中国疆域的基础。

18.阅读材料,完成下列要求。

材料一　1618年,德意志的新教同盟和天主教同盟之间爆发战争,欧洲各国纷纷卷入其中。经过30年的激烈争斗,1648年交战各方签订了《威斯特伐利亚和约》,结束了欧洲的混战局面,形成了威斯特伐利亚体系。

——摘编自《普通高中教科书　历史　选择性必修1　国家制度与社会治理(人教版)》

材料二　在维也纳会议上,反法同盟的主要成员国为了防止革命对本国的政治统治形成威胁,制定了维护封建统治的"正统主义"原则……1815年9月,在俄国沙皇亚历山大一世的积极倡议下,欧洲各国君主建立了"神圣同盟",以保卫君主政体。俄、英、普、奥等欧洲强国为了解决列强有关领土纷争的矛盾,逐渐形成了所谓的"领土补偿"原则,即列强的利益可以失此得彼。

——摘编自于光胜《马克思恩格斯论维也纳体系的实质》

材料三　在近代国际法体系中,只有国家才是国际法主体。1949年之后,国际组织和争取独立的民族也被视为一种单独的国际法的主体。在维护世界和平的基础上,国际组织法、国际人权法、国际环境法、国际刑法、外层空间法、国际经济法等等纷纷涌现。国际法碎片化的现象因《维也纳条约法公约》的签订与实施、国际组织间的合作、国

家间的协调有所缓解。进入21世纪之后，国际非政府组织、次国家政府、跨国企业和个人在国际法上的地位也有不同程度的突破。

——摘编自钱晓萍《略论二战后国际法的发展》

(1)根据材料一并结合所学知识，概括威斯特伐利亚体系形成的背景。

(2)根据材料二并结合所学知识，说明维也纳体系的特征，并指出其与威斯特伐利亚体系的共性。

(3)根据材料三并结合所学知识，概括第二次世界大战后国际法的发展及其原因。

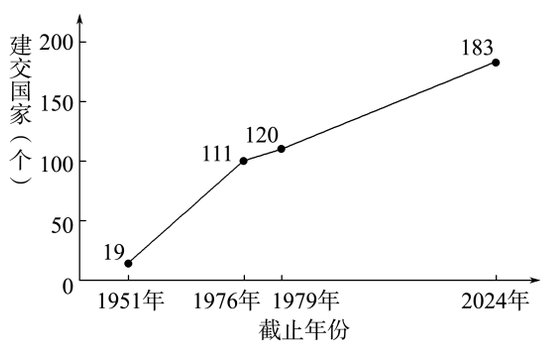
答案：(1)背景：民族国家兴起；国家利益纷争加剧；宗教改革的影响；国际法基础的奠定。

(2)特征：大国协调、欧洲均势。共性：以和平方式解决国家争端；大国主导。

(3)发展：国际法主体多元化；由碎片化逐渐体系化；国际法范围扩大化。原因：世界殖民体系的瓦解；经济全球化的发展；国际秩序的变化；科学技术的不断发展；等等。

19. 阅读材料，回答问题。

材料 中华人民共和国成立后，坚持独立自主的和平外交政策，广泛发展同世界各国的友好关系。下表为1950年至2024年与中国建交国家数量增长情况。



与中国建交国家数量增长情况

——摘编自《普通高中教科书 历史 选择性必修1 国家制度与社会治理(人教版)》

根据材料并结合所学知识，以“中国与世界”为主题，写一篇历史短文。(要求：论题明确，史实准确，逻辑清晰，言之有物)

答案：示例

论题：守正创新，砥砺前行——从世界风云变幻看中国外交政策调整。

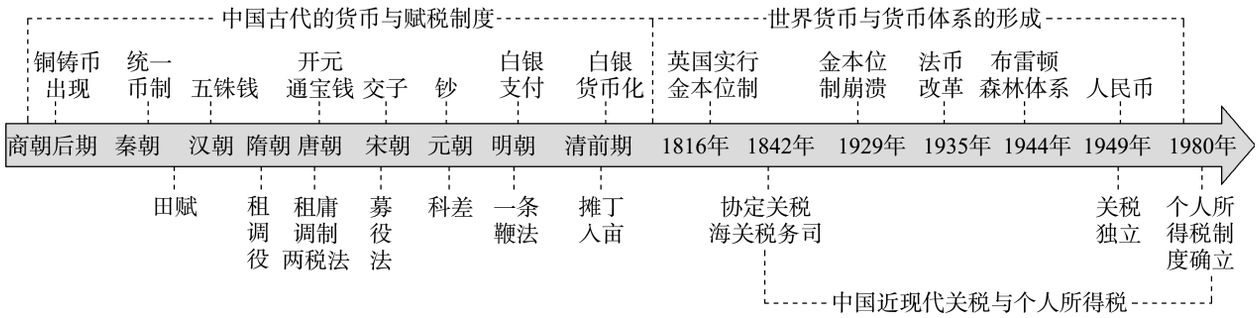
论述：中华人民共和国自成立以来，坚持独立自主的和平外交政策开展外交活动，随着世界形势的变动，外交政策与时俱进，守正创新，不断开创外交新局面。中华人民共和国成立初期，以美国为首的资本主义阵营对我国采取经济封锁、政治孤立、军事威胁、外交不承认等一系列措施。中国坚决实行“另起炉灶”“打扫干净屋子再请客”“一边倒”三大外交方针，维护国家安全和主权独立，捍卫革命胜利果实。20世纪60年代，苏联对外推行霸权主义，冷战风云变幻，民族独立运动高涨，新兴民族国家崛起。中国确立了以和平为宗旨、独立自主的外交政策，坚决反对帝国主义和霸权主义，积极发展与亚非拉国家的友好关系，在风云激荡的国际环境中展示了东方大国的鲜明形象，站稳了脚跟，改善了国际处境。自改革开放以来，中国遵循和平发展理念，开展全方位外交，在发展同世界各国的友好关系方面取得重大进展。1979年中美两国正式建立外交关系。1989年中苏国家关系正常化。进入21世纪，随着综合国力的增长和世界形势的变化，中国积极致力于与世界各大国建立不同形式的伙伴关系，积极推动区域和国际合作，为新兴市场国家同发展中国家对话与合作提供重要平台，同时积极参与以联合国为中心的多边外交活动，认真履行有关职责，在维护世界和平与安全方面发挥越来越重要的作用。中共十八大以来，世界正处于百年未有之大变局，中国特色社会主义进入新时代。推动构建新型国际关系、推动构建人类命运共同体被确定为新时代中国外交的总目标，推动经济全球化朝着更加开放、包容、普惠、平衡、共赢的方向发展。

总而言之，中华人民共和国成立以来的外交政策伴随着国际形势的变化而不断调整，具有鲜明的阶段性特征。但其所体现的独立自主的和平外交方针始终如一，展现了灵活性与原则性的高度统一，为提高我国国际地位、拓展国际空间和维护世界和平作出了重要贡献。

第五单元 货币与赋税制度

单元概览

时空定位



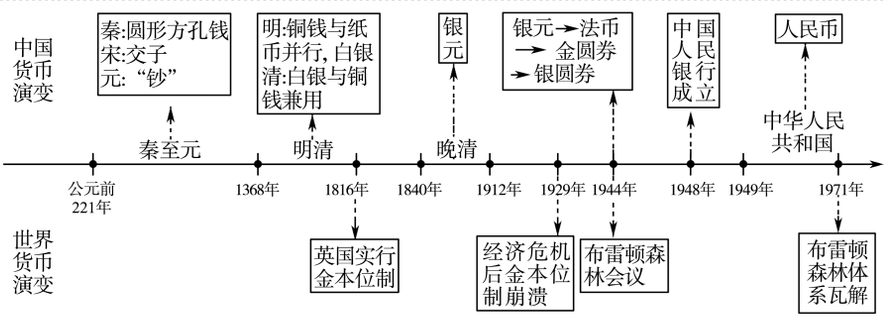
单元线索

本单元主要讲述了中国货币的演进历程、近代以来世界货币体系的形成以及中国赋税制度的演变	
第 15 课货币的使用与世界货币体系的形成	中国货币经历了实物货币、金属货币到信用货币等不同形态，明朝中期以后白银成为普遍流通的货币；近代中国银元与钞票等先后流通使用；中华人民共和国成立后，人民币成为我国的法定货币。 伴随着工业革命的拓展，以英镑为中心的国际货币体系在 19 世纪初建立起来，实行国际金本位货币制度；第二次世界大战后，以美元为中心的国际货币体系——布雷顿森林体系建立
第 16 课中国赋税制度的演变	古代中国赋税制度的征税标准从以人丁为主向以土地、财产为主转变，征收内容由以实物、劳役为主向征收货币演变；1931 年，中国开始取消国内关税，实行统一的国境关税，但海关大权仍控制在西方列强手里；中华人民共和国成立后，中国真正收回关税自主权；1980 年，我国的个人所得税制度正式确立

★★★

探 · 究 · 构 · 建

第 15 课　货币的使用与世界货币体系的形成

课标要求	了解中外历史上货币发行和使用情况，以及现代世界货币体系的形成
时空定位	

○ 问题式预习 ○

一、中国货币的演进历程

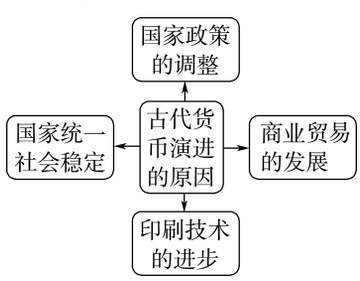
1. 中国古代货币的发展演变

夏朝	海贝及骨、石仿制贝
约商朝后期	开始出现铜铸币
春秋战国	多种样式的铜铸币，如布币、刀币、圜钱、蚁鼻钱等
秦朝	统一为圆形方孔钱，形成中国铜钱的基本形制
宋朝	出现“钱荒”，在此背景下诞生了世界上最早的纸币交子，与铜钱兼行
元朝	在全国范围内将纸币作为主币来发行，称为“钞”
明至清	以银为主、以钱为辅的银钱并行的货币流通体制

2. 近代以来中国货币的发展演变

晚清		银元
中华民国建立后		银元为法定货币
南京国民政府	1935年	法币改革，禁止银元流通，将白银收为国有
	全国抗战、解放战争	法币贬值，最终崩溃
	1948年	币制改革，发行金圆券、银圆券
华北人民政府	1948年	成立中国人民银行，统一发行人民币
新中国成立后	人民币成为法定货币。人民币地位始终稳定，对国民经济发展作出了重大贡献。随着对外开放的扩大，人民币在国际货币体系中也发挥着越来越重要的作用	

【图解历史】古代货币演进的原因



【教材助解】阅读教材 P88 图片《西汉“五铢”铜钱范》及其文字说明可知：汉武帝铸造“五铢”铜钱的作用是统一全国货币，加强了中央对全国的经济控制；有利于加强中央集权；便于各地的经济联系，促进经济发展。

【认知升华】认识近代中国的货币制度

中国近代的货币是在古代货币制度的基础上，受资本主义国家货币制度的影响，逐步向近代化方向发展的。近代中国的半殖民地半封建社会性质，决定了货币的半殖民地半封建性。在新民主主义革命时期，中国共产党领导的革命根据地则发展着独立的货币制度，为建立中华人民共和国的货币制度准备了条件。

——摘编自杨民、严羽《中国经济发展史》

二、世界货币体系的形成

1.金本位制

(1)形成背景:19 世纪初,随着资本主义世界市场不断扩大,国际间货币结算日益频繁和复杂。

(2)形成:1816 年,英国实行金本位制。此后,其他资本主义国家先后采用。

(3)内容:以英镑为中心、以金币或黄金在国际间流通为主。

(4)特点:各国的金币具有法定的含金量,人们可以根据规定铸造金币,金币可以自由流通,而且不易贬值。

(5)作用:促进了资本主义生产和世界经济的发展。

(6)崩溃

原因	1929 年,经济大危机爆发,银行倒闭,黄金储备锐减,美国政府宣布停止兑换黄金,全面禁止黄金出口,导致金本位制崩溃
影响	①资本主义世界货币失去了统一的标准和基础。 ②英国、法国和美国分别构建了以英镑、法郎和美元为中心的货币集团,各自为政

2.布雷顿森林体系

(1)背景:第二次世界大战严重削弱了英国等欧洲国家,美国成为资本主义世界的霸主。

(2)形成:1944 年 7 月,布雷顿森林会议确立了以美元为中心的国际货币体系,即布雷顿森林体系。

(3)内容:确定 35 美元兑换 1 盎司黄金的固定比值,各国货币与美元挂钩。

(4)世界货币体系建立的影响有①②④。(填序号)

①稳定了国际金融　②一定程度上促进了国际贸易　③克服了经济危机　④为美国推行世界霸权提供了有利条件

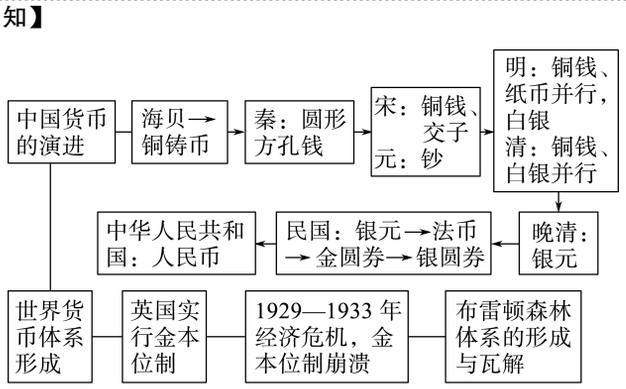
(5)瓦解:20 世纪 70 年代初,美国政府宣布停止美元兑换黄金,布雷顿森林体系走向瓦解。

3.当今世界货币体系

(1)浮动汇率制取代固定汇率制。

(2)进入 21 世纪,美元仍然是国际贸易结算和各国外汇储备的主要货币,但欧元、日元和人民币等的影响也在上升。

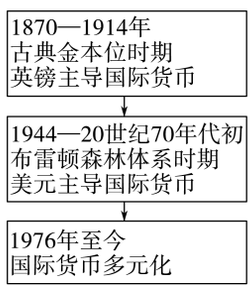
【整体感知】



【概念阐释】世界货币体系

世界货币体系,是指各国在国际贸易、投资、借贷、汇兑和储备中形成的一套货币制度和运行规则。通常包括国际储备货币、汇率制度、国际收支调节机制等内容和机制。

【图解历史】世界货币体系的演变



【正误辨析】

1.中国古代货币以金银为主,明朝中期以后,白银成为法定的货币。(　×　)

2.白银货币化是商品经济发展的需要,也推动了商品经济进一步发展。(　√　)

3.金本位制就是以英镑为中心的货币制度和体系。(　×　)

4.国际货币基金组织与世界银行职能完全相同。(　×　)

5.1944 年在美国召开的布雷顿森林会议确立了以美元为中心的国际货币体系,即布雷顿森林体系。(　√　)

○ 任务型课堂 ○

任务1 探析中国古代货币的演进

1.材料探究

材料一 我国货币自商朝起源后，货币形态经历了由低级向高级不断发展的过程。

时　间	特　征
商晚期到春秋初期	形态上比较原始；开启后世铜铸币先河；没有出现文字
春秋初期到战国晚期	出现文字，以记地为主；种类进一步增多；货币的标准化为各国统治者所重视；出现圆形化趋势
秦到唐中期	由记地变为记重；货币的形制初步统一；出现具有高级铸币形态性质的年号货币；大小货币的兑换进一步明确
唐中期到清朝覆灭	货币的质地多样，宋朝出现纸币，明清时期以白银为主；少数民族铸币深受汉族铸币的影响；对世界其他一些国家和地区产生重大影响

——摘编自张宏明《钱币》

(1)根据材料一并结合所学知识，概括中国古代货币演变的趋势并加以说明。

提示：趋势：货币形制走向统一；货币质地逐渐多样化；货币兑换规范化。说明：有利于稳定金融和市场秩序，推动商品经济发展；有利于中央集权的巩固和国家统一；促进民族交融和对外经济文化交流。

材料二 明代的货币结构经历了从以钱(金属铸币)钞(纸币)为主，银、谷、绢布等实物货币并行到银钱兼用、白银为主的转变。15、16世纪明代市场快速发展，市场力量使明初通货结构承受着内部紧缩的压力。同时，全球经济贸易结构的发展与中国在东亚贸易圈中的主导地位，使得明代的宝钞与铜钱难以充当世界货币的职责；海外白银的大量流入使得明代的通货结构转变成为可能。

——摘编自邱永志《明代货币结构的转变及其原因——以白银的货币性质为分析视角》

(2)根据材料二，指出明代通货结构变化的原因，结合所学知识分析白银货币化对中国的影响。

提示：原因：商品经济的发展；国际贸易的扩大；中国主导东亚贸易圈；海外白银大量流入。影响：推动了商品经济和工商业城市的发展；缓解了通货膨胀；推动了赋役制度的改革；加强了中国与世界的经济联系。

2.历史解释——中国古代货币演变的趋势

由自然货币向人工货币演变	随着商品交换的发展，人们开始用骨头、石头仿制贝。大约在商朝后期，开始出现铜铸币
由杂乱形状向规范形状演变	秦统一中国后，秦始皇规定在全国范围内通行秦国圆形方孔半两钱。货币的统一，结束了我国古代货币形状各异、重量悬殊的杂乱状态
由地方铸币向中央铸币演变	汉武帝时期中央统一铸造五铢钱，铸币权收归中央，对稳定各朝政局和经济发展起了重要作用
由文书重量向通宝、元宝演变	秦汉以来所铸的钱币，通常在钱文中都明确标明钱的重量，如“半两”“五铢”等。唐初统一铸造“开元通宝”钱，此后铜钱大都以“通宝”“元宝”命名
由金属货币向纸币“交子”演变	北宋政府为弥补铜钱的不足，在一些地区大量铸造铁钱。铁钱笨重，携带不便，纸币“交子”出现
由纸币宝钞向白银流通演变	明清时期商品经济和海外贸易的发展，客观上推动了白银的流通和使用

3.典题例证

(1)(2025·河南卷)808年，唐宪宗告谕天下限制商贾蓄钱。后仍“见钱渐少，皆缘所在壅塞”，他又颁布敕令，强调蓄钱过量者须限时“市别物收贮”，违者“重科处分”。830年，唐文宗重申了这些政策。上述政策旨在　　(　　)

A.打击民间私铸钱币的行为

B.维护正常的金融秩序

C.助推两税法的进一步实行

D.削弱藩镇的经济实力

B　**解析：**根据材料并结合所学知识可知，唐朝中后期，商品经济发展促使货币流通需求增加，但“蓄钱”(囤积货币)现象导致市场流通货币减少(“见钱渐少，皆缘所在壅塞”)。唐宪宗、唐文宗颁布诏令

限制商贾蓄钱，要求将囤积货币用于购买其他物品（“市别物收贮”）。限制蓄钱的核心是促使货币投入市场流通，避免因囤积导致“钱荒”，意在维护金融秩序，B项正确。材料中的政策针对的是“蓄钱过量”，而非私铸货币，排除A项；两税法以“钱”计税，需充足货币流通量，但政策目的是解决“钱荒”，而非直接服务于两税法推行，排除C项；藩镇问题的经济基础是地方财税割据，材料中的政策针对商贾蓄钱，与削弱藩镇的经济实力无直接关联，排除D项。

(2)明代中期，湖北地方州县的赋役折银现象已经相当普遍，白银逐步成为赋役征收的主要计量手段和支付手段。甚至更早的永乐年间，蕲州地区赤东湖河泊所的鱼课征收便为以银代钞的模式。这说明明代前中期湖北地区　　(　　)

A.赋役征收手段多样

B.白银成为市场流通货币

C.税收种类较为繁杂

D.“一条鞭法”推行顺畅

B　**解析**：根据材料并结合所学知识可知，随着商品经济的发展和白银的大量流入，明朝中期，白银在商品流通中逐渐成为主要流通货币，甚至在明朝早期的湖北地区，出现以银代钞的模式，说明在明代前中期的湖北地区白银成为市场流通货币，故选B项；材料中没有体现赋税征收的手段，排除A项；材料没有体现税收种类的繁杂，排除C项；材料中无法确定“一条鞭法”是否推行顺畅，且张居正改革是在明朝后期开始的，排除D项。

任务2 分析世界货币体系形成的背景和特点

1.材料探究

材料一　英镑的国际之路始于19世纪初，其早期国际化是与国际贸易相关联的。19世纪初到19世纪70年代，英国凭借强大的优势地位，长期处于超额顺差状态。1816年英国正式启动金本位制度。由于当时英国是世界上经济最强的国家，基于对英国经济的信任以及对英镑兑换黄金的信任，各国都愿意持有英镑并用英镑进行国际结算。英国政府还采取政策鼓励银行等金融机构在境外设立分支机构，通过资本输出的手段将英镑撒向了世界。

(1)根据材料一并结合所学知识，分析英镑成为国际货币的原因。

提示：原因：世界贸易的发展；英国确立了海上霸权，拥有广大的殖民地；率先完成工业革命，成为“世界工厂”；英国长期保持贸易顺差；确立了金本位制度；英国政府的大力推动。

材料二　1929年经济危机爆发后，金本位制崩溃。资本主义世界货币失去了统一的标准和基础，国际货币关系陷入日益动荡和混乱的状态。第二次世界大战后确立了以美元为中心的国际货币体系，即布雷顿森林体系。布雷顿森林体系确定35美元兑换1盎司黄金的固定比值，各国货币与美元挂钩。美元实际上等同于黄金，取得了在资本主义世界货币体系中的霸权地位。

——摘编自姜春明、佟家栋主编《世界经济概论》

(2)根据材料二并结合所学知识，指出布雷顿森林体系确立的背景，并概括该体系的特点。

提示：背景：金本位制崩溃；吸取经济危机和第二次世界大战的教训；恢复战后经济的需要；战后世界力量对比发生变化。特点：实行固定汇率制；以美元为中心；由美国主导。

2.历史解释——布雷顿森林体系的特点和作用

(1)特点

①布雷顿森林体系的最基本特征就是“双挂钩一固定”制度，即美元与黄金直接挂钩，各国货币与美元挂钩以及固定汇率。

②确定了美元的主导地位。

(2)作用

①积极：保证了国际货币关系的相对稳定；促进了各国国内经济的发展；缓解了国际收支危机；有助于生产和资本的国际化；促进了国际贸易和世界经济的发展，推动了经济全球化。

②消极：它是一个以美元为中心的世界货币体系。通过布雷顿森林体系，美国掌握了资本主义世界的经济命脉，加强了美国在国际金融领域的特权和支配地位，为美国推行霸权主义政策提供了有利条件。

3.典题例证

(1)1816年，英国立法实行金本位制，铸造“沙弗林金币”，随后又宣布英国纸币可随时、无条件兑换该

金币。1825年,英国要求其殖民地统一使用英镑。直到1917年,英国政府一直维持了沙弗林金币币值的稳定。英国此举 (　　)

A.增强了经济扩张的力度

B.解决了国内的通货膨胀问题

C.确立了世界工厂的地位

D.有利于殖民地经济独立发展

A　**解析:**根据材料可知,19世纪英国实行金本位制,推动英镑成为使用最广泛的货币,有利于英国的经济扩张,故选A项;金本位制不能完全避免货币币值波动,并未根本解决通货膨胀问题,排除B项;英国成为世界工厂主要得益于第一次工业革命,而非金本位制,排除C项;英国为了加强对殖民地的控制,需要殖民地在经济上依附宗主国,而非支持殖民地经济独立发展,排除D项。

(2)20世纪50年代以来,美元经常成为被抛售的对象。1961年11月,由美、英、法等国组成的"十国集团"建立,其最初是为解决储备货币危机而建的,后来成为围绕国际货币体系改革问题而进行斗争的工具。据此可知,当时 (　　)

A.固定汇率制被浮动汇率制取代

B.布雷顿森林体系面临挑战

C.各国努力维护国际汇兑的稳定

D.各国过度干预导致"滞胀"

B　**解析:**根据材料"美元经常成为被抛售的对象""后来成为围绕国际货币体系改革问题而进行斗争的工具"可知,在第二次世界大战后建立的布雷顿森林体系下,美元成为国际货币,但各国大量抛售美元,且主张对货币体系进行改革,反映了这一体系出现了问题,即布雷顿森林体系面临挑战,故选B项;20世纪70年代初,美国政府宣布停止美元兑换黄金,布雷顿森林体系走向瓦解,后来,固定汇率制被浮动汇率制取代,与材料时间不符,排除A项;材料"美元经常成为被抛售的对象"一定程度上表明各国对美元霸权带来的问题采取了措施,"维护国际汇兑的稳定"说法错误,排除C项;"滞胀"危机发生于20世纪70年代,与材料时间不符,排除D项。

课后素养评价(十五)　货币的使用与世界货币体系的形成

建议用时:20分钟

基础落实

知识点1　中国货币的演进历程

1.汉武帝时,将各地铸币权收归中央,统一由"上林三官"铸造五铢钱,并规定非三官钱不得流通,各郡国旧钱一律销毁。此举旨在 (　　)

A.稳定货币流通　　B.缓解地方财政压力

C.加强中央集权　　D.打击地方商人势力

C　**解析:**根据材料可知,在汉代,郡国诸侯和地方豪强常通过掌握铸币权来积聚财富,成为割据势力,汉武帝将铸币权收归中央,直接削弱了地方的经济自主权,加强了中央集权,C项正确;统一货币有助于稳定金融秩序,但并非汉武帝推行此政策的主要目的,排除A项;统一铸币权是将地方铸币收益收归中央,会减少地方财政收入,并非"缓解地方财政压力",排除B项;统一货币会打击私自铸币的商人,但政策的首要和直接打击对象是拥有铸币权的郡国诸侯等地方政治势力,排除D项。

2.北宋时期,在政府的许可下,由成都数家富户共同印造的纸币——"交子"在市场流通。南宋时期,政府发行了"会子"作为辅币,与铜钱兼行。"交子""会子"的出现 (　　)

A.完全取代了原有货币

B.规范了商人的商业行为

C.源于商品经济的发展

D.增加了政府的财政收入

C　**解析:**根据材料"由成都数家富户共同印造的纸币——'交子'在市场流通""政府发行了'会子'作为辅币,与铜钱兼行"并结合所学知识可知,随着商品经济的发展宋代出现了纸币交子和会子,适应了商业发展的要求,C项正确;会子作为辅币,与铜钱兼行,纸币并没有取代原有货币,排除A项;材料强调的是货币的变化,与商业行为无关,排除B项;材

料仅反映了交子、会子的发行，无法得知政府的收入情况，排除D项。

3. 1929—1933年的经济危机使世界白银价格猛涨，中国白银大量外流，许多工商业企业因此陷入困境。1934年，国民党政府通过加征白银出口税和征收平衡税来制止白银外流，但效果不佳。为此，国民党政府（　　）

A.放开银元流通以活跃市场

B.进行法币改革

C.发行金圆券应对通货膨胀

D.大量举借外债

B　**解析：**根据材料并结合所学知识可知，国民党政府为应对1929—1933年经济危机导致的“中国白银大量外流”，1935年，进行了法币改革，将白银收归国有，禁止白银流通，币制改革之初，国内经济得到好转，故选B项；放开银元流通只会加剧白银外流和国内通货膨胀，排除A项；1948年发行金圆券，加剧了通货膨胀，排除C项；举借外债不能解决白银外流问题，排除D项。

知识点2　世界货币体系的形成

4. 19世纪70年代，英镑、法郎、美元和马克可以随时兑换为黄金，一个黄金持有者亦可以把它兑换成任何一种货币。这表明（　　）

A.以英镑为中心的货币体系形成

B.西方资本主义国家实力强大

C.第二次工业革命密切了世界联系

D.金本位制得到人们广泛接受

D　**解析：**根据材料可知，19世纪70年代，黄金可以兑换成任何一种货币，表明金本位制得到人们的广泛接受，故选D项；材料的重点是金本位制得到认可，并未反映以英镑为中心，排除A项；材料反映的是金本位制，并未反映西方资本主义国家实力强大，排除B项；19世纪70年代第二次工业革命刚刚开始，并未产生重大影响，排除C项。

5. 1816年，英国颁行《金本位制度法案》，率先在其本土范围内确立金本位制。1944年，布雷顿森林体系确立以美元为中心的世界货币体系。对此认识正确的是（　　）

A.英国金本位制的确立有利于其世界经济霸权的构建

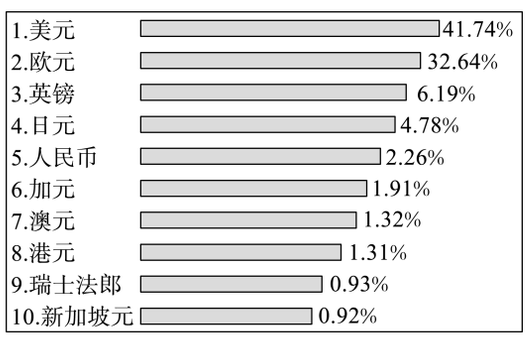
B.两种货币体系有力保障了世界经济的稳健发展

C.布雷顿森林体系的确立标志着金本位制开始瓦解

D.货币体系的演变完全取决于各国的经济实力

A　**解析：**根据材料并结合所学知识，19世纪初英国率先确立金本位制，使货币价值稳定且便于国际结算，这一制度为英国的对外贸易、殖民扩张和资本输出提供了便利，强化了英国在全球经济中的主导地位，助力其世界经济霸权的建立，符合历史逻辑，A项正确。

6. 下图是2023年3月全球主要支付货币占比排名。这体现了（　　）



A.布雷顿森林体系仍发挥作用

B.货币体系处于混乱状态

C.美元失去世界货币主体地位

D.国际货币呈多元化特点

D　**解析：**根据材料可知，美元、欧元、英镑、日元、人民币等多种货币在支付中占据一定比例，反映出当前国际货币呈现多元化特点，D项正确；20世纪70年代初，布雷顿森林体系走向瓦解，排除A项；多种货币有序参与支付，体现的是多元化格局，而非“混乱状态”，排除B项；美元支付占比41.74%，仍居首位，说明其并未“失去了世界货币的主体地位”，排除C项。

能力提升

7. 战国前期，布币主要流通于中原地区，刀币主要流通于齐、燕、赵等国。战国中期以后，大部分诸侯国都铸造圆形穿孔的货币，统称为圜钱。这反映了（　　）

A.当时货币发展的多元化

B.统一的货币已经出现

C.区域间经济联系的增强

D.货币经济占主导地位

C　**解析：**根据材料可知，战国前期，各地区流通不同的货币，战国中期以后，大部分国家都铸造圆形穿孔的货币，这说明战国后期各国之间经济联系加强，交往频繁，即区域间经济联系的增强，故选C

项，排除A项；秦始皇统一货币，排除B项；战国时期仍以实物贸易为主，排除D项。

8.我国第一套人民币于1948年底由华北人民政府发行，1955年结束其历史使命。下图为第一套人民币伍拾圆票券的主票面。该票面设计图案宣传了（　　）



A.自力更生的劳模精神

B.工业化取得突出成就

C.革命统一战线的建立

D.人民当家作主的国家属性

D　**解析：**据图可知，票面刻画了一名工人和一名农民肩扛工具的场景，真实描绘了劳动人民的勤劳与淳朴，生动地展现了当时工农一心团结奋斗共创新生活的无限热情，宣传了中华人民共和国是以工农联盟为基础的人民民主专政的国家，故选D项。

9.20世纪60年代，越南战争和冷战导致美国海外开支剧增，海外投资与援助规模持续扩大，造成全球美元供应量迅速上升。与此同时，世界贸易扩张使各国对美元的需求持续增长。这一现象（　　）

A.体现了凯恩斯主义政策的成功实践

B.巩固了美元的全球金融霸权地位

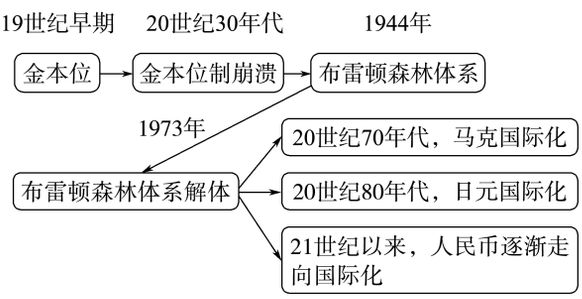
C.加剧了布雷顿森林体系的内在矛盾

D.促进了国际货币体系多元化发展

C　**解析：**根据材料并结合所学知识可知，20世纪60年代初，美国因越南战争和冷战导致美元供应量激增，同时全球对美元需求增长。这一现象直接反映了布雷顿森林体系的根本缺陷，美元需同时承担全球贸易结算货币与维持币值稳定的双重角色，美国持续扩大的海外开支导致美元超发，削弱了美元与黄金挂钩的信用基础，加剧了体系内在矛盾，C项正确。凯恩斯主义强调国家干预经济，与材料中美元超发的国际货币问题无直接关联，排除A项；美元霸权地位因美元超发和信用动摇而受到削弱，并非巩固，排除B项；国际货币体系多元化发展是布雷顿森林体系崩溃后的结果，与材料时间背景不符，排除D项。

10.阅读材料，回答问题。

材料　国际金融货币体系发展历程



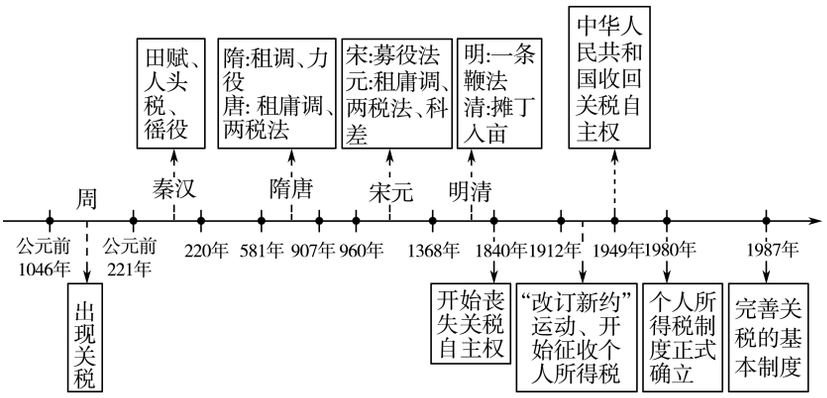
根据材料并结合世界史的相关知识，从国际政治和经济的视角，围绕“国际金融货币体系变迁”自行拟定一个具体的论题，并进行阐述。（要求：论题明确，史论结合，逻辑严谨，表述成文）

答案：论题：国际金融货币体系的变迁是国际政治、经济发展的结果。

阐述：世界货币体系从以英镑为中心的金本位制，到美元占主导地位的布雷顿森林体系，发展到今天的多元化国际储备和浮动汇率制的牙买加体系。从国际金融货币体系发展历程看，国际金融货币体系的变迁，是国际政治、经济发展的结果。从经济上看，世界货币体系是世界经济治理的重要方面，它的不断演进是各国生产力发展的结果；世界金融货币体系的建立，一定程度上促进了国际贸易，稳定了国际金融秩序。从政治上看，国际金融货币体系的变迁是世界政治经济格局变化的表现，是世界各国综合国力较量的结果，有利于世界走向多极化。

综上所述，国际金融货币体系的变迁能够反映国际政治、经济的发展状况。

第 16 课　中国赋税制度的演变

课标要求	1.了解中国古代赋税制度的演变 2.了解关税、个人所得税制度的产生及其在中国的实行
时空定位	

○ 问题式预习 ○

一、中国古代的赋役制度

1.秦汉

(1)赋税

内　容	秦　朝	汉　朝
田赋	税率极高,“收泰半之赋”	税率大大降低。汉高祖实行十五税一的税率,汉景帝时改为三十税一
人头税	向人民征收极重的口赋	分口赋(7—14 岁)、算赋(15—56 岁),不分男女
财产税	—	车船税、算缗钱、“税民资”等

(2)徭役(连线)

①更卒　②正卒　③戍卒

a.到边塞屯戍，役期一般是一年

b.法定服务期限是一个月，服役地点是在本郡或本县，承担修筑城垣、道路、河渠、宫室、陵寝，以及运输粮食等繁重劳动

c.到郡国和京城服兵役，役期一般是两年

2.隋朝:废除了前代许多苛捐杂税,主要征收租调,征派力役。

3.唐朝的赋税制度是如何演变的?

- 租庸调制
  - 基础：均田制
  - 内容
    - 对21—59岁成年男子征收
    - 缴纳一定的绢或布来替代徭役
- 两税法(780年)
  - 背景：唐朝中期，土地兼并导致均田制遭到破坏
  - 内容
    - 以国家财政支出确定赋税总额
    - 按田亩征收地税，按户等征收户税，分夏、秋两次征收

4.宋代

宋初：承袭唐制，两税+附加税　→　北宋中期：募役法，百姓缴纳免役钱、助役钱，官府募人代役

5.元朝:沿袭唐朝的租庸调和两税法,分别施行于北方和南方,在税粮外还有“科差”。

【图解历史】中国古代赋役制度的主要内容

中国古代赋役制度的主要内容
- 丁税：以人丁为依据的人头税
- 调：以户为依据的财产税
- 田赋：以田亩为依据的土地税
- 役：以成年男子为依据的力役和兵役
- 其他杂税

【认知升华】中国古代赋税制度的影响

(1)积极:有利于增加政府财政收入;适当的赋税政策能减轻人身依附关系,促进商品经济发展;合理的赋税制度有利于生产力的发展和社会稳定。

(2)消极:沉重的赋税会增加百姓负担,引起民变,甚至加速王朝灭亡。

【图解历史】封建社会人身依附关系的松弛

- 两税法：按人丁、资产和田亩纳税，改变了自战国以来以人丁为主的赋役制度
- 一条鞭法：把按户、丁征收的役银，分摊在田亩上，按人丁和田亩的多寡来分担
- 摊丁入亩：把丁税平均摊入田赋中，征收统一的地丁银，废除了人头税

6.明朝

初期：赋税分夏税、秋粮
实物---米麦
江南部分税粮折银征送北京，称“金花银”

后期：一条鞭法：赋役制度上的重大变革
背景：商品经济的发展和白银流通量增加
内容：赋役合并、一概折银
役由政府从税银中拿出一部分统一雇人

7.清朝

(1)康熙时期:“滋生人丁,永不加赋”。

(2)雍正帝:“摊丁入亩”。

①内容:将丁银分摊到田赋中。

②意义:标志着在中国历史上存在了约2 000年的人头税彻底废除,国家对百姓的人身束缚进一步减弱。

二、关税与个人所得税制度的起源与演变

1.关税

(1)含义:海关依据国家的关税政策、税法及进出口税则,代表国家对进出关境的物品征收的税。

(2)过程

①古代中国:中国的关税最早出现在西周时期;存在着国内关税与国境关税并立的现象。

②近代中国(1840—1949年):关税自主权的丧失与收回(连线)

A.鸦片战争后 — a.宣告关税自主;为收回关税主权努力,“改订新约”运动
B.国民革命时期 — b.开始丧失关税自主权,海关大权长期把持在外国人手中
C.南京国民政府 — c.国共两党明确提出废除不平等条约、要求关税自主的主张

③中华人民共和国成立后:真正收回关税自主权(填序号)

措　施	意　义
新中国成立后不久,政务院颁布《中华人民共和国海关进出口税则》及其实施条例	C
1985年,国务院颁布了《中华人民共和国进出口关税条例》和新的《中华人民共和国海关进出口税则》	B
1987年,全国人大常委会通过了《中华人民共和国海关法》,国务院据此重新修订发布了关税条例	A

A.进一步完善了关税的基本制度,对国民经济发展和对外贸易起到了重要促进作用

B.强化了关税制度的法制化建设

C.第一部独立的专门的海关税法,统一了全国关税制度

2.个人所得税

(1)含义:以纳税人个人取得的各项应税所得为征收对象的税种。

(2)发展历程

- 1914年:北洋政府制定了所得税条例(起步)
- 1936年:国民政府公布了所得税暂行条例(开始征收)
- 新中国成立后:计划经济体制下没有征收
- 1980年:通过《中华人民共和国个人所得税法》,个人所得税制度正式确立

(3)作用:对调节个人收入和实现社会稳定发挥了积极作用。

【教材助解】据教材P94图片《〈清圣祖实录〉中关于“滋生人丁,永不加赋”的谕旨记载》可知:这一措施使广大农民负担相对稳定;逃亡人口减少,有利于增加劳动力,促进农业生产的发展;为以后清政府实行“摊丁入亩”政策奠定了基础。

【概念阐释】关税主权

关税主权是指一个主权国家不受外界因素影响、独立自主地处理有关本国海关税收事务的权力。

【认知升华】近代中国关税制度演变的特点

(1)由关税自主到协定关税,关税自主权逐步丧失,具有半殖民地性质。

(2)实行低关税政策,免征商品范围逐步扩大。

(3)关税制度变迁过程先快后慢,是被动变迁的。

(4)关税自主权长期控制在列强手里。

(5)由传统的国内关税与国境关税并存制度向近代国境关税制度转变。

【认知升华】个人所得税制度确立的意义

(1)有利于调节收入,缓解社会分配不公。

(2)有利于缓和社会矛盾,维护国家稳定。

(3)有利于增加政府的财政收入,推动税收事业朝规范化、法制化方向发展。

(4)有利于深化经济体制改革,促进社会主义市场经济的发展。

【正误辨析】

1.唐朝中期,废除魏晋以来实行的租庸调制,改行两税法。　(×)

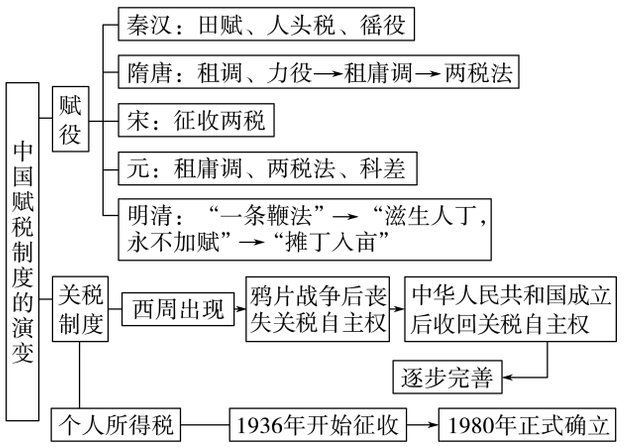
2.封建统治者对农民的人身控制逐渐松弛,收税标准从以人丁为主向以土地为主转变。　(√)

3.协定关税使中国丧失了制定关税的权力,税务司制则使中国丧失了使用关税的权力。　(√)

4.1928年,南京国民政府掀起“改订新约”运动,收回了关税自主权。　(×)

5.1980年,全国人民代表大会通过了《中华人民共和国个人所得税法》,我国的个人所得税制度正式确立。　(√)

【整体感知】



○ 任务型课堂 ○

任务1 探析中国古代赋役制度的演变趋势

1.材料探究

材料一　（秦始皇）收泰半（三分取其二）之赋，发闾左之戍。男子力耕不足粮饷，女子纺绩不足衣服。竭天下之资财以奉其政，犹未足以澹（赡）其欲也。

材料二　（汉高祖）约法省禁，轻田租，十五而税一……文帝即位，躬修俭节，思安百姓……遂除民田之租税。

后十三岁，孝景二年，令民半出田租，三十而税一也……至武帝之初七十年间，国家亡（无）事，非遇水旱，则民人给家足，都鄙廪庾尽满，而府库余财。

——以上材料均摘自《汉书·食货志》

(1)分别概括材料一、二所反映的历史现象。根据材料并结合所学知识，分析赋税政策与经济发展、社会安定的关系。

提示：现象：材料一反映了秦始皇统治时赋税徭役沉重，极大地破坏了农业、手工业生产，百姓困苦；材料二反映了汉朝统治者减轻农民负担，赋税较轻，天下富足安定。关系：统治者轻徭薄赋有利于社会安定、经济发展。

材料三　下图是某位老师授课时的板书内容：

人丁→土地、财产
实物→货币
繁→简
不定时→基本定时

(2)根据材料三并结合所学知识，判断板书内容的主题，并进行说明。

提示：主题：中国封建社会赋税制度演变的主要趋势。说明：以唐朝两税法为标志，税收分夏、秋两次征收，征税由不定时到基本定时；两税法的征税标准由以人丁为主逐渐向以土地、财产为主过渡，清代的“摊丁入亩”更是把丁银分摊到田赋中，彻底废除了人头税，国家对百姓的人身束缚进一步减弱。以明朝“一条鞭法”为标志，把人头税和徭役以及其他杂征统一以银两的形式进行征收，反映了随着商品经济的发展，实物地租逐渐向货币地租转变，税种也由繁多逐渐减少。

2.历史解释——中国古代赋役制度的演变趋势

征税标准	由以人丁为主逐渐向以田亩、资产为主过渡，人头税在赋税中所占的比重越来越小，直到被废除
赋税品种	由繁到简，税种减少。从田租、人头税、杂税等简化为土地税等；随着商品经济的发展，明清时期对商业征收重税
征税方式	由实物地租逐渐向货币地租发展
征税时间	由不定时逐渐发展为基本定时
人身控制	封建国家对农民的人身控制逐渐松弛

3.典题例证

(1)(2025·山东卷)唐朝先后实行租庸调制和两税法，北宋王安石变法推行方田均税法和募役法，明清相继实行过一条鞭法和摊丁入亩等赋役制度。封建统治者调整赋役制度的相同出发点是（　　）

A.调节社会矛盾

B.维护小农经济

C.放松对农民的人身控制

D.提高国家财政收入

A　**解析**：根据材料并结合所学知识可知，历代赋役制度调整虽在内容与方法上有所不同，但均是统治

者为应对土地兼并、赋役不均等引发的社会矛盾而采取的措施，无论是唐朝两税法、北宋王安石变法，还是明清时期的一条鞭法与摊丁入亩，其变革的核心出发点都是通过调节赋役负担缓和社会矛盾，以维护政权稳定与统治秩序。因此，调节社会矛盾是贯穿这些赋役制度调整的根本出发点，A项正确。维护小农经济的前提是确保其能持续纳税，当小农因负担过重破产时，统治者调整制度（如以钱代役）是为了防止税源流失，而非单纯保护小农经济，排除B项；“放松对农民的人身控制”是赋役制度演变的客观结果（如从劳役到货币税），并非统治者主动追求的目标，排除C项；“提高国家财政收入”的出发点也是为了缓和、调节社会矛盾，排除D项。

(2)清朝雍正时期实行“摊丁入亩”，把丁税平均摊入田赋中，征收统一的地丁银。当时人称“自后丁徭与地赋合而为一，民纳地丁之外，别无徭役矣”；“此真旷古未有之善政也”。这一措施（　　）

A.推动了社会阶层的上下流动

B.调动了劳动者的生产积极性

C.解除了封建社会的人身依附关系

D.保证了国家财政的持续增长

B　**解析**：根据材料“民纳地丁之外，别无徭役矣”“此真旷古未有之善政也”可知，摊丁入亩深得人心，调动了劳动者的生产积极性，故选B项；科举制度在一定程度推动了社会阶层的流动，排除A项；该措施彻底废除了中国历史上存在多年的人头税，国家对百姓的人身束缚进一步减弱，在封建社会一直存在人身依附关系，排除C项；把丁税平均摊入田赋中，与国家财政的持续增长无必然联系，排除D项。

任务2 了解中国近现代关税的发展演变

1.材料探究

材料一　受国民革命运动的影响，从1928年到1930年，国民政府从外国列强手中收回了自《南京条约》签订就丧失了的关税自主权，以国定关税代替协定关税。新税则提高了进口税率，从3.8%提高到29.7%，增加了财政收入，减少了外国货品输入，贸易逆差额由1931年入超1.78亿美元，到1936年降为0.7亿美元。国定关税对一些大宗出口物品予以减税或免税，从而鼓励了出口。

——摘编自虞宝棠《国民政府与民国经济》

(1)根据材料一并结合所学知识，谈谈你对国民政府收回关税自主权的认识。

提示：收回了一部分近代以来丧失的主权，有利于增加政府的财政收入；缩小了贸易逆差；保护了民族工业的发展。但中国海关税率依然受外国制约，未从根本上改变中国半殖民地半封建的社会状况。

材料二　1950年，政务院确立改造海关的基本方针，海关税则“必须保护国家生产，必须保护国内生产品与外国商品竞争”。在海关税率方面，根据国家经济情况和国内需要予以调整，“使其较能适合于发展国内生产、保护国内工业的要求”。同年，中国对外贸易出现了70余年来未有的出超。

——摘编自武力《中华人民共和国经济史》

(2)根据材料二并结合所学知识，简析1950年中国海关税率调整的特点和意义。

提示：特点：完全自主；税率灵活，根据国家需要调整。意义：维护了国家关税主权；有利于扭转外贸逆差的局面；保护了民族经济，有利于国民经济的恢复与发展。

2.历史解释——近代以来中国关税体系的变化及意义

(1)变化

①从传统关税体系向近代关税体系转变。

②从受列强控制到逐渐实现关税自主。

③从海关、常关并存走向统一的海关。

(2)意义

①实现了关税体系的近代化。

②维护了国家主权，增加了财政收入。

③保护了国内市场，促进了民族工业发展。

3.典题例证

(1)(2025·广西卷)1887年，总理衙门计划调整俄商贩运的小京砖茶出口税率，将其由每百斤由六钱调至二两五钱。此举遭到俄国驻京公使的反对，称其违背了“凡税则修改须两国商议”的条约规定，并要求取消。这反映了（　　）

A.收回利权运动加剧民族矛盾

B.领事裁判权保护俄国的利益

C.晚清中国关税自主权维护的艰难

D.片面最惠国待遇使关税主权丧失

C　**解析**：根据材料可知，1887年，总理衙门计划调

整俄商贩运的小京砖茶出口税率，却遭到俄国驻华公使的反对，称违背“凡税则修改须两国商议”的约定并要求取消，反映出晚清政府在关税自主和维护国家权益方面面临着极大的困难，受到外国的干涉和制约，难以自主地对关税进行调整，体现了晚清中国关税自主权维护的艰难，C项正确；材料主要体现的是晚清政府维护关税自主权面临的困境，并非收回利权运动加剧民族矛盾，排除A项；领事裁判权主要涉及司法方面，与关税问题无关，排除B项；片面最惠国待遇是指一国在通商、航海、税收或公民法律地位等方面给予另一国享受现时或将来所给予任何第三国同样的一切优惠、特权或豁免等待遇，材料未体现片面最惠国待遇使关税主权丧失，排除D项。

(2)1951年实施的《中华人民共和国海关进出口税则》在经济社会长期发展中产生了一些问题如，总体关税水平过高，税率结构不尽合理、税则的商品分类目录不符合时代要求，等等。中国于1985年颁布的同名税则对这些方面进行了修改。此次修改主要是为了　　(　　)

A.实现关税自主和统一全国关税制度

B.强化我国关税制度的法制化和规范化

C.适应经济体制改革和对外开放需要

D.促进社会主义市场经济体制的建立

C　**解析**：结合所学知识可知，改革开放以来，伴随着经济的发展，我国迫切需要对关税水平、税率结构及税则的商品分类目录进行调整，以更好地适应经济发展，故选C项；中华人民共和国成立后，我国就实现了关税自主和统一全国关税制度，排除A项；关税制度法制化和规范化是1985年的同名税则的影响，而非目的，排除B项；我国社会主义市场经济体制初步建立是在21世纪初，排除D项。

课后素养评价（十六）　中国赋税制度的演变

建议用时：20分钟

基础落实

知识点1　中国古代的赋役制度

1.秦朝工商税收极其单薄简约，从目前掌握的史料看，仅征收山泽产品，如盐、铁等，赋税的重心转向田租农业税，形成了不协调的赋税比例结构。这种赋税比例结构　　(　　)

A.体现了工商皆本政策　　B.助推商业规范发展

C.导致农民负担沉重　　D.成为后世学习典范

C　**解析**：根据材料可知，秦朝主要由农民承担国家税收，农民负担沉重，故选C项；材料未涉及A、B、D三项内容，排除。

2.清朝实行“摊丁入亩”，从此在中国赋税史上存在了约2 000年最终被彻底废除的赋税是　　(　　)

A.田赋　　B.人头税

C.徭役　　D.实物税

B　**解析**：结合所学知识可知，雍正帝实行“摊丁入亩”，把丁银纳入田亩，从此，在中国赋税史上存在了约2 000年的人头税被废除，故选B项；“摊丁入亩”废除了人头税，没有废除田赋、徭役，排除A、C两项；材料并未涉及实物税，排除D项。

知识点2　关税与个人所得税制度的起源与演变

3.第二次鸦片战争之后，根据“值百抽五”的原则，中国进口货物关税降到5%左右，但实际上都低于5%。1902年修订协议后，中国进口货物关税进一步降低到3.2%，成为当时世界上关税最低的国家之一。这一时期中国关税的降低　　(　　)

A.推动了清朝官办企业快速成长

B.促使民族工业得到快速发展

C.表明中国关税主权开始丧失

D.体现了列强对华经济侵略的需要

D　**解析**：根据材料可知，第二次鸦片战争之后，中国关税税率一降再降，这有利于列强对华商品倾销，故选D项；关税税率不断下降，不利于官办企业和民族企业的发展，排除A、B两项；《南京条约》签订后，中国开始丧失关税自主权，排除C项。

4.1906年5月，清政府外务部通知海关总税务司赫德，派户部尚书铁良、外务部右侍郎唐绍仪担任正副税务大臣，并设立税务处，海关华洋关员等统归税务大臣节制。这反映出　　(　　)

A.人民反帝斗争取得了胜利

B.列强的经济侵略有所放松

C.清政府关税自主意识的增强

D.国境关税的重要性日益凸显

C　**解析**:根据材料并结合所学知识可知,1906年,清政府设立税务处,统一管理海关关税事务,加强对地方海关税务机构的监督管理,反映了清政府关税自主意识的增强和关税管理近代化的趋势,C项正确;税务处设立后,表面上海关虽然回归清政府管理,但实际上仍把持在外国人手中,且中国的社会性质也未发生变化,排除A项;当时列强对中国的经济侵略并未放松,清政府的行动正是为了应对列强控制海关的局面,排除B项;关税的重要性一直存在,但材料更强调清政府争取控制权,而非关税本身的重要性,排除D项。

5.2005年8月,第十届全国人民代表大会常务委员会第十七次会议将个人所得税费用扣除标准提高到1 600元,至此结束了实行25年之久的800元个人所得税费用扣除标准;2018年,又规定个人所得税费用扣除标准提高到5 000元,并设立个人专项扣除、个税专项附加扣除。我国个人所得税费用扣除标准的不断调整说明　(　　)

A.国民经济日益发展　　B.人民生活得到改善

C.共同富裕得以实现　　D.贫富差距不断缩小

A　**解析**:根据材料可知,个人所得税起征点不断提高,说明随着改革开放逐步深化,社会主义市场经济体制逐步建立,经济快速发展,人民收入不断提高,故选A项;经济发展推动人民生活得到改善,与个人所得税调整无关,排除B项;当前,中国正在向实现全体人民共同富裕不断迈进,排除C项;材料未涉及贫富差距,排除D项。

能力提升

6.贞元年间(785—805年),水灾、地震、疾病等频发,唐德宗下诏:"百姓逋欠一切放免,诸州遭水旱,委长吏贷种子,天下两税更审定等第,仍加三年一定。"唐德宗意在　(　　)

A.要求积谷备荒　　B.肃清吏治乱象

C.稳定社会秩序　　D.缓解财政困难

C　**解析**:根据材料信息可知,当民众遭受水旱等自然灾害时,唐德宗下诏免去百姓所欠赋役,并要求地方官员减免地方赋税,这一做法有助于减轻百姓负担,意在稳定社会秩序,C项正确;"积谷备荒"是对材料信息的片面解读,其最终目的也是稳定社会秩序,排除A项;材料没有涉及吏治清明的相关信息,无法得出肃清吏治乱象的结论,排除B项;"缓解财政困难"与材料主旨不符,材料涉及的是政府在灾年对百姓进行帮扶,如减免百姓所欠和借贷种子,而非增收赋税,排除D项。

7.明初,轮班匠须定期赴京或至指定官营作坊义务服役三个月。成化年间,逐渐允许轮班匠以银代役,南匠每月纳银9钱,北匠6钱;嘉靖年间,则规定全国轮班匠一律缴纳"匠班银",每年每人银4钱5分。这一变化　(　　)

A.导致官营手工业的衰退

B.标志着赋税货币化的完成

C.反映了封建依附关系解体

D.助推了私营手工业的繁荣

D　**解析**:根据材料并结合所学知识可知,明朝时期,匠户无需再定期服役,可将更多时间和精力投入私营手工业生产,同时纳银代役的政策也为私营手工业提供了更自由的劳动力市场,直接推动了私营手工业的发展,D项正确;匠户以银代役确实使官营手工业失去部分强制劳动力,但官营手工业衰退是多种因素共同作用的结果,排除A项;明代赋税货币化(如一条鞭法)是逐步推进的过程,匠班银只是手工业役制货币化的体现,并非整个赋税体系货币化的完成,排除B项;轮班匠纳银代役只是封建人身依附关系的放松(匠户获得更多生产自由),而非完全解体,排除C项。

8.1982年,我国关税税率进行了一次调整,调整时提出的制定税率原则与新中国成立初期国务院制定的高关税保护原则有较大区别,我国的内向型保护关税政策开始转向开放型保护关税政策。新时期关税政策的调整　(　　)

A.旨在降低关税,推动出口贸易发展

B.体现了全球化背景下的主权让渡

C.适应了我国经济体制改革的需要

D.践行了世界贸易组织的基本原则

C　**解析**:根据材料并结合所学知识可知,1982年已进入改革开放和社会主义现代化建设新时期,为了加快对外开放、对内搞活经济的需要,我国开始对新中国成立初期制定的高关税保护原则作出调

整，以适应当时经济体制改革的需要，促进经济的发展，故选C项；降低关税与促进出口贸易没有直接关联，且不是这一时期关税调整的主要目的，排除A项；我国适应改革开放深入发展的适时之举，并不涉及主权的让渡，排除B项；1995年世界贸易组织成立，中国于2001年加入世界贸易组织，与材料中的时间不符，排除D项。

9.阅读材料，回答问题。

材料一　唐高宗、武后以来，均田制逐渐被破坏，人口流亡问题突出。尤其是唐玄宗以后，土地兼并日益严重，贫富差距也急剧拉大。安史之乱后，中央将财政权力下放，地方藩镇长官借机拥兵自重，“河南、山东、荆襄、剑南有重兵处，皆厚自奉养，王赋所入无几”，中央所能获得的财政收入非常不稳定。与此同时，“逆虏未平，师旅淹岁，军用匮乏，常赋莫充”，庞大的军费开支，又令唐王朝陷入严重的财政危机。

——摘编自许超雄《唐代两税法确立两大税收原则》

材料二　明万历六年(1578年)，张居正推行一条鞭法，依据土地的大小合并征收赋役，同时雇佣劳役代替力役。赋役各项均由官方统一折银征收，不再通过粮长、里长。清军入关后，一度沿用一条鞭法。雍正时期，将全国各省的丁银数额平均摊入该省各州县的田赋银中，无地的农民不再需要承担苛重的丁银。社会一度出现“富民、市民者，拥赀千万，食指千人，不服田亩，即公家一丝一粟之赋无与焉”的现象。

——摘编自康袁璐《明清赋税制度改革的传承和演进》

(1)根据材料一并结合所学知识，概括唐代中后期赋税制度变化的原因。

(2)根据材料二，归纳明清赋税制度调整的具体措施。

(3)根据材料一、二并结合所学知识，简析唐朝至明清时期赋税制度的影响。

答案：(1)原因：土地买卖和兼并之风盛行；均田制遭到破坏；人口流亡问题；藩镇割据影响政府收入；军费开支增多，出现财政危机。

(2)明朝：实行赋役合并；简化税制；赋役折银；官收官解。

清朝：取消人头税；将丁银纳入田赋一体征收。

(3)影响：减轻农民负担；国家减弱对百姓的人身控制；促进经济发展；增加了财政收入；进一步规范了基层治理(有利于抑制腐败)；提高了政府治理效能；但在后期也加重了土地兼并，激化了社会矛盾。

迁 · 移 · 应 · 用

活动目标

1.通过国际货币体系的演变，探究其特点，理解其对经济发展的作用

2.通过唐代赋税制度的变化，把握中国赋税制度的演变过程，认识其演变的背景、特点和影响

活动一　国际货币体系的演变

任务探究

（2024 · 安徽卷第 18 题）

材料　自 20 世纪 70 年代至欧元诞生之前，欧洲货币危机频发，美元汇率波动对欧洲货币存在着单向冲击。对外战争和国际金融危机等削弱了美国的综合实力，美国占世界经济的比重不断降低。美元在国际金融体系中的地位开始下降，在全球外汇储备中，美元比重从 1999 年的 72.7%下降到 2008 年的 64%，而欧元则由 16.7%上升到 25.6%，国际货币体系进入“美元—欧元双主导货币”的状态。在双主导条件下，其中任何一个主导货币滥发都会引起另一个大货币跟随，然后波及所有中小货币。美国和欧洲相继爆发的金融危机和债务危机，使得这两个主导货币比任何时候都有借口实行量化宽松政策，而其他各国不得不接受它们造成的任何后果。一些国家无法忍受旧秩序的约束甚至损害，凭上升的经济实力维护自己的利益。

——摘编自成思危、刘骏民《国际货币体系的演变逻辑》等

【问题迁移】

(1)根据材料并结合所学知识，说明二战后国际货币体系演变的特点。

(2)根据材料并结合所学知识，简述评价国际货币体系应该持有的标准。

【迁移分析】

设问	材料信息	答题角度
(1)演变的特点	“欧洲货币危机频发，美元汇率波动对欧洲货币存在着单向冲击”	从稳定性角度分析
	“国际货币体系进入‘美元—欧元双主导货币’的状态”	从货币的主导地位角度分析
	“一些国家无法忍受旧秩序的约束甚至损害，凭上升的经济实力维护自己的利益”	从新兴经济体的影响角度分析
(2)标准	“在双主导条件下，其中任何一个主导货币滥发都会引起另一个大货币跟随，然后波及所有中小货币”	从货币体系公平性和合理性的角度分析
	“使得这两个主导货币比任何时候都有借口实行量化宽松政策，而其他各国不得不接受它们造成的任何后果。一些国家无法忍受旧秩序的约束甚至损害，凭上升的经济实力维护自己的利益”	从货币体系的多元化及对经济秩序的影响的角度分析

【问题试答】

(1)特点：国际货币体系由相对稳定到不稳定；货币危机频发；由美元主导演变为美元—欧元双主导；新兴经济体的影响力逐步提升。

(2)标准：公平公正；合情合理；多元化；利益共赢；平稳稳定。

活动二　中国古代的赋税改革

任务探究

（2023·湖南卷第17题）

材料一　敦煌户籍残卷所见唐代均田户受田情况表

户籍年代	均田户数	受足户数	平均每户应受田亩数	平均每户未受田亩数
高宗时期	1	0	101.0	69.0
武则天时期	4	0	143.5	102.0
玄宗时期	32	2	148.7	106.6
代宗时期	11	2	149.3	89.8

注：唐代上柱国按规定受勋田3 000亩，表中是排除了上柱国户后的数据。

——改编自王仲荦《隋唐五代史》

材料二　白居易的《赠友》描述了两税法征钱导致钱重物轻而伤农的现象，“胡（何）为秋夏税，岁岁输铜钱？钱力日已重，农力日已殚”；表达了对租庸调法的认同，“庸必算丁口，租必计桑田。不求土所无，不强人所难。量入以为出，上足下亦安”，主张“复彼租庸法，令如贞观年”。柳宗元的《答元饶州论政理书》指出，两税法实行按户等征税，富人贿赂官吏求居下等以逃税，导致“贫者愈困饿死亡而莫之省，富者愈恣横侈泰而无所忌”。他认为要避免上述现象的出现，只有“舍其产而唯丁田之问”，即恢复以身丁为本的租庸调法。

——改编自付志宇《唐人诗文所见两税法变革补证》

【问题迁移】

（1）根据材料一，指出唐代均田制推行中存在的主要问题，并结合所学知识分析其原因。

（2）根据材料，结合所学知识，评析白居易、柳宗元对唐代税制改革的看法。

【迁移分析】

设问及步骤		材料信息及答题角度
（1）	主要问题	均田户数少时仅1户，最多才32户→均田户数
		受足户数最多时才2户→受足户数比例
	原因	“平均每户未受田亩数”最少69.0亩，最多达到106.6亩→政府授田田亩数
		唐代上柱国按规定受勋田3 000亩，表中是排除了上柱国户后的数据→结合所学知识从经济、人口、土地等角度分析
（2）评析	第一步：明确观点	两税征钱“导致钱重物轻而伤农的现象”“庸必算丁口，租必计桑田”→白居易的主张；“贫者愈困饿死亡而莫之省，富者愈恣横侈泰而无所忌”“即恢复以身丁为本的租庸调法”→柳宗元主张
	第二步：评析观点	他们都认识到两税法的弊端，主张恢复租庸调制，两人都具有民本思想，看到了两税法下农民利益受损的情况。然后从租庸调制瓦解的必然性和两税法实行的必然性等角度评析，应当说明白居易、柳宗元两人所指出的现象与两税法是否存在必然联系

【问题试答】

（1）问题：均田户数较少，受足户数比例更低，实际应受田远远没有达到国家规定的要求。原因：国家政治和经济的发展；土地兼并愈演愈烈；私人田产的存在；政府掌控的土地减少。

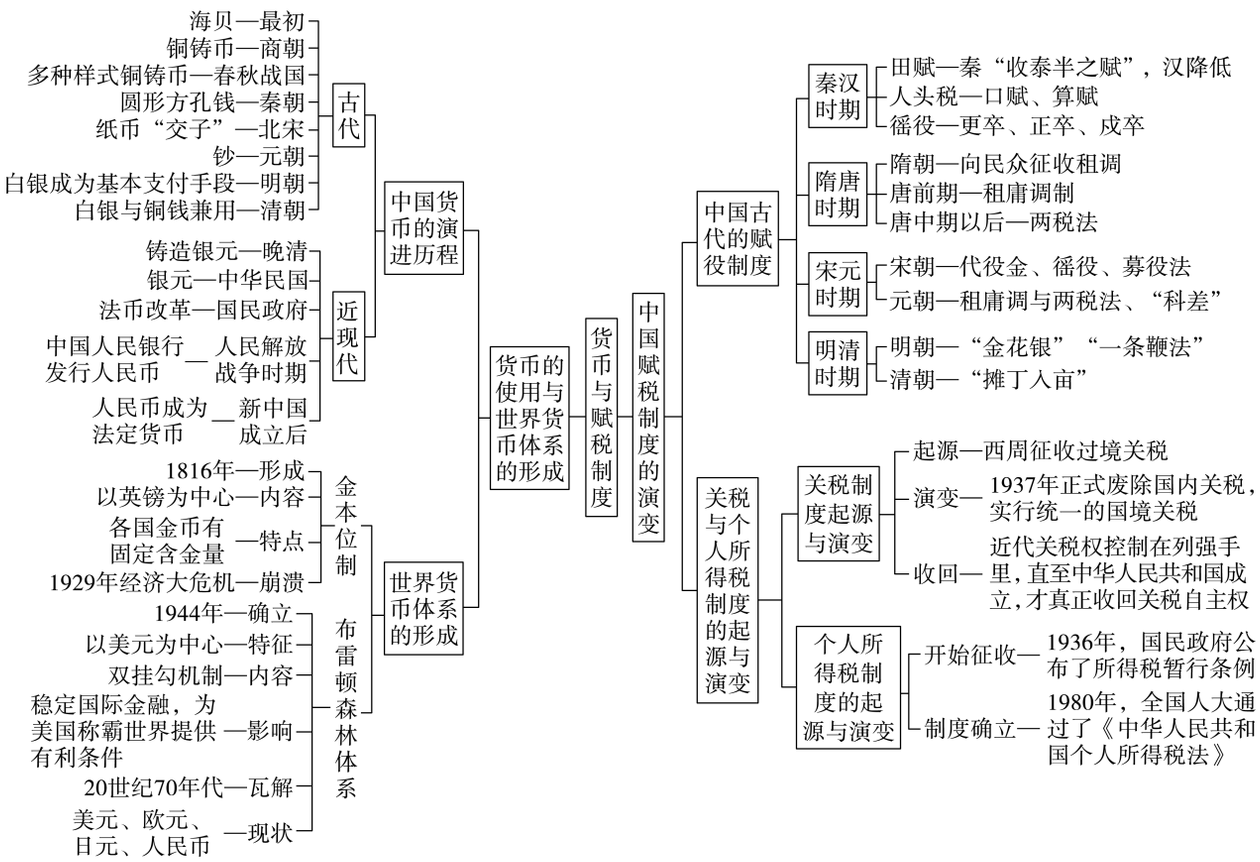
（2）观点：白居易指出，“两税征钱”使钱的重要性逐渐超过了农产品，导致农民贫穷而力不从心。他主张恢复租庸调法，以人口和土地作为衡量标准，实行合理的租税征收。柳宗元认为两税法导致富人隐匿财产，加剧贫富分化和阶级矛盾，主张恢复以人口和土地为基准的租庸调法，将税费合理分摊到每一个家庭。

评析：两人的观点都有一定的片面性，只看到了两税法的弊端，忽视了两税法是在土地买卖和兼并之风盛行、均田制无法推行、租庸调制无法维持、政府财政收入锐减的情况下实施的；也没有认识到税制的演进表明国家对农民的人身控制逐渐松弛，我国商品经济在不断地发展。当然，他们对两税法的批评也暗示了这一制度的不完善之处，需要进行调整。

★★★

重 · 构 · 拓 · 展

体系　多维重构



特征　多维拓展

维　度	特　征
货币的演进性和走向国际性	中国古代以金属货币为主，开始为铜币，宋代出现纸币，明清时期以白银为主要货币。民国时期，货币发行较为紊乱。中华人民共和国成立后，以人民币为主要流通货币。 随着资本主义世界市场的出现，世界货币体系逐渐形成并不断完善。世界货币体系协调了世界各国的货币关系，进而促进了世界经济的发展
古代赋税的繁重性与近代关税发展的曲折性	中国古代赋税主要包括田赋、人头税和徭役等，总体比较繁重。古代赋税变革大体上体现在征收标准、征收物品和征收时间的变化上。鸦片战争前，中国的关税完全自主，之后关税受到外国的控制，民国时期开展收回关税主权的斗争，中华人民共和国成立后完全实现关税自主

单元质量评估(五)

(考查范围:第五单元)

一、选择题

1.中国古代铜钱上通常铸有文字。从秦朝到隋朝,铜钱上铸造的文字基本都是记载钱币重量,如“半两”“五铢”等。唐初铸行“开元通宝”钱,此后铜钱大都以“通宝”“元宝”命名。这一变化表明　(　)

A.货币的商品属性完全消失

B.货币的政府信用性日渐突出

C.中国正式确立银本位制度

D.中国古代商贸进入纸币阶段

B　**解析:**根据材料和所学知识可知,秦朝到隋朝在铜钱上铸造的文字基本都是记载钱币重量,体现出货币与自身金属价值的关联;而唐初“开元通宝”后,名称不再强调重量,更多是依靠政府的权威和信用来保障流通,这表明货币的政府信用性日渐突出,B项正确;铜钱本身仍是金属货币,商品属性不可能完全消失,排除A项;银本位制度是以白银作为本位货币的货币制度,材料并未涉及白银成为本位货币的相关内容,排除C项;中国古代商贸进入纸币阶段是在北宋“交子”出现后,与铜钱无关,排除D项。

2.西汉文景时期,粮食增产,粮价极低,国家收取的实物田租很少甚至有时候免除百姓的实物田租,但百姓必须把粮食换成钱币,缴纳较高的人头税。富商大贾趁机操纵物价,放高利贷,加剧了土地兼并、农户流亡。这反映出当时　(　)

A.重农抑商政策未能实行

B.自耕农经济发展受阻

C.粮价低抑制了生产热情

D.富商大贾操纵税收

B　**解析:**材料“放高利贷,加剧了土地兼并、农户流亡”反映出当时自耕农经济发展受阻,故B项正确;“未能实行”与史实不符,故A项错误;C项材料未体现,排除;材料“富商大贾趁机操纵物价”并不能说明富商大贾操纵税收,故D项错误。

3.唐前期实行租庸调制,所谓“有田则有租,有户则有调,有身则有庸”。780年,唐德宗实行赋税制度改革,收税“惟以资产为宗,不以丁身为本”。这一变化　(A)

A.削弱了人身依附关系

B.有利于保障均田制的推行

C.推动了租佃关系的盛行

D.实现了货币缴纳取代实物缴纳

4.下图是出土的北宋交子印版残片。该印版的印制品在当时　(　)



A.主要用于国际贸易结算

B.促使白银开始货币化

C.作为主币在全国普及化

D.推动了商业贸易发展

D　**解析:**结合所学知识可知,北宋出现的纸币交子是商品经济发展的产物,有利于解决铜钱携带不便的弊端,推动商业贸易发展,D项正确;交子主要在国内流通,并非作为国际贸易结算的主要货币,排除A项;白银货币化是明代出现的现象,与材料时间不符,排除B项;北宋时的主币仍是铜钱,交子是辅币,排除C项。

5.宋朝除了国家直接设立税务机构征收商税之外,还实行“买扑”法,即将一些年征收额在千贯以下的小集市,交由个别商人承包,包税商先按额上缴税收,然后自行向商贩征税。这一举措　(　)

A.促成了商税成为政府主要税源

B.改变了以人丁为主的赋税模式

C.体现了封建人身依附关系减弱

D.加重了工商业经营者的赋税负担

D　**解析:**根据材料可知,宋朝时,先由包税商按额上缴税收,然后自行再向商贩征税,这就会使得商贩在经营过程中增加额外的税收负担,故选D项;在宋代,地税是主要税源,材料信息未体现农业税和商税的比重,“促成了商税成为政府主要税源”的说法与史实不符,排除A项;宋代早已转变为从田赋为主的赋税模式,而且以人丁为主的赋税模式是在农业领域而非商业领域,排除B项;封建人身依附关系减弱主要体现在农业赋税的征收方式上,材料反映的是宋代商业税的征收方式,体现了封建人身依附关系减弱的说法与材料主旨不符,排除C项。

6.明朝成化年间以来，白银得到国家事实上的认可，开始自上而下向全国大规模推广流通，成为明朝社会的基本流通货币。到嘉靖年间，白银在社会流通领域的主币地位已经奠定。这体现了明朝（　　）

A.货币结构逐渐改变

B.政府放松了对商业的管控

C.铜钱退出流通领域

D.国民经济主体结构发生变化

A　**解析：**根据材料并结合所学可知，明初纸币和铜钱兼行，明中期后，白银逐渐成为国家财政和民间交易的基本支付手段，这体现了明朝货币结构逐渐改变，A项正确；材料没有涉及政府放松对商业的管控，排除B项；铜钱到晚清时期仍在流通，排除C项；中国古代小农经济一直占据主体地位，排除D项。

7.万历年间，朝廷在奏准山西推行一条鞭法时提道：山西行一条鞭法，将每岁额征税粮、马草酌定银数，分限征收，以简化征收环节，防止里书借机舞弊。材料强调，在一条鞭法推行过程中（　　）

A.商品流通范围有所扩展

B.赋役不均问题基本解决

C.对百姓的人身束缚强化

D.赋役征收流程得到简化

D　**解析：**根据材料可知，材料直接体现出通过推行一条鞭法，将原本纷繁复杂的赋役征收环节进行了整合，改为折银分限征收，简化了赋役征收流程，D项正确；仅据材料无法得出“商品流通范围有所扩展”这一结论，排除A项；材料恰恰说明舞弊问题依然存在，故“基本解决”不符合史实与材料，排除B项；一条鞭法把田赋、徭役以及其他杂征合并为征收银两，按亩折算缴纳，这在一定程度上放松了对百姓的人身束缚，而不是强化，排除C项。

8.针对官银钱号滥发无度的状况，1915年北洋政府财政部成立平市官钱局，备有基本金100万两，发行铜元票，公私款项一律通行。据当时的报道称“铜元票于市面畅行，民众纷纷前往前门大街隆茂号兑换此项铜元票，导致铜元票告罄”。铜元票的发行（　　）

A.体现了北洋政府专制独裁

B.有利于当时金融秩序的稳定

C.便利了官僚资本变相敛财

D.抑制了列强对华的资本输出

B　**解析：**根据材料并结合所学知识可知，北洋政府为了解决官银钱号滥发无度的情形，成立平市官钱局，发行通用的铜元票，得到了民众的认可，这说明铜元票的发行有助于当时金融秩序的稳定，B项正确。

9.1922年，华盛顿会议签署的《九国间关于中国关税税则之条约》规定，“修正关税税则，使税率切实值百抽五”，“关于关税各项事件，缔约各国应有切实之平等待遇及机会均等”。该条约的签订（　　）

A.意味着中国关税实现了自主

B.使中国收回关税税率制定权

C.标志着列强开始瓜分中国

D.进一步侵犯了中国的经济主权

D　**解析：**该条约规定中国关税税率为“值百抽五”，且要求列强在关税事件上享有“平等待遇及机会均等”，这意味着中国的关税税率仍由列强主导制定，无法根据本国经济利益自主调整关税政策，进一步侵犯了中国的经济主权，D项正确；“值百抽五”的固定税率是列强强加给中国的不平等条款，中国并未实现关税自主，排除A项；条约并未让中国收回关税税率制定权，反而固化了列强对中国关税的控制，排除B项；列强开始瓜分中国是在19世纪末甲午中日战争后，与1922年的条约无关，排除C项。

10.南京国民政府宣布于1934年10月开始征收白银出口税，对白银出口征收10%的出口税，若国外银价与中国汇兑的比价发生差额时，再征平衡税。这一做法（　　）

A.促进了国际白银资本流通

B.说明银本位制已经瓦解

C.利于国内金融市场的稳定

D.体现了币制改革的成效

C　**解析：**根据材料并结合所学知识可知，南京国民政府征收白银出口税有助于减少白银出口，白银是当时中国的主要流通货币，这有利于国内金融市场的稳定，C项正确；南京国民政府征收白银出口税，是为了限制白银外流，以保持国内货币充足和稳定货币流通秩序，排除A项；1935年国民政府进行法币改革，白银退出流通领域，银本位制瓦解，排除B项；币制改革发生在1935年，晚于1934年的白银出口税政策，二者时间不符，排除D项。

11.1962年4月，中国人民银行发行了第三套人民币。该套人民币主题思想极为鲜明，其正面与背面选取的图案如下表所示。该套人民币主题的设计（　　）

面额	正面图案	背面图案
1元	女拖拉机手	天山放牧
2元	车床工人	石油矿井
5元	炼钢工人	露天煤矿
10元	人民代表走出大会堂	天安门

A.体现了完整的工业体系已经建立

B.讴歌了自力更生、艰苦奋斗的精神

C.适应了国民经济调整时期的需要

D.展现了多领域社会主义建设事业的发展

D　**解析**:根据表格信息可知,1962年4月中国人民银行发行的第三套人民币图案,包括了我国经济建设与政治方面的成就,这体现了该套人民币主题的设计展现了我国政治和经济等领域社会主义建设事业,故选D项;从“一五”时期起到“四五”时期,我国逐步建立起独立的、比较完整的工业体系和国民经济体系,但工业体系的建成在20世纪70年代,排除A项;材料中“炼钢工人”“车床工人”等一定程度上可以体现艰苦奋斗的精神,但材料信息无法直观体现自力更生,排除B项;1962年处于国民经济调整时期,货币的发行有助于推动国民经济调整,但货币图案本身与国民经济调整关系不大,排除C项。

12. 1951年实施的《中华人民共和国海关进出口税则》存在的基本问题是:总体关税水平过高,税率结构不尽合理,税则的商品分类目录不适应对外经济、贸易和科学、技术交流的需要,等等。1985年颁布的同名税则对这些方面进行了修改,主要是改变商品分类目录,调整进口税率。这一转变　(　　)

A.服务于改革开放的现实需要

B.统一了全国关税制度

C.强化了关税制度的法制化建设

D.有利于商品对外出口

A　**解析**:1951年的关税制度存在总体关税水平过高、税率结构不合理和商品分类目录不适应等问题,不利于对外贸易的拓展。改革开放后,中国积极与世界各国开展经济贸易和科技交流。1985年对海关进出口税则进行修改,更适应对外经济、贸易和科技交流的需要,从而服务于改革开放的现实需要,故选A项。1951年实施的《中华人民共和国海关进出口税则》是中华人民共和国第一部独立的专门的海关税法,统一了全国关税制度,不能体现转变,排除B项;1985年颁布了《中华人民共和国进出口关税条例》和《中华人民共和国海关进出口税则》,强化了关税制度的法制化建设,而材料只是对商品分类目录和税率等税则的基本内容进行调整,排除C项;材料主要是针对进口方面的调整,而不是“商品对外出口”,排除D项。

13. 1981年,我国的个人所得税收入只有520万元,不足全国税收收入的0.008%。2019年,我国的个人所得税收入已经达到10 388.5亿元,占全国税收收入的6.6%。个人所得税收入的增加　(　　)

A.符合社会发展的实际

B.得益于脱贫攻坚的实现

C.体现了社会主义的本质

D.有利于财政收支平衡

A　**解析**:根据材料可知,1981年后,个人所得税收入增加,这主要是改革开放以来,随着国家经济的快速增长,人们的收入水平普遍提高,说明个人所得税的增加符合社会发展的实际,故选A项。2020年底,中国如期完成新时代脱贫攻坚目标任务,与材料时间不符,排除B项。社会主义的本质是解放生产力,发展生产力,消灭剥削,消除两极分化,最终达到共同富裕。材料只涉及个人所得税收入的增加,不能体现社会主义的本质,排除C项。材料只涉及个人所得税收入的增加,并没有涉及财政支出情况,与财政收支平衡无关,排除D项。

14. 1931年,英国联合各殖民地、自治领(加拿大除外)以及与英国在财政经济上有密切联系的国家,成立英镑集团,并规定:各成员国的货币与英镑保持固定汇率;成员国之间的贸易、信贷和其他账务一律用英镑结算等。英镑集团的成立　(　　)

A.致使国际经济形势日益动荡

B.反映了自由资本主义时代的要求

C.借鉴了布雷顿森林体系的经验

D.为英国推行世界霸权提供了条件

D　**解析**:英镑集团的成立使得英国能够在货币和贸易结算方面占据主导地位,加强了英国对相关国家经济的影响力和控制力,为英国推行世界霸权提供了条件,D项正确。英镑集团的成立主要是英国及其相关国家在货币和贸易方面的一种联合机制,其本身并非直接致使国际经济形势日益动荡,A项错误。自由资本主义时代强调的是自由竞争和自由贸易,而英镑集团的成立是一种相

对较为集中和有约束性的货币与贸易安排，不能反映自由资本主义时代的要求，B项错误。布雷顿森林体系是在二战后才建立的，而英镑集团成立于1931年，C项错误。

15. 20世纪60年代前期，美国政府对西欧国家施压，通过税收、管制、干预黄金市场等手段来填补黄金缺口，并对欧洲国家和银行进行“规劝”，限制他们兑换黄金。美国此举的主要目的是（　　）

A.应对国际格局的深刻变动

B.维护二战后确立的金融霸权

C.迟滞西欧国家的合作进程

D.消除区域集团的激烈竞争

B　**解析：**根据材料并结合所学可知，20世纪60年代前期，美国尽力填补黄金缺口，限制欧洲国家和银行兑换黄金，其目的是防止黄金储备枯竭，避免布雷顿森林体系崩溃，从而巩固美国在二战后确立的金融霸权，B项正确；“应对国际格局的深刻变动”不是美国采取这一举措的主要目的，而且20世纪60年代国际格局虽呈现多极化趋势，但两极格局仍是主体，排除A项；材料中美国限制欧洲国家和银行兑换黄金，为了使美国能够更好地掌控和主导布雷顿森林体系，对西欧国家的合作不会产生直接影响，排除C项；材料中只是强调美国限制欧洲国家和银行兑换黄金，没有涉及对其他区域集团的影响，因此“消除区域集团的激烈竞争”是对材料信息的过度解读，排除D项。

16. 根据2010年国际货币基金组织和世界银行的改革方案，国际货币基金组织把超过6%的份额转移给新兴经济体和发展中国家。金砖国家在国际货币基金组织的份额总量达到14.81%，在世界银行的投票权大幅增加至13.1%。这反映了（　　）

A.国际政治经济新秩序已建立

B.发展中国家正逐渐主导国际秩序

C.传统国际经济体系受到冲击

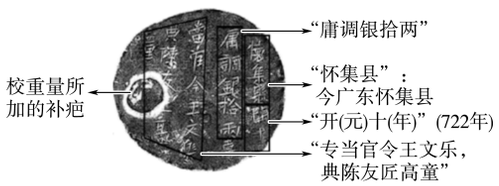
D.发达国家与发展中国家矛盾激化

C　**解析：**根据材料并结合所学知识可知，新兴经济体和发展中国家在国际货币基金组织中所占份额得到提升，金砖国家是由新兴发展中国家组成的国际组织，其在国际货币基金组织和世界银行的投票权增加，冲击了传统国际政治经济秩序，故选C项。

二、非选择题

17. 赋税征收是中国古代王朝经济命脉的重要组成部分。阅读材料，回答问题。

材料一　怀集庸调银饼



材料二　下表为明代财政收入部分统计。

年份	米麦（万石）	布（万匹）	绢（万匹）	宝钞（万锭）	银（万两）
1430年	3 979	20.5	94.1	7 388.9	32.9
1552年	2 659	13.3	32.0	2 414.4	243.3
1621年	2 780	12.9	20.6	8.1	755.2

——摘编自《明实录》等

材料三　（清朝）雍正初，令各省将丁口之赋，摊入地亩输纳征解，统谓之“地丁银”。从此，富户田多者多纳，贫者田少者少纳，而无田者则不纳。

——摘编自《清史稿·食货志》

(1)说明材料一图片的史料价值。

(2)根据材料二并结合所学知识，分析明代白银货币化的原因。

(3)评价材料三涉及的赋税制度。

答案：(1)史料价值：实物史料，对探究唐朝的赋税制度、地方行政管理等有重要价值。

(2)原因：商品经济的发展；新航路开辟后，白银大量涌入；纸币容易伪造和贬值；白银作为货币本身的优势（体积小、价值高、易于分割熔铸、便于携带）；赋税改革（一条鞭法）的推动。

(3)评价：国家对百姓的人身束缚进一步减弱；有利于保障国家财政收入；有利于缓和社会矛盾；有利于人口增长；促进商品经济发展和资本主义萌芽的成长。

18. 阅读材料，回答问题。

材料一　在布雷顿森林体系以前两次世界大战之间的20年中，国际货币体系分裂成几个相互竞争的货币集团，各国货币竞相贬值，动荡不定。因为每一经济集团都想以牺牲他人利益为代价，解决自身的国际收支和就业问题。20世纪30年代世界经济危机和第二次世界大战后，各国的经济政治实力发生了重大变化，美国登上了资本主义世界盟主的地位，美元的国际地位因其国际黄金储备的巨大实力而空前稳固。这就使建立一个以美元为支柱的有利于美国对外经济扩张的国际货币

体系成为可能。

——摘编自安德利、史冬梅主编《金融学》

材料二　无论在华盛顿还是海外，人们对布雷顿森林体系服务美国长远利益的初衷已不再有任何疑问，然而其他国家的领导人打消了疑虑，接受这样的思想：这个体系在造福美国的同时也造福世界。

——摘编自孔华润主编《剑桥美国对外关系史》

(1)根据材料一，概括布雷顿森林体系产生的历史背景和这一体系的主要特征。

(2)结合所学知识，指出布雷顿森林体系的主要内容。如何理解材料二中“这个体系在造福美国的同时也造福世界”？

答案：(1)历史背景：第二次世界大战前国际金融领域处于一种无政府状态；20世纪30年代世界经济危机和第二次世界大战后，各国经济政治实力发生重大变化；第二次世界大战后美国想掌握世界经济霸权，需要建立世界性的经济组织。特征：是以美元为中心的国际货币金融体系。

(2)内容：将美元与黄金挂钩，其他国家的货币与美元保持固定汇率，建立以美元为中心的国际货币金融体系。理解：确立美国经济霸主地位，有利于促进美国经济对外扩张；一定程度上稳定了国际金融秩序，促进了世界经济发展。

19.阅读材料，回答问题。

材料　近代以来，西方列强为打开中国市场，攫取利益，对中国发动了多次侵略战争。伴随着列强对中国的侵略，中国丧失了大部分的国家主权，关税主权也不例外。近代中国，关税主权的丧失主要包括关税制定权、行政管理权和税款使用权。近代中国关税自主权的丧失致使关税不仅不能为政府提供充足的财政收入，更不能保护本国民族经济不受外来势力的冲击和损害。近代以来，列强凭借控制中国的关税自主权攫取了数不清的利益，阻碍了中国经济的发展和社会的进步。进入20世纪后，中华民族开始觉醒，中国社会的各阶层和爱国人士纷纷探寻收回关税自主权之道并为此进行了一系列斗争。然因近代中国的积贫积弱，近代中国多次收回关税自主权的努力都无果而终，直到中华人民共和国成立后，中国才真正收回了关税主权。

——摘编自滕淑娜、李明慧《失去与收复：近代中国关税主权变迁探析》

根据材料，围绕“关税问题”自拟一个论题，并结合中国近现代史的知识予以阐述。(要求：论题明确，史论结合，逻辑清晰，表述成文)

答案：示例

论题：关税自主权对中国近代民族经济发展至关重要。

阐述：关税是调控本国经济发展的重要手段，关税自主权的完整与否直接关系到本国经济的独立和发展。

近代中国由于丧失了关税自主权，无法独立自主地利用关税来保护本国民族经济的发展，致使中国近代民族工业发展遭受了巨大损失。20世纪以来，中国社会各阶层和爱国人士开始探寻收回关税主权之道，并为此进行了多次斗争。然而，由于近代中国的积贫积弱，这些努力都无果而终。中华人民共和国成立后，中国政府收回了关税自主权，并开始利用关税来保护本国民族经济的发展。综上所述，关税自主权对中国近代民族经济发展至关重要。只有实现民族独立，才能完整地拥有关税主权，才能有效保护本国民族经济的发展，并推动中国社会的进步。

示例二

论题：近代以来中国关税自主权的丧失与收回。

阐述：近代以来，由于西方列强的侵略，中国丧失了关税自主权。鸦片战争后，英国以《南京条约》强迫清政府协定关税，使中国丧失了关税政策的制定权。中日甲午战争后，《马关条约》规定“进口货物所缴纳的关税，中国需与日本商定”，使中国进一步丧失了关税的行政管理权。帝国主义国家通过控制中国的关税从而对中国进行商品和资本输出，极大地阻碍了中国民族经济的发展。20世纪后，随着民族意识的觉醒，中国人民开始向帝国主义国家开展收回关税自主权的斗争。1927年南京国民政府建立后，开展关税自主的斗争，中国关税自主取得重大进展。中华人民共和国成立后，政府取消帝国主义国家在中国的一切特权，中国的关税自主权得到收回。

综上所述，近代以来，中国关税自主权的丧失与收回，体现了中国反抗帝国主义侵略的坚定决心和英勇斗争精神。

第六单元 基层治理与社会保障

单元概览

时空定位



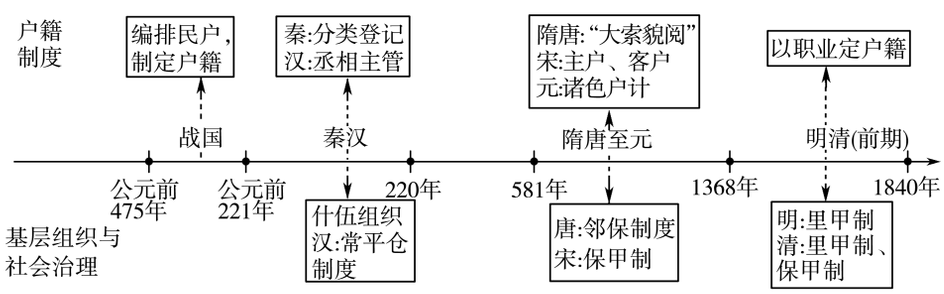
单元线索

本单元主要讲述基层治理与社会保障	
第17课中国古代的户籍制度与社会治理	纵观整个中国历史，户籍制度在社会发展过程中一直扮演着十分重要的角色，从战国到明清，历朝历代都实行较为严格的户籍制度，并作为征收赋税的依据之一。中国古代的社会治理是非常成功的，这得益于中国古代社会将秩序优先的治理价值内化到一些制度体制的构建过程中，建立系统的社会等级制度，将人们的社会地位和彼此的关系地位固化
第18课世界主要国家的基层治理与社会保障	西方古代的社会治理主要实行村社自治制度。封建社会农村以庄园为基本管理单位，城市享有一定的自由。近代西方以自治市镇为主要管理形式，到了第二次世界大战后，社区成为基层自治的主要方式。西方国家的社会保障制度经历了不断完善的过程。到第二次世界大战后，西方主要国家都已建立起福利国家制度。中华人民共和国成立后，也逐步建立起具有中国特色的社会保障制度

★★★

探·究·构·建

第17课　中国古代的户籍制度与社会治理

课标要求	1.了解中国古代以赋役征发为首要目的的户籍制度，以及有代表性的基层管理组织 2.知道中国古代王朝在社会救济和优抚方面采取的重要措施
时空定位	

○ 问题式预习 ○

一、历代户籍制度演变

1.目的：掌握人口变动情况，以便征发赋役。

2.演变

- **战国**　国家大规模编排民户，制定户籍。
- **秦朝**　实行分类登记制度，除一般户籍外，还有宗室籍、宦籍、市籍等。
- **汉朝**　丞相主管全国户籍工作，编入户籍的百姓成为“编户齐民”。
- **隋唐**　隋朝“大索貌阅”，重新核定户籍。唐承隋制，管理更严，户籍三年一造。
- **宋朝**　户籍分拥有土地、缴纳赋税的主户与没有土地的客户。
- **元朝**　按职业定户籍，统称“诸色户计”，一旦定籍，世代相袭，不得变动。
- **明朝**　以职业定户籍，以里甲制为基础，制造户籍册，称“黄册”。
- **清朝**　赋役实行固定丁银、摊丁入亩后，户籍的作用削弱。乾隆年间，朝廷谕令户籍永停编审。

【概念阐释】户籍制度

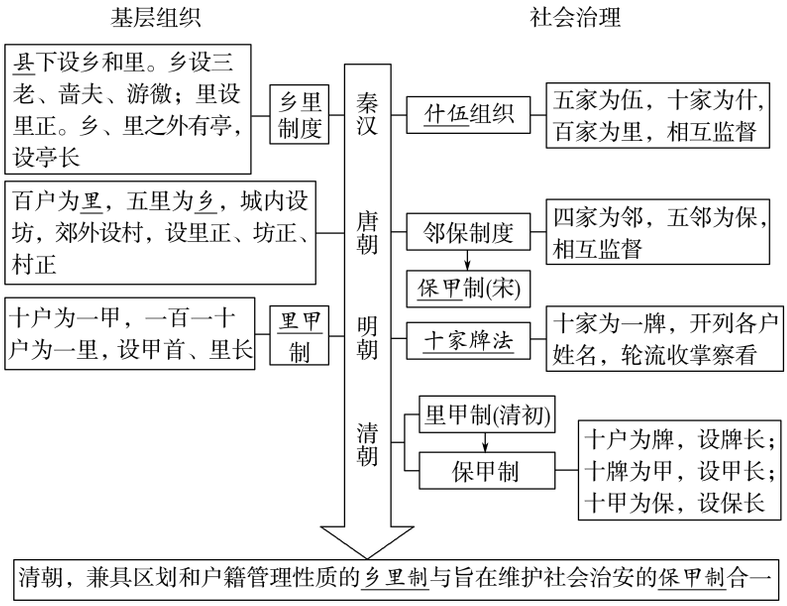
户籍制度是伴随国家产生而形成的一种社会制度，它以家庭为本位，与土地直接挂钩，是一种人口管理方式。中国古代户籍制度萌芽于商代，确立于秦汉，历经各代发展，至隋唐时期已形成完善的体系。作为统治阶级稽查户口、征收赋税、调派徭役、维护统治秩序的依据和重要管理手段，户籍制度也是国家对民众进行经济和人身控制的重要途径，其核心在于对人口的占有与支配。

【图解历史】中国古代建立户籍制度的目的

建立户籍的目的：
- 人口的普查、管理与控制
- 征发赋役的依据
- 扩充兵力的基础
- 保障社会治安与政权稳定

【教材助解】据教材P100“历史纵横”可知：东晋政府对从北方南渡而来的人口以“白籍”进行登记，不向其征发赋役。这一举措有利于吸引北方大量人口南迁，促进了江南经济的开发。

二、历代基层组织与社会治理



三、历代社会救济与优抚政策

1.历代社会救济

(1)背景

①古代社会生产力水平低，每逢自然灾害发生时，人民生活缺少保障。

②孟子、墨子等人的社会救济的思想。

(2)我国古代社会救济的作用是什么？

为民众提供一定的生活保障，以保证人口繁衍和正常生产活动的进行，有利于维护统治。

(3)表现

实施者	地　位	举　措	
政府	主体	汉朝	常平仓制度
		隋唐	既重视官方储备，也大力提倡民间积储(义仓、社仓)
宗族	辅助，宋朝兴起	设立义田、义学、义宅、义冢等族产	
慈善组织	辅助，明清兴起	善堂、善会	

(4)特点

①政府救济的重点在救灾，核心在于保证粮食供应。同时还会疏导和安置流民，鼓励民间富户救济灾民。

②社会力量的救济活动侧重于日常生活中的赈济。

2.古代优抚政策

(1)原因：中国古代一直有优抚老弱贫苦等弱势群体的传统，尊敬与赡养老人，保障鳏寡孤独的生活。

(2)方式

①皇帝赏赐：秦汉时期，皇帝赐给高龄老人手杖——鸠杖，以示尊重；明初朝廷令各地有司优抚高年平民。

②设置机构：从唐朝开始，政府设有收容贫老、孤儿和乞讨流浪人

【概念阐释】乡里制度

乡里制度是中国古代的一种基层社会治理制度。它集中反映了中国古代社会结构的一些特殊性。作为君主专制主义国家政权结构中最基层的行政单位，乡里拥有户籍管理、宣布教化、督催赋税、摊派力役、维持治安、兼理司法等职权，被称为“治民之基”。

【思维点拨】乡、里的主要管理功能

(1)教化民众，劝民行善。

(2)规范乡民日常行为，主要是婚丧、祭祀等方面的交往礼俗。

(3)患难相恤，互帮互助。

(4)解决日常纠纷，维护社会治安。

(5)国家征收赋税和征发徭役。

【教材助解】教材 P101“史料阅读”中的“凡甲内有盗窃……责令专司查报。户口迁移登耗，责令随时报明”内容，说明保甲在社会基层中的作用是承担治安任务和户口登记的职责。

【认知升华】中国古代政府重视社会救济的原因

(1)古代社会生产力水平低，自然灾害频发，人民生活缺少保障，这就需要国家和社会提供必要的、及时的救助。

(2)政府受传统思想文化的影响(孟子、墨子等思想家提倡)。

(3)统治者为争取民心(促进政权认同)、缓和矛盾、维护社会稳定、巩固政权和统治的需要。

【正误辨析】

1.古代政府管理户籍的根本目的是掌握人口变动情况，以便征发赋役。 (√)

2.唐朝建立后，命州县官“大索貌阅”，将人口体貌与户籍登记相比较。 (×)

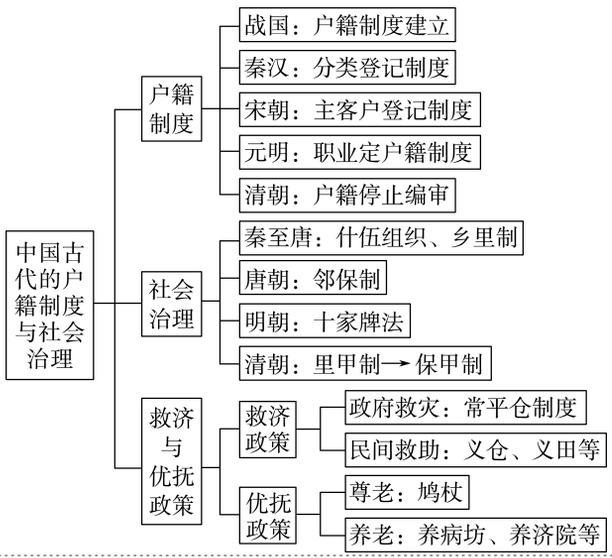
3.封建时代基层组织的任务是征发赋役和维护稳定。 (√)

4.保甲制度取代里甲制度、地方基层的事权得以统一，是清朝地方基层组织的重大变化与改革。 (√)

5.古代中国历代的社会救济主要靠民间，政府的职责主要是协调。 (×)

员的专门机构，如唐朝的养病坊、宋朝的福田院、元朝的众济院、明清的养济院。

【整体感知】



○ 任务型课堂 ○

任务1 探寻中国古代户籍制度的历史变迁

1.材料探究

材料一　唐朝在申报户籍信息的时候，必须接受一道叫作“团貌”的程序。衙门在居民登记户籍时，要验查年貌，以防止有人虚报年龄或假冒残疾来逃避赋役。验查无误之后，便根据年龄大小在户籍档案上注明“黄小中丁老”……唐代的户籍档案通常还记录有人户的体貌如肤色、身高、面部等特征……唐代户籍制度形成了“编户”与“非编户”两个不平等的阶级，编户为良民（自由民），非编户为贱民（非自由民）。

——摘编自曾庆江《户籍册上的古代中国》

(1)根据材料一并结合所学知识，概述唐朝户籍制度的主要内容。

提示：设置“团貌”程序，记录人户的体貌特征；根据年龄大小进行户口登记；户口分为“良民”“贱民”两个不平等的阶级，其人身自由程度不同。

材料二　我国户籍制度源远流长，据甲骨文记载，商王朝已开始实行人口登记制度，有“登人”或“登众”，即临时征集兵员的记载。春秋战国时期，各诸侯国纷纷建立严格的户籍登记制度，即“上计”制度。秦国创建了“士农工商”四民体系，不迁不移，恒业不变，确立了以“立户分户”、“什伍连坐”和“使民无得擅徙”为内容的户籍管理制度。隋唐时期实施“大索貌阅”，大量隐漏户口被查出。到了宋朝中叶，运用保甲法来管理户籍。元朝的户籍制度出现新的特点，它将居民按职业划分为若干种户，不同类别的种户具有不同特权。明清的“黄册”登记制度同样强调不同人的不同特权。

——摘编自《我国户籍制度及其历史变迁》

(2)根据材料二并结合所学知识，指出我国古代户籍制度的主要功能，并分析这些功能形成的历史因素。

提示：功能：征收赋税及征派兵役；限制人口流动；维护社会治安；控制职业，固定身份；维护等级特权。历史因素：自给自足的小农经济的内在要求；封建剥削的土地制度的长期存在；高度集中的中央集权制度的强力维持；森严的等级制度和普遍的等级观念；等等。

2.历史解释——中国古代户籍制度的特点及其影响

(1)特点

地域性	由于人口与赋役是联系在一起的，所以政府将人口控制在特定的地域范围内，限制其流动，以便征发赋役
等级性	中国传统社会曾出现过特权户种、民籍户种和贱籍户种等类别，其户籍地位逐级降低，界限分明。其中，特权户种以宋朝的官户最为典型。民籍户种是平民百姓拥有的户籍，是主体户种，这些人是国家赋役的重要承担者
世袭性	严格的户籍管理不仅体现在对人口生存地域的控制上，而且人口的等级、职业也被户籍标识得清清楚楚；不同等级、职业间的流动受到制约，户籍是世袭的

续表

社会治安职能	在我国历史上，户口的管理也对人口活动行为进行制约，它对封建秩序，特别是治安秩序的稳定具有重要意义。特别是保甲制，赋予了户籍管理一项重要的社会治安功能，从而成为政府维护其统治基础的重要措施

(2)影响

积极性	加强了对民众的控制，是专制政府治理百姓的有力武器；便于充分合理地征发赋役，汲取社会资源为国家服务；有利于强化基层管理，维护社会治安和宗法等级制度；一定程度上适应了当时社会经济的发展
局限性	户籍制度将百姓的活动严格限定在有限的范围内，加深了传统小农经济社会的闭塞性和封闭性，影响了社会经济的进一步发展

3.典题例证

(1)(2025·广西卷)甘肃出土的竹简记载："戍卒，张掖郡居延广都里，大夫，虞地，年卅四""河南郡荥阳桃邮里，公乘，庄旰，年廿八"。这些史料可以用来研究 (　　)

A.汉代官吏选拔制度

B.秦朝文书行政管理制度

C.汉代户籍管理制度

D.秦朝户口分类登记制度

C　**解析**：根据材料可知，竹简记录了戍卒的籍贯、爵位、姓名及年龄，因此可以判定，材料描述的是汉代户籍信息，汉代户籍登记需详细记录人口信息，包括籍贯、爵位等，以便征发赋役和兵役，因此这些史料可以用于研究汉代户籍管理制度，C项正确；汉代的官吏选拔制度是察举制，与材料无关，排除A项；张掖郡是西汉时期在河西走廊地区设立的地方行政机构，因此材料描述的是汉朝时期，而非秦朝时期，排除B、D两项。

(2)清朝雍正时期实施的"摊丁入亩"割断了户籍制度与赋役制度的联系。至此，以人丁和家户为标准征发赋税徭役的时代彻底结束，古代户籍制度也完成了根本性异变，从此不再具有 (　　)

A.社会控制功能　　B.财政管理功能

C.基层治理功能　　D.行政区划功能

B　**解析**：根据材料"至此，以人丁和家户为标准征发赋税徭役的时代彻底结束"并结合所学知识可知，雍正时期开始普遍推行"摊丁入亩"，把固定下来的丁税平均摊入田赋中，征收统一的地丁银，不再以人为对象征收丁税，户籍制度不再具有财政上的意义，成为单纯的户籍管理制度，故选B项；古代户籍制度的社会控制功能并没有因为"摊丁入亩"政策的实施而减弱，排除A项；材料中没有关于古代户籍制度不再具有基层治理功能的相关论述，排除C项；"行政区划功能"与材料主旨不符，排除D项。

任务2 分析中国古代基层治理的特点及作用

1.材料探究

材料　古代中国基层社会的治理模式为"官民合治"，是中央集权体制下移与地方民间秩序自我运行的结合。乡里制度便是国家权力向基层的延伸，其形态随朝代更迭演变，如秦汉乡亭里制、魏晋南北朝三长制、宋代保甲与乡约、清代保甲制度等。宗族组织在基层治理中起基础性作用，凭借族规、祠堂等管理系统，族田、义庄等救济系统，祭祀、族谱等教化系统构建地方秩序。宋代以后，士绅阶层转向地方经营，在修路、水利、纠纷调解等公共事务中发挥作用。明清时期，官府为强化对基层的控制，将宗族纳入保甲制，设立族正、族甲等，体现"家国同构"。政权、族权、绅权及各类民间会社相互联结交融，使古代社会形成自我修复完善机制，保障了国家治理体系的稳固。

——摘编自杨国安《"天高皇帝远"？古代基层社会如何治理》

(1)根据材料，概括中国古代基层社会治理的特点。

提示：特点：治理模式为"官民合治"；乡里制度是国家权力向基层的延伸，形态随朝代更迭演变；宗族组织起基础性作用；士绅阶层在公共事务中发挥作用；明清时期官府强化对基层控制，体现"家国同构"；多种力量相互联结交融。

(2)根据材料并结合所学知识，简析中国古代基层社会"官民合治"模式的历史作用。

提示：历史作用：保障了国家治理体系的稳固；有利于基层社会秩序的稳定；促进了地方公益事业发展；推动了儒家思想的传播与教化；一定程度上减轻了政府的治理成本。

2.历史解释——古代基层治理的特点及作用

特点	治安管理机构的设置较为固定；利用连坐等一些超高压的强制手段；家族伦理和族规家法成为极为重要的非正式控制手段；由乡民、村民组成的治安力量对维系一方治安起到了补充控制的作用；兼具区划和户籍管理性质的乡里制、维护社会治安的保甲制，与乡约教化社会职能三者趋于合一
作用	有利于乡村社会秩序的稳定；有利于加强中央集权；有利于维护农业发展和巩固小农经济的主体地位；有利于社会教化；有利于地方经济的发展；有利于提高农民的生产和生活积极性

3.典题例证

(1)据汉简可知，汉朝外出者必须向官府申请通关

文牒“过所”；当乡啬夫审查无异后，具“请过所牒”呈报郡县；郡县受理核实拟“过所文”，郡太守、县令丞签发钤印“正过所”，发给行人随身携带，另存“副过所”以备查。据此可知，汉朝　（　）

A.乡啬夫负责传递政令和维护治安

B.乡啬夫与郡守、县令丞相互牵制

C.地方基层管理流程清晰、分工明确

D.郡县是直接管理民众的基层组织

C　**解析**：根据材料可知，地方基层管理流程清晰分工明确，故选C项；乡啬夫掌狱讼、赋税，亭长负责传递政令和维护治安，排除A项；“相互牵制”说法错误，乡啬夫是乡官，不能制约郡县长官，排除B项；乡、里是直接管理民众的基层组织，而不是郡县，排除D项。

(2)(2025·山东卷)道光朝(1821—1850年)以前，清朝统治者在给予各地宗族一定扶植的同时，又加以适当限制。自道光朝开始，统治者越来越重视宗族势力，逐步把一部分基层行政权力交给宗族。这一调整的目的是　（　）

A.化解地方统治危机　　B.抵制西方文化渗透

C.分化州县行政权力　　D.改革社会教化方式

A　**解析**：根据材料可知，道光朝以前，清朝统治者对宗族势力既扶植又限制，自道光朝开始逐步将基层行政权力交给宗族，结合所学知识可知，19世纪前期清朝面临内忧外患，地方统治危机加剧，通过赋予宗族基层行政权可以借助其传统影响力强化基层控制，进而达到巩固统治的目的，A项正确；材料强调借助宗族补充基层管理，未体现宗族权力与抵制西方文化的直接关联，排除B项；清朝并未主动削弱州县权力，而是借助宗族补充基层管理，排除C项；社会教化方式改革与材料中行政权力下放的举措无直接联系，排除D项。

课后素养评价（十七）　中国古代的户籍制度与社会治理

建议用时：20分钟

基础落实

知识点1　历代户籍制度演变

1. 史载，战国时期的不少诸侯国开始通过编录户籍的方式对所辖人口进行登记造册，并据此核定民众的赋税和徭役责任。战国时期，各国编录户籍的意图是　（　）

A.完善赋役制度　　B.稳定小农经济

C.提升国家实力　　D.加强中央集权

C　**解析**：根据材料并结合所学知识可知，战国时期的诸侯国通过编录户籍的方式登记人口，这与当时各国之间激烈的竞争密不可分，各国通过这种方式来加强对全国的管控，以便能够动员更多的人力和物力，提升国家实力，C项正确；材料未涉及赋役制度的发展历程，无法得出“完善赋役制度”的结论，排除A项；“稳定小农经济”是编录户籍的作用，不是意图，排除B项；战国时期尚未形成中央集权，其是在秦朝时期建立的，排除D项。

2. 中国古代的户籍制度原来与土地制度、赋役制度是三位一体的关系，后来户籍制度逐渐与土地制度、赋役制度分离。这一“分离”完全实现是在　（　）

A.宋朝　　B.元朝　　C.明朝　　D.清朝

D　**解析**：结合所学知识可知，清朝前期赋役实行固定丁银、摊丁入亩后，户籍的作用大为削弱；乾隆年间，朝廷谕令户籍永停编审，故选D项；宋朝户籍分主户与客户，主户指拥有土地、缴纳赋税的税户，户籍并未与赋役制度分离，排除A项；元朝实行“诸色户计”，依然按户征收赋税，排除B项；明朝继承了元朝以职业定户籍的做法，户籍册称“黄册”，详列各户人口、田土、房屋，排除C项。

知识点2　历代基层组织与社会治理

3. 考古工作者在湖北荆州纪南镇松柏村西汉墓发现一批汉武帝时江陵县西乡的簿籍类简牍，其中有户口簿、正里簿、免老簿、新傅簿、复事算簿等。这体现了当时　（　）

A.基层行政管理的规范化

B.中央对地方控制的加强

C.地方行政效率得到提升

D.户籍管理制度趋向成熟

A　**解析**：根据材料可知，簿籍类简牍的种类繁多且分类明确，这说明汉代基层行政机构在管理上已形成一套系统化的流程，能够细致记录并分类管理各类事务，体现了基层行政管理的规范化，A项正确；簿籍类简牍本身主要是基层行政管理的工具，而非中央控制地方的直接证据，排除B项；簿籍类简牍的存在说明基层有完整管理流程，但不能说明“地方行政效率得到提升”，排除C项；材料是基层治理中“户籍＋行政＋赋役”的综合管理体系，并非单一户籍管理制度，排除D项。

4. 唐朝的邻保制度规定：以四家为邻，五家为保，平时有远客来宿，以及保内有人外出，都要告诉保长。这体现出　（　）

A.基层民众自我管理　　B.基层组织发挥功效

C.中央集权不断强化　　D.社会治安问题严重

A　**解析**:唐朝的邻保制度通过邻里相互监督来实现基层治理,这是民众自我管理的一种方式,故选A项;材料并未强调基层组织的效能,排除B项;材料中体现的是基层管理,政府并未直接介入,因此无法得出中央集权强化,排除C项;邻保制度有助于地方秩序的稳定,排除D项。

知识点3　历代社会救济与优抚政策

5.汉代规定,七十岁以上的老人,持有官府颁发的鸠杖,可以享受特别优待:出入官府衙门不受限制,且身份地位受国家保护;有胆敢欺凌拄鸠杖老人者,以蔑视皇帝罪论处,严重者处以死刑。由此可知汉代　(　　)

A.尊儒尚法成为主流思想

B.高龄老人享有社会特权

C.政府重视优抚弱势群体

D.社会救济覆盖面较广泛

C　**解析**:汉代颁布大量关爱老人的措施和规定,说明政府重视对弱势群体的优抚,故选C项;尊儒尚法与材料信息无关,排除A项;材料没有涉及社会特权和社会救济的相关信息,排除B、D两项。

6.清代仓储体系主要由常平仓、社仓和义仓构成。其中常平仓为官办,主要是平粜;社仓、义仓则多由民间出资,官督民办,"各省社仓,为粮户借放而设,义仓专为赈恤之需"。据此可知,清代　(　　)

A.中央权力日渐下移

B.统治阶层借救济之名盘剥百姓

C.地方财政压力增加

D.社会秩序稳定得益于民间力量

D　**解析**:根据材料可知,民间力量在实施社会救济、进而在维护社会秩序稳定方面起到一定的作用,D项正确;民间参与社会治理不等于中央权力的下移,排除A项;根据材料可知,"盘剥"之说与常平仓的"平粜"不符,排除B项;材料没有提及地方财政支出的多寡,并且材料主旨是强调民间力量的重要性,排除C项。

能力提升

7.《汉书·食货志》记载:"五家为邻,五邻为里,四里为族,五族为党,五党为州,五州为乡。"《旧唐书》则提到:"村坊邻里,递相督察。"上述材料反映古代村落管理　(　　)

A.以宗法血缘为其核心纽带

B.兼具行政组织与基层自治功能

C.完全由官府直接控制村落

D.以赋税摊派和征收为唯一目的

B　**解析**:根据材料并结合所学知识可知,《汉书·食货志》记载的邻、里、族、党、州、乡层级结构,是明确的基层行政组织划分,体现了官府对地方的行政管控;《旧唐书》"村坊邻里,递相督察"反映出村落内部通过邻里互助、监督实现自我管理,具有基层自治的特征。由此可见,古代村落管理既包含官方的行政组织体系,又存在民间的自治功能,B项正确。材料中邻、里、乡等是地缘组织,未强调宗法血缘关系,排除A项;"递相督察"体现了自治成分,并非完全由官府直接控制,排除C项;"唯一"一词表述错误,管理功能还包括维护治安等,排除D项。

8."大一统"是中国古代政治的重要特征。"大一统"国家形态的形成,是多重因素共同作用的结果,其中编户齐民制度发挥着至关重要的作用。编户齐民能够发挥"至关重要"作用的根本原因在于它　(　　)

A.便于掌握国家的人口

B.增加了国家的赋税收入

C.便于掌控兵役的来源

D.提升了国家的统治能力

D　**解析**:根据材料可知,编户齐民制度使国家能够掌握人口数量,从而有效征收赋税和征召兵源,奠定了"大一统"的经济和军事基础;同时加强国家对社会基层的纵向控制和支配,进而强化民众对国家权力的依从,促进"大一统"国家形态的形成,即编户齐民提升了国家的统治能力,故选D项。

9.下表为宋神宗熙宁年间(1068—1077年)常平仓的部分支出情况。这些支出反映了北宋政府　(　　)

时　间	支出及用途
熙宁六年(1073年)十一月	3万石谷,淮南西路招募饥民兴修水利
熙宁七年五月	5万石谷,真定府路减价出粜
熙宁九年二月	10万缗钱,广南西路转运司以备军需

A.力图发展农业平抑物价

B.运用经济手段稳定秩序

C.鼓励民间组织救济灾民

D.增加军费缓解边防压力

B　**解析**:材料"招募饥民兴修水利""减价出粜""以备军需"体现出北宋政府采取经济手段赈济饥民、平抑粮价、支援军队,从而稳定社会秩序,B项正确;平抑物价只是材料中"熙宁七年五月"政府采取的措施,排除A项;组织救济灾民只是材料中"熙宁六

年(1073年)十一月”政府采取的措施,排除C项;“增加军费缓解边防压力”只是材料中“熙宁九年二月”政府采取的措施,排除D项。

10. 王守仁巡抚赣南、汀、漳等地期间订立了著名的《南赣乡约》,延揽乡村精英担任约长、约正以负责教化管理乡民,并要求对违规逆约者“呈官究治”“请兵灭之”。这些措施　　(　　)

A.借助宗法纽带以加强中央集权

B.强化了政府对基层民众的教化

C.推动基层自治与国家治理结合

D.依靠乡民自治以规范社会秩序

C　**解析:**根据材料可知,王守仁在巡抚赣南、汀、漳等地期间推行并实践《南赣乡约》,通过乡约制度加强国家对基层的管理,这有利于推动基层自治与国家治理结合,故选C项;材料没有体现借助宗法纽带,排除A项;材料不仅涉及政府对基层民众的教化,还涉及其他方面,排除B项;材料反映的是基层自治与国家治理结合,排除D项。

11. 阅读材料,回答问题。

材料　明清之际,战乱不止,土地荒芜,人口流亡,里甲制彻底瓦解。清朝定都北京后,推行保甲制度,重建基层统治秩序。摊丁入亩后,人丁编审受到忽视,保甲组织逐渐取代了里社组织。

以下是某学习小组搜集的关于保甲组织的史料:

凡一州县分地若干,一地方管村庄若干。其管内税粮完欠,田宅争辩,词讼曲直,盗贼生发,命案审理,一切皆与有责	《清朝文献通考》
雍正二年(1724年)颁布《圣谕广训》,每月朔望将乡村的老少召集在一起,由“老成者”宣讲。其主旨是宣扬“忠孝一体”,让乡里百姓遵礼循规,不能逾制	《中国古代乡里制度研究》
令各该地方官每于冬间春初,点查保甲,即将逐户男妇大小名填注册内……设遇赈济,自无脱漏	《清高宗实录》
遇灾歉或须放赈平粜等事,地方官邀集乡、里耆,转令各甲耆,将该甲内实在贫民秉公查踏分晰	《浙江平湖查编保甲事宜》

续表

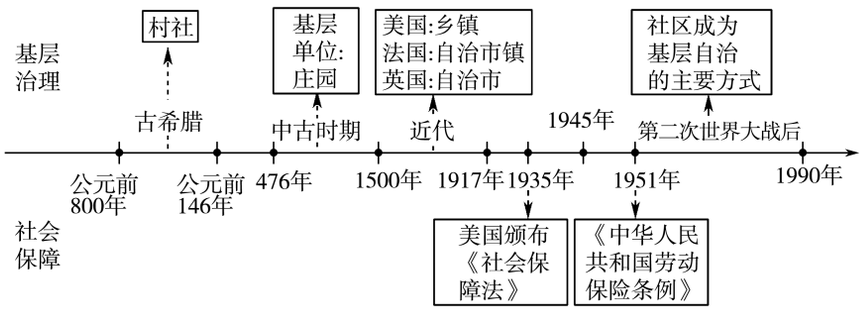
根据材料并结合所学知识,从社会治理的角度对清朝的保甲组织加以阐释。

答案:论题:清代保甲制度对于维护社会安定与治理起到了重要作用。

阐释:保甲制度强化了清朝的中央集权。这一制度突破了前代的传统,将其转化为维护等级秩序、执行地方公务的行政管理组织,成为对统治者有利的管理工具。保甲制度的实施,使得社会治安得到了有效维护。保甲的职能不只是维护地方治安,还兼顾统计户口、负责征收钱粮税款、处理赈济、基层教化等相关事务,甚至可以参与地方司法及官府交办的地方其他杂项公务。

总的来说,清朝保甲制度对于社会治理起到了积极的作用,维护了清朝在广大乡村地区的统治,促进了国家的长治久安。

第18课　世界主要国家的基层治理与社会保障

课标要求	1.知道西方主要国家基层治理的特点及由来 2.了解现代社会保障制度的产生及实行情况
时空定位	

○ 问题式预习 ○

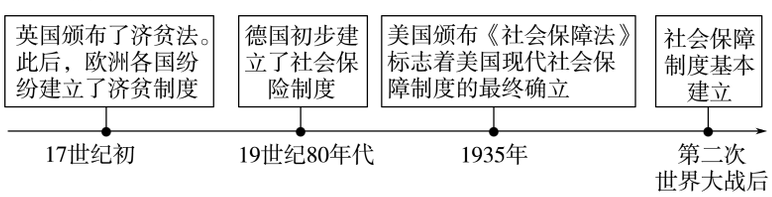
一、西方主要国家基层治理的历史与特点

时期	基层组织		社会功能
古希腊	村社		实行自治,村社大会是最高权力机关,处理与村社有关的事务
中古时期	庄园(庄园主或管家)		组织生产、征收地租、裁决纠纷
	城市(行会或商会)		规范经营活动、治理城市
	教会		在基层治理中发挥了重要作用
近代社会	英	自治市	地方选民选举产生政府和议会,地方自主征税,接受选民监督,确立了英国近代自治市制度
	美	乡镇	承担着除司法之外的所有公共服务功能
	法	自治市镇	市长和市议会都由普选产生,市长对中央政府和本地选民负责
第二次世界大战后	社区		在政府的管理和组织下,实行居民自我管理,不仅提供生活服务、教育、休闲娱乐、福利、卫生保健等,还参与城市规划、土地政策等地方政府决策

二、现代社会保障制度的建立与发展

1.西方资本主义国家社会保障制度的建立与发展

(1)历程



(2)西方现代社会保障制度的建立产生了哪些影响?

①积极影响:是资本主义社会生产力发展到一定阶段的产物,改善了广大人民群众的生活,缓和了社会矛盾,有利于经济发展。

②消极影响:过度的社会保障加重了国家财政负担,容易助长懒惰行为。

【概念阐释】社区

社区,是指若干社会群体或社会组织在某一特定领域聚集形成的基层社会生活共同体。它是社会有机体最基本的内容,也是宏观社会的缩影。

【认知升华】西方基层治理的特点

(1)基层治理以自治为主,自主权逐渐扩大。

(2)基层自治的建立、发展和完善是一个长期、渐进的过程。

(3)地方分权和地方自治的发展围绕地方自治的民主性和独立性进行,即对内的民主治理和对外的独立自主。

(4)基层治理向规范化、法制化方向发展。

【思维点拨】资本主义福利国家的实质

资本主义国家建立的所谓福利国家,并没有改变资本主义性质,也没有改变资本与雇佣劳动的关系,只是在新的社会经济政治条件下,垄断资产阶级通过国家对国民收入的再分配,来保证资本积累和继承,是维护资本主义统治的一种方式,因而它是整个现代资本主义剥削制度的一个有机组成部分。

【教材助解】教材P108“史料阅读”,反映出社会保障体系的完善对新时代中国特色社会主义建设的重要作用:维护了社会稳定,促进了国家社会经济的发展。

【正误辨析】

1.古代希腊基层治理主要依靠城邦,公民大会是最高权力机构。(×)

2.西欧封建社会时期,庄园是主要的基层单位。(√)

2.中国特色社会保障制度

(1)背景:中华人民共和国成立后,具有中国特色的社会保障制度逐步确立。

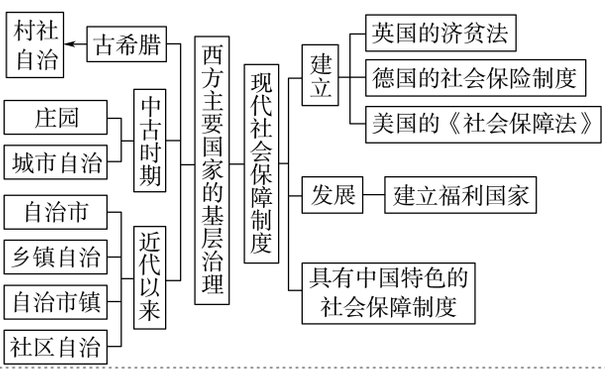
(2)过程

①1951 年 2 月政务院发布的《中华人民共和国劳动保险条例》,是新中国制定的第一部社会保险法规。

②随着改革开放的不断推进,社会保障制度日趋成熟。

(3)作用:日益健全的社会保障体系减轻了人们的后顾之忧,促进了国家社会经济的发展。

【整体感知】



3.中古西欧城市实行自治,由手工业者和商人自发组织的行会和商会把持城市自主权。　(×)

4.第二次世界大战后,西方各国的基层自治进一步发展。社区很快发展为基层自治的主要方式。　(√)

5.1935 年,英国颁布《社会保障法》,标志着英国现代社会保障制度的最终确立。　(×)

6.社会保障制度的建立和完善促进了社会的稳定和发展。　(√)

○ 任务型课堂 ○

任务1 知道西方国家的基层治理

1.材料探究

材料一　中古时期的英国,伴随着封建国家的到来……直到查理一世统治时期,自治市制度逐步得到发展。都铎时期(1485—1603 年),英国地方自治开始向近代模式转变。18 世纪的英国地方自治是比较混乱的……在郡内就出现了寡头政治和权力腐败等现象。19 世纪中期以后,地方政府一词才在英国正式出现……随着发展,现代地方体系正式确立下来。20 世纪基本上采取了 19 世纪确立下来的地方政府体制。1979 年,撒切尔政府加强了中央政府的权力。

——摘编自孙宏伟《英国地方自治的发展及其理论渊源》

(1)根据材料并结合所学知识,概括中古时期以来英国基层治理的主要发展阶段,并概括影响其变化的因素有哪些。

提示:阶段:11—15 世纪英国自治市制度逐步发展,15—17 世纪英国地方自治开始向近代转变,18 世纪英国地方自治较为混乱,19 世纪中期以后,现代地方体系正式确立,20 世纪英国基本延续地方政府体制并有所变革。因素:封建国家的形成、城市自治的发展、工业革命开展、传统政治文化、民族因素、经济发展水平、个人主义等。

材料二　20 世纪末,西方发达国家发起新一轮的“社区复兴”运动,旨在通过自下而上的方式落实社区主义,带动居民参与基层治理,建设政府与社区的合作伙伴关系,以此恢复社区活力、推动政府改革和社会发展。借助社区复兴和都市更新等计划的实施,发达国家更新了社区治理的图景。

——摘编自吴晓林、郝丽娜《“社区复兴运动”以来国外社区治理研究的理论考察》

材料三　美国社区里的事务通常由社区的最高权力机构——社区董事会(社区委员会)来进行自我管理……社区董事会在政府与社区居民之间起桥梁和沟通作用。社区董事会不向市政府负直接责任。市政府指导社区的发展,但是不直接干预社区内部的事务。

——摘编自施雪华、孔凡义《美国社区治理及其启示》

(2)根据材料二,分析“社区复兴”运动的主要目的是什么。

提示:目的:带动社区居民参与基层治理,恢复社区活力,推动政府改革和社会发展。

(3)根据材料三,分析美国社区的管理模式是怎样的。在此管理模式下,政府扮演什么角色?

提示:模式:自治型管理模式。政府角色:政府不直接干预社区内部的事务,只是在政策制度、财政支持和监督管理上发挥作用。

2.历史解释——西方社区管理的模式、特点

(1)管理模式

自治型管理模式	自治型管理模式下政府与社区行为相对分离,政府的主要职能为协调以及提供保障
行政型管理模式	政府行为与社区行为结合较为紧密
混合型管理模式	这种模式是自治型与行政型的综合

(2)管理特点

①组织体系完善,政府与企业、社会组织密切合作。

②法律法规健全,社区管理依照法律法规和制度运行。

③服务理念突出,社区设计、设施建设强调人性化。

④资金渠道较广,政府购买和公益捐赠成为主渠道。

⑤专业要求较高,社区工作人员具备较高的专业素质。

3.典题例证

(1)工业革命后,许多国家把城市分成若干小区,每个小区组织志愿者,志愿者负责救济的分配,并协调慈善团体和救济机构的工作。该举措 (　　)

A.延缓了城市化的进程

B.体现了社会治理模式的转变

C.缩小了贫富差距

D.推动了现代社会保障制度建立

B　**解析**:根据材料并结合所学知识可知,工业革命后,许多国家重视调动慈善团体和救济机构参与到基层治理中来,社会治理模式发挥了国家、社区、居民、团体的积极性和主动性,故选B项;"延缓了"不合逻辑,排除A项;工业革命后贫富分化拉大,排除C项;"现代保障制度建立"是资本主义生产力发展、国家颁布社会保障法等共同推动的成果,排除D项。

(2)20世纪80年代以后,西方国家的基层治理强调政府、社区和非政府组织的共同作用。英国颁布的《竞争求质量》白皮书指出:地方政府的任务在于明确要求和设定优先项目、制定服务标准,不再直接提供公共服务的方式。这种基层治理方式 (　　)

A.扩大政府职能并增加了政府行政开支

B.削弱居民的民主参与意识和政治责任感

C.减少多元社会资源和资本力量的投入

D.有利于维护社会秩序和促进社会稳定

D　**解析**:根据材料"地方政府的任务在于明确要求和设定优先项目、制定服务标准,不再采用直接提供公共服务"可知,20世纪80年代以后,西方国家的基层治理是减少政府的直接参与,实际上是缩小了政府职能,从而维护社会秩序和促进社会稳定,故选D项。

任务2 了解现代社会保障制度

1.材料探究

材料一　17世纪以来欧洲社会保障体系简况(部分)

17世纪初	英国颁布了济贫法
19世纪80年代	德国初步建立了社会保险制度,涉及疾病、工伤和养老等
1905年	英国通过了失业工人法,后又相继制定了教育法、退休金法、劳工介绍法
20世纪30年代	法国通过立法,规定为低收入的劳动者提供补贴和援助
1935年	美国颁布了《社会保障法》,建立现代社会保障制度
第二次世界大战后	英国率先构建了包括家庭津贴、养老、疾病、失业、伤残和死亡等内容的社会保障体系,基本实现了全民覆盖。此后,瑞典、丹麦、法国、德国、加拿大等都建成了福利国家

(1)根据材料一,概括近代以来欧洲社会保障体系的特点。结合所学知识,分析其不断发展的原因和影响。

提示:特点:强调政府立法;由国家着手建立社会保障体系,为社会成员提供社会保障。原因:工业革命的推动和发展;国家干预经济模式的出现;稳定社会秩序的需要;民主政治的发展和完善。影响:改善了广大人民群众的生活,缓和了社会矛盾,有利于经济的发展。但是过度的社会保障加重了国家财政负担,助长了一部分人的惰性行为。

材料二　改革开放以来,社会保障制度的改革主要经历了三个阶段。第一阶段是1978—1992年的社会保障改革起步阶段。第二阶段是1993—2003年的社会保障制度重构阶段。这一阶段的社会保障立法,主要围绕市场经济制度的确立而展开。第三阶段是2004年至今的社会保障全面深化阶段。当前我国社会保障制度的目标是要建立城乡统筹的社会保障制度。

——摘编自林嘉《中国特色社会保障制度的发展》

(2)根据材料二并结合所学知识,概括中国社会保障制度建立、发展特点。

提示:中国的社会保障制度是在中华人民共和国成立之后逐步建立起来的;基于我国人口众多、区域经济发展不平衡等国情;我国的社会保障制度仍在进一步发展和完善之中;随着改革开放的不断推进,我国的社会保障制度取得了重要进展,保障水

平稳步提高。

2.历史解释——现代社会保障制度的基本特征

(1)强制性:社会保障是通过立法强制实施的,社会保障的内容和实施都是通过法律进行的。

(2)普遍性:社会保障面向整体社会成员,凡是符合法律规定的企业和社会成员都必须参加。

(3)福利性:社会保障不以营利为目的,实施社会保障制度是为了保障社会成员的基本生活。

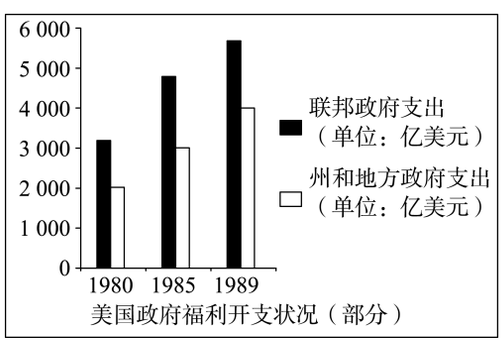
(4)社会公平性:社会保障中不存在任何特殊阶层,同等条件下的公民所得到的保障是相同的。

(5)基本保障性:社会保障的目的就是满足保障对象的基本生活需要。

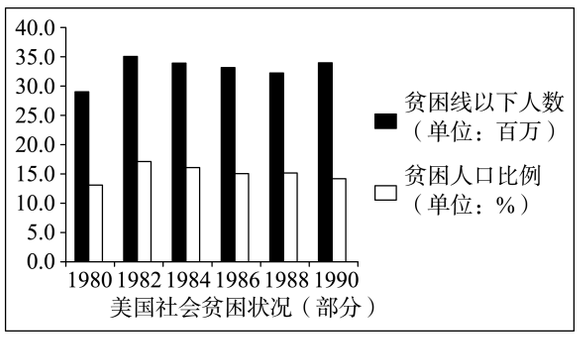
(6)互济性:社会保障通过法律的形式向全社会有缴费义务的单位和个人收取费用,建立社会保障基金,并在全社会统一用于救助被保障对象,同时各项社会保障支出可以从统一基金中相互调剂。

3.典题例证

(1)(2023·浙江卷)阅读下图,据此可知,这一时期美国　　(　　)



美国政府福利开支状况(部分)



美国社会贫困状况(部分)

A.社会贫富差距不断扩大

B.资本主义生产资料所有制受到触动

C.政府建立自下而上的机制解决社会贫困问题

D.社会福利开支增加的同时贫困状况并没有得到缓解

D　**解析:**根据柱状图可以看出,20世纪80年代,美国政府福利开支大幅度上升,而社会贫困状况中,贫困人口比例和贫困线以下人数却并没有出现明显减少,这说明当时的社会福利制度并没有有效地发挥作用,社会福利开支增加的同时贫困状况并没有得到缓解,故选D项。

(2)2018年修订的《中华人民共和国老年人权益保障法》第十四条规定:"赡养人应当履行对老年人经济上供养、生活上照料和精神上慰藉的义务,照顾老年人的特殊需要。"第十八条规定:"家庭成员应当关心老年人的精神需求,不得忽视、冷落老年人……用人单位应当按照国家有关规定保障赡养人探亲休假的权利。"这一修订,突出了　　(　　)

A.道德关怀和精神赡养　B.福利国家建设的目标

C.公平正义和保障人权　D.全面依法治国的思想

A　**解析:**由《中华人民共和国老年人权益保障法》第十四条、第十八条内容可知,其体现了在生活和精神上对老年人的关照,突出了道德关怀和精神赡养,故选A项。

课后素养评价(十八)　世界主要国家的基层治理与社会保障

建议用时:20分钟

基础落实

知识点1　西方主要国家基层治理的历史与特点

1.10—11世纪,西欧城市兴起。城市可从国王或领主那里获得特许状,享有一定程度的自由。自治城市中行使城市治理职责的主要是　　(　　)

A.教会势力

B.行会或商会上层分子

C.国王任命的官僚

D.庄园主及其管家

B　**解析:**根据材料并结合所学知识可知,在中古后期,城市获得一定程度的自治权,行使城市治理职责的主要是行会或商会上层分子,故选B项;城市通过与封建主谈判,或以金钱赎买,或以武装暴动,赢得一定程度的自治,在自治城市,基督教教会势力、国王和庄园主都不再履行城市治理的主要职责,排除A、C、D三项。

2.法国人托克维尔(1805—1859年)在青年时期访问考察美国,之后写下了传世名著《论美国的民主》,他声称在美国大城市之外发现了"美国民主的秘密"。托克维尔发现的这一秘密是　　(　　)

A.自管的社区　　B.自治的乡镇
C.新教的教化　　D.廉洁的文官

B　**解析**:根据材料并结合所学知识可知,托克维尔描述的是城市之外的乡村,乡镇是美国的农村基层自治机构,美国乡村自治机构的主体多为民选代表机构,符合材料中"美国民主"的特点,故选B项;社区兴起于第二次世界大战后,排除A项;宗教信仰在欧美国家具有普遍性,不存在区分城市和乡村,排除C项;文官是欧美国家处理政务的事务官,主要集中于国家各级部门,排除D项。

3.20世纪八九十年代,英国颁布法律,把医院管理、社区服务、社会治安和教育等都交给相关公司承担。这体现了社区管理　　(　　)

A.制度化　　B.市场化
C.体系化　　D.计划化

B　**解析**:根据材料"都交给相关公司承担"可知,社会由相关公司进行管理,而公司是按照市场化操作的,故选B项;A、C、D三项不符合材料主旨,排除。

知识点2　现代社会保障制度的建立与发展

4.1889年德国颁布的《残疾与养老保险法》规定:领取养老金的年龄为70岁,领取养老金的人须满足一定条件,并完成规定的缴费等待期。有研究认为,俾斯麦将之作为一种消除革命的投资。这表明,当时德国实行社会保障政策的目的是　　(　　)

A.防止分裂割据局面再现
B.践行凯恩斯主义
C.加强对社会的控制
D.健全法律体系

C　**解析**:德国对于领取养老金的人有道德和行为规范的要求,俾斯麦也宣称实行社会保障政策是为了"消除革命",可见当时德国是将社会保障作为缓和社会矛盾、稳定统治的手段,即通过社会保障来加强对社会的控制,C项正确;防止分裂割据主要通过加强中央集权来实现,而非通过实行社会保障,排除A项;凯恩斯主义提出的时间是20世纪30年代,不符合题意,排除B项;材料主旨是社会保障,而非法制建设,排除D项。

5.截至2024年,中国基本医疗保险参保人数约为13.26亿人,参保率稳定在95%以上。这说明(　　)

A.爱国卫生运动不断深入
B.新中国第一部社会保险法规的颁布
C.社会保障体系日益健全
D.基本医疗卫生体系的建立

C　**解析**:根据材料可知,截至2025年底,中国基本医疗保险参保人数多,覆盖面广,说明社会保障体系日益健全,减轻了人们的后顾之忧,促进了国家社会经济的发展,故选C项。

能力提升

6.中古时期西欧庄园的一份法庭记录显示:某农奴未经领主许可,将女儿嫁到其他庄园,被罚金10便士;但该农奴亦起诉邻居侵占其篱笆,经法庭审理获胜。这反映了庄园法庭　　(　　)

A.只维护领主的经济利益
B.具有一定程度的自治色彩
C.完全依据罗马法进行判决
D.是农民反抗领主的主要场所

B　**解析**:根据材料可知,庄园法庭既处罚农奴违规行为(维护领主权益),也受理农奴之间的纠纷并作出公正判决,这表明庄园法庭不仅服务于领主,也承担着调节庄园内部共同体成员关系的职能,具有一定自治性,B项正确;农奴起诉邻居胜诉,说明法庭也维护农奴合理权益,排除A项;庄园法庭主要依据庄园习惯法、村法判决,并非罗马法,排除C项;庄园法庭是司法机构,农民反抗领主的方式为逃亡、起义等,排除D项。

7.有学者指出,美国最初是由移民组成的拥有自治权利的殖民地市镇,然后在市镇基础上陆续建成13个分散的殖民地,美国独立战争是由13个互不相属的殖民地联合起来进行的。该观点可用来说明美国　　(C)

A.三权分立的实践基础
B.移植了古希腊的村社体制
C.基层治理的历史传统
D.南北战争爆发的直接原因

8.英国近代某政治思想家说:"能够依附于社会的细小部分,去爱我们所归属的小团体,这是公共情感的第一个原则。这就是我们走向爱我们的国家,乃至于爱整个人类的一系列旅程中的第一个环节。"这段话强调的是　　(　　)

A.社会保障的必要　　B.基层社区的意义
C.国家存在的作用　　D.社会发展的本质

B　**解析**:根据材料并结合所学知识可知,基层社区是国家治理体系的基础单元,承担着服务居民、维护稳定、推动治理现代化的重要职能。"社会的细小部分""归属的小团体""爱我们的国家,乃至于爱整个人类的一系列旅程中的第一个环节"是对"基层社区的意义"的描述,B项正确;社会保障的必要

性包括保障基本生活需求、促进社会公平、维护社会稳定、促进经济发展等等，与材料信息不符，排除A项；国家是阶级矛盾不可调和的产物和表现，与材料无关，排除C项；人类社会发展的本质是生产力与生产关系的矛盾运动，材料中未涉及，排除D项。

9. 20世纪20年代，英国伯明翰市推行新型基层保障模式：社区自发组建救济会帮扶失业者，市政当局为救济会提供场地与小额补贴，同时将救济资格与社区公益劳动挂钩，该模式后被多地借鉴但未在全国普及。此现象反映了近代西方（　　）

A.基层治理走向社区自治

B.社会保障实现多元筹资

C.福利体系呈渐进式调适

D.失业救济依赖公益劳动

C　**解析：**根据材料并结合所学知识可知，西方国家福利体系朝着社区自治和政府管理相结合的方向发展，但福利制度的变革未能短时间内在全国普及，这体现了制度变革的渐进性，需要根据实际情况不断调试，C项正确。

10. 当代许多资本主义国家的学者、企业家、政治家意识到，贫富两极分化严重的结果是市场购买力严重不足。这不仅是社会公平问题，而且是经济发展问题，当消费者无钱消费时，企业也就失去了获利的机会。这揭示了（　　）

A.完善社会保障制度的重要意义

B.经济危机爆发的根本原因

C.资本主义社会发展的终极归宿

D.国家垄断资本主义势在必行

A　**解析：**根据材料并结合所学知识可知，贫富两极分化容易导致社会的不稳定，为了解决贫富两极分化问题，西方资本主义国家建立了福利国家制度，完善了社会保障，缓解了贫富两极分化所带来的社会危机，故选A项；经济危机爆发的根本原因是资本主义的基本矛盾，排除B项；缩小贫富差距，缓解社会危机，只是资产阶级巩固统治的手段，不是资本主义社会发展的终极归宿，排除C项；国家垄断资本主义与材料内容无必然联系，排除D项。

11. 阅读材料，回答问题。

材料一　西罗马帝国的灭亡，使日耳曼因素和罗马因素相混合，创立了相当独特的封建体制，其中包括领主经济和地方社会的自立性。这种日耳曼传统的发展，是地方性和自治性的权力结构。哪怕是王权，也要建立在这种地方性和自治性的基础之上。

——摘编自薛涌《“黑暗时代”不黑暗：中世纪的再发现》

材料二　在18世纪中期，英国就出现了以教区救济为特色的社区扶贫救助，开创了社区服务管理机制建设的先河。英国的社区建设呈现出较强的国家战略规划性，并经历了从政府主导到社区服务私有化和社会化发展的历史进程。1990年，英国颁布《全国健康服务及社区照顾法案》，形成了以社区为依托的“全生命周期照顾政策”。作为一个判例法国家，英国在社区治理中根据不同人群需求制定了具有针对性的系列化专门法案。以社区对儿童这一特殊群体的照顾与服务为例，2003年又出台了“八岁以下儿童日间照顾与托幼的国家标准”，对儿童照顾的各方面服务提供了统一标准。

——摘编自周长鲜等《部分发达国家社区治理的立法概况》

(1)根据材料一并结合所学知识，指出欧洲中古时期“地方社会的自立性”的表现，并从制度层面简述其对近代英国、美国和法国基层治理的影响。

(2)根据材料二，概括英国社区治理发展呈现的特征。结合所学知识，分析第二次世界大战后社区发挥的功能及其意义。

答案：(1)表现：庄园自治；城市自治。影响：英国确立了近代自治市制度；美国形成以乡镇为基本单位的自治制度；法国形成自治市镇制度。

(2)特征：起步早；国家战略规划性较强；从政府主导到社区服务私有化；注重立法保障；关注不同人群的需求。功能：社区在政府不同程度的管理和组织下，实行居民自我管理，不仅提供生活服务、教育、休闲娱乐、福利、卫生保健等，还参与相关的城市规划、土地政策等地方政府的决策。意义：缓和了社会矛盾，维护了社会秩序和政治稳定。

★★★

迁 · 移 · 应 · 用

活动目标

1.通过明朝口数与户数变化幅度，探究明朝的户籍制度

2.通过对中国古代乡里制度的研究，了解中国古代基层组织形态、基层社会治理状况，概括中国古代基层治理的特点

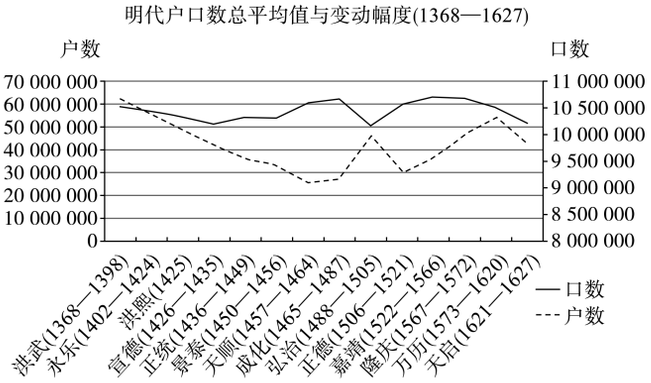
活动一 明朝的户籍制度

任务探究

（2025 · 四川卷第18题）阅读材料，完成下列要求。

材料 某学者根据史书等相关资料整理了明朝历代皇帝在位时期户口数。

明代户口数总平均值与变动幅度(1368—1627)



【问题迁移】

“小疑则小进，大疑则大进。”质疑是学习历史的好方法。根据材料，指出其中的疑点，结合具体史实进行阐释，并得出结论。（要求：疑点明确，史实准确，阐释合理）

【迁移分析】

第一步，阅读分析材料，找出疑点	根据材料中明朝户数、口数的变化趋势，结合明朝社会经济、政治等知识，拟定疑点为：明朝中后期户数下降与口数变化及社会发展逻辑存在矛盾
第二步，结合所学知识，分析阐述	根据所学明朝农业发展、土地兼并、户籍管理等知识，可知明朝中后期理论上人口有增长条件，但户数因隐户、户籍管理问题下降；从材料中口数虽有波动但整体相对稳定或有一定增长趋势，也能侧面印证户数统计存在失真
第三步，总结归纳，完成表述	研究历史人口数据要结合时代背景，辨析复杂因素，多维度探究才更接近历史真实的结论，以此完成对明朝人口数据疑点的探究论证

【问题试答】

疑点：明朝中后期户数整体下降与人口增长趋势似有矛盾。

阐释：明朝中后期，农业技术有一定进步，如高产作物（玉米、甘薯等）传入并推广，水利设施也有修缮，粮食产量提升，为人口增长提供了物质基础；同时，社会相对稳定时期，如万历前期张居正改革后，社会经济恢复发展，人口自然增长具备条件，理论上人口应呈增长或稳定态势，户数却整体下降，户数下降原因主要有土地兼并与隐户，明朝中后期土地兼并严重，官僚、地主大量兼并土地，众多农民失去土地，为逃避赋税、徭役，沦为地主佃户或隐入深山，脱离国家户籍登记，导致官方统计户数减少，例如，江南地区大地主田连阡陌，大量农民依附其下，未被纳入国家户数统计；户数下降还可能是因为户籍管理松弛，明朝中后期政治腐败，户籍管理体系逐渐崩坏，基层官吏对户籍登记、更新懈怠，漏登、错登现象频发，使得户数统计与实际人口家庭数偏离，像一些偏远地区，多年未更新户籍，新增人口、家庭未被记录。

结论：明朝中后期户数整体下降，并非真实反映人口家庭数量变化，而是土地兼并、户籍管理失效等因素导致的统计偏差。这表明研究历史人口数据需结合时代背景，辨析统计数据背后的复杂社会经济、政治因素，不能仅依赖单一数据判断人口发展趋势，要多维度、全方位探究，才能更接近历史真实。

活动二　探究乡里与国家治理

任务探究

（2024·广东卷第17题）

乡里制度是古代中国的“治国之基”

材料一　大约抄写于秦灭六国前的秦简《法律答问》记载，里典（里正）和里老共同负责里中的户口、赋税和治安。其中，里典被称为“率敖”，指乡里豪强有力、能得众人拥戴之人。最迟抄写于秦灭六国前后且晚于《法律答问》的秦简《尉卒律》规定，“置典、老，必里相谁（推）”，且典、老由里中年长无爵者担任。

——摘编自陈侃理《秦汉里吏与基层统治》等

材料二　晚清宝坻县档案显示，县级以下的乡保是个关键人物，每个乡保平均管理二十余个村庄的赋税征收和司法事务。他们是不带薪的准官员，由地方提名，经国家批准确认。乡保一般按自己的意图行事。他们处在国家与社会的交汇点上，具有两副面孔。

——摘编自黄宗智《国家与社会的二元合一》

材料三　《周礼》云：“五家为比，十家为联……使之相保相受，刑罚庆赏相及相共，以受邦职，以役国事，以相葬埋。”比、联等都是在血缘性聚落或居住区内编排的地域性组织。历代乡里制度，无论发生什么变化，都声称遵从《周礼》确立的乡里制度的基本原则。

——摘编自鲁西奇《中国古代乡里制度研究》

【问题迁移】

(1)指出材料一所体现的秦乡里制度的变化，并简析其原因。

(2)分析材料二中乡保的“两副面孔”。

(3)综合上述材料，概括中国古代基层治理的特点。

【迁移分析】

设　问		材料信息	答题角度
(1)	变化	材料一“里典……指乡里豪强有力、能得众人拥戴之人”“且典、老由里中年长无爵者担任”	从里典的担任者分析
	原因	材料一“秦灭六国前”和所学秦朝统一的知识	从国家强化控制基层社会的力度和逐步加强中央集权等方面分析

续表

设　问	材料信息	答题角度
(2)分析“两副面孔”	材料二“管理二十余个村庄的赋税征收和司法事务。他们是不带薪的准官员，由地方提名，经国家批准确认”	从管理者的职责角度分析
	材料二“乡保一般按自己的意图行事。他们处在国家与社会的交汇点上”	从自主权的角度分析
(3)概括特点	材料一、二以及材料三“遵从《周礼》确立的乡里制度的基本原则”	从延续性角度分析
	材料三“使之相保相受，刑罚庆赏相及相共，以受邦职，以役国事，以相葬埋”	从民众的管理与监督角度分析
	材料三“在血缘性聚落或居住区内编排的地域性组织”	从宗法制的影响角度分析

【问题试答】

(1)变化：里典（里正）的担任者由乡里豪强有力者变为年长无爵者。原因：国家强化控制基层社会的力度，逐步加强中央集权。

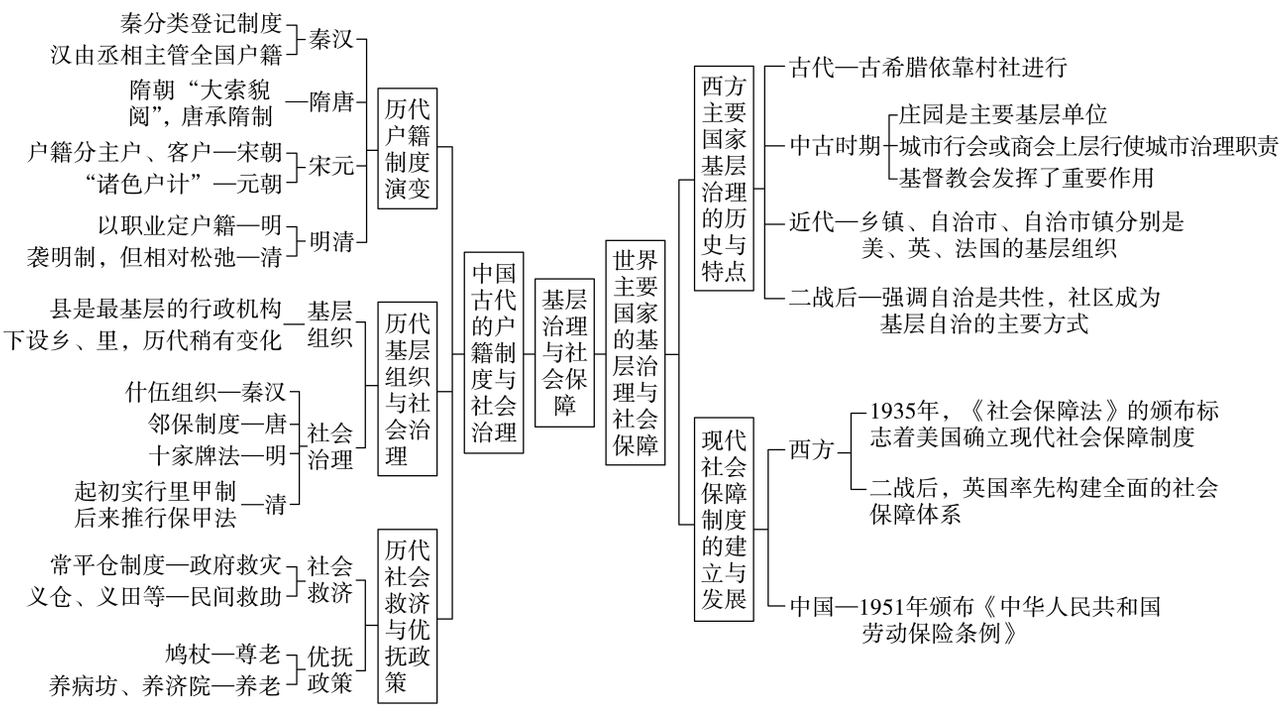
(2)作为国家的准官员，完成国家赋予的职责，负责基层社会的赋税征收和司法事务；作为基层社会的代表，面对所在的乡里社会，拥有较大的自主权。

(3)具有较强的延续性，随时代演进而稍有变化；注重基层民众的自我管理和相互监督；受宗法观念影响，兼具血缘性和地域性。

★★★

重 · 构 · 拓 · 展

体系　多维重构



特征　多维拓展

维　度	特　征
社会治理的基层性	中国古代的基层治理以户籍管理与基层组织建构为基础，户籍的编制与管理一般以基层组织为单位进行，既保证赋役征发，也维护社会稳定。 中古时期西欧的基层治理以庄园和城市为中心，近代以来一直强调基层自治
社会保障的公益性和福利性	中国古代的社会保障主要由政府主导，社会参与。在封建社会后期，宗族及社会公益性组织的作用越来越大。现代中国逐渐建立起了具有中国特色的社会保障制度，并日益完善。 西方国家的社会保障制度经历了不断完善的过程。到第二次世界大战后，西方主要国家都已建立起福利国家制度

单元质量评估(六)

(考查范围:第六单元)

一、选择题

1.秦惠文王后元九年(公元前316年),秦并蜀,秦在蜀推行郡、侯并行制,既保留了蜀守一职,又将蜀侯通(公子通)封于蜀。这一做法　　(　　)

A.安抚了蜀人的反抗情绪

B.使秦国完全控制了蜀地

C.尊重了蜀人的文化信仰

D.加速了统一六国的进程

A　**解析:**根据材料并结合所学知识可知,为降低蜀人对秦的反抗情绪,秦对蜀采取了怀柔手段进行统治,郡、侯并行制实施后,使秦与蜀人矛盾有所缓和,稳固了秦对蜀的统治,故选A项;"完全控制了蜀地"说法过于绝对,排除B项;郡、侯并行制的做法有利于稳固秦对蜀的统治,与尊重蜀人文化信仰无关,排除C项;公元前316年秦还未开始统一六国,排除D项。

2.汉代《中论》认为:"户口漏于国版,夫家脱于联伍,避役者有之,弃捐者有之,浮食者有之,于是奸心竞生,伪端并作矣。小则盗窃,大则攻劫,严刑峻法,不能救也。"材料旨在强调　　(　　)

A.户籍登记关乎国家秩序稳定

B.编户齐民需有完善的法律支持

C.户籍松弛源于赋役制度混乱

D.基层组织应承担户籍管理职责

A　**解析:**材料指出"户口漏于国版,夫家脱于联伍"导致民众逃避赋役、社会秩序混乱,甚至"严刑峻法,不能救也",强调户籍登记是国家控制人口、征发赋役的基础,户籍流失会直接引发赋役失衡、犯罪滋生等连锁反应,最终冲击统治秩序,A项正确;材料虽提及"严刑峻法,不能救也",但主旨是强调户籍失控的根源性危害,而非否定法律作用,排除B项;"赋役制度混乱"是户籍松弛可能出现的后果或关联现象,而非材料所强调的原因,排除C项;D项将户籍管理职责归于基层组织,而材料核心是户籍登记本身对国家的整体性影响,未涉及具体管理机构的职责分配,排除D项。

3.(2025·福建卷)东汉时期鸠杖体现了政府对老年人的优抚。下图为东汉时期的墓葬壁画(部分),其中绘有一人(老人)弯腰(手持鸠杖)的情景。这说明当时　　(　　)



A.民众认同社会教化

B.黄老无为思想影响民间习俗

C.政府重视社会救济

D.儒家思想对丧葬仪式的渗透

A　**解析:**根据材料并结合所学可知,儒家思想强调"孝道"和"尊老",将赡养老人、尊崇长辈视为重要伦理规范。东汉政府以"鸠杖"优抚老年人,本质上是儒家伦理在国家政策中的体现,旨在通过制度强化社会对儒家道德的认同。该壁画呈现老人使用鸠杖,说明民间接受并践行官方教化,A项正确。黄老思想强调无为而治,与尊老优抚无关,排除B项;材料强调的是尊老优抚,没有涉及社会救济,排除C项;材料没有涉及丧葬仪式的相关信息,排除D项。

4.魏晋时期,更易书写、保存与运输的纸张取代了秦汉时期的简册,成为古代户籍的书写载体。户籍也从乡里制作,正本留乡,副本呈报至县,转变为县廷制作,上报至中央户部,中央拥有了对户籍的最终审核权。这一变化　　(　　)

A.致力于基层民众的自我管理

B.保证了政府征发赋役的来源

C.有助于强化统治者控制基层

D.引发了基层管理权力的上移

C　**解析:**材料虽然从书写载体入手,但是展示的是户籍的制作由乡移至县,并由以前的乡里保存正本变为上交中央,体现了中央加强了对地方的控制,故选C项;乡里制作户籍的权力上交到县,反映了中央政府对地方管理的加强,而非强调基层民众的自我管理,排除A项;秦汉时期的简册书是古代户籍载体,也可以保证政府的赋役来源,排除B项;虽然制作户籍的权力由乡里上移至县,但是乡里依然是基层管理中非常重要的一环,其基层管理权力并没有因此发生上移,排除D项。

5.隋朝开皇年间将最初作为公共积累的救灾性质的民间社仓仓粮赋税化;唐朝前期,政府在国家税法体系中以救灾专项贮备为名增设“地税”这一专门税种。隋唐时期从“社仓”到“地税”的税种创新 (　　)

A.旨在缓解政府财政危机

B.建立了完整的救灾体系

C.有利于提升国家救灾能力

D.意在强化中央集权制度

C　**解析:**根据材料可知,隋唐两代通过将民间社仓的救灾粮食储备纳入官方税收体系,设立专门税种,增强了对社会资源的调控能力,提升了应对自然灾害时的财政动员效率和救灾反应速度,故选C项;材料中明确提到这些措施是作为“救灾专项贮备”,排除A项;材料仅说明了救灾资金来源的制度化,未全面展示整体救灾体系的构建,排除B项;材料主要强调的是救灾功能,强化中央集权是其可能带来的间接效果,而非直接目的,排除D项。

6.至元七年(1270年),元朝廷设立村社制度,规定“令社众推举年高、通晓农事、有兼丁者立为社长”,社长要“专一照管教劝本社之人务勤农业”。据此可知,这一制度 (　　)

A.促进了基层组织实现自治

B.有利于稳定乡村社会秩序

C.加强了中央对地方的控制

D.使行省权力延伸到农村

B　**解析:**根据材料可知,村社制度规定推举年高、通晓农事者任社长,劝农务耕,重视农业生产能保证百姓基本生活,减少因生计问题引发的社会不稳定因素,进而稳定乡村社会秩序,B项正确;村社制度是官方设立的基层管理机构,社长职责由朝廷规定,并非民间自主治理,排除A项;元朝对地方的直接控制主要通过行省、郡县等行政体系,村社制度侧重于农业生产的组织,二者侧重点不同,排除C项;行省制于至元二十八年(1291年)才正式推行,与村社制度设立时间(1270年)不符,且行省管辖范围不直接涉及农村基层,排除D项。

7.乾隆三十七年(1772年),清政府“永行停止人丁编审”。《钦定大清会典事例》记载:“今丁银既皆摊入地粮,而滋生人户又钦遵康熙五十二年皇祖恩旨,永不加赋”,“嗣后编审之例,着永行停止”。这 (　　)

A.彻底废除了封建人身依附关系

B.反映了户籍制度的经济意义被削弱

C.导致清朝人口数量大幅下降

D.是应对人口加速流动的应急举措

B　**解析:**根据材料可知,户籍制度是依赖“人丁编审”(统计人口)的赋税制度,核心是按人口征收丁银(人头税)。材料中“永不停止人丁编审”“丁银皆摊入地粮”,意味着人头税被并入土地税,人丁统计不再作为赋税依据,户籍制度的经济意义随之削弱,B项正确;“彻底废除封建人身依附关系”表述过于绝对,清朝仍为封建制度,人身依附关系仅部分减轻,并未彻底废除,排除A项;“滋生人户”“永不加赋”消除了人口增长的赋税压力,实际推动了清朝人口增长,并非“大幅下降”,排除C项;停止人丁编审是赋税制度的长期调整,并非针对“人口加速流动”的应急举措,排除D项。

8.康熙时期,南郑人朱英若捐资设立义渡,创建桥船会。其子朱之茂经营桥船会数十年,“南通北达,利济行人”。乾隆年间,朱之茂得到官方旌表,其事迹被收入当地县志。据此可知,当时 (　　)

A.宗族救助成为救济的主要形式

B.民间组织自发参与社会救助

C.政府组织人力加强社会保障

D.乐善好施成为民间社会风尚

B　**解析:**材料中提到朱英若在康熙时期捐资设立义渡,并创建桥船会,其子继续经营数十年,桥船会作为民间组织,为社会大众提供了便利的交通和救助服务,并且得到了官方认同,说明民间组织在自发参与社会救助活动,B项正确。

9.下表为20世纪下半叶中国扶贫工作简表。据此可知,这一时期我国的扶贫工作 (　　)

时　间	扶贫方式
1949—1978年	救济式扶贫,是以政府为主体,以国家财政为支撑,以财政补贴、实物救济为主要手段
1979—1985年	体制性改革扶贫,通过进行农村土地制度改革与经济体制改革获得扶贫成效
1986—2000年	开始了以开发式扶贫为方针的专项扶贫,以县为中心进行区域式扶贫

A.与社会经济发展相适应

B.已取得脱贫攻坚的彻底胜利

C.成为政府工作中心任务

D.增加了国家财政支出负担

A　**解析:**根据表格内容可知,我国在不同阶段的扶贫方式不同,由救济式扶贫到体制性改革扶贫,再到以开发式扶贫为方针的专项扶贫,这些变化都与我国的经济发展和体制改革紧密相关,故选A项;我国到2021年才取得脱贫攻坚的全面胜利,排除B项;根据表格内容无法说明扶贫成为政府工作中心任务,排除C项;表格中只有1949—1978年这一阶

段采用了财政补贴、实物救济的手段，其他两个阶段没有涉及财政支出，排除D项。

10. 中国社会保障制度始建于20世纪50年代初期，变革于20世纪80年代中期，由原有的“国家—单位”保障制逐渐迈向“国家—社会”保障制。这一变革（　　）

A.确立了现代企业制度

B.解决了社会民生问题

C.服务于国有企业改革

D.有利于调整经济结构

C　**解析：**20世纪80年代中期，中国正处于经济体制改革的关键时期，国有企业改革是其中的重要组成部分。社会保障制度的变革，从“国家—单位”到“国家—社会”，有助于减轻国有企业的社会负担，使其能够更专注于生产经营，从而服务于国有企业改革的大局，故选C项；这一时期中国并未建立现代企业制度，排除A项；材料中的变革更多是制度性的转变，而非直接解决所有社会民生问题，且夸大了其作用，排除B项；材料中的变革更直接地关联到国有企业改革，而非经济结构的整体调整，排除D项。

11. 14世纪西欧乡村中，村民通过选举产生类似“村会主席”和“道路管理员”的基层职役。村会主席负责召集村民会议，投票决定农田灌溉、赋税分摊等事务；道路管理员负责维护村内道路和公共设施，经费由村民共同承担。这表明当时西欧基层治理（　　）

A.具有自治性与公共性

B.促使封建依附关系松弛

C.以权力相互制约为核心

D.使民族国家管理规范化

A　**解析：**根据材料“村民通过选举产生类似‘村会主席’和‘道路管理员’的基层职役。村会主席负责召集村民会议，投票决定农田灌溉、赋税分摊等事务；道路管理员负责维护村内道路和公共设施，经费由村民共同承担”可知，村民选举管理者、自主决策公共事务，体现基层治理的自治性，事务涉及灌溉、道路等公共领域，经费共同承担，体现公共性，A项正确；材料仅描述基层治理的方式，未提及村民与封建领主之间的人身依附、土地依附关系的变化，排除B项；材料中“村会主席”负责召集会议、“道路管理员”负责公共设施，二者是分工协作关系，而非“权力制约”，排除C项；14世纪西欧尚未形成统一的民族国家，基层治理是乡村内部的自我管理，与“民族国家的管理体系”无关，排除D项。

12. 中古晚期的英格兰政府设置监管机构以更好地监管市场交易活动。行会可以监管本行业的商品交易，并可直接惩治不法行为。消费者若遇到交易纠纷，可诉诸市场法庭和巡回法庭寻求协助。这类机构（　　）

A.担负了一定的基层治理功能

B.制约了商品经济的发展

C.反映出市场监管灵活有效

D.强化了国王的统治权威

A　**解析：**根据材料并结合所学知识可知，监管机构的设立和运作，体现了中古晚期英格兰社会在基层治理方面的一种进步，故选A项；对市场交易活动的监管，有助于商品经济的发展，排除B项；材料未涉及市场监管灵活有效的说法，排除C项；材料未提及国王的统治权威，排除D项。

13. 1835年市政法案颁布后，英国逐渐出现了新型的自治主体，如济贫委员会、地方卫生委员会、公路委员会和学校委员会等。地方自治政府由选民直接选举产生，“郡—区—教区”设立了民选议会（小教区则设立教区大会）作为地方权力机关。英国这些情况的出现（　　）

A.促进了地方自治的发展

B.推动社区成为基层自治的主要方式

C.体现了议会制度的曲折

D.严重削弱了政府公共服务的功能

A　**解析：**根据材料“新型的自治主体”“地方自治政府都由选民直接选举产生”并结合所学知识可知，1835年英国确立了近代自治市制度，可得出英国这些情况的出现促进了地方自治的发展，故选A项；社区成为基层自治主要方式是在第二次世界大战后，排除B项；材料“设立了民选议会（小教区则设立教区大会）作为地方权力机关”体现了议会制度的发展，而不是曲折，排除C项；地方自治的发展加强了政府公共服务功能，排除D项。

14. 19世纪末，德意志帝国议会先后通过了《疾病保险法》《意外伤害保险法》《伤残老年保险法》等法律，以社会保险立法的形式，建立起强制性由国家为劳动者提供生活风险保障的制度，内容涵盖了养老、医疗、工伤等各个领域。德国此举（　　）

A.提升了社会保障的能力

B.形成了完备的法律体系

C.有利于防止社会贫富分化

D.缓和了尖锐的阶级矛盾

A　**解析：**材料“以社会保险立法的形式，建立起强制性的由国家为劳动者提供生活风险保障的制度，内容涵盖了养老、医疗、工伤等各个领域”，反

映了国家重视社会保障的法律制度建设，有利于提高社会保障的能力，故A项正确；材料体现不出法律体系的完备，排除B项；社会保障体系有助于保护弱势群体的基本生活需求，有利于维护社会稳定，但不能起到防止社会贫富分化的作用，排除C项；材料未体现德国当时的阶级矛盾，排除D项。

15. 20世纪80年代，马萨诸塞州的15家政府机构向1 200多个非营利组织购买了约有200种服务项目并将其纳入社会服务体系中，英国的一些民间基金会、社区企业、志愿者组织等也广泛参与社区运作中。这些现象（　　）

A.是国家干预经济在基层的缩影

B.反映了社区治理呈现单一化

C.是权力制衡原则在基层的体现

D.体现了社区治理趋向市场化

D　**解析：**根据材料可知，20世纪80年代，政府机构向社会机构购买服务项目并将其纳入到社会服务体系中，并吸引民间组织参与社区运作，体现了社区治理不再是政府独大，而是趋向市场化，故选D项；材料描述的现象是政府减少干预的表现，排除A项；材料描述的是社区治理呈多渠道、多样化，而非呈现单一化，排除B项；材料中没有体现权力制衡信息，排除C项。

16. 1994年，瑞典政府财政赤字为1 900亿瑞典克朗，内债9 950亿克朗，外债3 850亿克朗，总计约合1 750亿美元。而这些巨额债务被认为大部分用于社会福利等开支。这说明瑞典（　　）

A.“福利国家”政策亟须改革

B.社会经济陷入了“滞胀”困境

C.政府对经济的干预增强

D.国家主权受到国际资本挑战

A　**解析：**根据材料“巨额债务被认为大部分用于社会福利等开支”可知，瑞典因巨额社会福利开支累积大量债务，债务规模已接近国民生产总值，说明原有的“福利国家”政策加重了财政负担，亟需改革，A项正确；材料所述是政府赤字状况，而不是讨论滞胀，“滞胀”是经济停滞和通货膨胀并存，排除B项；材料强调福利开支导致债务高企，反映的是过度福利政策带来的弊端，而非政府对经济干预的增强，排除C项；材料中的外债属于正常财政借贷范畴，并未体现国际资本干预瑞典内政、威胁国家主权的内容，排除D项。

二、非选择题

17. 阅读材料，回答问题。

材料一　里耶秦简记载：“乡啬夫既许，以律予之（里典）。”里典以户籍为依据，掌一里之政令，督促百姓耕织，征收租赋。若有亡户、匿田者，里典与伍老连坐。秦律规定，基层官吏需严格核查户口，民户不得擅自迁徙，违者处以重刑。

——摘编自《里耶秦简研究》

材料二　汉代乡设三老，“掌教化”，劝导乡民遵行法令；啬夫“职听讼，收赋税”；游徼负责“循（巡）禁盗贼”。《汉书·百官公卿表》载：“大率十里一亭，亭有长；十亭一乡，乡有三老、有秩、啬夫、游徼。”编户齐民制度下，百姓被纳入户籍，成为朝廷赋税、徭役的基本承担者。

——摘编自万昌华、赵兴彬《秦汉以来基层行政研究》

材料三　唐代“百户为里，五里为乡，四家为邻，五家为保。每里置正一人，掌按比户口，课植农桑，检察非违，催驱赋役。在邑居者为坊，别置正一人，掌坊门管钥，督察奸非。并免其课役。在田野者为村，别置正一人。其村满百家，增置一人，掌同坊正”。除行政职能外，里正需协助官府推行均田制，村正则负责调解邻里纠纷，维护乡村秩序。

——摘编自刘后滨《唐朝政令如何落实到乡里——基层政务与国家制度的弹性对接》

(1)根据材料，概括秦、汉、唐三朝基层治理的共同特点。

(2)根据材料，分别指出秦、汉、唐三朝基层治理的突出特色。

(3)根据材料并结合所学知识，分析古代基层治理对现代基层治理的启示。

答案：(1)共同特点：均以户籍管理为基础；注重赋税徭役征收；设置专职官吏；承担维护地方秩序的职能。

(2)特色：秦朝以严苛法律为保障，实行连坐制度；基层治理与严刑峻法紧密结合。汉朝设置三老负责教化，注重行政与教化相结合；形成“乡—亭”二级治理体系。唐朝基层组织分工更细化，里、村、坊各有专人负责；职能更全面，兼顾农业生产、赋役、治安、调解等。

(3)启示：注重法治与德治相结合；完善基层组织分工；发挥教化与服务功能；平衡国家管控与民生需求。

18.阅读材料，回答问题。

材料　英美国家在社区治理中的行为

阶段	第一次世界大战前到1930年	大萧条时期到第二次世界大战前	第二次世界大战后到20世纪70年代	20世纪80年代以来
社区治理主题	社区睦邻运动	社区救助	社区发展	社区复兴
国家行为	基本没有	有限介入	积极干预	后撤
主要行动主体	社区组织	美国：国家救济 英国：社会自动	国家＋社区发展公司	非政府组织＋国家
国家行为哲学	古典自由主义	美国：凯恩斯主义 英国：自由主义	凯恩斯主义	新自由主义
社会哲学传统	自由主义			

——摘自吴晓林《社区里的国家：国家行为的转变与社会传统的底色——以英美国家的百年实践为例》

根据材料，围绕“近现代西方国家社区治理的变化”拟定论题，并结合所学知识予以阐述。（要求：论题明确，史论结合，逻辑清晰）

答案：示例

论题：国家在近现代西方国家社区治理中的作用明显增强。

阐述：19世纪末到20世纪二三十年代经济危机爆发前，西方一直奉行古典自由主义，国家基本不参与社区治理，在社区治理中发挥主导作用的是社区组织。随着罗斯福新政的实施，国家开始有限介入社区治理，承担进行社会救济的重要角色。第二次世界大战后到20世纪70年代经济危机爆发时，西方资本主义国家普遍奉行凯恩斯主义，国家对社区治理的干预增强。自20世纪80年代起，虽然国家行为在社区治理中有所弱化，但国家仍是社区“合作治理”中时隐时现的行动主体。

19.阅读材料，回答问题。

材料一　第二次世界大战后，发达国家在生产力提高的基础上，建立起比较完善的社会福利制度，走上了福利国家道路。但福利政策的长期实行导致巨额公共开支，国家不堪重负，社会成员劳动积极性下降，国家生产和国民收入增长缓慢。

——摘编自《世界文明史》

材料二　我国自1951年颁布《中华人民共和国劳动保险条例》以来，一直致力于提高国民的社会保障水平。尤其是从计划经济转向市场经济过程中，加大了构建社会保障制度体系的力度。2011年7月1日颁布《中华人民共和国社会保险法》，标志着我国社会保障制度建设进入一个新阶段。中共十九大报告提出要加强我国社会保障体系建设，应当把如何增进民生福祉作为社会保障体系设计的根本取向，促进社会公平正义。

——摘编自杨晓天《现代社会保障制度的来历与启示》

(1)根据材料一并结合所学知识，指出第二次世界大战后发达国家建立起比较完善的社会福利制度的原因。

(2)根据材料二并结合所学知识，指出我国社会保障制度的特点，说明新中国发展社会保障事业的历史意义。

答案：(1)原因：生产力提高；吸取经济危机的教训；国家垄断资本主义的发展。

(2)特点：注重保障特殊困难群体的生活权益；加强社会保障立法；对特殊困难群体的生活保障有明确的规定；社会保障形式采取集中供养和兴办社会福利企业等多种形式。意义：体现社会主义的优越性，代表广大人民的利益；适应了社会主义市场经济体制的要求；社会主义民主与法治得到完善；调动了人民建设社会主义的积极性。

模块质量评估

（考查范围：第一至六单元）

一、选择题

1. 商朝时期，甲骨卜辞中经常出现“王循（巡）”“朕循（巡）”；方国诸侯定期朝觐“述职”，所谓“来宾”“来御”“来朝”；同时，商王派“四方之史”长期驻守方国。这些历史记载说明商朝（　　）

A.建立了成熟的御史制度

B.初步形成了中央集权制度

C.具有一定的监察机制

D.为分封制建立奠定了基础

C　**解析：**通过甲骨文的卜辞可知，商朝中央对地方的方国采取了一系列如“王循（巡）”“朕巡”“方国诸侯定期朝觐‘述职’”“派‘四方之史’长期驻守方国”等监督措施，这说明在商朝的国家治理体系中已经具有一定的监察机制，故选C项；此时尚未建立御史制，排除A项；秦朝才建立起中央集权制度，排除B项；商朝的部分治理制度的确为西周的分封制奠定了基础，但与材料主旨不符，排除D项。

2. 西汉时，官吏“违诏擅权”的行为是御史大夫监察的重点。东汉时，地方官吏拥权自重，司直（司徒属官）“助督录诸州”，“州郡所举上奏，司直察能否以惩虚实”。这从本质上反映了（　　）

A.扩大丞相职权的趋势

B.加强中央集权的要求

C.提高监察效能的目标

D.完善官僚体制的考量

B　**解析：**据材料可知，无论是西汉还是东汉，监察的目的都是确保官吏遵守中央的政令，不滥用权力。特别是东汉时，地方官吏拥权自重，中央就设置了司直来加强监察，其目的明显是加强中央对地方的控制，也就是加强中央集权，故选B项。

3. 贞观四年（630年），唐朝率先在东突厥故地设立羁縻府州，这一措施后来得到扩展。贞观后期，“四夷大小君长争遣使入献见，道路不绝，每元正朝贺，常数百千人”。唐太宗采取的羁縻制度主要表现为（　　）

A.化胡虏为农民，永空塞外之地

B.纵还故土，拒绝内附

C.假以王侯之号，妻以宗室之女

D.全其部落，顺其土俗

D　**解析：**根据材料并结合所学知识可知，唐朝羁縻制度主张因俗而治，尊重其部落的完整性和风俗习惯，故选D项；羁縻制度允许少数民族保留本部族原有的治理形式，即允许游牧民族继续从事畜牧业，而非强迫他们从事农业，且其所在地多为边疆地区，排除A项；羁縻制度是在内附的基础上笼络，“纵还故土，拒绝内附”并不是羁縻府州管辖地区的特征或政策，而是与羁縻府州制度相对立的一种情况，排除B项；羁縻州县多为都督、刺史等封号，王侯封号极少，排除C项。

4. 北魏统一北方后，诸多百姓返回故土，但因离乡日久，土地、房产所属权认定困难，争端不断。鉴于此，汉臣李安世上书孝文帝，提出“所争之田，宜限年断，事久难明，悉属今主”的主张，推动国家重新丈量土地。该主张（　　）

A.导致了“田制不立”

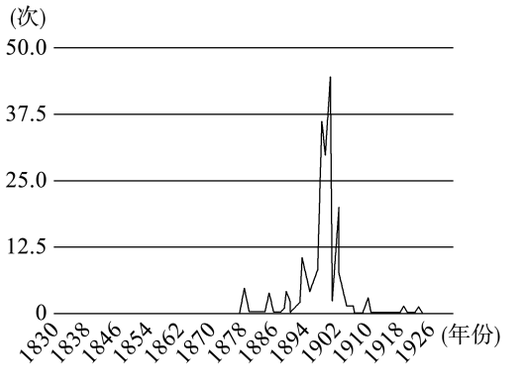
C.制止了“地权侵吞”

B.催生了“大索貌阅”

D.助推了“均给田地”

D　**解析：**根据材料并结合所学知识可知，北魏统一北方后，百姓返回故土，土地、房产所属权认定困难，争端不断，李安世提出主张重新丈量和分配土地，推动北魏进行人口和土地的普查与登记，按一定的规格“均给天下民田”，因此这一主张助推“均给田地”的推行，故选D项；这一主张推动了均田制的确立，排除A项；“大索貌阅”是隋朝整顿户籍和赋役的措施，与均田制没有直接关系，排除B项；均田制是土地国有制度，是将无主荒地分给小农耕种，地主的土地不在均田范围，因此均田制无法“制止”“地权侵吞”，只能一定程度上重新分配土地使用权，排除C项。

5. 下图是某学者以“蒙学”为关键词，检索近代报刊数据资料，统计的报刊讨论“蒙学”的次数（横轴为年份，纵轴为次数）。对此解读准确的是（　　）



A.晚清幼儿教育缺失　　B.蒙学受到政局影响

C.蒙学推动革命进程　　D.清末教育模式多元

B　**解析**：根据材料并结合所学知识可知，洋务运动以来兴办新式学堂，关于招收儿童的“蒙学”的话题逐渐增多；1901年，实行新政的清政府多设蒙养学堂，报刊讨论“蒙学”的次数骤升，表明蒙学受时局或社会变迁的影响大，故选B项。

6.清朝前期，实行解协饷制度，地方财政收入上缴中央，再由中央按地方所需划拨款项。太平天国运动爆发后，国库亏空，清政府被迫允许地方“就地筹款”，并将解协饷制度改为摊派制。这一变化反映了清朝　　（　　）

A.军阀割据开始形成　　B.民族危机空前严重

C.自然经济逐渐解体　　D.中央集权遭到削弱

D　**解析**：清朝前期实行解协饷制度，地方财政收入上交中央，这体现了中央对地方财政的高度控制，是中央集权的一种表现。太平天国运动爆发后，清政府被迫允许地方“就地筹款”，财政体制改为摊派制，这使得地方在财政上获得了较大的自主权，中央对地方财政的控制被削弱，故选D项。在太平天国运动时期，还没有形成军阀割据的局面，排除A项；材料主要体现的是清朝财政制度的变化，与民族危机无关，排除B项；自然经济解体与材料中清朝财政制度的变化没有直接关联，排除C项。

7.中国传统慈善以“供养周济”为主。道光年间，清朝官员裕谦在武昌设立恤孤局，对孤儿因材施教，聪颖者读书识字，平庸者教之纺花、织布、结网等手艺。这表明当时　　（　　）

A.社会救济范围逐渐扩大

B.宗族内部救助活动逐渐兴起

C.官府是社会救济的主体

D.优抚弱势群体理念发生变化

D　**解析**：根据材料并结合所学知识可知，中国传统慈善以“供养周济”为主，但是道光年间的恤孤局对孤儿因材施教，聪颖者读书识字，平庸者学手艺，教养兼施，这表明当时优抚弱势群体理念发生变化，故选D项。

8.有人这样评论民国初年的政治：东西洋留学青年，学实业者寥寥，大抵皆政家，谋归国而得官，于是政党多，报馆多。无官者藉党而可得官，有官者因党而不失官……有谩骂者，有狐媚者，无非欲得官而已。这反映出当时　　（　B　）

A.议会政治遭到践踏

B.政党政治虚有其表

C.政客竞相标榜共和

D.实业救国者寥寥

9.1933年9月，毛泽东在《今年的选举》一文中强调：“中央内务部已拟了一个大纲，区苏要指导乡苏照着大纲到各村去召集群众大会作报告……能使政府的工作在群众中得到检验的机会，能使选民的选举热忱到更高程度。”这表明　　（　　）

A.边区遵循“三三制”原则

B.民主制度确立有法律保障

C.中国共产党注重基层民主建设

D.民主运行机制得到了健全

C　**解析**：材料反映的是中央所拟定的大纲强调到各村召集群众召开大会，让民众可以参与到政府的工作之中，提高选民参与的积极性，说明中国共产党注重基层民主建设，切实落实民众参与的基层民主，C项正确；“三三制”原则是抗日战争时期为巩固抗日民族统一战线提出的，与材料时间不符，排除A项；材料未涉及法律对民主制度的保障及法律建设的内容，排除B项；材料未涉及民主运行的具体环节，无法得出民主运行机制得到了健全，排除D项。

10.1949年2月，中共中央宣布废除国民党的《六法全书》。9月，中国人民政治协商会议通过了《中国人民政治协商会议共同纲领》《中央人民政府组织法》。中华人民共和国成立后，还制定了全国税政实施要则、惩治贪污条例、土地改革法、婚姻法等法律法规。这说明新中国立法　　（　　）

A.摒弃了传统法律文化

B.注重建立法律体系

C.适应了制度变革形势

D.体现了依法治国方针

C　**解析**：中华人民共和国成立前后，一系列法律

法规相继出台，这些法律的制定和实施都是为了适应新中国在政治、经济、社会等各方面制度变革的需要，适应了制度变革形势，故选C项；中国传统法律文化中有很多值得借鉴的精华部分，在新的立法过程中，会对传统法律文化中的合理因素进行吸收和转化，排除A项；中国特色社会主义法律体系形成于2011年初，排除B项；依法治国的方针是在1997年9月中共十五大上提出的，排除D项。

11. 参与编纂《罗马民法大全》时，有法学家写道："如果在大量的法律条文中，偶然出现一些重复情况，没有必要严厉对待；这首先应该归因于人类的弱点，还应该记住，对于一些极其简短的条文来说，重复可以达到良好的目的。"这表明该法的编纂（　　）

A.适应了商品经济发展的要求

B.以巩固帝国统治为根本目的

C.解决了法律运用中出现的实际问题

D.使罗马法形成了比较完整的体系

B　**解析：**法学家认为法律条文的重复现象是因为人类的弱点，这表明他们在编纂法律时考虑到了人性的局限性；对于一些简短的条文，重复可以达到良好的目的，这说明他们在编纂法律时注重法律的实用性和有效性。由此可知，该法的编纂目的是使法律更加人性化、实用和有效，从而更好地服务于帝国的统治，故选B项。这段话主要讨论的是法律条文的重复性和编纂的目的，并未涉及其影响，排除A项；"解决了"表述过于绝对，排除C项；《查士丁尼法典》剔除了法律中那些矛盾和过时的内容，使罗马法成为系统、完整的法律体系，排除D项。

12. 国家构建的基本要素是领土、人口、主权和政权。法国大革命时期，法国的民族与国家深入融合，并形成了以新的民族共同体对国家认同为基础的国家形态。据此可知，法国民族国家的形成（　　）

A.强化了君主专制统治

B.客观上受到反法同盟的影响

C.催生了各国民族意识

D.加速了资产阶级革命的胜利

B　**解析：**根据材料并结合所学知识可知，法国大革命遭到欧洲反法同盟的多次干涉，反对反法同盟干涉的斗争增强了法国人的民族意识、国家意识并促进了二者的融合，B项正确；法国大革命是要推翻君主专制统治，排除A项；根据材料得不出法国民族国家形成对欧洲其他国家的影响，排除C项；材料所述是资产阶级革命对民族国家形成的作用，且材料未体现民族国家形成与革命胜利速度的直接关联，排除D项。

13. 1907年《国际争端和平解决公约》，即海牙第一公约，对战争作为权利的"绝对性"作出限制。1928年签署的巴黎《非战公约》，第一次在法律上禁止了以战争作为推行国家政策的工具，从而宣布了侵略战争的非法。这一演变过程（　　）

A.反映出国际法的范围和作用有限

B.确定了和平解决国际争端的机制

C.表明国际集体安全机制完全建立

D.反映了国际法影响战争的价值取向

D　**解析：**从1907年《国际争端和平解决公约》对战争权利进行限制到1928年巴黎《非战公约》宣布侵略战争为非法，这一演变过程体现了国际法在不断影响和改变战争在国际社会中的价值取向，从相对认可战争到逐步禁止侵略战争，即反映了国际法影响战争价值取向，故选D项。

14. 19世纪末，欧洲民众要求进一步改善社会生活，劳工运动、妇女运动、合作运动等社会运动广泛发展；与此同时，欧洲重要的工业国家都开始实施一系列社会立法，如劳动组合法和国民保险法等。这表明上述国家（　　）

A.社会管理职能扩大　　B.常任文官制度出现

C.福利国家制度建立　　D.社会主义运动兴起

A　**解析：**19世纪末的欧洲工业国面对民众要求改善社会生活、社会运动频发的社会现实，政府实施社会立法，改善人民生活，完善社会保障，这表明工业革命后新增社会问题突出，要求政府扩大管理职能以此解决社会矛盾，故选A项；社会立法面向社会大众，而非官员选拔与管理的文官法案，排除B项；第二次世界大战后欧洲重要工业国建立福利国家，排除C项；社会运动并不完全属于社会主义运动，排除D项。

15. 2011年8月，时任美国总统的奥巴马签署行政令，要求采取措施以促进联邦政府雇员队伍更多地体现美国在种族、族裔方面的多样性。有研究认为，任用更多少数族裔和弱势群体担任低级文官，可以使政府在公共服务中更多地关注社会公正。由此可见，美国文官任用标准的这一调整（　　）

A.旨在提升社会就业率　B.体现了政治中立原则
C.有助于维护社会稳定　D.违背了公平竞争原则

C　**解析**:根据材料可知,任用更多少数族裔和弱势群体担任低级文官,可以促使政府在公共服务中更多地关注社会公正,这种多样性的体现和对社会公正的关注,有助于减少种族和民族间的矛盾和冲突,从而有助于维护社会稳定,故选C项;行政令关注的是联邦政府雇员结构的多样性,旨在减少种族和民族之间的不平等,而不是直接解决就业问题,排除A项;政治中立原则与强调文官任用群体的多样性无直接关联,排除B项;通过任用更多少数族裔和弱势群体,在一定程度上促进了公平竞争,排除D项。

16. 近年来,许多国家纷纷签署使用本国货币而不是美元进行贸易结算的协议,“去美元化”的呼声上升。法国呼吁欧洲降低对美元的依赖,巴西和阿根廷探讨建立共同结算货币。这反映出　(　　)

A.国际金融安全受到关注
B.经济全球化受到严重阻碍
C.美国已经丧失世界霸权
D.世界多极化格局基本形成

A　**解析**:根据材料“许多国家纷纷签署使用本国货币而不是美元进行贸易结算的协议”“法国呼吁欧洲降低对美元的依赖”“巴西和阿根廷探讨建立共同结算货币”并结合所学知识可知,这反映出各国对过度依赖美元带来的金融风险的担忧,国际金融安全问题受到广泛关注,A项正确;去美元化是经济全球化进程中的调整,并未严重阻碍全球化,排除B项;美国霸权受到挑战,但并未完全丧失,排除C项;世界多极化是发展趋势,当前格局仍是“一超多强”,排除D项。

二、非选择题

17. 阅读材料,回答问题。

材料一　古代中国始终将政治安全放于首位,倡导忠君爱国理念,维护政权稳定。古人认为“治国之道,必先富民,民富则易治也,民贫则难治也”,历代都十分重视对农业经济的维护。同时将“富国强兵”作为政治安全的保障,注重提升军事实力。统治者一再强调居安思危,要“安不忘危,治不忘乱,虽知今日无事,亦须思其终始”。汉唐时期的“和亲”政策,保证了与匈奴、吐蕃等民族的和平交往,明朝郑和下西洋为中国周边环境和平起到巨大作用。受“大一统”思想的影响,古代中国与周边国家也逐渐形成了比较稳定的朝贡体制和宗藩观念。

——摘编自赵明旸《总体国家安全观与中国古代国家安全思想》等

材料二　鸦片战争以来,传统“中心—边缘”结构下的治边模式已难以有效整合动员各类社会资源,清朝在边疆问题上陷入治理无力与阐释焦虑的双重困境,推动边疆由模糊暧昧的天朝疆域转向清晰严肃的国家领土势在必行。1877年,左宗棠收复伊犁,挫败了英、俄利用阿古柏政权来侵占、肢解中国新疆的图谋,清政府于1884年在新疆正式建省,拉开了边疆地区建省改制的序幕。

——摘编自邓旭《中国边疆现代化的历史脉络初探》

(1)根据材料一,概括中国古代国家安全思想的特征,并分析其产生的原因。

(2)根据材料二,概括中国近代边疆治理的举措,并结合所学知识分析其原因。

答案:(1)特征:以维护政权稳定为核心;维护君权与国家安全相统一;注重富民和富国强兵相结合;具有强烈的忧患意识;崇尚和平是主流。原因:小农经济的发展;维护君主专制中央集权制度的需要;统一多民族国家的形成和发展;中华文明的认同感;大一统思想观念的形成;宗藩观念的形成与发展。

(2)举措:推动边界由模糊暧昧的“天朝”领域转向清晰严肃的国家领土;镇压叛乱势力,维护领土完整;边疆地区建省改制。原因:鸦片战争后,列强侵略加剧,民族危机加深;19世纪60年代以后,中国边疆地区安全遇到严重危机;左宗棠收复新疆,设立行省;西方近代治理边疆理念的传播;传统的治边模式不适应社会发展需要;国家安全意识和民族意识的增强;部分统治者和爱国人士的探索和努力。

18. 阅读材料,回答问题。

材料一　具有封土的贵族都有庄园法庭的司法权,这在西欧是普遍的状况。由地主贵族、俗人或僧侣,男爵或主教或主持在一定的领土范围内,对那里所有的居民办理行政、征收赋税的制度。国王被缩成一个阴影而已。

——摘编自马克垚《西欧封建经济形态研究》

基督教不仅将一种新的信仰体系、价值观念

和生活方式带给西方社会，它还将一种新的社团组织、社会秩序和权力结构嵌入罗马国家以及后来的西欧日耳曼社会，从而造成了西欧社会的二元分化：在同一社会共同体内，成长起相互平行的教权与王权。教权与王权是连体的双头鹰，因为其二元分化，产生相互的竞争、摩擦和厮杀；由于其共生于同一共同体，所以便相互依存，相互纠结，相互渗透，难解难分。

——摘编自丛日云《在上帝与恺撒之间：基督教二元政治观与近代自由主义》

材料二 12世纪，西欧具备了自治城市形成的必要条件，更多的行业集中到城市，刺激了商业和贸易的繁荣。工商业的发展造就了一个新的市民阶级，这使得争取人身自由开始成为城市斗争的主要内容。西欧的商人打破了封建等级依附关系的纽带，在城市中建立起全新的个人法律地位，逐步形成了与封建社会有很大反差的市民文化，它崇尚民主参与和自由平等、强调私有和尊重法律、注重契约和权利、关注世俗利益，并在此基础上不断发展升华而形成近代市民阶级精神，即现代法治精神。

——摘编自鲁蒙娜《中国与西欧城市发展影响因素浅析》

材料三 中古时期的城市共同体鼓励了人们“一种自从古希腊和古罗马衰落以来已经不复存在的自信心、权威和作为公民的自幸感”，使城市法得以出现。城市法抛弃了不符合城市生活的封建习惯，重新确立了新的民事财产商业制度，对瓦解封建制度起着积极的催化作用，并为重新建立社会法则开辟了道路。

——摘编自程化美《简述中世纪城市自治的主要内容》

(1)根据材料一，概括中古西欧社会的特点。

(2)根据材料一、二，概括12世纪西欧城市自治运动兴起的社会条件。

(3)根据材料二、三并结合所学知识，分析城市自治运动对欧洲社会发展的影响。

答案：(1)特点：封建领主在其领地内独立行使权力(或拥有司法、行政、征收赋税的权力)；基督教会拥有重要地位；教权与王权二元并行；王权较弱。

(2)社会条件：行业集中，商品经济繁荣；市民阶层力量壮大；市民文化影响；封建王权相对较弱。

(3)影响：有利于商品经济、资本主义萌芽发展；奠定了近代民主、法治的基础；促进封建主义瓦解，推动欧洲社会转型。

19. 阅读材料，回答问题。

材料 在中国对外交往进程中，中国共产党使用的外交话语经历着从抗争到引领的历史变迁：从新中国成立前多具有抗争属性，到新中国成立初期更具有革命属性；从中共十一届三中全会后的融入式，到中国特色社会主义进入新时代后的引领式。但这些外交话语中也始终有一个发挥着牵引作用的主线，即平等的合作型对外交往理念。中国共产党外交话语的不断升级换代，为世界外交话语体系注入了更多具有东方文化特质的外交话语符号和智慧化方案。

——摘编自李博一《从抗争到引领：中国共产党外交话语的历史变迁》

根据材料，自拟论题，并结合所学知识予以阐述。(要求：论题明确，史论结合，史实准确，逻辑清晰)

答案：示例

论题：中国共产党引领式的外交话语为世界和平发展贡献了中国智慧。

阐述：中共十八大以来，中国努力推进大国协调合作，深化同周边国家关系，加强与发展中国家团结合作，积极争取和平的国际环境发展自己，又以自身的发展促进世界和平。中国共产党提出共建“一带一路”倡议，推动构建人类命运共同体，既让中国更好地利用了世界的机遇，又让世界分享了中国的机遇；中国共产党坚定维护《联合国宪章》的宗旨和原则，与各层次的国际行为体“共商共建共享”，以合作取代对抗，以共赢取代独占，推动世界和平与发展；中国共产党维护世界文明的多样性，强调以文明交流超越文明隔阂、文明共存超越文明优越，既传承和弘扬中华优秀传统文化，又促进不同文明在交流中共同发展；中国共产党坚持绿色发展，强调“绿水青山就是金山银山”，推动签订和坚定履行应对气候变化的《巴黎协定》，既不断加强自身的生态环境保护，又积极参与全球环境治理。

综上所述，随着中国特色社会主义进入新时代，中国共产党带领中国同国际社会开展更加全方位、多领域、深层次的交往互动，为世界和平发展注入了更多具有东方文化特质的外交话语和中国力量。